



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-327-23 Data: 30.05.2023

privind soluționarea contestației formulate de către „Sud-Terra” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/311/23 la data de 28.04.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1679645711198

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/311/23 din 28.04.2023, depusă de către „Sud-Terra” SRL, adresa: or., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1679645711198, privind achiziția „Servicii de proiectare a drumurilor locale din or. Cimișlia”, inițiată de către Primăria or. Cimișlia, adresa: or. Cimișlia, bd. Ștefan cel Mare 14, număr de identificare (IDNO): 1007601005914, tel.: 024124-35 , e-mail: achizitii@cimislia.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat și desfășurat, la data de 23.05.2023, ora 13:30, ședința deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1679645711198, „Sud-Terra” SRL formulează următoarele pretenții:

„SRL «Sud-Terra» a depus toate documentele necesare concursului Nr. ocdb3wdp1-MD-1679645711198. Prin decizia grupului de lucru nr.02/li-415 din 27/04/2023, oferta companiei «Sud-Terra» SRL a fost respinsă din motive necunoscute, adică conform art. 31(5) din Legea nr.131 „ privind achizițiile publice din Republica Moldova”, se precizează clar că fiecare candidat respins trebuie să fie informat cu privire la motivele concrete în baza cărora s-a luat decizia de respingere candidatura lui, cu toate acestea, autoritatea contractantă a neglijat acest articol din lege. Oferta noastră cu cel mai mic pret, au fost furnizate toate documentele necesare, de asemenea, la solicitarea autorității contractante, scrisoarea nr. 02/li-351 din 04.05.2023, au fost furnizate documente suplimentare.

Operatorul economic va indica exhaustiv solicitările înaintate Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- respingerea deciziei grupului de lucru nr. nr.02/11-415 din 27/04/2023, prin care oferta SRL „Geotech P” a fost recunoscută drept câștigătoare.

- reevaluarea ofertelor, întrucât oferta SRL „Sud-Terra” îndeplinește toate criteriile de selecție și a oferit cel mai mic preț.”

Argumentele autorității contractante:

Primăria Cimișlia, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 02/1i - 464 din 10.04.2023, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Primăria orașului Cimișlia a examinat adresarea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 05/902/23 din 29.04.2023 privind excepția de tardivitate a contestației depuse de către „Sud-Terra” SRL și Vă comunică următoarele.

La data de 27.04.2023 a fost semnată scrisoarea nr. 02/1i-415 privind informarea operatorilor economici participanți la procedura de achiziții publice „Servicii de proiectare a drumurilor locale din or. Cimișlia” nr. ocds-b3wdp1-MD-1679645711198 din „24” martie 2023, care a fost transmisă prin intermediul e-mailurilor, menționate pe platformă, la data de 27.04.2023.

În calitate de dovezi, Vă expediem captura ecranului precum și scrisoare de informare.



Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că operatorul economic „Sud-Terra” SRL critică acțiunea grupului de lucru pentru achiziții în partea ce ține de informarea necorespunzătoare cu privire la rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică prenotată, comunicată prin scrisoarea nr. 02/1i-415 din 27.04.2023, menționând că autoritatea contractantă nu a adus la cunoștință contestatorului motivele

care au stat la baza deciziei de neacceptare a ofertei sale.

Astfel, din materialele dosarului, Agenția constată că Primăria or. Cimișlia a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 24.03.2023, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1679645711198, privind achiziția „Servicii de proiectare a drumurilor locale din or. Cimișlia”.

Cu referire la pretențiile operatorului economic „Sud-Terra” SRL precum că nu a fost informat corespunzător despre rezultatele procedurii de achiziție publică din litigiu, Agenția va lua în considerare prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care dispun că, autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora. Totodată, potrivit alin. (5) al normei juridice onerative nominalizate supra, în cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribuie contractul de achiziții.

La caz, Agenția constată că, prin scrisoarea nr. 02/li-415 din 27.04.2023, autoritatea contractantă a comunicat operatorului economic „Sud-Terra” SRL următoarele:

Prin prezenta Primăria or. Cimișlia, în urma evaluării ofertei depuse în cadrul procedurii COP Nr. ocds-b3wdp1-MD-1679645711198 din "24" martie 2023 pentru achiziționarea Servicii de proiectare a drumurilor locale din or. Cimișlia" Cod CPV: 71300000-1, vă informează despre decizia grupului de lucru privind atribuirea contractului ofertantului „Geotech P” SRL

Prin urmare, Agenția atestă că autoritatea contractantă nu a indicat/specificat motivele concrete ce au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii „Sud-Terra” SRL, iar acest fapt se transpune într-o transparență insuficientă în acțiunile sale în procesul de evaluare a ofertelor, totodată, rezultă încălcarea imperativelor stabilite de art. 7 lit. b) și h) din Legea nr. 131/2015 privind transparența achizițiilor publice, tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici precum și al prevederilor art. 31 alin. (5) din aceeași lege.

Astfel, din prevederile supra enunțate, rezultă fără echivoc că motivarea completă cu privire la respingerea unei oferte în cadrul procedurii de achiziție publică este obligatorie, respectiv, Agenția apreciază acțiunile autorității contractante ca fiind în contradicție cu principiul transparenței, consfințit la art. 7 din Legea nr. 131/2015, care în coroborare cu art. 31 alin. (1) și alin. (5) din aceeași lege, impun pe lângă asigurarea vizibilității regulilor, posibilitatea anticipării succesiunii activităților pe parcursul derulării unei proceduri, claritatea documentelor elaborate pe parcursul derulării procesului de achiziție publică, și informarea și/sau crearea condițiilor pentru o informare corectă și adecvată a tuturor celor interesați, cu privire la orice informații privind desfășurarea și rezultatele unei proceduri de achiziție publică, în scopul garantării eliminării riscului de favoritism și de comportament arbitrar din partea autorității contractante, precum și asigurarea dreptului de a beneficia efectiv de calea de atac în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, într-un aducerea argumentelor de fapt și de drept pe marginea deciziei emise de către aceasta.

Relevant speței, Agenția atestă că, în Decizia nr. 23/S/23 din 26.04.2023 de atribuire a contractului de achiziție publică din speță, autoritatea contractantă a indicat/specificat motivul de respingere ce a stat la baza neacceptării ofertei prezentate de către „Sud-Terra” SRL, fiind specificat la pct.9 din decizia prenotată: *„Oferta nu corespunde documentației de atribuire”*, iar reprezentantul autorității contractante a menționat în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației motivele concrete de neacceptare a ofertei contestatului, însă, la caz, Agenția nu se va expune asupra acestora, în contextul în care, motivele evocate și aduse la cunoștință în timpul examinării contestației în cauză, nu fac obiectul contestării în speța supusă examinării.

În concluzie, având în vedere faptul că, în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației, reprezentantul autorității contractante a confirmat faptul că nu a informat corespunzător operatorul economic „Sud-Terra” SRL în partea ce ține de respingerea ofertei sale, într-un respectarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și pentru a-i fi asigurată o cale efectivă de atac în fața ANSC, Primăria or. Cimișlia urmează să facă uz de prevederile art. 31 alin. (5) al legii prenotate și să informeze corespunzător contestatorul despre motivele care au stat la baza deciziei de respingere/neacceptare a ofertei sale.

Subsecvent, Agenția menționează că, neexaminarea motivelor de respingere a ofertei contestatului aduse la cunoștință de către reprezentantul autorității contractante în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației nu împiedică „Sud-Terra” SRL să depună o nouă contestație pe marginea aceleiași proceduri ulterior îndeplinirii de către autoritatea contractantă a obligațiilor reglementate de art. 31 din Legea nr. 131/2015.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/311/23 din 28.04.2023, depusă de către „Sud-Terra” SRL, pe marginea rezultatului procedurii de achiziție publică nr. MD-1679645711198, privind achiziția „Servicii de proiectare a drumurilor locale din or. Cimișlia”, inițiată de către Primăria or. Cimișlia;

2. Se obligă Primăria or. Cimișlia, în termen de până la 3 zile de la primirea prezentei decizii, să informeze contestatorul despre rezultatele aplicării procedurii de atribuire a contractului la procedura de achiziție publică nr. MD-1679645711198, în conformitate cu art. 31 din Legea nr. 131/2015;

3. Se obligă Primăria or. Cimișlia, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Steluța VINTILĂ