



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-321-23 Data: 29.05.2023

*privind contestația formulată de către „AllPassCity” SRL, înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/377/23 la data de 22.05.2023,
pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1682061910722*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a recepționat spre examinare contestația nr. 02/377/23 din 22.05.2023, depusă de către „AllPassCity” SRL, adresa:, nr. de identificare (IDNO):, tel., e-mail:, pe marginea documentației de atribuire în cadrul achiziției publice nr. MD-1682061910722, privind achiziția „Lucrări de instalare a obiectivelor semaforice pe drumurile publice naționale.”, inițiată de către ÎS ”Administrația de Stat a Drumurilor”, adresa: mun. Chișinău, str. Bucuriei, 12”a”, număr de identificare (IDNO): 1003600023559, tel.: +373 79854555, e-mail: turcan@asd.md.

În cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1682061910722, „AllPassCity” SRL înaintează pretenții în raport cu documentația de atribuire, invocând că autoritatea contractantă nu a asigurat posibilitatea ofertantului să viziteze obiectul, indicând locația greșită a acestuia. Totodată, contestatorul susține că autoritatea contractantă în documentația de atribuire a indicat cerințe tehnice care pot fi atribuite doar unui anumit producător - CROSS, care lucrează în standardul OCIT, ceea ce în mod direct favorizează operatorul economic SC „NetSistem” SRL care este distribuitorul acestuia.

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Totodată, conform art. 86 alin. (1) din aceeași lege, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestației, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

În același timp, art. 83 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015 prevede că operatorul economic vătămât poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de 5 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat

ilegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 4, este mai mică decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3) din Legea nr. 131/2015.

Astfel, conform informațiilor publicate pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, valoarea estimată a procedurii de achiziție publică nr. MD-1682061910722, este de 6 272 250,00 lei fără TVA și, prin urmare, această valoare este mai mică de 90 000 000 lei fără TVA, prevăzută la art. 2 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 131/2015, ceea ce impune respectarea termenului pentru contestare de 5 zile calendaristice, începând cu ziua următoare luării la cunoștință a actului contestat.

În considerarea prevederilor legale menționate, Agenția a analizat, cu prioritate, excepția de tardivitate privind contestația în cauză și a solicitat autorității contractante precum și contestatorului, prin scrisoarea nr. 05/1109/23 din 22.05.2023, să se expună la acest aspect.

Astfel, autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 01/880/23 din 25.05.23, a menționat că, *„La caz, potrivit informației de pe site-ul ”achiziții.md”, se atestă că data publicării Anunțului de participare și documentației de atribuire modificate este 12.05.2023.*

Astfel, în caz de dezacord cu Documentele de atribuire/anunțul de participare, „AllPassCity” SRL urma să se conformeze prevederilor legale și să-și realizeze dreptul la contestație în termen de 5 zile, termen care curge din data luării la cunoștință cu actele autorității contractante, care se consideră data publicării acestora 12.05.2023 și respectiv care a expirat la 17.05.2023.

În speța dată, se atestă că operatorul economic „AllPassCity” SRL a depus contestația la data de 22.05.2023, data stabilită drept termenul limită de depunere a ofertelor.”

La rândul său, cu referire la excepția de tardivitate, prin demersul nr. 02/337/23 din 23.05.2023, „AllPassCity” SRL a comunicat că, *„În speța noastră, contestația se referă atât la Documentația de atribuire: Caiet de sarcini (lot1),..., publicat la data de 12.05.2023 /14:12, Documentația de atribuire: Anunț de participare, data publicării 12.05.2023 /14:12, cât și la răspunsul greșit acordat intenționat de autoritatea contractantă la concretizarea înaintată cu privire la amplasarea obiectivului de semaforizare.*

Anume prin aceste acte, atât prin conținutul lor, cât și prin data publicării îngrădesc dreptul „AllPassCity” SRL de a participa la procedura de licitație și de a adjuca lotul pentru care intenționa să-și înainteze oferta.

În aceasta ordine de idei, în coroborare cu art. 82 alin. (1) lit. a) al Legii privind achizițiile publice, Contestația nr. 02/377/23 din 22.05.23 este depusă în termen.”, argumente ce nu pot fi reținute de către Agenție, în condițiile în care solicitarea de clarificări sau informații suplimentare de la autoritatea contractantă nu trebuie să afecteze termenele generale de depunere a contestației.

Totodată, art. 83 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, prevede că, (3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

Prin urmare, calculând termenul în care contestatorul avea deschisă calea de atac

împotriva documentației de atribuire din achiziție publică prenotată, în considerarea prevederilor legale menționate supra, având în vedere că autoritatea contractantă a publicat anunțul de participare la data de 12.05.2023, Agenția constată că termenul-limită de a înainta pretenții pe marginea documentației de atribuire din litigiu s-a împlinit la data de 17.05.2023, aceeași dată fiind relevantă și pentru pretenția ce ține de clarificarea acordată de către autoritatea contractantă privind amplasarea obiectivului de semaforizare, inclusiv răspunsurile la clarificări considerate irelevante de către contestator.

Având în vedere cele constatate și luând în considerare că contestația a fost depusă la data de 22.05.2023, se reține că aceasta nu este depusă în termenul reglementat de art. 83 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 131/2015, ceea ce constituie un temei de decădere din dreptul de a contesta actele procedurale ale autorității contractante, fiind incidentă excepția de tardivitate, care împiedică examinarea în fond a contestației.

În aceste circumstanțe, Legea nr. 131/2015 reglementează fără echivoc la art. 83 alin. (6) că, contestația care a fost depusă cu nerespectarea termenelor prevăzute la alin. (1) și (2) de la același articol, este respinsă.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile, art. 80 alin. (1), art. 82, art. 83 alin. (1) și alin. (6), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca tardivă contestația nr. 02/377/23 din 22.05.2023, depusă de către „AllPassCity” SRL, pe marginea documentației de atribuire în cadrul achiziției publice nr. MD-1682061910722, privind achiziția „Lucrări de instalare a obiectivelor semaforice pe drumurile publice naționale.”, inițiată de către ÎS ”Administrația de Stat a Drumurilor”.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Steluța VINTILĂ