



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

### Nr. 03D-318-23 Data: 26.05.2023

*privind soluționarea contestației formulate de către „SALUBECO” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/304/23 la data de 26.04.2023, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1680169445140*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/304/23 din 26.04.2023, depusă de către „SALUBECO” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1680169445140, privind achiziția „Servicii de evacuare a deșeurilor menajere din satul Colonița”, inițiată de către Primăria s. Colonița, adresa: mun. Chișinău, s. Colonița, str. Ștefan cel Mare3, număr de identificare (IDNO): 1007601006689, tel.: 022579165, e-mail: [primariacolonita2017@gmail.com](mailto:primariacolonita2017@gmail.com).

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 19.05.2023, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

#### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1680169445140, „SALUBECO” SRL formulează următoarele pretenții:

*„Conform deciziei grupului de lucru nr. 02/1-19 - din 19 aprilie 2023 a fost desemnat câștigător compania SRL Prest Energy, deși în anunțul de participare partei contractante este indicat obligativitatea deținerii autorizației emise de Ministerul de Mediu al Republicii Moldova, ceia ce compania desemnată câștigătoare nu deține.*

*Ca urmare a celor menționate solicităm:*

- Admiterea prezentei contestații, ca întemeiată;
- Anularea Deciziei Grupului de lucru nr. 02/1-19 - din 19 aprilie 2023”.

#### **Argumentele autorității contractante:**

Primăria s. Colonița, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 02/1-24-92 din 02.05.2023, în susținerea deciziei grupului de lucru, comunică următoarele:

*„Grupul de lucru al „Primăriei satului Colonița, mun. Chișinău” a examinat contestația nr. 02/304/23 depusă de „SALIJBECO” SRL la data de 26.04.2023, pe marginea rezultatelor evaluării procedurii de achiziție nr: 21077001, unde își exprimă dezacordul cu aceasta, considerînd-o drept una neîntemeiată.*

*În fapt, la data de 30.03.2023, pe platforma electronică Mtender a fost publicată procedura de achiziție nr: „Servicii de evacuare a deșeurilor menajere din satul Colonița”.*

*Potrivit art. 15 P.I a Legii privind achizițiile publice, grupul de lucru inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică, examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică. In temeiul art. 69 al Legii 131/2015 grupul de lucru la data de 19.04.2023, a examinat, evaluat și comparat ofertele depuse de către ofertanți la procedura nominalizată:*

*- „Prest Energy” SRL*

*- „Salubeco” SRL*

*și a constatat că ofertantul „Prest Energy” SRL corespunde criteriilor expuse de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire.*

*La data de 19.04.2023 ofertanții „Prest Energy” SRL și „Salubeco” SRL au fost informați prin e-mail despre decizia grupului de lucru (documentele se anexează). oferta operatorului economic „Salubeco” SRL nu a fost desemnată câștigătoare preț majorat.*

*Reieșind din cele menționate grupul de lucru în temeiul art. 86 alin. (2) lit. b) al Legii nr. 131/15 privind achizițiile publice, solicită respingerea contestației „Salubeco” SRL, ca neântemeiată”.*

#### **Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:**

*„Prest Energy” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenție cu nr. 01/723/23 din 02.05.2023, în susținerea deciziei grupului de lucru, relatează următoarele:*

*„Prin prezenta SRL Prest Energy vă informează că activăm din 2016 în bază de autorizației emisă de Ministerul Mediului Seria 005 Numărul: AM 21072105 Termenul de valabilitate: 31.05.2024 (anexez mai jos copie scanată). De asemenea vă informăm că am depus și deținem toate actele necesare conform legislației RM pentru a activa legal în acest domeniu.*

*SRL PREST ENERGY a încărcat pe platforma Achiziții. md toate actele necesare conform cerințelor din caietului de sarcini publicat în anunț de către autoritatea contractantă.*

*Considerăm contestația depusă ca fiind nefondată și neargumentată cu scopul de a tergiversa timp și a crea haos și nemulțumiri în rândul populației localității Colonița beneficiari ai acestui serviciu”.*

#### **Apreciera Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

*Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.*

*Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „SALUBECO” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante*

de a desemna câștigătoare oferta operatorului economic „Prest Energy” SRL care, în viziunea contestatorului, nu ar întruni cerințele de calificare din motiv că nu ar deține autorizația emisă de Ministerul Mediului al Republicii Moldova.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Primăria s. Colonița a publicat, la data de 30.03.2023, anunțul de participare pentru procedura de achiziție publică nr. MD-1680169445140, privind achiziția „Servicii de evacuare a deșeurilor menajere din satul Colonița”, publicând concomitent și documentația de atribuire.

La soluționarea contestației, Agenția va învedera prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din legea prenotată, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform pct. 30 subpct. 9) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10/2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot fi admise abateri în acest sens. Astfel, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

Cu referire la pretenția „SALUBECO” SRL privind oferta desemnată câștigătoare „...deși în anunțul de participare a partii contractante este indicat obligativitatea deținerii autorizației emise de Ministerul de Mediu al Republicii Moldova, ceia ce compania desemnată câștigătoare nu deține”, analizând documentația de atribuire prin

prisma pretențiilor înaintate de către contestator, Agenția constată că potrivit pct. 13 sub-pct. 13 din anunțul de participare, autoritatea contractantă a stabilit cerința de calificare - „Autorizație emisă de Ministerul Mediului al Republicii Moldova”.

Prin urmare, examinând documentele de calificare prezentate de către operatorul economic desemnat câștigător în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză și disponibile pe portalul guvernamental mtender.gov.md, prin prisma pretențiilor înaintate, Agenția constată că acesta a prezentat odată cu oferta, Autorizația de mediu pentru gestionarea deșeurilor seria. 005 nr. AM 21072105 din 19.08.2021, termenul de valabilitate: 31.05.2024 – „**Genul de activitate:** Colectarea și transportarea deșeurilor municipale. Deșuri provenite din gospodării și deșuri similare care provin din activități comerciale, industriale și administrative, menționate la poziția 20 din Lista deșeurilor aprobată de Guvern. **Locul activității:** colectarea și transportarea deșeurilor se va efectua din com. Băcioi (sat. Băcioi, sat. Brăila, sat. Frumușica, sat. Străistenii); or. Sîngera (sat. Revaca, sat. Dobrogea, or. Sîngera), com. Trușeni (sat. Trușeni, sat. Dumbrava) mun. Chișinău cu evacuarea ulterioară la depozitele de deșuri nepericuloase autorizate pentru activități de eliminare prin depozitare”.

Relevant speței, la afirmațiile reprezentantului Primăriei s. Colonița, expuse în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației în cauză, și anume că „Operatorul economic „Prest Energy” dispune de autorizație de mediu pentru gestionarea deșeurilor este încărcat în sistem, poate fi vizibilă și este indicat că locul activității este municipiul Chișinău. Dat fiind faptul că satul Colonița este parte din mun. Chișinău, sect. Ciocana. Astfel, dispune și corespunde tuturor cerințelor înaintate în anunțul de participare”, reprezentantul operatorului economic contestator a invocat că autorizația prenotată nu ar fi eliberată pentru localitatea Colonița, totodată că „De la Agenția de mediu am fost informați că pentru fiecare localitate, se dă autorizație în parte, sau se face una pentru localitățile pentru care operatorul cere”, menționând că acesta deține autorizația de mediu eliberată pentru s. Colonița, com. Grătiești din mun. Chișinău cu Seria: 005, nr. AM23033101 eliberată la data de 10.05.2023.

În acest context, în cadrul ședinței deschise, „Prest Energy” SRL a opinat că „Autorizație de mediu nu poți obține pe localitatea Colonița, dacă nu ai un contract valabil. Ce a obținut „SALUBECO” SRL, părerea mea, este o încălcare a Ministerului Mediului fiindcă a emis o autorizație în lipsa unui contract valabil, sau Prest Energy deține o autorizație de mediu, însă responsabil de gestionarea deșeurilor în Colonița este autoritatea contractantă, respectiv, autorizația dată se poate obține doar după semnarea contractului cu Prim. Colonița, în care se va emite o nouă autorizație, în care va fi incusă și localitatea Colonița”.

Prin urmare, analizând prin prisma pretențiilor înaintate de către contestator, argumentelor părților, precum și cerințelor formulate în documentația de atribuire prin prisma cadrului normativ în vigoare, Agenția reține că, în contextul în care autoritatea contractantă nu a indicat expres o cerință care să impună ofertanților prezentarea unei autorizații de mediu eliberată expres pentru s. Colonița, limitându-se la formularea „Autorizație emisă de Ministerul Mediului al Republicii Moldova”, Agenția apreciază că cele invocate de contestator aferent cerințelor anunțului de participare reprezintă

interpretări individuale ale acestuia, care nu pot fi imputate operatorului economic „Prest Energy” SRL.

Mai mult, din interpretarea contestatorului ar rezulta că la procedura desfășurată de către autoritatea contractantă ar putea să fie depusă doar o ofertă acceptabilă și anume a operatorului economic care a mai prestat serviciile respective în satul Colonița, ceea ce este contrar principiilor statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015, în contextul în care autorizația de mediu pentru o localitate anume, astfel cum au invocat toate părțile din litigiu, se eliberează doar după încheierea contractului cu autoritatea locală.

Astfel, Agenția reține că autoritatea contractantă nu a stabilit o cerință restrictivă și nu a impus prezentarea autorizației de mediu anume pentru locația s. Colonița, însă la acest aspect, urmează a fi reținut că realizarea sarcinilor care rezultă potrivit contractului de prestări de servicii urmează a fi executate în conformitate cu prevederile actelor normative din domeniul mediului. Prin urmare, pe de o parte, neindicarea specifică a anumitor cerințe nu poate duce la respingerea implicită a ofertei după cum solicită contestatorul, iar pe de altă parte, nu exonerează ofertantul declarat câștigător de a executa contractul în conformitate cu prevederile cadrului normativ din domeniul obiectului achiziției.

Generalizând, Agenția conchide că acțiunile autorității contractante în raport cu oferta „Prest Energy” SRL prin prisma pretențiilor contestatorului nu sunt în contradicție cu normele în vigoare în materie de achiziții publice și cerințelor documentației de atribuire, prin urmare, nu sunt constatate temeiuri de anulare a deciziei autorității contractante, așa cum solicită contestatorul, or cele invocate de acesta nu au demonstrat un drept încălcat al său în cadrul prezentei proceduri de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația înregistrată cu nr. 02/304/23 din 26.04.2023, depusă de către „SALUBECO” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1680169445140, privind achiziția „Servicii de evacuare a deșeurilor menajere din satul Colonița”, inițiată de către Primăria s. Colonița.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Angela NANI**

**Membru**

**Steluța VINTILĂ**

**Membru**

**Gheorghe GHIDORA**