



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-62-23 Data: 26.01.2023

privind soluționarea contestației formulate de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1123/22 din data de 28.12.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1123/22 din 28.12.2022, depusă de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, adresa: or., s. Grimăncăuți, număr de identificare (IDNO): , e-mail: , pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022, privind achiziția „Arbuști”, inițiată de către Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, adresa: mun. Chișinău, str. Pușkin 62, număr de identificare (IDNO): 1002600047677, tel.: 068377641, e-mail: achizitii.spatiiverzi@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat și desfășurat la data de 17.01.2023 ora 15:15, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului :

În calitate sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022, GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” formulează următoarele pretenții:

„In calitate de emitent al contestației, G.Ț. Panteleiciuc Petru Victor, referitor la oferta propusă la procedura de achiziție publică de tip Licitație deschisă, Mtender ID ocds-b3wdp1-MD-1666013814991 din data de 17.10.2022, menționăm că autoritatea contractantă prin intermediul scrisorii din 26.12.2022 nr.1244 ne-a anunțat, in baza Deciziei Nr.03D-842-22 din 14.12.2022 privind soluționarea contestației formulata de către G.Ț. Panteleiciuc Petru Victor, înregistrata la ANSC cu nr.02/951/22 din 10.11.2022 si Deciziei de reevaluare, ca grupul de lucru respinge repetat oferta operatorului economic G.Ț. Panteleiciuc Petru Victor, in conformitatea cu art.17 alin.5 din Legea131/2015 si punct 77 alin.3 din Documentația standard, motivul fiind neprezentarea clarificărilor solicitate si anume: documentul justificativ

privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale, pentru perioada 29.10-04.11.2022.

Prin prezenta, G.Ț. Panteleiciuc Petru Victor consideră că acest motiv nu este un temei de respingere a ofertei, deoarece noi am răspuns prompt solicitărilor AC si am oferit in termen documentul justificativ privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale.

Dupa pronunțarea deciziei ANSC Nr.03D-842-22 din 14.12.2022 privind obligarea Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta prezentată de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, AC prin scrisoarea nr.1209 din 20.12.2022 solicita in termen de o zi lucrătoare clarificări privind prezentarea documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale, atat astazi cit si la perioada 29.10-04.11.2022. La fel, attentionindu-ne ca își rezerva dreptul de a verifica datele prezentate cu organele competente si de drept in sensul dat.

Imediat am depus cerere către Serviciul Fiscal din Briceni iar in mod foarte urgent in următoarea zi pe 21.12.2022 autoritățile ne-a oferit certificatul, dupa care in aceeași zi am trimis către AC Certificatul privind lipsa sau existenta restantelor fata de bugetul public național nr.A2225612 din 21.12.22 (Document- 21 certificat.semnat.pdf, semnat electronic la data de 21.12.22 ora 11:54:25 de către Serviciul Fiscal de Stat), unde este indicat ca datoria fata de bugetul public este zero.

Deși am prezentat in termen documentul solicitat, unde este indicat ca ca datoria fata de bugetul public este zero, AC parind ca ignora importanta acestui document oficial solicita repetat prin scrisoarea nr.1222 din 21.12.2022 prezentarea documentului justificativ privind onorarea obligatiunilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale, pentru perioada 29.10-04.11.2022.

Ca răspuns noi am trimis următoarea zi scrisoarea din 22.12.2022 unde ne-am expus cu privire la solicitarea respectiva, menționând următoarele:

“In legătura cu scrisoarea din 21.12.2022 nr.1222, prin care solicitați prezentarea documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale Va reamintim ca noi v-am prezentat Certificatul privind lipsa sau existenta restantelor fata de bugetul public național nr.A2225612 din 21.12.22

Conform Documentației standard punct.25 documentele considerate edificatoare/justificatoare sunt certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competente din țara respectivă. Iar autoritatea contractanta are obligația de a le accepta ca fiind suficiente și relevante. Același lucru este menționata si in Legea 131/2015 Articol 19 punct.7 si Articolul 20 punct.1 (conform legii documentul confirmativ se

poate referi in cazul dat doar la certificate eliberate de către autoritățile publice sau de către terți).

Pe baza acestor legi ca document justificativ si confirmativ privind îndeplinirea cerințelor, in cazul dat, privind onorarea obligațiunilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale se solicita si se accepta certificate eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, in cazul dat, documentul oficial, eliberat de Serviciul Fiscal de Stat, si anume: Certificatul privind lipsa sau existenta restantelor fata de bugetul public național, certificat prezentat la momentul solicitării, iar alte informații nu se solicita si nu urmează a fi prezentate deoarece alte acte nu sunt prevazute nici in caietul de sarcini, nici in anunțul de participare si nici in lege. Mai mult, apelând la SFS Briceni am fost informați ca ei eliberează doar Certificatul privind lipsa sau existenta restantelor fata de bugetul public național si doar la momentul depunerii cererii de eliberare si nu poate fi eliberat pe perioade din trecut.

La solicitarea dvs am trimis Certificatul privind lipsa sau existenta restantelor fata de bugetul public național nr. A2225612 din 21.12.22, unde deja se vede ca datoria fata de bugetul public este zero, ceea ce rezulta ca am îndeplinit toate obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova. Certificatul prezentat de noi are termen de valabilitate din data emiterii pina la data de 05.01.2023.

Conform deciziei Nr. 03D-857-22 Data: 20.12.2022 pag.10, ANSC menționează: “Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire. Astfel, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot admise abateri în acest sens.”

In lumina celor menționate de ANSC, atragem atenția si rugam sa țineți cont ca Certificatul privind lipsa datoriilor nu a fost solicitat inițial ca cerința obligatorie in documentația de atribuire, cu toate acestea noi vi l-am prezentat in termen de o zi, si va informam ca nu avem datorii fata de buget.

Solicitam respectuos, potrivit articolului 7 lit.h din Legea 131/2015, sa fim tratați legal si imparțial ca si ceilalți participanți. “

Conform celor spuse mai sus consideram ca solicitarea de a prezenta documente justificative privind onorarea obligațiunilor la plata impozitelor, taxelor si contributiilor sociale pe perioade din trecut este irelevanta si ilegala din moment ce SFS Briceni eliberează doar certificate la data depunerii cererii si nu pe perioade din trecut, si tinind cont ca deși AC

nu a cerut inițial prezentarea acestui document ca cerința obligatorie, noi am prezentat documentul oficial eliberat de SFS „Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național” unde se vede că datoria față de bugetul public este zero.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- Anularea Deciziei grupului de lucru din 26.12.2022 nr. 1244*
- Dispunerea reevaluării ofertei G.Ț. Panteleiciuc Petru Victor.”*

Argumentele autorității contractante:

Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, prin punctul său de vedere, expus în Scrisoarea nr. 20 din 06.01.2023, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, în contextul recepționării contestației din partea agentului economic “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ, înregistrată la ANSC cu nr. 02/951/22 din 10.11.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1666013814991 privind achiziționarea Arbuștilor publicată în SIA RSAP MTender la data de 17 octombrie 2022, Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, Vă comunică poziția întreprinderii vizavi de pretențiile contestatorului după cum urmează:

La data de 23.12.2022 Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi a remis către “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ o scrisoare cu nr. 1229 privind solicitarea de clarificări. Prin această scrisoare am solicitat de la ofertantul “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ să ne confirme, printr-o declarație pe răspundere sau extras din contul curent a contribuabilului că la data de 04.11.2022 nu avea restanțe la bugetul public național.

Data de 04.11.2022 este data depunerii/deschiderii ofertelor la procedura dată de achiziție și Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi urma să se asigure că ofertanții îndeplinesc cerințele de admisibilitate la achizițiile publice. Or, verificând site-ul Serviciului Fiscal de Stat (https://sfs.md/ro/services-online/route.taxpayer_information) am obținut informația că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ are restanțe la bugetul național. Astfel, solicitarea de clarificări a avut drept scop asigurarea legitimă a .M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi că la momentul depunerii ofertei acest operator economic era eligibil pentru participarea la achiziții publice.

Atragem atenția că am solicitat de două ori această informație. Prima dată, am solicitat la 21.12.2022 prin scrisoarea nr. 1222 unde am cerut să ne prezinte un certificat în acest sens. “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ ne-a comunicat că nu poate obține un certificat în acest sens. Iată de ce, prin scrisoarea repetată din 23.12.2022 am cerut să ne prezinte o declarație pe răspundere sau extras din contul curent a contribuabilului că la data de 04.11.2022 nu avea restanțe la bugetul public național. Nu a existat nici un impediment pentru “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ să prezinte o declarație pe proprie răspundere că la data de 04.12.2022 nu avea restanțe la bugetul public național. Iar prin faptul că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ nu ne-a

răspuns, pe de o parte a încălcat art. 17 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 care impune obligația către operatorii economici de a răspunde la clarificări, iar pe de alta este un indicator că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ avea restanțe la bugetul public național la momentul depunerii ofertei.

În temeiul art.17, alin (5) din Legea nr.131/2015 cu privire la achizițiile publice „Ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta (minimum 3 zile lucrătoare sau, în cazul în care procedura folosită este cererea ofertelor de prețuri, minimum o zi lucrătoare)”.

Ca urmare a evaluării ofertei, prin Decizia de atribuire nr.1-2022/ocds-b3wdp1-MD-1666013814991, grupul de lucru a respins oferta operatorului economic, în temeiul art.69, alin.(6), lit.a) și art. 17 alin. (5) din Legea nr.131/2015 cu privire la achizițiile publice și în temeiul pct. 77 alin (3) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii aprobată prin Ordinul ministrului finanțelor nr.115 din 15.09.2021, motiv fiind neprezentarea clarificărilor solicitate.

Totodată, autoritatea contractantă relatează că operatorul economic contestator a fost informat despre cele menționate.

Din cele relatate mai sus, Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi consideră că contestația depusă de către “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ, este una neîntemeiată și are scop de a tergiversa procedura derulat. Potrivit art. 84 alin.(5) din Legea achizițiilor publice nr.131 din 03.07.2015, Vă informăm că autoritatea contractantă a notificat punctul său de vedere și contestatorului”.

Prin suplimentul transmis în adresa Agenției, nr.83 din data de 18.01.2023, autoritatea contractantă, comunică următoarele:

Prin prezenta, în contextul ședinței din 18.01.2023 de examinare a contestației din partea agentului economic “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ, înregistrată la ANSC cu nr. 02/951/22 din 10.11.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. [ocds-b3wdp1-MD-1666013814991](#) privind achiziționarea Arbuștilor publicată în SIA RSAP MTender la data de 17 octombrie 2022, Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, vă comunică suplimentar următoarele:

Prevederea la care s-a referit reprezentanta Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi în cadrul ședinței și care împiedică participarea la achizițiile publice a operatorilor economici care au restanțe la bugetul public național este art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice care prevede: “Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant sau candidat care se află în oricare dintre următoarele situații: b) nu și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova sau în țara în care este stabilit;”

Astfel, în scopul de a se asigura că ofertanții nu se află în situațiile de excludere de la procedurile de achiziție publică, inclusiv cea menționată mai sus, am solicitat informații, inclusiv de la Serviciul Fiscal de Stat privind restanțele ofertanților. Însă am primit un refuz de la Serviciul Fiscal de Stat. În același timp, pe de pagina Serviciul Fiscal de Stat am obținut informații că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ are restanțe la bugetul public național. În acest context Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi a venit cu două solicitări de clarificări către “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ ca să confirme că ultimul nu are restanțe la bugetul public național. În prima scrisoare am solicitat un document confirmativ, iar în a doua scrisoare am solicitat o declarație pe proprie răspundere privind lipsa restanțelor la momentul depunerii ofertelor. Și nu am primit nici una din ele.

Spre exemplu, la aceeași solicitare, ofertantul “Gala Florilor” SRL ne-a prezentat extrasul din contul curent generalizat care confirmă că acesta nu avea restanțe la bugetul public național în perioada

un impediment pentru “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ să prezinte exact același document. Astfel, constatăm că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ deși a avut posibilitate de a prezenta un document justificativ privind lipsa restanțelor, la solicitarea de clarificări în acest sens nu a prezentat documentul confirmativ solicitat.

Iar în legătură cu faptul că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ ar fi indicat în DUAE că nu are restanțe, atragem atenția că autoritatea contractantă are dreptul de a solicita clarificări înainte de a atribui contractul unui operator economic. Respectiv, dacă în DUAE “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ a indicat că nu are restanțe, iar în realitate are, acest lucru este temei de includere în lista de interdicție. Totuși, întrucât DUAE-ul a fost semnat la data de 31.10.2022, iar termenul de depunere a ofertelor a fost 4 zile mai târziu - pe 04.11.2022, “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ nu ar fi avut de unde să cunoască dacă va avea sau nu restanțe la data de 04.11.2022. Și la data de 31.10.2022 “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ nu putea să confirme anticipat că nu are restanțe la data de 04.11.2022. Iată de ce Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi a solicitat clarificări la aspectul dat, DUAE-ul nu avea cum să ofere un răspuns după cum am explicat aici.

La întrebarea președintelui completului din cadrul ședinței, Panteleiciuc Petru Victor a indicat că posibil să aibă restanțe la data depunerii ofertei. Astfel, există un risc întemeiat și o bănuială rezonabilă că ofertantul avea restanțe la momentul depunerii ofertelor, iată de ce solicităm respectuos ANSC să solicite informații justificative în acest sens.

Cât privește relevanța restanțelor, e de menționat faptul că operatorii economici antrenati în procesul de achiziții publice, pot avea restanțe de la 100 de lei sau 1 000 000 de lei, vom cunoaște doar dacă ANSC va solicita informații de la instituția de resort, iar cerința de la art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice a fost inclusă anume pentru a împiedica autoritățile contractante să atribuie contracte la operatorii economici care nu și onorează obligațiile către Bugetul Public Național. În caz contrar, toți operatorii economici cu restanțe la Bugetul Public Național ar putea să achite impozitele la momentul solicitării de clarificări, iar în rest să fie restanțieri la achitarea impozitelor și taxelor. O asemenea abordare ar contraveni principiului legalității prevăzut la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile contestatorului, Agenția reține că GT „Panteleiciuc Petru Victor” își exprimă dezacordul în raport cu decizia grupului de lucru din cadrul Asociației de Gospodărire a Spațiilor Verzi, de respingere a ofertei sale pentru procedura de achiziție publică din litigiu, pe motiv că ofertantul contestator nu a prezentat actele solicitate prin scrisoarea de clarificare, și anume „a documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, atât la data de 20.12.2022 cât și în perioada 29.10.2022 - 04.11.2022”.

Din documentele dosarului achiziției publice din litigiu, se atestă că Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 17.10.2022, anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022, privind achiziția „Arbuști”, concomitent publicând și întreaga documentație de atribuire.

La soluționarea contestației, Agenția va învedera prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care stipulează că, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din legea prenotată, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 subpct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în

condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Analizând documentația de atribuire, inclusiv și anunțul de participare publicat de către autoritatea contractantă pentru procedura din litigiu, Agenția constată că din anunțul menționat, nu poate fi dedusă informația prin care autoritatea contractantă ar fi indicat cerința de calificare obligatorie pentru ofertanți: „*prezentarea ”Certificatului privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național”*”

La caz, Agenția reține că, pentru executarea măsurilor de remediere impuse prin Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 03D-857-22 din data de 20.12.2022, autoritatea contractantă a inițiat reevaluarea ofertei operatorului economic GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, astfel, prin Scrisoarea nr. 1209 din 20.12.2022, a solicitat contestatorului, după cum urmează: „*în temeiul art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice, grupul de lucru pentru achiziții publice solicită clarificări privind prezentarea documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, atât astăzi cât și la perioada 29.10.2022-04.11.2022. Totodată, ne rezervăm dreptul de a verifica datele prezentate cu organele competente și de drept în sensul dat.*”, iar drept răspuns la scrisoarea de clarificare sus nominalizată, operatorul economic contestator GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” a expediat în adresa autorității contractante, Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național nr. A2225612 din 21.12.2022, valabil până la data de 05.01.2023, eliberat de către Direcția deservire fiscală Briceni, după cum urmează:

Anexa nr.7.2 la Instrucțiunea
aprobată prin ordinul IFPS
nr. 400 din 14 martie 2014

CC 04 AE

CERTIFICAT
privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național

Nr. din
la

1. Destinația / Назначение

2. Date despre contribuabil / Информация о налогоплательщике

Denumirea Наименование:	Codul fiscal / Numărul de identificare Фискальный код / Идентификационный номер
<input type="text" value="PANTELICUC P. V. GT"/>	<input type="text" value="36665320"/>
Adresa sediului de lucru (strada, numărul) Адрес основного исполнительского пункта (улица, номер)	Codul - Denumirea localității Код - Наименование населенного пункта
<input type="text" value=""/>	<input type="text" value="1428-S.GREMANCAUTI"/>

3. Atestarea lipsei sau existenței restanțelor conform datelor Sistemului Informațional Automatizat /
Подтверждение отсутствия или наличия задолжания согласно данным Информационной автоматизированной системы

La data emiterii prezentului certificat restanța față de bugetul public național constituie/ На дату выдачи данного справки задолжания перед национальным публичным бюджетом составляет:
0,00 lei/lei.

4. Valabil până la / Действителен до 05.01.2023

5. Autentificarea Serviciului Fiscal de Stat / Подтверждение Государственной налоговой службы

Șef interimar al DDF Briceni / Исполнительный директор

Digitally signed by: Marcel Tornea
Date: 2022.12.21 11:54:25 EET
Reason: MultiSign Signature


Marcel TORNEA
Șeful Serviciului Fiscal de Stat / Начальник государственной налоговой службы

L.S./ M.H.
Emission:

Subsecvent, la data de 21.12.2022, autoritatea contractantă a expediat în adresa GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” Scrisoarea cu nr. 1222 din aceeași dată, prin care a solicitat următoarele: *„prin prezenta solicităm repetat prezentarea documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale, la perioada 29.10.2022-04.11.2022, perioada de depunere a ofertelor în cadrul procedurii de achiziție publică de tip Licitație deschisă, MTender ID ocds-b3wdp1-MD-1666013814991 din data de 17.10.2022, privind achiziționarea Arbuștilor. Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național prezentat de Dvs., este pentru data de 21.12.2022”*.

În acest sens, Agenția reține că GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, prin Scrisoarea din data de 22.12.2022, a comunicat autorității contractante, după cum urmează: *„în legătură cu scrisoarea din 21.12.2022 nr.1222, prin care solicitați prezentarea documentelor justificative privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale. Vă reamintim ca noi v-am prezentat Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național nr.A2225612 din 21.12.22 (Document- 21 certificat.semnat.pdf, semnat electronic la data de 21.12.22 ora 11:54:25 de către Serviciul Fiscal de Stat). Conform Documentației standard punct.25 documentele considerate edificatoare/justificatoare sunt certificate, caziere judiciare sau alte documente echivalente emise de autorități competente din țara respectivă. Iar autoritatea contractanta are obligația de a le accepta ca fiind suficiente și relevante. Acelasi lucru este mentionat si in Legea 131/2015 Articol 19 punct.7 si Articolul 20 punct.1 (document confirmativ se refera la certificate eliberate de către autoritățile publice sau de către terți). Pe baza acestor legi ca document justificativ si confirmativ privind indeplinirea cerintelor, in cazul dat, privind onorarea obligațiilor la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale se solicita si se accepta certificate eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, in cazul dat, documentul oficial, eliberat de Serviciul Fiscal de Stat, si anume: Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor fata de bugetul public national, certificat prezentat la momentul solicitarii, iar alte informatii nu se solicita si nu urmeaza a fi prezentate deoarece alte acte nu sunt prevazute nici in caietul de sarcini, nici in anuntul de participare si nici in lege. Mai mult, apelind la SFS Briceni am fost informati ca ei elibereaza doar Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor fata de bugetul public national si doar la momentul depunerii cererii de eliberare si nu poate fi eliberat pe perioade din trecut. La solicitarea dvs am trimis Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor fata de bugetul public national nr.A2225612 din 21.12.22, unde deja se vede ca datoria fata de bugetul public este zero, ceea ce rezulta ca am îndeplinit toate obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova. Certificatul prezentat de noi are termen de valabilitate din data emiterii pina la data de 05.01.2023”*.

Astfel, urmare a răspunsului oferit de către contestator pe marginea Scrisorii nr. 1222 din

21.12.2022, autoritatea contractantă prin Scrisoarea nr. 1229 din data de 23.12.2022, a solicitat suplimentar contestatorului GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, după cum urmează: „[...]grupul de lucru solicită prezentarea unei Declarații pe propria răspundere sau extras din contul curent a contribuabilului privind lipsa restanțelor față de bugetul public național la data de 04.11.2022”. La acest aspect, autoritatea contractantă atât în textul punctului său de vedere, cât și în cadrul ședinței de examinare a contestației, a menționat că: „Data de 04.11.2022 este data depunerii/deschiderii ofertelor la procedura dată de achiziție și Î.M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi urma să se asigure că ofertanții îndeplinesc cerințele de admisibilitate la achizițiile publice. Or, verificând site-ul Serviciului Fiscal de Stat (https://sfs.md/ro/services-online/route.taxpayer_information) am obținut informația că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ are restanțe la bugetul național. Astfel, solicitarea de clarificări a avut drept scop asigurarea legitimă a .M. Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi că la momentul depunerii ofertei acest operator economic era eligibil pentru participarea la achiziții publice. Atragem atenția că am solicitat de două ori această informație. Prima dată, am solicitat la 21.12.2022 prin scrisoarea nr. 1222 unde am cerut să ne prezinte un certificat în acest sens. “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ ne-a comunicat că nu poate obține un certificat în acest sens. Iată de ce, prin scrisoarea repetată din 23.12.2022 am cerut să ne prezinte o declarație pe propria răspundere sau extras din contul curent al contribuabilului, că la data de 04.11.2022 nu avea restanțe la bugetul public național. Nu a existat nici un impediment pentru “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ să prezinte o declarație pe proprie răspundere că la data de 04.12.2022 nu avea restanțe la bugetul public național. Iar prin faptul că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ nu ne-a răspuns, pe de o parte a încălcat art. 17 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 care impune obligația către operatorii economici de a răspunde la clarificări, iar pe de alta este un indicator că “Panteleiciuc Petru Victor” GȚ avea restanțe la bugetul public național la momentul depunerii ofertei.[...] Ca urmare a evaluării ofertei, prin Decizia de atribuire nr.1-2022/ocds-b3wdp1-MD-1666013814991, grupul de lucru a respins oferta operatorului economic, în temeiul art.69, alin.(6), lit.a) și art. 17 alin. (5) din Legea nr.131/2015 cu privire la achizițiile publice și în temeiul pct. 77 alin (3) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii”.

Prin urmare, cu referire la argumentele autorității contractante, Agenția atestă că conform DUAE prezentat odată cu oferta depusă de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, la pct. 3B.1 compartimentul „Plata impozitelor”, operatorul economic contestator a indicat că și-a onorat obligațiile cu privire la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova, iar la pct. 3B.3 acesta a specificat că este în măsură să furnizeze un certificat cu privire la plata impozitelor sau să furnizeze informații privind onorarea obligațiilor fiscale, după cum urmează:

3B.1	Plata impozitelor Operatorul economic și-a onerat obligațiile cu privire la plata impozitelor, taxelor și contribuțiilor sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova sau în țara în care este stabilit?	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu
3B.3	Operatorul economic este în măsură să furnizeze un certificat cu privire la plata impozitelor sau să furnizeze informații privind onorarea obligațiilor fiscale?	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu

Totodată, la caz, Agenția constată că GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” a prezentat autorității contractante „Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național” cu nr. A2225612 din data de 21.12.2022 valabil până la data de 05.01.2023, fiind eliberat de către Serviciul Fiscal de Stat, prin care se confirmă că, la data eliberării documentului nominalizat, operatorul economic contestator nu avea restanțe față de bugetul public național.

În context, Agenția va reține ca întemeiate argumentele contestatorului expuse în cadrul ședinței de examinare a contestației, precum că: *„de la autoritatea contractantă am primit trei scrisori una după alta, prin care ne-a obligat să prezentăm clarificări în termen de o zi, care este contrar în primul rând prevederilor legii unde se menționează că termenul minim este de trei zile. Necătând la aceasta noi am oferit toate răspunsurile autorității contractante și am prezentat documentele solicitate. Noi am prezentat autorității contractante în termen de o zi, unicul certificat oficial, semnat, care confirmă lipsa datoriilor. Conform celor spuse de la Serviciul Fiscal Briceni, Certificatul privind lipsa sau existența datoriilor se eliberează doar la momentul depunerii cererii și nu poate fi eliberat pe perioade din trecut. Iar alte certificate, alte fișe, informații ca dovadă a lipsei sau existenței de datorii nu se eliberează. Mai mult referitor la cerința autorității de a prezenta Declarații, fișe, acestea nu au fost solicitate inițial ca cerință obligatorie în documentația de atribuire și doi astfel de informații nici nu se regăsesc în legea privind achizițiile publice. Și dacă tot autoritatea contractantă solicită Declarație pe proprie răspundere, noi chiar acum declarăm public că certificatul prezentat de către noi este în original și noi nu avem datorii față de bugetul public[...]. Vrem de asemenea să atragem atenția la un detaliu, în explicarea punctului său de vedere autoritatea contractantă a anexat două fișe, două extrase din contabilitate de pe site, în aceste fișe scrie că la data de 14.12.2022 și la data de 21.12.2022 există restanțe. Aceste informații urmează a fi apreciate critic, deoarece ele au fost dobândite de pe site, ele nu sunt semnate, nu sunt verificate de nimeni. Iar site-urile care publică astfel de informații, nu întotdeauna au informațiile actualizate la prima oră, dar aceste informații se actualizează chiar și peste câteva zile. Acest fapt este dovedit chiar prin certificatul pe care noi l-am prezentat, unde se indicat că la data de 21.12.2022 datorii față de bugetul public sunt zero”,* în contextul în care, la solicitarea completului de consilieri, de a expune relevanța prezentării declarației pe propria răspundere și unde este stabilită în anunțul de participare cerința de calificare cu privire la momentul/data la care urma a fi demonstrată informația în privința eventualelor datorii, reprezentantul autorității contractante nu a prezentat argumente pertinente, pentru consolidarea deciziei sale de respingere a ofertei contestatorului, argumentând laconic, după cum urmează: *„În anunț nu a fost indicat, este prevăzut de legislație, că la momentul depunerilor ofertelor, operatorii*

economici urmează să nu aibă datorii față de bugetul public național. În urma deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor urma să facem reevaluarea ofertelor operatorilor economici. De către membrii grupului de lucru au fost evaluate repetat ofertele operatorilor economici, astfel și a parvenit această scrisoare cu privire la clarificări” .

În acest context, este de menționat că, conform art. 17 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire și respectiv, nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție, în conformitate cu art. 69 alin. (6) lit. a) din legea prenotată

Subsecvent, în imperativele prevederilor enunțate supra, care reglementează că aprecierea autorității contractante a corespunderii ofertei înaintate de către un operator economic, trebuie să fie în limita cerințelor prevăzute în documentația de atribuire, fără a fi impuse ulterior noi cerințe, care să excedeze condițiilor inițial stabilite, acțiune care ar fi contrară art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015 care prevede că unul dintre principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice este „tratamentul egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici”.

Prin urmare, reieșind din cele menționate supra, se constată că acțiunea autorității contractante de respingere a ofertei operatorului economic contestator din motivul enunțat, este neîntemeiată și reprezintă un formalism excesiv, în contextul în care, în anunțul de participare nu a fost stabilită o cerință specifică privind prezentarea „Certificatului privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național” sau a unei „Declarații pe propria răspundere” pentru perioada 29.10.2022-04.11.2022.

Totodată, în situația în care GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” a prezentat autorității contractante „Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național” cu nr. A2225612 din data de 21.12.2022 valabil până la data de 05.01.2023, care confirmă că, la data eliberării documentului nominalizat, operatorul economic contestator nu avea restanțe față de bugetul public național, Agenția apreciază a fi disproporționată acțiunea autorității contractante de a nu accepta oferta cea mai avantajoasă economic, din motivul invocat de către autoritatea contractantă, ori contestatorul a făcut dovada îndeplinirii obligațiilor sale față de bugetul public național. Iar principiul utilizării eficiente a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante reglementat la art. 7 lit.a) din Legea nr. 131/2015 în coroborare cu principiul proporționalității reglementat la același articol lit. i), impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopul urmărit.

În consecință, Agenția va admite pretențiile contestatorului GȚ „Panteleiciuc Petru

Victor” pe aspectul examinat, în condițiile în care, prevederile art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, impune „excluderea ofertantului care nu și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale în conformitate cu prevederile legale în vigoare în Republica Moldova sau în țara în care este stabilit”, la caz însă, autoritatea contractantă nu a indicat expres asupra existenței datoriei/restanței la bugetul public național a GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, sau eschivarea intenționată a acestuia de plată a taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale, ceea ce i-ar fi pus la îndoială eligibilitatea operatorului economic contestator GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”. Mai mult, Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național cu nr. A2225612 din data de 21.12.2022 valabil până la data de 05.01.2023, prezentat autorității contractante, reprezintă document justificativ actualizat în sensul prevederilor art. 20 alin. (8) din Legea nr. 131/2015.

Astfel, Agenția nu pune la îndoială necesitatea/obligativitatea respectării legislației pertinente, atât de către autoritățile contractante, cât și de către ofertanți, în cadrul procedurilor de achiziții publice, însă orice acțiune de excludere/descalificare/respingere a unui ofertant, urmează a fi efectuată în conformitate cu prevederile normative în domeniul achizițiilor publice, iar din acest considerent, Agenția conchide că autoritatea contractantă, atât în punctul de vedere expus, cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, a eșuat în a demonstra prin probe concludente și pertinente, raportate la speța din litigiu, modalitatea în care operatorul economic contestator ar fi încălcat obligațiile sale de plată a impozitelor/taxelor, care ar afecta integritatea/eligibilitatea acestuia, astfel cum impune cadrul legal, or invocarea formală a unor prevederi legale, nu pot servi drept temei pentru excluderea operatorului economic din procedura de achiziție din litigiu.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4), alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1123/22 din 28.12.2022, depusă de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor”, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022, privind achiziția „Arbuști”, inițiată de către Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi;

2. Se anulează Decizia de reevaluare a grupului de lucru nr. 2 din 26.12.2022 din cadrul procedurii nr. MD-1666013814991 din 03.11.2022, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile din data primirii prezentei decizii, să reevalueze oferta depusă de către GȚ „Panteleiciuc Petru Victor” depusă pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-

1666013814991 din 03.11.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Asociația de Gospodărire a Spațiilor Verzi, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Aliona OBOROCEANU

Membru

Angela NANI

Membru

Steluța VINTILĂ