



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

**Nr. 03D-897-22 Data: 30.12.2022**

*privind soluționarea contestației formulate de către „Aflux-Prim” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1043/22 la data de 02.12.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1043/22 din 02.12.2022, depusă de către „Aflux-Prim” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550 privind „Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloana pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani”, inițiată de către Primăria orașului Rîșcani, adresa: or. Rîșcani, str. 31 August,4, număr de identificare (IDNO): 1007601002821, tel.: 025694441, e-mail: [t\\_serrggo77@mail.ru](mailto:t_serrggo77@mail.ru).

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 21.12.2022, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante și operatorului economic desemnat câștigător.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitate sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550, „Aflux-Prim” SRL formulează următoarele pretenții:

*„SRL „Aflux-Prim” a participat la procedura LP ocds-b3wdp1-MD-1668763607550 pe achiziție Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloana pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani.*

*In cadrul depunerii ofertelor, SRL Aflux-Prim indeplinit toate cerintele, prevazute de catre autoritatea contractantain documentatia de atribuire a contractului.*

*01.12.2022 SRL Aflux-Prim a primit o scrisoare de informare in care se indica ca SRL Termodinamic Trade a fost desemnat in calitate de castigator.*


*Din studiul ofertei, depusa de catre SRL Termodinamic Trade, rezultă că oferta SRL Termodinamic Trade trebuie va fi descalificata, pentru ca nu corespunde cerintele obligatoriu stabilite de catre autoritatea contractanta. Si anume:*

*1) conform documentatiei atribuire a contractului – unui din cerinte obligatoriu este garantia bancara 2%. Cu termen de valabilitatea a ofertei 30 zile.*

Conform ofertei SRL Termodinamic Trade, valabilitatea ofertei - 30 zile, începând cu data - limita pentru depunerea ofertei. Data limita pentru depunerea ofertelor, conform procedura ocds-b3wdp1-MD-1668763607550 - 28.11.2022.

- uouazeci lei).
- e) Prezenta ofertă va rămâne valabilă pentru perioada de 30 zile, începând cu data-limită pentru depunerea ofertei, în conformitate cu **FDA5.2.**, va rămâne obligatorie și va putea fi acceptată în orice moment pînă la expirarea acestei perioade;

Termen de valabilitatii garantiei bancare insotesc oferta SRL Termodinamic Trade sunt numai pina la 24.12.2022 (numai 26 zile), in baza garantiei nr 905 din 25.11.2022, elebrat de catre Moldindconbank SA .

- data de 25 noiembrie 2022 (numită în continuare „ofertă”) pentru **Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloană pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani**, conform prevederilor procedurii de achiziție - **Cererea Ofertelor de Prețuri**, cod CPV - 42500000-1.
2. La cererea Ofertantului, noi, BC „Moldindconbank” S.A., sucursala **Florești**, IDNO 1002600028096, cu adresa juridică **or. Florești str. 31 august nr. 10**, în persoana **directorului sucursalei** dna **Movila Angela**, care activează în baza procurii, denumită în continuare „**GARANT**”, prin prezenta, ne angajăm în mod irevocabil să vă plătim orice sumă sau sume ce nu depășesc în total suma de **8 334,00 MDL (opt mii trei sute treizeci și patru lei 00 bani)**, la primirea de către noi a primei solicitări din partea Dvs. în scris, însoțite de o declarație în care se specifică faptul că Ofertantul încalcă una sau mai multe dintre obligațiile sale referitor la condițiile ofertei, și anume:
- a) și-a retras oferta în timpul perioadei valabilității ofertei sau a modificat oferta după expirarea termenului-limită de depunere a ofertelor; sau
- b) fiind anunțat de către autoritatea contractantă, în perioada de valabilitate a ofertei, despre adjudecarea contractului: (i) eșuează sau refuză să semneze formularul contractului; sau (ii) eșuează sau refuză să prezinte garanția de bună execuție, dacă se cere conform condițiilor licitației, ori nu a executat vreo condiție specificată în documentele de atribuire, înainte de semnarea contractului de achiziție.
3. Această garanție va expira în cazul în care Ofertantul devine câștigător, la primirea de către noi a copiei înștiințării privind adjudecarea contractului și în urma emiterii garanției de bună execuție eliberată către Dvs. la solicitarea Ofertantului.
4. Prezenta garanție este valabilă până la data de **24 decembrie 2022** inclusiv.
5. Prin urmare, orice cerere sau plată în conformitate cu această garanție trebuie recepționată de către noi la oficiu până la data respectivă inclusiv.
6. Prezenta garanție se eliberează în original Ofertantului spre a-i fi transmisă în original Beneficiarului.
- Director al sucursalei
- 

De fapt, Oferta SRL Termodinamic Trade, nu corespunde cerintele obligatoriu, pentru procedura de achizitii publice, stabilesc de catre autoritata contractanta, efectiv in oferta SRL Termodinamic Trade lipsesc garantia bancara cu termen de valabilitate care trebuie se corespunde temenul de valabilitate a ofertei 30 zile.

In rezultat, oferta SRL Termodinamic Trade trebuie va fi descalificata, ca oferta ne conforma si ne valida, ofertant nu a indeplinit cerintele stabilite de catre autoritatea contractanta.

In asa mod, va rugam:  
a anula decizie grupului de lucru Primariei or. Riscani privind rezultatele procedurii ocds-b3wdp1-MD-1668763607550.”

### Argumentele autorității contractante:

Primăria orașului Rîșcani, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/2577/22 din 06.12.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Настоящим письмом прима́рия г. Рышкан выражает свое мнение, относительно апелляции, поданной SRL „AFLUX-Prim”, рамках процедуры ocds-b3wdp1-MD-1668763607550 по приобретению и установке кондиционеров

колонного типа для концертного зала Дома Культуры г. Рышкань, следующим образом:

1. Рабочая группа, изучив представленные оферентами документы, пришла к выводу, что данное несоответствие является незначительным, т.к. все запрашиваемые условия были выполнены, а в случае необходимости, согласно Ст.66 п. 2, закупающий орган может предложить оференту продлить срок действия обеспечения оферты. На момент принятия решения, рабочая группа посчитала, что такой необходимости нет.

На основании вышеизложенного, рабочая группа приняла решение о квалификации победителя СОП - S.R.L. „Termodinamic Trade” как соответствующий с точки зрения правового содержания квалификационным критериям в процедуре государственных закупок.”

### **Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:**

„Termodinamic Trade” SRL prin punctul său de vedere, înregistrat la ANSC cu nr. 01/2591/22 din 07.12.2022, în susținerea poziției sale relatează:

„Prin prezenta, „TERMODINAMIC TRADE” S.R.L., Tn calitate de operator economic desemnat castigator, comunica Agenției Nationale pentru Solutionarea Contestatiilor despre faptul ca a examinat multiaspectual contestatia formulata de catre „AFLUX-PRIM” S.R.L. Tn raport cu procedura de achizitie publica cu nr. ocds-b3wdpl-MD-1668763607550 si califica contestatia Tn cauza drept nejustificata de fapt si de drept, determinand un abuz al dreptului la contestare din partea „AFLUX-PRIM” S.R.L. si, drept urmare, Tsi exprima dezacordul Tn raport cu cele invocate si pretinse de contestator, din considerentele ce urmeaza.

Inainte de toate, sub spect procedural, reclamam Tn fata Agenției Nationale pentru Solutionarea Contestatiilor, faptul ca contestatorul a formulat o contestatie incompleta, prin omisiunea de a fundamenta de drept aspectul cuprins Tn contestatie si prin lipsa anexei care sa cuprinda copia actului atacat, contrar prevederilor art. 83 alin. (5) din aceeași lege, care indica imperativ ca, contestatorul va anexa la contestatie și copia actului atacat, Tn cazul Tn care acesta a fost emis, precum și copii ale Tnscrisurilor prevazute la alin. (4), daca acestea sTnt disponibile.

Asfelt, analizand continutul contestatiei, tinem sa punctam faptul ca contestatorul nu a argumentat de drept invocarea sa, evitand sa stipuleze care norme sau continutul caror acte normative au fost încălcate de catre S.R.L. „TERMODINAMIC TRADE” Tn formularea si depunerea ofertei sale. Lipsa temeiniciei de drept a oricarui act contestator, invalideaza admiterea acestuia, or, continutul contestatiei formulate de „AFLUX-PRIM” S.R.L. nu satisface cerinta impusa de art. 83 alin. (4) lit. d) din Legea privind achizițiile publice, care indica ca orice contestatie trebuie sa cuprinda, în mod imperativ, esența și temeiul contestatiei, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului, încălcate în cadrul procedurii de achizitie publica.

*Sub toate aspectele, oferta S.R.L. „TERMODINAMIC TRADE” a fost elaborată în strictă conformitate cu documentația de atribuire și a fost prezentată în conformitate cu prevederile art. 65 alin. (4-5) din Legea privind achizițiile publice, fiind o ofertă acceptabilă, adecvată și conformă.*

*Prin urmare, S.R.L. „TERMODINAMIC TRADE” solicită Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestatiilor - să respingă contestația enunțată de către „AFLUX-PRIM” S.R.L.*

*Prezenta referință este formulată în adresa Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestatiilor, în conformitate cu prevederile art. 84 alin. (3) și art. 85 alin. (12) din Legea privind achizițiile publice.”*

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestățiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția atestă că „Aflux-Prim” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna drept câștigătoare oferta depusă de către „Termodinamic Trade” SRL motivând prin faptul că termenul garanției bancare ar fi mai mic decât termenul de valabilitate al ofertei, solicitat de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Primăria orașului Rîșcani, a publicat la data de 19.11.2022, în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), anunțul de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1668763607550 din 29.11.2022, privind „Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloana pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani”.

La soluționarea contestației Agenția va învedera prevederile art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă, iar autoritatea contractantă, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol prevede în documentația de atribuire, cerințele față de admisibilitatea emitentului garanției pentru ofertă sau a părții care o confirmă, în cazul existenței acesteia, față de forma și condițiile garanției pentru ofertă. Art. 1 din legea menționată prevede că, oferta reprezintă act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice, iar conform prevederilor art. 65 alin. 4) din aceeași lege, prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAЕ și, după caz, a garanției pentru ofertă.

Subsecvent, conform pct. 48 din documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține - Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară- ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la prețuri, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține - Specificații de preț (anexa nr.23);

3) DUAE;

4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr.9).

Relevant speței, Agenția constată că autoritatea contractantă a solicitat în anunțul de participare publicat în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu la pct. 16 subpct. 6 „*Scrisoare de garanție bancară, 2%*”, iar ca mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței „*Anexa 9 Semnat cu semnătură electronică*”. Totodată, la pct. 27 din același anunț a fost prevăzută expres perioada de valabilitate a ofertelor de 30 de zile.

Astfel, examinând documentele ofertei „Termodinamic Trade” SRL, Agenția reține că acesta a prezentat prin intermediul SIA „RSAP”, Garanția bancară nr. 905, emisă la data de 25.11.2022, de către BC „Moldincombanl” SA, sucursala „Florești”, în care termenul de valabilitate este indicat până la data de 24 decembrie 2022, inclusiv. Suplimentar, relevant speței, se atestă anexat la oferta „Termodinamic Trade” SRL „*Formularul ofertei (F3.1)*”, potrivit căruia „*Prezenta ofertă va rămîne valabilă pentru perioada de 30 zile, începînd cu data-limită pentru depunerea ofertei*”.

În același context urmează a fi menționat că potrivit pct. 53 din documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii ofertantul are obligația, prin depunerea declarației privind valabilitatea ofertei (anexa nr. 8), de a menține oferta valabilă pe toată perioada de valabilitate prevăzută în documentația de atribuire. Termenul valabilității ofertei începe să decurgă din momentul termenului limită de depunere a ofertelor. Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în anexa nr. 2 se respinge de către grupul de lucru ca fiind necorespunzătoare, iar conform pct. 56 din aceeași documentație, ofertele care conțin o perioadă de garanție mai mică decât perioada de valabilitate a ofertelor prevăzută în anexa nr. 2 se resping de către grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat în domeniul achizițiilor publice.

În acest sens, Agenția reține că depunerea garanției pentru ofertă are rolul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător din partea ofertanților pe parcursul procedurilor de achiziție publică. Obligativitatea acesteia reprezintă garanții stabilite de prevederile legale în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică.

Tot aici, urmează a fi reținut că potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015,

ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. 6) lit. b) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Din aceste prevederi, rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

În context, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

Prin urmare, ținând cont că în conformitate cu cerințele documentației de atribuire, termenul de valabilitate al ofertei urma să fie de 30 zile, iar acest termen începe a curge de la data limită de depunere a ofertei, care în speță este data de 28.11.2022, Agenția apreciază critic acțiunea autorității contractante de a accepta o garanție pentru ofertă care expiră înainte de expirarea termenului de valabilitate solicitat în documentația de atribuire, la caz data 27.12.2022, or acțiunea autorității contractante de a accepta oferta operatorului economic „Termodinamic Trade” SRL, contravine propriei documentații de atribuire, inclusiv prevederilor normative indicate supra.

Astfel, având în vedere faptul că operatorul economic „Termodinamic Trade” SRL a prezentat garanția pentru ofertă a cărei termen de valabilitate expiră mai devreme decât perioada de valabilitate solicitată în anunțul de participare, Agenția va admite pretențiile contestatorului, or acceptarea ofertei operatorului economic care nu a manifestat o diligență necesară în vederea conformării cerințelor documentației de atribuire respectiv, nu a depus o garanție pentru ofertă validă pe toată perioada valabilității ofertei sale, reprezintă o acțiune contrară principiilor de tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici consfințite la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015.

Generalizând, urmează a fi reținut faptul că, pe lângă întrunirea criteriului de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului, la caz, prețul cel mai mic, atât ofertanții cât și ofertele acestora, urmează să corespundă tuturor criteriilor, termenilor, condițiilor și specificațiilor din documentele de atribuire a autorității contractante, or chiar dacă operatorul economic propune o ofertă ce corespunde criteriului de atribuire stabilit, dar care nu corespunde altor cerințe stabilite de autoritatea contractantă în documentația de atribuire, acceptarea acesteia ar fi contrară principiilor indicate supra.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor.

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1043/22 din 02.12.2022 depusă de către „Aflux Prim” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550 din 29.11.2022 privind „Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloana pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani”, inițiată de către Primăria orașului Rîșcani;

2. Se anulează decizia nr. 8 din 30.11.2022 aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550 din 29.11.2022 privind „Procurarea și instalarea condiționerelor de tip coloana pentru sala de concerte a Casei de Cultură din or. Rîșcani”, inițiată de către Primăria orașului Rîșcani;

3. Se obligă Primăria orașului Rîșcani în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Termodinamic Trade” SRL depusă în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1668763607550 din 29.11.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria orașului Rîșcani, ca în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

*Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Angela NANI**

**Membru**

**Gheorghe GHIDORA**

**Membru**

**Eugenia ENI**