



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-723-22 Data: 09.11.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/813/22 la data de 11.10.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/813/22 din 11.10.2022, depusă de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022, privind achiziția „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Truseeni, (etapa I)”, inițiată de către Primăria com. Truseeni, adresa: mun. Chișinău, s. Truseeni, strada 27 august, 30, număr de identificare (IDNO): 1007601007398, tel.: 022598111, e-mail: contabilitateatruseni@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 27.10.2022, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184, „Polimer Gaz Construcții” SRL formulează următoarele pretenții:

„În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

În fapt, Autoritatea Contractantă (AC) prin scr. 1180 informează despre evaluarea ofertelor prezentate la procedura de achiziție prin metoda Licitație Deschisă cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1660652783184 din 26 septembrie 2022 cu obiectul achiziției „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Truseeni, (etapa I)”, și că conform deciziei grupului de lucru a fost desemnată câștigătoare oferta prezentată de S.R.L. „Valdcongrup”.

Contestăm faptul stabilirii ca câștigătoare a licitației oferta depusă de către S.R.L. „Valdcongrup”. Motivul fiind că aceasta companie a depus o ofertă neconformă caietului de sarcini, în susținerea celor expuse venim cu următoarele argumente:

La evaluarea ofertelor AC nu a evaluat corect oferta tehnică a companiei desemnate câștigătoare, or după cum constatăm examinând oferta tehnică a ofertantului desemnat câștigător, și anume în Forma 5 (formular desfășurat) al devizului 7-1 „Stația de pompare. Plan general”, capitolul 4 „Gard metalic, L=91,40 m, H=1.80 m” la poz. 17

simbol norme și cod resurse CO07A1 „Imprejmuiri metalice din oțel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confecționat. (Panou gard EURO zincat, gata confecționat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)” și devizul 7-2 „Rezervoare de apă 2x300m³. Plan general”, capitolul 4 „Gard metalic, L=133 m, H=1.80 m” la poz. 17 simbol norme și cod resurse CO07A1 „Imprejmuiri metalice din oțel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confecționat. (Panou gard EURO zincat, gata confecționat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)”, ofertantul desemnat ca câștigător a omis includerea resursului „Cornier 40x2 mm” în cantitate totală de 133,7 kg pentru ambele devize, vom menționa că AC a inclus suplimentar resursul necesar pentru simbolul normă și cod resurse CO07A1 în forma 1 (desfășurată) plasată în sistemul electronic de achiziții, totodată ofertantul a micșorat norma de consum necesară pentru o unitate la „Panou gard EURO zincat, gata confecționat, inclusiv cornier 40 x 2mm” de la 1,05 la 0,155, cantitatea totală diminuată este 1,78 kg per unitate pentru ambele devize. În urma micșorării norme de consum în devizul 7-1 „Stația de pompare. Plan general”, S.R.L. „Valdcongrup” a diminuat resursul „Panou gard EURO zincat, gata confecționat” în volum de 382,34 kg, cu un cost pe unitate de 65 lei/kg și cornier 40x2 în volum de 66,85 kg la costul de 65 lei/kg, iar în devizul 7-2 „Panou gard EURO zincat, gata confecționat” în volum de 548,77 kg cu un cost pe unitate de 65 lei/kg și cornier 40x2 în volum de 66,85 kg la costul de 65 lei/kg, deci în total sa exclus 931,11 kg panou zincat și 133,70 kg cornier. Costul total materialelor excluse constituie 69 213,17 lei la care se adaugă 4 % cheltueli de transport, 14,5 % cheltueli de regie și 6% beneficiu de deviz, astfel suma totală a resurselor excluse constituie 87 364,18 lei fără TVA.

Mai jos vă prezentăm descrierea simbolului normă și cod resurse CO07A1, aprobat de Organul Național de Dirijare în Construcții

CO07A1	Imprejmuiri metalice din oțel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confecționat	kg	
7214070021400	Lacatus construcții metalice	h-om	0,0300
9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,0500
2710703518200	Panou gata confecționat	kg	1,0500
2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,0010
4011106202741	Energie electrică	kw	0,0010
2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	0,0050

Mai jos Vă prezentăm extras din Forma 1 desfășurată, cu includerea a resursului necesare și volumul acestuia, plasat de către AC în sistem:

Deviz 7-1 „Stația de pompare. Plan general” (pag. 92)

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	429,60
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	12,8880
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	21,4800
	2710703500219	Cornier 40 x 2 mm	kg	66,8500
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confectionat	kg	451,0800
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,4296
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,4296
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	2,1480

Devizul 7-2 „Rezervoare de apa 2x300m3. Plan general” (pag. 102)

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	616,60
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	18,4980
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	30,8300
	2710703500219	Cornier 40 x 2 mm	kg	66,8500
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confectionat	kg	647,4300
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,6166
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,6166
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	3,0830

Iar acum Vă prezentăm extras din forma 5 (formular desfășurat), prezentat în cadrul licitație de către campania desemnată ca câștigător, unde cu ușurință se atestă lipsa resursului „Cornier 40x2 mm” și micșorarea normei de consum necesară pentru o unitate la „Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm” de la 1,0500 la 0,15561.

Deviz 7-1 „Stația de pompare. Plan general” (pag. 238):

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat . (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg			<u>16,872</u> 6,400
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	0,0300	80,00	2,40
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,0500	80,00	4,00
	271070351820017	. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm	kg	0,15561	65,00	10,11
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,0010	30,00	0,03
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,0010	2,50	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	0,0050	65,00	0,32

Și Devizul 7-2 „Rezervoare de apa 2x300m3. Plan general” (pag. 251)

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat , (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg			16,872 6,400
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	0,0300	80,00	2,40
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,0500	80,00	4,00
	271070351820017	Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm	kg	0,15561	65,00	10,11
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,0010	30,00	0,03
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,0010	2,50	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	0,0050	65,00	0,33

Deci, prin excluderea resursului "Cornier 40x2 mm" și micșorarea normei de consum necesară pentru o unitate la "Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm" de la 1,0500 la 0,1556, ofertantul desemnat câștigător a diminuat costul **devizului 7-1** "Statia de pompare. Plan general" cu 29 197,61 lei fără TVA, la care se mai adaugă și cheltuielile limitate în suma de 7 657,01 lei

DEVIZ LOCAL № 7-1
Stația de pompare. Plan general
Calculul diminuării resurselor, poziția 17

Valoarea de deviz 36 854,62 lei

Intocmit în preparile prezentate de "Valdcongrup"

№ crt.	Simbol norme și Cod resurse	Lucrări și cheltuieli	U.M.	Cantitate conform datelor din proiect	Valoarea de deviz, lei	
					Pe unitate de măsură incl. salariu	Total incl. salariu
1	2	3	4	5	6	7
1	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	429,600	67,96 0,00	29 197,61 0,00
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	12,888	0,00	0,00
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	21,480	0,00	0,00
	111219	Cornier 40 x 2 mm	kg	66,850	65,00	4 345,25
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confectionat	kg	382,344	65,00	24 852,36
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,430	0,00	0,00
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,430	0,00	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	2,148	0,00	0,00
		Total	lei			29 197,61
		Cheltuieli de transport	4,00 %			1 167,90
		Cheltuieli de regie	14,50 %			4 403,00
		Total	100,00 +			34 768,51
		Beneficiu de deviz	0,00 %			2 086,11
		Total deviz:				36 854,62
		Inclisiv salariu				

și devizul 7-2 „Rezervoare. Plan general” cu 40 015,56 lei fără TVA, la care se mai adaugă și cheltuielile limitate în suma de 10 494,00 lei.

DEVIZ LOCAL № 7-2
Rezervoare. Plan general
Calcul diminuării resurselor, poziția 17.

Valoarea de deviz 50 509,56 lei

Intocmit în prețurile prezentate de "Valdcongrup"

№ crt.	Simbol norme și Cod resurse	Lucrări și cheltuieli	U.M.	Cantitate conform datelor din proiect	Valoarea de deviz, lei	
					Pe unitate de măsură incl. salariu	Total incl. salariu
1	2	3	4	5	6	7
1	CO07A1	Împrejmuiri metalice din oțel profilat, model obișnuit cu montarea panoului gata confecționat. (Panou gard EURO zincat, gata confecționat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	616,000	64,90 0,00	40 015,56 0,00
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	18,498	0,00	0,00
	9310040019920	Muncitor deservire CM	h-om	30,830	0,00	0,00
	13255	Cornier 40x2 mm	kg	66,850	65,00	4 345,25
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confecționat	kg	548,774	65,00	35 670,31
	2875153901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,617	0,00	0,00
	4011106202741	Energie electrica	kwh	0,617	0,00	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de nitri V 351-3	kg	3,083	0,00	0,00
		Total	lei			40 015,56
		Cheltuieli de transport	4,00 %			1 600,62
		Cheltuieli de regie	14,50 %			6 034,35
		Total	100,00 =			47 650,53
		Beneficiu de deviz	6,00 %			2 859,03
		Total deviz: Inclisiv salariu				50 509,56

În urma analizei prezentate mai sus, suma totală diminuărilor/excluderilor efectuate de către ofertantului desemnat câștigător este de 87 364,18 lei fără TVA, suma ce depășește cu 77 364,18 lei limitele admise de pct. 134, alin 3 din HG Nr. 638 din 26-08-2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări care are următorul conținut:

134. În sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10 000 de lei din prețul total al ofertei.

Reținem că odată ce AC a publicat în caietul de sarcini simbolul unor norme de deviz aprobate, inclusiv textul din denumirea normelor respective (cu publicarea descifrată a conținutului modificat al resurselor din normele respective), se prezumă că operatorii economici urmează să respecte întocmai rețetele normelor de deviz și menționările făcute de AC ce alcătuiesc caietul de sarcini, mai exact consumul (normat și aprobat) de resurse al acestora.

În temeiul celor expuse, având ca baza intersul companiei noastre de a câștiga această licitație, prin raportare la art.82 al Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 și art. 5 al Legii concurenței nr. 183 din 11.07.2012, solicităm:

- De a admite prezenta contestație
- Anularea deciziei Primăriei Trușeni de atribuire a contractului ofertantului „Valdcongrup” în cadrul procedurii de achiziție publică cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1660652783184.

- *Reevaluarea ofertei „Valdcongrup” S.R.L., în vederea stabilirii neconformităților acesteia, care nu poate fi desemnată ca câștigătoare conform erorilor comise în oferta tehnică.”*

Argumentele autorității contractante:

Primăria com. Trușeni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 1101 din 18.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Autoritatea Contractantă Primăria comunei Trușeni în temeiul scrisorii nr.05/2468/22 din 11.10.2022, parvenite în adresa noastră la data de 11.10.2022, ora 16:26, își expune Punctul de vedere referitor la contestația nr.02TR din 11.10.2022, înaintată de către „Polimer Gaz Construcții” SRL în privința procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1660652783184 din 26.09.2022 privind achiziția „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Trușeni, (etapa I)” și Vă comunică următoarele:

Avînd în vedere prevederile contractului de finanțare, încheiat între Primăria Trușeni și Oficiul Național de Dezvoltare Regională și Locală în baza Hotărîrii Guvernului nr.23/2022, cu privire la Documentul unic de program pentru anii 2022-2024 și a Planului anual de finanțare a programelor și proiectelor de dezvoltare locală pentru anul 2022, obiectul fiind acordarea finanțării pentru implementarea Proiectului de execuție „Sistemul de alimentare cu apă în satul Trușeni (sectorul Vălicica Nouă), (ETAPA I), Primăria Trușeni a întreprins următoarele acțiuni:

La data de 16.08.2022 Autoritatea contractantă Primăria comunei Trușeni a publicat pe platforma achiziții.md procedura de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-04499433

1660652783184 din 05.09.2022 privind achiziția „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Trușeni, (etapa I)”, fiind plasate în sistemul SIA „RSAP”: Anunțul de participare, Documentația de atribuire, Caietul de sarcini, DUAE.

În perioada de clarificări (16.08.2022 - 26.08.2022), prezentul contestator „Polimer Gaz Construcții” SRL a depus contestația nr.01TR din 22.08.2022 pe marginea procedurii de achiziție în cauză, contestînd Documentația de atribuire.

Prin DECIZIA nr.03DS-39-22 din 23.08.2022, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a dispus suspendarea procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1660652783184, în parte ce ține de termenul-limită de depunere a ofertelor, pînă la adoptarea unei decizii pe marginea contestației nr.02/644/22 din 22.08.2022, depusă de către SRL „Polimer gaz Construcții” SRL sau pînă a lua act Agenția de eventuala renunțare la contestația în cauză de către operatorul economic care a formulat-o.

La data de 08.09.2022, ora 09:15 a avut loc ședința pentru examinarea contestației depuse de către „Polimer Gaz Construcții” SRL pe marginea procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1660652783184, în cadrul căreia Autoritatea Contractantă Primăria comunei Trușeni a acceptat parțial efectuarea unor modificări în Documentația de atribuire, Anunțul de participare. Astfel AC la data de 09.09.2022 a redactat și publicat

versiunile modificate în Documentația de atribuire și Anunțul de Participare în sistemul SIA „RSAP”. Deasemenea a fost prelungită perioada de clarificări : 16.08.2022-15.09.2022, ora 16:00.

Prin scrisoarea nr.05/2168/22 din 12.09.2022, expediată de către ANSC în adresa Primăriei Truseeni, s-a comunicat despre faptul că „Polimer Gaz Construcții” SRL și-a retras contestația înregistrată la ANSC cu 02/644/22 din 22.08.2022.

Cu referire la CONTESTAȚIA nr. 02TR din 11.10.2022: Grupul de lucru analizând conținutul contestației nr. 02TR din 11.10.2022 depuse de către SRL „Polimer Gaz Construcții” asupra rezultatelor procedurii de achiziție Licitație deschisă nr. ocdb3wdp1-MD-1660652783184 din 26.10.2022, contestând faptul stabilirii ca câștigătoare a ofertei tehnice depuse de către S.R.L. „Valdcongrup”, Vă aducem la cunoștință următoarele: Avînd în vedere importanța majoră privind implementarea Proiectului de execuție nr. M11584DL „Construcția sistemului de alimentare cu apă în satul Truseeni (sectorul Vălicica nouă), includerea multiplelor detalii tehnice, a căror evaluare necesită calificări în domeniul specific achiziției, finanțate conform Programului National de Dezvoltare Regională „Satul European”, prin Dispoziția nr.95-d din 27.09.2022, primarul interimar al comunei Truseeni, d-nul Nedreaga Ghenadii în temeiul Hotărîrii Guvernului RM nr.10 din 26.01.2021 (pct.11) pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice a dispus atragerea în componența grupului de lucru

specialisti/consultanți/experti în domeniul specific achiziției lucrărilor de apeduct și canalizare.

Astfel la data de 03.10.2022, în cadrul ședinței grupului de lucru la care s-a desfășurat evaluarea ofertei-deviz prezentate de către ofertantul clasat pe I loc în clasament - SRL Valdcongrup, s-au întreprins următoarele acțiuni: - S- a verificat corespunderea Simbolurilor din deviz și a volumelor de lucrări solicitate conform Caietului de sarcini elaborate de către AC în raport cu Devizele locale (Formular nr.7,5,3), prezentate de către S.R.L. Valdcongrup, la care s-au constatat careva abateri : DEVIZ 2-5 (PCT.32). Alte omiteri/abateri nu s-au constatat de către membrii grupului de lucru.. - În acest context în temeiul art.69 al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice a fost expediată scrisoarea nr. 1041 din 03.10.2022 operatorului economic clasat pe I – loc S.R.L. „Valdcongrup” cu privire la prezentarea clarificărilor privind punctul 32, DEVIZ: 2-5. „Branșamente, sectorul turn” (se anexează). - La data de 05.10.2022, AC a recepționat scrisoarea-raspuns nr.181 din 04.10.2022 de la ofertantul „Valdcongrup” privitor la acceptarea corectării erorilor comise în Devizul nr. 2-5 ” „Branșamente, sectorul turn” pct.32, simbol IC44C cu aplicarea coeficientului 0,4 la resursele poziției, care a fost omis la întocmirea Devizului- ofertă în procedura de Licitație Deschisă, la care a atașat Oferta financiară, tehnică corectată (recalculată) Valoarea ofertei – deviz în urma recalculării a fost micșorată cu 40 878 lei cu TVA. (se anexează). - La ședința din data de 05.10.2022 grupul de lucru a conchis că oferta-deviz este în corespundere cu cerințele expuse în Caietul de sarcini și din documentația de

atribuire. - Prin Decizia de atribuire a contractului de achiziție nr.19 din 06.10.2022, grupul de lucru a desemnat câștigător ofertantul clasat pe I loc în clasament, conform criteriului cel mai mic preț –S.R.L. Valdcongrup”. - La data de 17.10.2022, în cadrul examinării Contestației nr.02TR din 11.10.2022, depuse de către S.R.L., ”Polimer Gaz Construcții” si anume neclaritățile pe care D-lor le invocă pentru DEVIZ local 7-1, 7-2 , Forma 5 la poziția nr.17, Grupul de lucru a solicitat ofertantului S.R.L. „Valdcongrup” prin scrisoarea nr. 1100 din 17.10.2022 lamurire/claritate privind norma indicată 0,1556 la Resursul menționat mai sus, cauza neaplicării indicatorului cerut în conformitate cu Caietul de sarcini .

Important de menționat că prin valoarea ofertei financiare depuse de către contestator S.R.L. „Polimer gaz Construcții” în sumă de 9 677 778,83 lei fără TVA, depășesc valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții publice, prevedere ce este stipulată în art.71, lit (d), alin (8) al Legii nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Valoarea estimată de către Autoritatea Contractantă pentru proiectul de execuție din speță constituie 9 344 890,00 lei fara TVA. Iar diferența dintre ofertele depuse de către SRL Valdcongrup și a contestatorului SRL Polimer gaz Construcții” este de circa 1 259 955,83 lei fără TVA, ceea ce constituie o diferență majoră.

Luând în considerare faptul că condițiile Contractului de finanțare nr. 294-M11584DL-2022 din 15.08.2022 a Proiectului de execuție în cauză obligă Autoritatea contractantă să execute lucrările în termeni de 12 luni de la semnarea contractului, solicităm Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor examinarea în termeni cât mai restrânși posibili a Contestației Nr.02TR din 11.10.2022 depusă de către SRL Polimer Gaz Construcții.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Valdcongrup” SRL prin punctul său de vedere, înregistrat la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/2101/22 din 17.10.2022, în susținerea poziției sale relatează următoarele:

„Prin prezenta referință, „Valdcongrup” S.R.L. în calitate de câștigător la procedura de achiziție publică cu nr. MD-1660652783184, comunică poziția sa cu privire la contestația depusă de către „Polimer Gaz Construcții” S.R.L.

La devizul 7-1 și la devizul 7-2 în Forma 5 la poziția nr. 17 (Imprejmuiri metalice din otel profilat), contestatorul invocă că „Valdcongrup” S.R.L. ar fi omis indicarea cornierului de 40*2 mm. Totuși, această pretenție este nefondată, or „Valdcongrup” S.R.L. a indicat la ambele poziții cornierele în aceeași linie/resursă ca și panoul de gard:

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat . (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg			16,872 6,400
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	0.0300	80,00	2,40
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0.0500	80,00	4,00
	271070351820017	. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm	kg	0,15561	65,00	10,11

Contestatorul mai invocă precum că Panoul de gard oferat de „Valdcongrup” S.R.L. are o masa de 0,155 kg în loc de 1,05 kg la o unitate de lucrare, totuși aici la fel nu există nici o eroare. Iar pretenția se întemeiază din nou pe neatenția contestatorului care nu a observat că la această resursă a fost inclus atît panoul gard cît și cornierul, respectiv masa panoului de gard este de 1,05 kg, iar masa cornierului – 0,15 kg. În același timp, faptul că atît panoul cît și cornierul sunt incluse într-o singură poziție la Forma nr 7 nu este în sine o încălcare de natură să ducă la excluderea ofertei. „Valdcongrup” S.R.L. le-a inclus împreună întrucît procură panoul gard gata confecționat cu tot cu cornier și nu le procură separat, prin urmare nu a fost în posibilitatea de a indica costul lor separat.

Nu în ultimul rînd, atragem atenția că diferența dintre oferta „Valdcongrup” S.R.L. și cea a contestatorului este de 1 511 946.99 lei cu TVA. Astfel, pretențiile contestatorului sunt de o natură frivolă în comparație cu diferența dintre prețurile oferate, iar în virtutea principiului proporționalității autoritatea contractantă trebuie să țină cont și de acest aspect.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „Polimer Gaz Construcții” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către „Valdcongrup”, motivând prin faptul că ultimul ar fi exclus mai multe materiale din devizul nr. 7-1 „Stația de pompare. Plan general” și devizul nr. 7-2 „Rezervoare de apa 2x300m3. Plan general”

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția atestă că Primăria com. Trușeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md la data de 16.08.2022 un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022, privind achiziția „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Trusenii, (etapa I).”

La soluționarea contestației, Agenția va învedera prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub -pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele

mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Astfel, în conformitate cu normele menționate supra, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării lucrărilor de o anumită calitate, precum și caracteristicile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

Totodată, se reține că, potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

În acest sens, reieșind din prevederile art. 44 alin. (1), art. 37 alin. (1), precum și art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, supra citate, rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

Subsecvent, potrivit pct. 54 sub-pct. 1) lit. b) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 69 din 07.05.2021, la caz, documentația de atribuire, oferta elaborată de ofertant trebuie să cuprindă propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini, cât și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop propunerea tehnică conține documentația de deviz (formularele 3, 5 și 7 corespunzător CPL.01.01-2012 sau alte metode elaborate și aprobate prin acte normative de către Ministerul Economiei și Infrastructurii), conform Formularului de deviz nr. 1, din anexa nr. 23, lista cu cantitățile de lucrări.

Totodată, potrivit pct. 3.2.3 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, la întocmirea listelor cu cantitățile de lucrări, devizelor locale și calculelor, volumul lucrărilor se determină în baza documentației de proiect (sau în baza descrierii lucrărilor – pentru lucrările de reparație și de restaurare) conform normelor de deviz și regulilor de calcul a volumelor de lucru.

Relevante speței sunt și prevederile art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 potrivit căroră autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.

Tot aici, aplicabile sunt și dispozițiile pct. 132 subpct. 1) și 2) din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din

26.08.2020, care prevăd că în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică și stabilește clarificările necesare pentru evaluarea ofertei, precum și perioada acordată pentru transmiterea clarificărilor.

Astfel, examinând documentația de atribuire, prin prisma pretențiilor invocate, Agenția atestă că în Formularele nr. 1 Lista cu cantitățile de lucrări nr. 7-1 și 7-2 autoritatea contractantă a indicat următoarele:

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	429,60		
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	12,8880		
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	21,4800		
	2710703500219	Cornier 40 x 2 mm	kg	66,8500		
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confectionat	kg	451,0800		
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,4296		
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,4296		
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	2,1480		

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat. (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg	616,60		
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	18,4980		
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	30,8300		
	2710703500219	Cornier 40 x 2 mm	kg	66,8500		
	2710703518200	Panou gard EURO zincat gata confectionat	kg	647,4300		
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,6166		
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,6166		

Examinând Formularul nr. 5 devizul 7-1 și, respectiv Formularul nr. 5 devizul 7-2 prezentate de către „Valdcongrup” SRL, se constată că acesta a ofertat panou gard Euro inclusiv cornier, după cum urmează:

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat . (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg			16,872 ----- 6,400
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	0,0300	80,00	2,40
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,0500	80,00	4,00
	271070351820017	(Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm	kg	0,15561	65,00	10,11
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,0010	30,00	0,03
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,0010	2,50	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	0,0050	65,00	0,32

17	CO07A1	Imprejmuiri metalice din otel profilat, model obisnuit cu montarea panoului gata confectionat . (Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2 mm 66,85 kg)	kg			16,872 6,400
	7214070021400	Lacatus constructii metalice	h-om	0,0300	80,00	2,40
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,0500	80,00	4,00
	271070351820017	Panou gard EURO zincat, gata confectionat, inclusiv cornier 40 x 2mm	kg	0,15561	65,00	10,11
	2873155901200	Electrozi pentru sudura	kg	0,0010	30,00	0,03
	4011106202741	Energie electrica	kw	0,0010	2,50	0,00
	2430226103294	Vopsea de miniu de plumb pe baza de ulei V 351-3	kg	0,0050	65,00	0,33

În acest sens, reprezentantul operatorului economic declarat câștigător nu a negat existența abaterii, invocate de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, însă a susținut că această abatere nu ar fi de natură să modifice esența ofertei, iar autoritatea contractantă în cazul în care ar fi solicitat clarificări, ar fi explicat că s-a comis o greșală și ar fi remediat-o.

La acest aspect, relevante sunt prevederile art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice conform căroră la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sânt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAЕ, iar potrivit alin. (5) de la același articol autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.

Prin urmare, în vederea aprecierii conformității/neconformității ofertelor în domeniul lucrărilor, legislația secundară reglementează la pct. 133 și pct. 134 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, faptul că autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct. 134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

La caz, Agenția reține că autoritatea contractantă a apreciat abaterea ca fiind neînsemnată, însă nu a probat acest fapt prin trimiterea expresă la prevederile normative indicate supra.

Tot aici, nu vor fi reținute alegațiile ofertantului declarat câștigător că eroarea

admisă de către acesta ar consta într-o eroare de cantitate, la corectarea căreia nu ar fi afectat prețul total al ofertei, în condițiile în care devierea cantitativă afectează implicit valoarea totală a poziției, respectiv, oferta urmează să fie ajustată tehnic pentru a corespunde documentației de atribuire, iar omisiunea admisă cuantificată.

În context, Agenția conchide că atât autoritatea contractantă cât și operatorul economic declarat câștigător, au eșuat să demonstreze conformitatea ofertei „Valcongrup” SRL, totodată, lăsând necombătute argumentele „Polimer Gaz Construcții” SRL precum că abaterea constatată este de „87 647,18 lei fără TVA” ceea ce nu poate fi considerată abatere neînsemnată în sensul pct. 134 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, în măsura în care suma indicată depășește valoarea 10 000 de lei atribuită abaterii neînsemnate.

În partea ce ține de alegațiile autorității contractante și ale contestatorului precum că oferta „Polimer Gaz Construcții” SRL „în sumă de 9 677 778,83 lei fără TVA, depășesc valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții publice”, și respectiv că „nu este clar care ar fi interesul contestatorului odată ce oferta acestuia depășește valoarea estimată a achiziției și valoarea fondurilor de care dispune autoritatea contractantă, prin urmare în cazul acceptării contestației depuse, nu ar obține nici un avantaj „Polimer Construcții”, or oferta lui nu ar putea fi declarată câștigătoare în lipsa fondurilor disponibile”, Agenția conchide că, în condițiile în care grupul de lucru nu a evaluat din punct de vedere tehnic și ca urmare din punct de vedere financiar oferta depusă de către „Polimer Gaz Construcții” SRL, inclusiv nu a probat prin probe pertinente depășirea fondurilor alocate pentru procedura din speță, la această etapă nu a fost demonstrată existența excepției lipsei de interes. Or, pe de o parte, din documentația de atribuire nu rezultă că valoarea estimată a achiziției ar fi egală cu valoarea fondului alocat, iar pe de altă parte valoarea eligibilă învederată de către autoritatea contractantă conform contractului de finanțare nu poate fi reținută implicit în condițiile în care pct. 2.6 din acesta stipulează că majorarea valorii totale a proiectului se va putea realiza din contribuția proprie a beneficiarului, imposibilitate care, la caz, nu a fost probată.

În acest context, fiind relevante prevederile art. 72 din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în coroborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscurilor autorității contractante, principiile prevăzute la art. 7 din aceeași lege, acesta împiedică autoritățile contractante să atribuie contracte de achiziții publice operatorilor economici care au prețul cel mai scăzut, însă ofertele cărora nu corespund cerințelor din documentația de atribuire.

În concluzie, în circumstanțele de natura celor din speță și în condițiile în care grupul de lucru nu a evaluat și oferta contestatorului, nu poate fi apreciat faptul că acesta, la adoptarea deciziei contestate, ar fi respectat principiile reglementate la art. 7 din Legea

nr. 131/2015, totodată nu poate fi constatat faptul că nu ar fi afectat dreptul contestatorului în cadrul procedurii din litigiu.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1) Se admite contestația nr. 02/813/22 din 11.10.2022, depusă de către „Polimer Gaz Construcții” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022, privind achiziția „Lucrări de construcție a rețelei de apeduct sect. Valicica Nouă, com. Truseeni, (etapa I)”, inițiată de către Primăria com. Truseeni;

2) Se anulează Decizia nr. 19 din 06.10.2022 de atribuire a contractului de achiziție publică din cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3) Se obligă Primăria com. Truseeni ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta operatorului economic „Valdcongrup” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1660652783184 din 26.09.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4) Se obligă Primăria com. Truseeni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU