



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-722-22 Data: 08.11.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Casabella Group” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/810/22 din data de 10.10.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1663172558512 din 29.09.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/810/22 din 10.10.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, adresa: r-nul., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1663172558512 din 29.09.2022, privind achiziția „Lucrărilor de finisare a reparației Casei de Cultura – Centrul Comunitar”, inițiată de către Primăria Roșcani, adresa: r-nul. Strășeni, s. Roșcani, număr de identificare (IDNO): 1007601006003, tel.: 069778016, e-mail: gonta-severin@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 20.10.2022, ora 15:15, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător

Pretențiile contestatorului :

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1663172558512 din 29.09.2022, „Casabella Group” SRL formulează următoarele pretenții:

„Pe data de 14.09.2022 pe platforma <https://achizitii.md/ro/public/tender/21063725/>, s-a depus Licitația publică nr. 21063725 cu privire la obiectul achizițiilor publice „Lucrărilor de finisare a reparației case de cultură. Valoarea estimativă a lucrărilor constituie 1 224 299 lei fără TVA. Perioada de depunere a ofertelor: 22 sept 2022, 10:05 - 29 sept 2022, 13:35.

În total la licitația menționată au participat 8 agenți economici printre care și Casabella Group S.R.L. Oferta depusă de către Casabella Group S.R.L. a fost situată pe locul 3, fiind depășit de agentul economic Maxcom Prim situat pe locul 1 a cărui oferta a fost anulată ,pe locul 2 situându-se agentul economic S.R.L. CONSTRUCTIV GRUP.

La data de 05.10.2022 în adresa electronică a companiei Casabella Group S.R.L. a parvenit scrisoarea nr. 103 din 05.10.2022 de la Primăria satului Roșcani, raionul Strășeni, prin care a informat despre rezultatele licitației publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1663172558512 din 29.09.2022 privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a

reparației casei de cultură /Centrul comunitar/”, fiind desemnat câștigător S.R.L. Constructiv Group.

În urma analizei de către S.R.L. „Casabella Group”, a ofertei depuse de către S.R.L. Constructiv Group, au fost depistate mai multe greșeli în devizul de cheltuieli al ultimului, care au fost omise de către Autoritatea contractantă la etapa Evaluării ofertelor depuse, fapt care a dus la desemnarea câștigătorului pe Compania S.R.L. Constructiv Group.

Astfel, Devizul de cheltuieli prezentat de către S.R.L. Constructiv Group, conține mai multe greșeli care nu corespund cu Caietul de sarcini pentru cererea ofertei de preț al Autorității contractante și anume:

1. Poziția 63 din caietul de sarcini al Autorității contractante în secțiunea Denumirea lucrărilor specifică următoarele: Tavane suspendate executate pe șantier din ghips-carton, grosime 9,5 mm pe structura din profile zincata: suprafețe tavanelor plane, cu goluri pentru corpuri de iluminat iar în Devizul de cheltuieli prezentat de S.R.L. Constructiv Group pentru poziția 63 acesta indică în genere cu totul și cu totul alte lucrări care nu corespund cu caietul de sarcini al Autorității contractante și anume Executarea pardoselilor din granit ceramic fixate pe adeziv: dimensiunile plăcilor sub 60x60 cm la preț pe unitate în sumă de 604,74 lei.

2. Poziția 9, 69, 97 din caietul de sarcini al Autorității contractante în secțiunea Denumirea lucrărilor specifică următoarele: Montarea cablurilor electrice din cupru, cu izolație din PVC, cu rezistența mărită la propagarea flăcărilor, pentru tensiuni de 0,6/1 kV, simbol CYYF, montate aparent, având secțiunea de 3x1,5-3x10 mmp (Vvg-ng 3x1.5 mm), în Devizul de cheltuieli prezentat de S.R.L. Constructiv Group în Formularul numărul 5, secțiunea Materiale ultimul indică cablul cu secțiunea de 2,5 mm care este mai scump și nu corespunde cu specificațiile indicate de Autoritatea contractuală în caietul de sarcini pentru pozițiile 9, 69 și 97. Cablurilor electrice cu specificația de 3x1,5-3x10 mmp (Vvg-ng 3x1.5 mm) nici nu se găsesc în Devizul de cheltuieli al S.R.L. Constructiv Group.

3. Poziția 78 din caietul de sarcini al Autorității contractante în secțiunea Denumirea lucrărilor prevede Montarea țevii din material plastic pentru canalizare, îmbinată cu garnitura de cauciuc, montată aparent sau îngropată sub pardoseala, având diametrul de 50 mm și poziția 81 Montarea țevii din material plastic pentru canalizare, îmbinată cu garnitura de cauciuc, montată aparent sau îngropată sub pardoseala, având diametrul de 110 mm, iar în Devizul de cheltuieli prezentat de S.R.L. Constructiv Group în Formularul numărul 5, acesta indică atât pentru țevile din material plastic pentru canalizare de 50 mm cât și pentru țevile din material plastic pentru canalizare de 100 mm același preț identic, care a priori nu poate fi.

4. Poziția 113 din caietul de sarcini al Autorității contractante în secțiunea Denumirea lucrărilor prevede Mână curentă metalică montată pe suport de 15 cm înălțime, așezați la distanțe de 1-1,2 m prevăzuți cu rondule sudate, fixată în zid de cărămidă sau parapet de beton, Confeccionate din țevă de INOX, iar în Devizul de

cheltuieli prezentat de S.R.L. Constructiv Group în Formularul numărul 5, indică Mâna curenta metalica montata pe suport de 15 cm înălțime, așezați la distante de 1...1,2 m prevăzuți cu rondele sudate, fixata in zid de cărămidă sau parapet de beton, Confeccionate din țevă din Oțel D=1 1/4 și oțel laminat, dreapta. Este de menționat că balustrada confeccionată din țevă de INOX este de câteva ori mai scumpă decât ce din Oțel. Astfel ca și în cazurile de mai sus se atestă o neconcordanță a Devizului de cheltuieli prezentat de către S.R.L. Constructiv Group cu caietul de sarcini al Autorității contractante.

Conform pct. 25 Regulamentului privind achizițiile de lucrări publice adoptat prin Hotărârea Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020, Caietul de sarcini este parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează propunerea tehnică de către fiecare ofertant iar conform pct. 135 aceluiași regulament Grupul de lucru respinge orice ofertă dacă aceasta este neconformă caietului de sarcini.

Ca urmare a depistării acestor ERORII GRAVE pe care Autoritatea contractantă trebuie să le depisteze în Devizul de cheltuieli prezentat de către S.R.L. Constructiv Group, suma indicată în acesta nu corespunde realității prin urmare ultimul urmează a fi descalificat, ori corectarea acestor erori este imposibilă fără ca acestea să încalce principiile prevăzute la art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice.

Art. 71, alin.(2) al legii sus menționate prevede că după data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, anularea procedurii, în cazurile prevăzute la alin.(1), se efectuează doar de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, iar conform aceluiași articol alin. (1), lit. g) se anulează procedura de atribuire există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.

În urmare a celor menționate concluzionăm că Decizia luată de Primăria s. Roșcani, r-nul. Strășeni privind desemnarea câștigătorului S.R.L. Constructiv Group licitației publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1663172558512 din 29.09.2022 privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației case de cultură urmează a fi anulat.

În urma celor enunțate solicităm:

1. Admiterea contestației depuse;
2. Anularea Deciziei de desemnare a câștigătorului pe S.R.L. Constructiv Group;
3. Continuarea procedurii de achiziție publice;
4. În caz de neprezentare în ședință a contestatorului sau a reprezentantului său, solicităm examinarea contestației în lipsa părților, cu remiterea copiei de pe Decizie în adresa compania Casabella Group S.R.L.”

Prin suplimentul din data de 20.10.2022, contestatorul înaintează următoarele completări la contestația depusă inițial:

„Subiectul contestației depuse de compania Casabella Group SRL este dezacordul ei cu atribuirea contactului și enunțarea câștigătorului pe ofertantul sub numărul doi SRL Constructiv Grup din motive pe care ținem să le susținem și completăm din punct de vedere tehnic.

1. Poziția 63 a caietului de sarcini F nr 7 presupune ca executantul lucrărilor să monteze plăci din ghipsocarton pe tavan pe carcasa metalică, în care specifică și grosimea plăcilor de 12,5 mm. Însă OE Constructiv Grup modifică norma de deviz și în loc lucrări asupra tavanului, include lucrări asupra pardoselii și anume montarea granitului ceramic cu dimensiune de 60 pe 60 pe pardosea la capitolul tavane. Considerăm că e o abatere gravă de la caietul de sarcini, care nu ar putea apriori fi definită ca o greșeală de omitere sau mecanică, poziția dată înlocuind lucrările asupra tavanului și nicidecum a pardoselii și deoarece o astfel de lucrare este imposibil de efectuat.

2. În pozițiile 9,69,97 în F nr 5 al devizului-oferta al SRL Constructiv Grup în care se specifică montarea cablului electric cu secțiunea 1,5 mm, la aceeași poziție în resurse se indică cablul cu secțiunea de 2,5 mm. Câștigătorul licitației se expune că greșeală este nesemnificativă și nu duce după sine schimbarea prețului, dar un lucru foarte important!, așa lucrare e imposibilă și neacceptabilă din punct de vedere tehnologic corect aplicabil.

3. La poziția 78 și 81 F5 al devizului –oferta sunt specificate lucrări cu folosirea țevilor de 50 și respective 110 mm. În resurse la aceleași poziții ambele țevi sunt indicate cu prețul de 40 de lei pentru metru linear de țevă. E destul de clar și evident că țevă cu diametrul de 50 mm apriori nu poate avea același preț ca cea cu diametrul de 110 mm, fiind ambele confecționate din același material, chiar și din banalul motiv că pentru confecționarea celei cu diametrul mai mare va fi utilizat mai mult material decât pentru cea cu diametrul mai mic de 2,5 ori.

Să fie prezentate facturi care dovedesc veridicitatea prețurilor identice la două poziții diferite.

4. Cea mai accentuată inevitabil și inevitabil este greșeală din poz. 113 F5 și F7 și poz 103 din F3 al devizului oferta fiind cu abateri grave de la caietul de sarcini și care duce la scăderea considerabilă a sumei ofertei, înlocuind lucrarea de montare a balustradei de inox cu montarea balustradei confecționate din metal, care duce după sine neîndeplinirea condițiilor AC din caietul de sarcini înaintat în documentația de atribuire.

DIN CELE EXPUSE TRAGEM CONCLUZIA CA OFERTANTUL SRL CONSTRUCTIV GRUP NU POATE FI EVALUAT CA CISTIGATOR AL LICITATIEI RESPECTIVE DIN MOTIV CA NU INTRUNESTE CERINTELE AC IN CAIETUL DE SARCINI ANEXAT CATRE DOCUMENTATIA DE ATRIBUIRE.”

Ulierior desfășurării ședinței deschise de examinare a contestației la data de 21.10.2022, Casabella Group S.R.L. remite în adresa Agenției supliment la contestația prin care comunică:

În cadrul ședinței sus menționate, reprezentantul autorității contractante cât și reprezentantul S.R.L., Constructiv Group, au menționat precum că greșelile depistate și corectarea acestora nu duc la modificarea prețului.

Dăm o apreciem critic afirmațiile acestora și ca contraargument venim cu un exemplu elocvent pentru Poziția 63 din Caietul de sarcini al autorității contractante și Poziției 63 din Devizul de cheltuieli prezentate de S.R.L., Constructiv Group care demonstrează contrariul celor invocate de ultimii. Primul Deviz de cheltuieli în sumă de 10 455 lei este conform caietului de sarcini al autorității contractante, iar al doilea Deviz de cheltuieli în sumă de 25 458 lei, este conform Devizul de cheltuieli greșit prezentat de S.R.L., Constructiv Group. Astfel, atestăm că numai pentru Poziția 63 diferența de preț este de peste 15 000 mii lei.

Reiterăm că conform pct. 135 Regulamentului privind achizițiile de lucrări publice adoptat prin Hotărârea Guvernului Nr. 638 din 26.08.2020, Grupul de lucru respinge orice ofertă dacă aceasta este neconformă caietului de sarcini.

Conform Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind Achizițiile publice art. 71, alin. (1), lit. g) prevede că procedura de atribuire se anulează dacă există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.

Tot în cadrul ședinței sus menționate, reprezentantul autorității contractante a menționat că Devizul de cheltuieli prezentat de către S.R.L., Constructiv Group a fost modifica, respectiv și oferta a fost modificată. Aici atragem atenția la prevederile art. 69 alin.(4) al legii sus menționate care prevede că Autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea, iar alin.(6), lit. b) al aceluiași articol prevede că Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Argumentele autorității contractante:

Primăria Roșcani, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr.112 din 13.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, la scrisoarea Nr. 05/2458/22 din 10.10.2022, Primaria s. Roșcani, r-nul Strășeni, Vă informează următoarele, grupul de lucru pe perioada examinării ofertelor propuse conform Nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1663172558512> din 29 septembrie 2022, –privind achiziționarea Lucrărilor de finisare

a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, CPV: 45200000-9 explică următoarele:

1. Conform anunțului de participare publicat de Primaria s. Roșcani, r-nul Strășeni, cerința pct 16. Constituie:

Scurta descriere a criteriilor privind eligibilitatea operatorilor economici care pot determina eliminarea acestora și a criteriilor de selecție/de preselecție; nivelul minim (nivelurile minime) al (ale) cerințelor eventual impuse; se menționează informațiile solicitate (DUAE, documentație):

Nr. d/o	Descrierea criteriului/cerinței	Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței:	Nivelul minim/Obligativitatea
1	Oferta – Specificația de preț	Formularul F3.1 Semnat electronic de către operatorul	obligatoriu
2	DUAE	Semnat electronic de către operatorul economi	obligatoriu
3	Specificația tehnică (Deviz de cheltuieli)	Semnat electronic de către operatorul economi	obligatoriu
INCLUSIV, documente suplimentare la oferta			
	Formularul informație despre ofertant	Semnat electronic de către operatorul economic	DA
	Certificat de atribuire a contului bancar	Semnat electronic de către operatorul economic	DA
	CERERE DE PARTICIPARE	Anexa nr. 7 Semnat electronic de către operatorul economici	DA
	DECLARAȚIE privind valabilitatea ofertei	Anexa nr. 8 Semnat electronic de către operatorul economici	DA
	Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale	Certificate/decizie de înregistrare a întreprinderii și extras din Registrul de stat al persoanei juridice- copia, Semnat electronic de către operatorul economi	DA
	Declaratie privind dotarile specifice,utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	Anexa nr. 14. Semnat electronic de către operatorul economi	DA
	AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor	Anexa nr. 22. Semnat electronic de către operatorul economi	DA
	GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR	Anexa nr. 10 Semnat electronic de către operatorul economi	DA
	Certificat privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public national (eliberat de FISC)	Semnat electronic de către operatorul economi	DA
	Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate	Anexa nr. 13. Semnat electronic de către operatorul economi	DA

	Raport financiar, pentru ultimul an de activitate	Confirmat prin aplicarea semnării electronice a persoanei responsabile	DA
	Declarație privind personalul de specialitate și/sau a experților	Anexa nr. 15. Semnat electronic de către operatorii economici	DA
	Diriginte de șantier- Agentul economic va prezenta legitimația și certificatul de atestare tehnico- profesională valabile pentru perioada executării lucrărilor.	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
	Certificat securitatea si sănătatea in muncă	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
	DECLARAȚIE privind experiența similară	anexa nr.12 din documentația standart, semnat electronic de către operatorul economic , cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
	Garanție a obiectului	semnat electronic de către operatorul Pe o perioadă de 5 ani de la semnarea procesului verbal de recepție la terminarea lucrărilor , toate defectele vor fi înlăturate din contul antreprenorului –executor de contract cu condiția exploatării corecte și cu excepția cazului de forță majoră	DA
	Scrisori de recomandare	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA

Informația din procesul verbal nr.1 din 29.09.2022 ce prezintă documentele de calificare prezentate de operatorii economici , conform tabelului:

Denumirea ofertant/candidat, semnate electronic de operatorii economici	Documentele solicitate și alte condiții, cerințe obligatorii		
	SRL MAXC OSM PRIM	SRL CONST RUCTI V GRUP	Casabel la Group
Oferta – Specificația de preț	-	+	+
DUAЕ	+	+	+
Specificația tehnică (Deviz de cheltuieli)	+	+	+
INCLUSIV documente suplimentare:			
Formularul informație despre ofertant	-	+	+
Certificat de atribuire a contului bancar	+	+	+
CERERE DE PARTICIPARE	+	+	+
DECLARAȚIE privind valabilitatea ofertei	+	+	+
Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale	+	+	+
Declarație privind dotările specifice,utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	+	+	+
AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor	+	+	+

GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR	+	+	+
Certificat privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național (eliberat de FISC)	+	+	+
Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate	-	+	+
Raport financiar, pentru ultimul an de activitate	+	+	+
Declarație privind personalul de specialitate și/sau a experților	+	+	+
Diriginte de șantier- Agentul economic va prezenta legitimația și certificatul de atestare tehnico- profesională valabile pentru perioada executării lucrărilor.	+	+	+
Certificat securitatea și sănătatea în muncă	+	+	+
DECLARAȚIE privind experiența similară	+	+	+
Garanție a obiectului	+	+	+
Scrisori de recomandare	+	+	+

Cerința obligatorie indicată de autoritatea contractată în anunțul de participare și documentația standard conform Art. 52. din d/a este:

- 1) *Propunerea tehnică;*
- 2) *Propunerea financiară;*
- 3) *DUAЕ;*
- 4) *Garanția Bancară*

În conformitate cu prevederile HG 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru, pct. 30 Grupul de lucru este responsabil să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

De asemenea, potrivit Legii 131/2015 privind achizițiile publice art. 69, alin. (3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAЕ.

SRL MAXCOSM PRIM la COP privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/ nu a prezentat Propunerea financiară (Oferta), ce este document obligatoriu conform Legii 131 art 17, 21, 65, alin 4) Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAЕ și, după caz, a garanției pentru ofertă. Conform art 65 (6) Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care:

- a) *ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție;*
- b) *oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire;*

În așa caz grupul de lucru respinge oferta propusă de agentul economic SRL MAXCOSM PRIM.

Autoritatea contractantă – grupul de lucru, conform HG 638/2020, art.132 solicită clarificări de la operatorul economic SRL CONSTRUCTIV GRUP cu data de 30.09.2022 prin scrisoarea nr. 97, și anume:

Prin prezenta, Primaria s. Roșcani, r-nul Strășeni Vă informează următoarele:

În urma examinării prețului ofertelor la COP nr Nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1663172558512> din 29 septembrie 2022,–privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, CPV: 45200000-9, conform HG 638/2020, art.143 Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției, în urma controlului efectuat, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în cazul când:

- valoarea totală a fiecărei oferte este mai mică de 15% din valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 131/2015, cu condiția că nici unul dintre ofertanți nu a reușit să justifice oferta anormal de scăzută;

Autoritatea contractantă – grupul de lucru, cere clarificări la următoarele documente:

- Poziția 63 din caietul de sarcini al APL Roșcani nu corespunde cu Devizul de cheltuieli prezentat de SRL Constructiv Grup,

- Poziția 113 din caietul de sarcini al APL Roșcani, sintagma „confeționate din țeavă de INOX” , nu coincide cu sintagma „Confeționate din țeavă din oțel D= 11/4“ din devizul de cheltuieli prezentat de SRL Constructiv Grup

În urma căreia Primaria s. Roșcani, r-nul Strășeni solicită ca operatorii economici sus menționați ce au prezentat oferta la Lucrările de finisare a reparației casei de cultura –/Centrul comunitar, de a prezenta autorității contractante timp de 3 zile, prin email, scrisoare justificativă a ofertei anormal de scăzută pentru a lua o decizie corectă conform Legii 131 privind achizițiile publice.

Cu data de 05.10. 2022, SRL CONSTRUCTIV GRUP, director - Jereghi Igor, a dat explicație la clarificarea solicitată, precum că:

Prin prezenta, privind solicitarea dvs., referitor la justificarea prețului ofertei anormal de scăzut, compania SRL ”Constructiv Grup” vă informează precum ca prețurile la manoperă, materiale de construcție, utilajelor în devizul de cheltuieli anexat la oferta Lucrări de finisare a reparației casei de cultură - /Centru comunitar/, corespund cerințelor calitative și cantitative stipulate in caietul de sarcini, Legii privind calitatea în construcții, standardelor și normativelor în construcții în vigoare.

- Confirmăm PREȚUL OFERTEI 812 225,50 lei fără TVA, pentru tipul de lucrări și volume solicitate în caietul de sarcini propus de dvs în calitate de beneficiar, conform devizului ofertă prezentat de noi.

- MANOPERA: - referitor la calculul salariului pentru ora de muncă, manopera în devizul ofertă, constituie cuantumul de 49,00 lei/h-om – mai mare decât salariu minim în actual prevăzut de legislația în vigoare. Comunicăm că potrivit pct.1 din HG

nr.165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului in sectorul real, începând cu 01.02.2022, cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridical) se stabilește în mărime de 20,71 lei/h sau 3500 lei lunar, calculate pentru un program complet de lucru 169 ore lunar. Conform noilor De asemeni, în conformitate cu pct.3 HG nr.743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară prevede că salariul tarifar pentru categoria I de calificare (salarizare) se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul minim garantat al salariatului în sectorul real, stabilit prin hotărâre de Guvern, la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mica decât cuantumul stabilit la nivel de ramură, și respective „evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proporțional cu cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real sau salariului tarifar pentru categoria I de calificare, stabilit la unitate, se efectuează de către angajator. Potrivit pct. 6 din Anexa nr.3 a aceleiași hotărâri coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor, recomandat la stabilirea salariului tarifar pentru categ. I de calificare (salarizare), este 1,3 care cofom pct.2 din Note la Anexa nr.3 nu este un coeficient obligatoriu. Luând în considerație cele expuse mai sus, salariul de funcție (tarifar) al unui muncitor în construcție în cadrul companiei SRL "CONSTRUCTIV GRUP" conform contractelor individuale de muncă, încheiate în parte cu angajații și ordinelor de angajare, valabile pentru luna septembrie 2022, respectiv reflectate și în IPC21, constituie 8 000 lei lunar pentru 169 ore pe lună, respectiv: $8\ 000\text{ lei} / 169\text{ h} = 47,34\ \text{lei/h}$. În oferta prezentată spre concurs, în calcul de deviz a fost inclusă ora muncă cu valoarea de 49,00 lei/h, mai mare decât cea calculate real în evidența contabilă (47,34 lei/h) și mai mare față de cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (20,71 lei/h).

- **MATERIALE:** - referitor la prețul acestora, costul la materiale de construcție de bază necesar executării lucrărilor propuse este reflectat în anexa prezentei scrisori (facturi fiscale recente de procurare a materialelor – acte veridice care confirmă prețul de procurare) – ANEXA NR.1

- **Confirmarea cheltuieli TRANSPORT**

A) Referitor la cheltuielile de transport, acestea sunt prezentate conform normativului în vigoare CPL.01.01-2012 – “Cod practic în construcții. Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrării de construcții-montaj prin metoda de resurse”, conform datelor din evidența contabilă raportat la genul de lucrări și volumul acestora.

Menționăm că în lista utilajelor și transportului dispunem de transport propriu pentru transportarea materialelelor și evacuării gunoiului. Salariu șofer, uzura unit. transp. sunt incluse în cheltuielile de regie. Ținând cont că o parte din materiale ne sunt livrate direct la șantier (gips- carton, accesorii...) de către furnizori, costul

transportului fiind inclus în prețul materialelor, cheltuielile de transport prevăd doar prețul combustibilului mediu prevăzut, suficient pentru cheltuieli de transport în vederea executării obiectivului respectiv. De asemeni localizarea obiectivului în apropiere de baza de producere a noastră (mun. Strășeni), pentru transportarea materialelor de la furnizori, transportarea schelelor, alte utilaje prevedem: 18 000 LEI <4%

Prețul ofertei scăzut propus, este diminuat cu motivul competitivității pe piață, de asemeni reiese și din micșorarea coeficienților aplicați față de coeficienții recomandați la întocmirea costului estimativ al lucrărilor: la transportarea materialelor (4%), cheltuielilor de regie (3%) și beneficiului de deviz (3%), care nu influențează la costul și calitatea materialelor precum și calitatea lucrărilor executate. Dispunem de transport necesar, instrumente și utilaje proprii necesare întru realizarea lucrărilor.

- Confirmarea cheltuieli UTILAJULUI: conform listei Declarației cu dotări de utilaj și echipament necesar executării contractului, anexată la ofertă la momentul depunerii, utilajele de bază (cu semnificație cantitativă h-ut) le deținem în proprietate. Astfel pentru fiecare conform calculelor interne pe întreprindere au fost prezentate prețuri reflectate în devizul de cheltuieli.

În cazul în care considerați că justificarea nu este argumentată în totalitate, rugăm adăugător a specifica expres momentele neclare sau incomplete.

- Cu referire la Clarificarea privind poz.63 și poz 113 din caietul de sarcini confirmăm corectarea abaterii neînsemnate produse referitor la poz 63 prin prezentarea unui nou Deviz de cheltuieli corectat, fără a fi modificate prețurile unitate și fără a fi modificată suma totală a ofertei. De asemeni privind poz 113 a fost comisă o eroare de tipar la redactarea devizului, pentru confirmare că urmează a monta „mina curentă din inox „conform caiet de sarcini, am înlocuit sintagma.

Prin scrisoarea nr 97 și 98 din.30.09.2022 din grupul de lucru solicită ca operatorii economici SRL CONSTRUCTIV GRUP și Casabella Group ce au propus oferta la concurs, de a prezenta timp de 3 zile, prin posta de email, scrisoare justificativă a ofertei anormal de scăzută pentru a lua o decizie conform legii,

Conform HG 638/2020, art.143 Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției, în urma controlului efectuat, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în cazul când:

- valoarea totală a fiecărei oferte este mai mică de 15% din valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 131/2015, cu condiția că nici unul dintre ofertanți nu a reușit să justifice oferta anormal de scăzută.

Răspunsurile operatorilor economici:

Data solici tării	Operatorul economic	Informația solicitată	Rezmatul răspunsului operatorului economic
----------------------	------------------------	-----------------------	--

<p>29.09 .2022</p>	<p>SRL CONSTRU CTIV GRUP</p>	<p>În urma examinării prețului ofertelor la COP nr Nr. https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1663172558512 din 29 septembrie 2022, –privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, CPV: 45200000-9, conform HG 638/2020, art.143 Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției, în urma controlului efectuat, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în cazul când:</p> <p>- valoarea totală a fiecărei oferte este mai mică de 15% din valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 131/2015, cu condiția că nici unul dintre ofertanți nu a reușit să justifice oferta anormal de scăzută;</p> <p>În urma căreia Primaria s. Roscani, r-nul Strășeni solicită ca operatorii economici sus menționați ce au prezentat oferta la Lucrările de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar, de a prezenta autorității contractante timp de 3 zile, prin email, scrisoare justificativă a ofertei anormal de scăzută pentru a lua o decizie corectă conform Legii 131 privind achizițiile publice.</p>	<p>Prin prezenta, privind solicitarea dvs., referitor la justificarea prețului ofertei anormal de scăzut, compania SRL ”Constructiv Grup” vă informează precum ca prețurile la manoperă, materiale de construcție, utilajelor în devizul de cheltuieli anexat la oferta Lucrări de finisare a reparației casei de cultură - /Centru comunitar/, corespund cerințelor calitative și cantitative stipulate în caietul de sarcini, Legii privind calitatea în construcții, standardelor și normativelor în construcții în vigoare.</p> <p><u>Confirmăm PREȚUL OFERTEI</u> 812 225,50 lei fără TVA, pentru tipul de lucrări și volume solicitate în caietul de sarcini propus de dvs în calitate de beneficiar, conform devizului ofertă prezentat de noi.</p> <p><u>MANOPERA</u>: - referitor la calculul salariului pentru ora de muncă, manopera în devizul ofertă, constituie cuantumul de 49,00 lei/h-om – mai mare decât salariu minim în actual prevăzut de legislația în vigoare. Comunicăm că potrivit pct.1 din HG nr.165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, începând cu 01.02.2022, cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridical) se stabilește în mărime de 20,71 lei/h sau 3500 lei lunar, calculate pentru un program complet de lucru 169 ore lunar. Conform noilor Deasemeni, în conformitate cu pct.3 HG nr.743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară prevede că salariul tarifar pentru categoria I de calificare (salarizare) se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură, în mărime cel puțin egală sau care depășește cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, stabilit prin hotărâre de Guvern, la nivel de unitate din ramurile respective – în mărime care să nu fie mai mică decât cuantumul stabilit la nivel de ramură, și respective,, evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proportional cu cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real sau salariului tarifar pentru categoria I de calificare, stabilit la unitate, se efectuează de către angajator. Potrivit pct. 6 din Anexa nr.3 a aceleiași hotărâri coeficientul de complexitate pentru ramura construcțiilor, recomandat la stabilirea salariului tarifar pentru categ. I de calificare (salarizare), este 1,3 care conform pct.2 din Note la Anexa nr.3 nu este un coeficient obligatoriu. Luând în considerație cele expuse mai sus, salariul de funcție (tarifar) al uniuimuncitor în construcție în cadrul companiei SRL ”CONSTRUCTIV GRUP” conform contractelor individuale de muncă, încheiate în parte cu angajații și ordinelor de angajare, valabile pentru luna septembrie 2022, respectiv reflectate și în IPC21, constituie 8 000 lei lunar pentru 169 ore pe lună, respectiv: $8\ 000\text{ lei} / 169\text{ h} = 47,34\ \text{lei/h}$. În oferta prezentată spre concurs, în calcul de deviz a fost inclusă ora muncă cu valoarea de 49,00 lei/h, mai mare decât cea calculată real în evidența contabilă (47,34 lei/h) și mai mare față de cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (20,71 lei/h).</p> <p><u>MATERIALE</u>: - referitor la prețul acestora, costul la materiale de construcție de bază necesar executării lucrărilor propuse este reflectat în anexa prezentei scrisori (facturi fiscale recente de procurare a materialelor – acte veridice care confirmă prețul de procurare) – ANEXA NR.1</p> <p><u>Confirmarea cheltuieli TRANSPORT</u></p> <p>Referitor la cheltuielile de transport, acestea sunt prezentate conform normativului în vigoare CPL.01.01-2012 – “Cod practic în construcții. Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrări de construcții-montaj prin metoda de resurse”, conform datelor din evidența contabilă raportat la genul de lucrări și volumul acestora.</p> <p>Menționăm că în lista utilajelor și transportului dispunem de transport propriu pentru transportarea materialelor și evacuării gunoierului. Salariu șofer, uzura unit. transp. sunt incluse în cheltuielile de regie. Ținând cont că o parte din materiale ne sunt livrate direct la santier (gips- carton, accesorii...) de către furnizori, costul transportului fiind inclus în prețul</p>
------------------------	--------------------------------------	--	---

			<p>materialelor, cheltuielile de traspport prevăd doar prețul combustibilului mediu prevăzut, suficient pentru cheltuieli de transport în vederea executării obiectivului respectiv. Deasemeni localizarea obiectivului în apropiere de baza de producere a noastră (mun.Strășeni), pentru transportarea materialelor de la furnizori, transportarea schelelor, alte utilaje prevedem: 18 000 LEI <4%</p> <p>Prețul ofertei scăzut propus, este diminuat cu motivul competitivității pe piață, deasemeni reiese și din micșorarea coeficienților aplicați față de coeficienții recomandați la întocmirea costului estimativ al lucrărilor: la transportarea materialelor (4%), cheltuielilor de regie (3%) și beneficiului de deviz (3%), care nu influențează la costul și calitatea materialelor precum și calitatea lucrărilor executate. Dispunem de transport necesar, instrumente și utilaje proprii necesare întru realizarea lucrărilor.</p> <p><u>Confirmarea cheltuieli UTILAJULUI:</u> conform listei Declarației cu dotări de utilaj și echipament necesar executării contractului, anexată la ofertă la momentul depunerii, utilajele de bază (cu semnificație cantitativă h-ut) le deținem în proprietate. Astfel pentru fiecare conform calculelor interne pe întreprindere au fost prezentate prețuri reflectate în devizul de cheltuieli.</p> <p>În cazul în care considerați că justificarea nu este argumentată în totalitate, rugăm adăugător a specifica expres momentele neclare sau incomplete.</p>
	<p>Casabella Group</p>		<p>I. MANOPERA</p> <p>Prevederile pct.1 din Hotărîrea Guvernului nr.165 09.03.2010 cu privire la cuantumul minimgarantat al salariului în sectorul real care stabileste ca incepind cu 01.04.2022,cuquantumul minim garantat al salariului în sectorul real(la întreprinderi,organizatii,institutii cu autonomie financiara indiferent de tipul de proprietate si forma de organizare juridica ,in continuare unitati)se stabileste în marime de 20,71 lei pe ora ,sau 3500 lei pe luna ,calculat pentru un program complet de lucru,în medie de 169 lei pe ora.</p> <p>Subsecvent conform pct.3 din Hotărîrea Guvernului nr.743 din 11.06.2002 cu privire la salarizarea angajatilor din unitatile cu autonomie financiara ,prevede ca salariul tarifar pentru categoria 1 de calificare(de salarizare)se stabileste prin negocieri colective la nivel deramura în marime de cel puțin egala sau care depaseste cuantumul minim garantat în sectorul real,stabilit anual prin Hotarire de Guvern,iar la nivel de unitate din ramurile respective în marime care sa nu fie mai mica decit cuantumul stabilit la nivel de ramura</p> <p>,si,respectiv evaluarea complexitatii lucrarilor executate si a performantelor individuale pentru stabilirea salariului de functie în raport proportional cu cuantumul minim garantat alsalariului în sectorul real sau al salariului tarifar pentru categoria 1 de calificare ,stabilit la unitate ,se efectuiazade catre angajator.</p> <p>În speta,Manopera ,în devizul de cheltuieli oferta a OE Casabella Group SRL este calculata conform CP L.01.02:2012A2:2022 ,adaugindu-se contributiile sociale si medicale defalcate din cheltuielile pentru salarizarea-muncitorilor constructori în marimea stabilita de legislatia în vigoare si anume 40 l/ora ,fiind calculat reiesind din cheltuielile întreprinderii pentru salarizare pentru obiectivul respectiv ,neavind vreo abatere de la Amendamentul privind”Instruciunile pentru determinarea cheltuielilor de deviz la salarizarea în constructii (elaborat de Comitetul Tehnic Specializat CT-CL (01,02)”Economia Constructiilor ,MonitorulOficial 2022 ,nr.45-52,art.60)si anume între 29,59 -84,97 lei/ora ,individual calculate de fiecare întreprindere în parte.</p> <p>2. MATERIALE DE CONSTRUCTII</p>

			<p>Pretul la materialele de constructii din devizul-oferta este calculat conform cheltuielilor pe care le are intreprinderea in conformitate cu preturile si reducerile companiilor –furnizoare cu care duce o colaborare fructuoasa SRL Casabella Group sau pe care le detine in stocuri indepozite.</p> <p>Aşa companii ca „Supraten „, „Becar Bimpex”SRL”, „Fenster Bau”, „Sticlanton”, „Ceramall”ofera o stabilitate in reducerile pe care le ofera la pretul materialelor de constructii,</p> <p>datorindu-se faptului ca sunt nu numai in calitate de furnizori ,dar si producători ,oferindu-icompaniei „Casabella Group „,SRL un pret bun din „prima mina”,fara intermediari. Vom ataşa contracte si facturi fiscale.</p> <p>CHELTUIELI DE TRANSPORT pe care le va suporta compania sunt conforme cu cele dindevizul de cheltuieli pentru furnizarea materialelor si utilajelor pe şantierul respectiv constituind 3 % din costul materialelor .La fel si cheltuielile de regie sunt in mărime de 6%, care acoperă cheltuielile întreprinderii la obiectivul respectiv.</p> <p>IN URMA CELOR EXPUSE COMPANIA „CASABELLA GROUP „, SRL ISI ASUMA RASPUNDEREA DE A EFECTUA LUCRARILE DE REPARATIE LA OBIECTUL :</p> <p><i>Achiziţionarea Lucrărilor de finisare a reparaţiei casei de cultura – /Centrul comunitar/ IN CONFORMITATE CU LEGEANR.721 CALITATII IN CONSTRUCTII DIN01.02.1996.</i></p>
--	--	--	---

Grupul de lucru în urma examinării ofertelor, scrisorilor de clarificare și justificare a prețului anormal de scăzut și documentației plasate de toți operatorii economici a luat decizia de atribuire nr 1 din 05.10.2022 prin care este explicativ indicat motivele de acceptare și respingere a ofertelor propuse pentru achiziționarea lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, conform anexei.

Prin scrisoarea nr. 100,101,102,103,104,105,106,107 din 05.10.2022 toți operatorii economici au fost anunțați despre hotărârea grupului de lucru privind achiziționarea lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, CPV: 45200000-9, si anume:

De a accepta oferta propusă SRL CONSTRUCTIV GRUP, pentru îndeplinirea lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/, operatorul numit economic câștigător a propus la concurs prețul cel mai scăzut justificat și documentația prezentată în platforma achiziții.md coincide anunțului de participare publicat de autoritatea contractantă.

Suma lucrării constituie 974 706,60 lei cu TVA.

Ofertanții respinși/descalificați:

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării
---------------------------------	------------------------------------

SRL MAXCOSM PRIM	<p>În conformitate cu prevederile HG 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru, pct. 30 <u>Grupul de lucru este responsabil</u> să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.</p> <p>SRL MAXCOSM PRIM la COP privind achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/ nu a prezentat Propunerea financiară (Oferta), ce este document obligatoriu conform Legii 131 art 17, 21, 65, alin 4) Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă. Conform art 65 (6) Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care:</p> <p>a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție; b) oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire;</p> <p>În așa caz grupul de lucru respinge oferta propusă de agentul economic SRL MAXCOSM PRIM</p>
Casabella Group	Pret mare
Master-Construct	Pret mare
Proiect Gabion	Pret mare
DATACONS SERVICE	Pret mare
SRL "Muntean-Confinis"	Pret mare
Casa-Construct	Pret mare

Conform Legii 131 privind achizițiile publice urmează perioada obligatorie de așteptare, după care operatorul economic numit câștigător vă rugăm de a vă prezenta la Primaria s. Roșcani, r-nul Strășenii de a fi semnat contractul de antrepriză pentru îndeplinirea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/.

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„CONSTRUCTIV GRUP” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la ANSC cu nr. 01/2072/22 din 12.10.2022, în susținerea poziției sale relatează:

„Prin prezenta, în calitate operator economic desemnat câștigător al procedurii de achiziție publică nr. MD-1663172558512 privind ”Achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultură - /Centru comunitar/”, referitor la contestația depusă din 10.10.22 ne expunem: Contestatorul, SRL ”Casabella Group”, nu a cunoscut probabil despre faptul că Autoritatea contractantă a solicitat prin scrisoarea Nr.97 din 30.09.2022 justificarea ofertei și clarificarea privind poz.63 și poz.113 a devizului de cheltuieli, respectiv prin scrisoarea răspuns Nr.41 din 05.10.22 a fost justificată oferta precum și clarificată abaterile neînsemnate prin redactarea unui nou deviz, ce nu a schimbat valoarea ofertei.

Conform dispozițiile pct.133 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.638 din 26.08.2020, conform căruia autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct.134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct.133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc

cumulativ următoarele condiții: 1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților; 2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei; 3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10 000 lei din prețul total al ofertei.

Astfel, la aspectul dat se atestă că prețul ofertei noastre rămânând a fi neschimbat, abaterea admisă fiind neînsemnată (nu afectează esența acesteia) nu poate duce la schimbarea clasamentului ofertelor depuse, iar respingerea ofertei din acest motiv ar fi o măsură disproporționată.

Referitor la pretențiile contestatorului privind Poz.9,69,97,78,81 țin de "sintagme/denumiri/descreri" nu fost încălcată baza normativă și metodologia de întocmire a devizelor. Lucrările de reparații urmează a fi efectuate strict în baza proiectului de execuție care specifică expres marcarea materialelor. O eventuală redactare textuală a devizului de cheltuieli/denumiri a normelor, nu ar produce modificări a ofertei. Referitor la prețurile propuse pentru țevă de 50mm/100mm care în opinia contestatarului nu pot fi indentice vă informăm că suntem în drept a propune preț ce îl putem justifica."

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către „Casabella Group” SRL, Agenția constată că acesta își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a atribui contractul de achiziții publice operatorului economic „Constructiv Grup” SRL, oferta căruia, în opinia contestatorului, ar trebui respinsă, deoarece conține mai multe greșeli, și astfel nu corespunde caietului de sarcini.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția constată că Primăria Roșcani a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 14.09.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1663172558512 din 29.09.2022, privind “achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației casei de cultura – /Centrul comunitar/”.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire

la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform căroră grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din legea prenotată prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 subpct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Astfel, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire.

Totodată, relevante speței sunt și prevederile art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, conform căroră, la etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sânt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAЕ, precum și prevederile art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor”. Subsecvent, potrivit prevederilor pct. 133 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări aprobat prin HG nr. 638 din 26.08.2020, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, precum și pct.134 potrivit căruia, în sensul pct.133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

În partea ce ține de pretenția contestatorului privind poziția 63 din caietul de sarcini, Agenția analizând caietul de sarcini atestă că autoritatea contractantă a indicat la poziția prenotată codul CK50B cu următoarele lucrări "Tavane suspendate executate pe santier din ghips-carton, grosime 9,5 mm pe structura din profile zincata: suprafete tavanelor plane, cu goluri pentru corpuri de iluminat". Totodată, la poziția 63 din oferta operatorului economic desemnat câștigător este indicat codul CG50B "Executarea pardoselilor din granit ceramic fixate pe adeziv: dimensiunile placilor sub 60x60 cm", astfel fiind o deviere de la cerințele documentației de atribuire. Astfel, reieșind din argumentele contestatorului, se constată că corectarea erorii admise duce chiar la micșorarea ofertei „Constructiv Grup” SRL, nefiind constatat un drept încălcat al contestatorului, iar abaterea admisă nu poate fi cuantificată în sensul prevederilor pct. pct.133 și 134 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări.

În context, Agenția reține că autoritatea contractantă, făcând uz de prevederile art. 69 alin.(3) din Legea nr.131/2015, prin scrisoarea nr.97 din 30.09.2022 a solicitat „Constructiv Grup” SRL, relevant speței, următoarele: "grupul de lucru cere clarificări la următoarele documente:-poziția 63 din caietul de sarcini al APL Roșcani, nu corespunde cu Devizul de cheltuieli prezentat de „Constructiv Grup” SRL; - poziția 113 din caietul de sarcini al APL Roșcani, sintagma " confecționate din țevă de Inox", nu coincide cu sintagma " confecționate din țevă din oțel D=11/4" din devizul de cheltuieli prezentat de SRL"Constructiv Grup". Astfel, ca răspuns la solicitarea de clarificare a autorității contractante, „Constructiv Grup” SRL prin scrisoarea nr. 41 din 05.10.2022, a clarificat următoarele: "*cu referire la clarificarea privind poz.63 și poz. 113 din caietul de sarcini, confirmăm corectarea abaterii neînsemnate produse referitor la poz. 63 prin prezentarea unui nou Deviz corectat, fără a fi modificate prețurile unitare și fără a fi modificată suma totală a ofertei. Deasemeni privind poz. 113 a fost comisă o eroare de tipar la redactarea devizului, pentru confirmare că urmează a monta " mina curentă de inox" conform caietului de sarcini am înlocuit sintagma vizată*", clarificări confirmate și acceptate de către autoritatea contractantă, iar contestatorul în textul contestației, precum și în cadrul ședinței deschise de examinare a acesteia a invocat "erori grave" în oferta desemnată câștigătoare, totuși eșuând să le argumenteze prin prisma normelor legale prenotate, inclusiv indicând valoarea monetară a acestora, precum și impactul asupra ofertei desemnate câștigătoare.

Aceeași apreciere este valabilă și referitor la celelalte poziții din caietul de sarcini invocate de contestator, or acesta nu a făcut diferența între abateri minore/neînsemnate și însemnate, invocând anumite abateri admiterea cărora nu a dus în nici un mod la diminuarea prețului ofertei.

Astfel, se reține că, în textul contestației depuse, precum și în cadrul ședinței

deschise contestatorul a eșuat să demonstreze în ce măsură eventualele abateri/omisiuni admise de ofertantul desemnat câștigător în oferta sa ar constitui o abatere însemnată în sensul prevederilor legale prenotate, inclusiv prin prezentarea argumentelor ce ar demonstra fără echivoc caracterul neconform al ofertei desemnate câștigătoare.

Prin urmare, Agenția va respinge pretențiile contestatorului formulate pe marginea ofertei desemnate câștigătoare, acestea fiind declarative și neavând suport probatoriu, or, art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 22.07.2018, stabilește că, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, astfel, motivarea și prezentarea probelor, în sensul aprecierii de mai sus, revenindu-i exclusiv operatorului economic contestator. Mai mult, conform cadrului normativ pertinent, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează contestația doar prin prisma pretențiilor și argumentelor invocate de către contestator, în măsura în care imparțialitatea consilierilor responsabili de procesul de examinare și soluționarea contestațiilor, condiție impusă prin imperativele art. 81 alin. (9) lit. a) din Legea nr. 131/2015, conturează limitele de acțiune ale Agenției care, pe de o parte, nu va identifica în locul contestatorului (părților interesate) pretenții suplimentare în vederea argumentării și/sau atacării actelor autorităților contractante, iar pe de altă parte, caracterul imparțial al consilierilor nu le permite acestora să se substituie în atribuții.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/810/22 din 10.10.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1663172558512 din 29.09.2022 , privind „achiziționarea Lucrărilor de finisare a reparației Casei de Cultura – Centrul Comunitar”, inițiată de către Primăria Roșcani.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Steluța VINTILĂ