



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-718-22 Data: 07.11.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Casabella Group” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/807/22 din data de 10.10.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104 din 23.09.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/807/22 din 10.10.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104 din 23.09.2022, privind achiziția „Lucrări de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, inițiată de către Primăria s. Dușmani, adresa: r-nul. Glodeni, s. Dușmani, număr de identificare (IDNO): 1007601002647, tel.: 024974269, e-mail: primariasatdusmani@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 20.10.2022, ora 16:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului :

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104 din 23.09.2022, „Casabella Group” SRL formulează următoarele pretenții:

„În fapt, la data de 9 septembrie 2022, prin platforma www.achizitii.md a fost publicat anunțul de participare privind achiziționarea lucrărilor de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni (Achiziție comercială ID nr. 21063214, MTender ID [ocds-b3wdp1-MD-1662700879104](https://achizitii.md/ro/public/tender/21063214/)).

SRL „Casabella Group” a aplicat la Achiziția comercială nr. 21063214 privind efectuarea „Lucrărilor de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, în perioada de depunere a ofertelor (15-23 septembrie 2022, sursa: <https://achizitii.md/ro/public/tender/21063214/>).

Valoarea estimativă a achiziției fără TVA 1 353 520,00 MDL. Prețul cel mai scăzut reprezintă criteriul de atribuire al contractului.

Prin scrisoarea Autorității Contractante nr. 92 din 26.09.2022 expediată în format electronic la adresa SRL „Casabella Group”, Grupul de lucru a solicitat în termen de 3 zile:

1) *Prezentarea Declarației privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, care să constituie minim 2500000 lei (a se vedea poziția 23 din Tabelul indicat în Anunțul de participare);*

2) *Justificarea prețului anormal de scăzut, în scris, cu detalii și precizări pe care le considerați relevante cu privire la oferte, cu anexarea documentelor justificative, precum și garantarea lucrărilor respective.*

La data de 29.09.2022, SRL „Casabella Group” a expediat răspunsul nr. 1 în adresa Autorității Contractante, cu explicațiile și clarificările de rigoare conform art. 17 alin. (4) și (5) a Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, menționând că:

SRL „Casabella Group” este o companie tânără dar cu perspective mari care și-a început activitatea în domeniul construcțiilor în luna august 2021 (fapt confirmat prin documente contabile și Decizia Agenției Servicii Publice privind completarea genurilor de activitate), iar la momentul derulării procedurii de achiziție inițiate de către Primăria s. Dușmani (septembrie 2022), este evident că cifra minimă de afaceri stipulată de Autoritatea Contractantă de 2500000,00 lei nu este atinsă, SRL „Casabella Group” având în realizare contracte și obiective în valoare de 1 800 000,00 lei, informații veridice care au fost prezentate în adresa Autorității Contractante.

În vederea confirmării capacității financiare, SRL „Casabella Group” a prezentat informații bancare care confirmă faptul existenței mijloacelor financiare în mărime de 424 574,00 lei (Exstras de Cont curent al contului bancar), fapt ce întrunește exigențele prevederilor art. 21 alin. (1) lit. a) și art. 21 alin. (3) a Legii nr. 131/2015.

Potrivit art. 21 alin. (1) lit. a) a Legii nr. 131/2015, „Demonstrarea capacității economice și financiare a operatorului economic se realizează prin prezentarea unuia sau a mai multor documente relevante, cum ar fi: declarații bancare corespunzătoare sau, după caz, dovezi privind asigurarea riscului profesional”.

Conform art. 21 alin. (3) a Legii nr. 131/2015, „În cazul în care, din motive obiective, justificate corespunzător, operatorul economic nu are posibilitatea de a prezenta documentele solicitate de autoritatea contractantă, acesta are dreptul de a demonstra capacitatea sa economică și financiară prin prezentarea altor documente pe care autoritatea contractantă le poate considera edificatoare în măsura în care acestea reflectă o imagine fidelă a situației economice și financiare a ofertantului/candidatului”.

Concomitent, Autoritatea Contractantă este obligată de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială (luna august 2021).

Conform art. 21 alin. (1) lit. c) a Legii nr. 131/2015, „(1) Demonstrarea capacității economice și financiare a operatorului economic se realizează prin prezentarea unuia sau a mai multor documente relevante, cum ar fi: c) declarații privind cifra de afaceri totală sau, dacă este cazul, privind cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului într-o perioadă anterioară care vizează activitatea din ultimii 3 ani, în măsura în care informațiile respective sânt disponibile. În acest ultim caz,

autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială”.

Remarcăm faptul că, Autoritatea Contractantă nu a indicat în Anunțul de participare principalele motive pentru o astfel de cerință în documentația de atribuire, prin care se impune existența unei cifre minime de afaceri de 2 500 000,00 lei pe ultimii 3 ani, fapt contrar prevederilor art. 21 alin. (2) a Legii nr. 131/2015, „[...]Autoritatea contractantă indică principalele motive pentru o astfel de cerință în documentația de atribuire[...]”.

Potrivit art. 7 a Legii nr. 131/2015, „Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii:

b) transparența achizițiilor publice;

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici”.

2. Referitor la justificarea prețului anormal de scăzut al ofertei, OE „Casabella Group” SRL a prezentat la clarificări cu privire la manoperă, materiale de construcție, după cum urmează:

a) MANOPERA

Prevederile pct.1 din Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 „Cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real”, stabilește faptul ca începând cu 01.04.2022, cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (la întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară indiferent de tipul de proprietate și formă de organizare juridică, în continuare – „unități”), se stabilește în mărime de 20,71 lei pe ora sau 3500 lei pe luna, calculat pentru un program complet de lucru, în medie de 169 lei pe ora.

Subsecvent, conform pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 743 din 11.06.2002 „Cu privire la salarizarea angajaților din unitățile cu autonomie financiară, prevede că salariul tarifar pentru categoria 1 de calificare (de salarizare) se stabilește prin negocieri colective la nivel de ramură în mărime de cel puțin egală sau care depășește cuantumul minim garantat în sectorul real, stabilit anual prin Hotărâre de Guvern, iar la nivel de unitate din ramurile respective în mărime care să nu fie mai mică decât cuantumul stabilit la nivel de ramura, și, respectiv evaluarea complexității lucrărilor executate și a performanțelor individuale pentru stabilirea salariului de funcție în raport proporțional cu cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real sau al salariului tarifar pentru categoria 1 de calificare, stabilit la unitate, se efectuează de către angajator.

În speță, Manopera, în devizul de cheltuieli, oferta a OE „Casabella Group” SRL este calculată conform CP L.01.02:2012A2:2022, adăugându-se contribuțiile sociale și medicale defalcate din cheltuielile pentru salarizarea-muncitorilor constructori în mărimea stabilită de legislația în vigoare și anume 40 lei/oră, fiind calculat reieșind

din cheltuielile întreprinderii pentru salarizare pentru obiectivul respectiv, neavând vreo abatere de la Amendamentul privind „Instrucțiunile pentru determinarea cheltuielilor de deviz la salarizarea în construcții” (elaborat de Comitetul Tehnic Specializat CT-CL (01,02) „Economia Construcțiilor, Monitorul Oficial 2022, nr.45-52, art.60) și anume între 29,59-84,97 lei/oră, individual calculate de fiecare întreprindere în parte.

b) MATERIALE DE CONSTRUCȚII

Prețul la materialele de construcții din devizul-ofertă este calculat conform cheltuielilor pe care le are SRL Casabella Group în conformitate cu prețurile și reducerile companiilor – furnizoare cu care duce o colaborare reciproc avantajoasă sau pe care, OE „Casabella Group” SRL le deține în stocuri în depozite. Așa companii ca „Supraten”, „Bicar Bimpex”, „Fenster Bau”, „Sticlamont”, „Ceramall” oferă o stabilitate în reducerile pe care le oferă la prețul materialelor de construcții, datorându-se faptului că sunt nu numai în calitate de furnizori dar și producători, oferindu-i companiei „Casabella Group” SRL un preț bun din „prima mână”, fără intermediari. Informații, contracte și facturi fiscale pe care SRL „Casabella Group” le-a prezentat Autorității Contractante.

c) Cheltuielile de transport pe care le va suporta compania sunt conforme cu cele din devizul de cheltuieli pentru furnizarea materialelor și utilajelor pe șantierul respectiv constituind 10% din costul materialelor. La fel și cheltuielile de regie sunt în mărime de 10%, care acoperă cheltuielile întreprinderii la obiectivul respectiv.

La data de 3 octombrie 2022, Autoritatea Contractantă a expediat scrisoarea nr. 103 în adresa SRL „Casabella Group” prin care o informează despre faptul că oferta sa a fost respinsă, invocând prevederile art. 69 alin. (6) lit. a), b), d) a Legii nr. 131/2015.

Prin aceeași scrisoare informativă, Autoritatea Contractantă l-a desemnat câștigător al procedurii de achiziție OE „Gamureac Alexandru” ÎI.

La caz, SRL „Casabella Group” s-a poziționat pe locul I cu oferta de 972 757,00 lei (fără TVA), iar ÎI „Gamureac Alexandru” s-a poziționat pe locul III cu oferta de 1 149 294,43 lei (fără TVA).

În speță, considerăm că, decizia Autorității Contractante prin care a respins oferta SRL „Casabella Group” și a desemnat câștigător ÎI „Gamureac Alexandru”, este pasibilă de anulare, din următoarele considerente.

1. Decizia Autorității Contractante prin care a respins oferta OE „Casabella Group” plasată pe Locul I „Cu prețul cel mai mic”, nu dispune de o elementară argumentare a motivelor și circumstanțelor care au stat la baza deciziei contestate.

2. Totodată, urmează a fi menționat faptul că, autoritatea contractantă a indicat formal temeiul de respingere a ofertei „Casabella Group” SRL în cadrul procedurii de achiziție publică, fără a avea la bază circumstanțe întemeiate.

3. De asemenea, se constată faptul că, Primăria s. Dușmani nu și-a executat corespunzător obligația de a solicita ofertantului contestator justificarea prețului

ofertei aparent anormal de scăzut, astfel cum prevăd normele legale, ca mai apoi să-i exemplifice resursele materiale a căror preț indicat în ofertă îl consideră anormal de scăzut.

4. La caz, sunt incidente prevederile art. 70 alin. (3) și (4) din Legea nr. 131/2015, conform cărora autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la: a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate; b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor; c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini; d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor; e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

5. În speță, se poate constata faptul că, Autoritatea Contractantă, prin scrisoarea nr. 92 din 26.09.2022 a solicitat contestatorului „documentele necesare care vor justifica prețul anormal de scăzut, totodată detalii și precizări pe care le considerați relevante cu privire la oferta prezentată”.

6. Drept urmare, prin scrisoarea din 29.09.2022, SRL „Casabella Group” a oferit explicații referitor la oferta sa aparent anormal de scăzută, justificând sub formă de clarificări aspecte ce țin de oferta sa financiară pe care le considera relevante reieșind din demersul formulat general al autorității contractante.

7. La caz sunt relevante prevederile pct. 132 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, prevede că, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru:

1) analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică;

2) stabilește clarificările necesare pentru evaluarea ofertei, precum și perioada acordată pentru transmiterea clarificărilor;

3) efectuează, în cazul unei oferte, a cărei valoare constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini;

4) solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, în scris, în cazul expus în subpct. 3), înainte de a lua vreo decizie de respingere a acelei oferte, detalii și

precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

8. Astfel, propunerea unui preț aparent anormal de scăzut nu constituie temei de respingere automată a ofertei, or o astfel de acțiune trebuie să fie fundamentată pe o evaluare temeinică, sub toate aspectele, cât și pe acte veridice, pe baza unor concluzii certe că prețul indicat în ofertă nu poate fi justificat. La caz, autoritatea contractantă a solicitat la general justificarea prețului aparent neobișnuit de scăzut, fapt prin care nu a asigurat „Casabella Group” SRL o posibilitate reală de justificare a prețului propus în ofertă, or după cum reiese din prevederile enunțate supra, autoritatea contractantă solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

9. Astfel, autoritatea contractantă este cea care trebuie să identifice elementele/pozițiile din ofertă care sunt aparent anormal de scăzute și care urmează a fi justificate de către ofertant.

10. În acest context, urmează de menționat că nu poate fi diminuată importanța unei analize ale elementelor ofertei ce ar putea influența direct executarea conformă a contractului de achiziție publică, însă analiza respectivă trebuie efectuată având la bază informații relevante obținute în condiții de tratament egal, or autoritatea contractantă avea obligația, doar după o analiză temeinică a ofertelor, de a solicita justificarea prețurilor aparent neobișnuit de scăzute, or, în scopul asigurării eficienței utilizării banilor publici, respingerea unei oferte avantajoase economic trebuie să fie fundamentată pe o evaluare temeinică a acesteia, sub toate aspectele, cât și pe probe concludente.

11. Mai mult, în textul contestației cât și în răspunsul din 29.09.2022, „Casabella Group” SRL a justificat prețul resurselor materiale, inclusiv a prezentat acte confirmative, în privința cărora nu s-a obiectat.

12. În concluzie, se atestă o ignorare a normelor legale de către grupul de lucru, în partea ce ține de evaluarea ofertei contestatorului. Mai mult, un astfel de comportament al membrilor grupului de lucru denotă, fără echivoc, încălcarea principiilor asigurării concurenței și combaterea practicilor anti-concurențiale în domeniul achizițiilor publice, cât și a principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, utilizarea eficientă a banilor publici, statuate la art. 7 lit. a), c) și lit. h) din Legea nr. 131/2015.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

1. Admiterea contestației SRL „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104, privind achiziționarea „Lucrări de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, inițiată de către Primăria s. Dușmani, raionul Glodeni.

2. Anularea deciziei Primăriei s. Dușmani emisă în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție comercială nr. ocds-b3wdp1-MD-1662700879104, în partea ce

ține de evaluarea și respingerea ofertei „Casabella Group” SRL, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Anularea Deciziei de desemnare a câștigătorului pe OE „Gamureac Alexandru” ÎI ca fiind ofertant cu prețul cel mai mare.

4. Obligarea Primăriei s. Dușmani privind reevaluarea ofertei OE „Casabella Group” SRL, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104.”

Prin suplimentul din data de 12.10.2022, contestatorul înaintea următoarele completări la contestația depusă inițial:

„În fapt, la data de 7 octombrie 2022, prin e-mail, a fost depusă Contestația nr. 13 în adresa ANSC 13 (nr. înregistrare 08/807/22 din 10.10.2022), adică în interiorul termenului de 5 zile pentru depunerea Contestației, termenul limită fiind sâmbătă, 8 octombrie 2022.

La data de 10.10.2022 a fost recepționată scrisoarea ANSC nr. 05/2454/22 din 10.10.2022 prin care s-a solicitat să efectuăm anumite completări la contestația depusă.

1. În esență, Autoritatea Contractantă nu a motivat și nici nu a efectuat încadrarea legală a ofertei pe care l-a prezentat OE „Casabella Group” SRL, fapt ce contravine prevederilor pct. 135 și 132 a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, potrivit căruia, „Grupul de lucru respinge orice ofertă apreciată ca fiind neadecvată, neconformă sau inacceptabilă”.

Învederăm faptul că, în Legea nr. 131/2015, Legiuitorul a reglementat în mod expres noțiunile de:

- ofertă neadecvată;*
- ofertă neconformă;*
- ofertă inacceptabilă.*

Deci, sintagma „ofertă apreciată”, denotă obligația AC de a efectua o analizare și verificare temeinică a ofertei, obligație care a fost încălcată flagrant.

La caz, AC nu a stabilit care criteriile de calificare și selecție nu ar fi fost respectate de către SRL „Casabella Group”, fapt ce denotă o încălcare a prevederilor art. 18 a Legii nr. 131/2015.

Conform art. 18 a Legii nr. 131/2015, „Autoritatea contractantă va aplica criteriile proporționale de calificare și selecție raportate la obiectul contractului referitoare numai la:

- a) eligibilitatea ofertantului sau candidatului;*
- b) capacitatea de exercitare a activității profesionale;*
- c) capacitatea economică și financiară;*
- d) capacitatea tehnică și/sau profesională;*
- e) standarde de asigurare a calității;*
- f) standarde de protecție a mediului”.*

De asemenea, AC nu a apreciat care cerință expusă în documentația de atribuire nu este întrunită de către SRL „Casabella Group”.

2. Grupul de lucru a ignorat prevederile pct. 132 a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, deoarece nu a efectuat o analiză și o verificare obiectivă asupra elementelor tehnice și financiare propuse de OE „Casabella Group” SRL.

Conform pct. 132 a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, „În procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru:

1) analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică”.

Potrivit pct. 133 a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia”.

Prin urmare, scrisoarea AC nr. 105 din 3.10.2022 prin care informează că „nu a fost acceptată” oferta SRL „Casabella Group”, considerăm că nu se încadrează în temeiul pct.135 și 132 alin. (1) a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări.

3. Referitor la oferta anormal de scăzută, considerăm că, Autoritatea Contractantă a ignorat prevederile art. 70 alin. (3) și (4) din Legea nr. 131/2015, deoarece ea, nu a asigurat operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;

c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini;

d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor;

e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

4. De asemenea, oferta anormal de scăzută nu constituie temei de respingere automată a ofertei, or o astfel de acțiune trebuie să fie fundamentată pe o evaluare temeinică, sub toate aspectele, cât și pe probe concludente, la caz, pe baza unor

concluzii certe că prețul indicat în ofertă nu poate fi justificat or după cum reiese din prevederile enunțate supra, autoritatea contractantă solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv. Astfel, autoritatea contractantă este cea care trebuie să identifice elementele/pozițiile din ofertă care sunt aparent anormal de scăzute și care urmează a fi justificate de către ofertant.

5. Autoritatea Contractantă a încălcat prevederile art. 7 a Legii nr. 131/2015, anume ce ține de:

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

6. Referitor la solicitarea ANSC de a ne expune asupra excepției de tardivitate a pretențiilor pe marginea cerințelor stabilite în documentația de atribuire (Declarația privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, care să constituie minim 2500000 lei, indicată la poziția 23 din Tabelul indicat în Anunțul de participare), SRL „Casabella Group” considerăm că nu poate fi pusă în discuție o eventuală tardivitate a pretențiilor, din următoarele motive de fapt și de drept.

Conform art. 82 alin. (1) a Legii nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

Potrivit art. 16 alin. (1) coroborat cu art. 7 a Legii nr. 131/2015, orice operator economic, rezident sau nerezident, persoană fizică sau juridică de drept public sau privat ori asociație de astfel de persoane, are dreptul de a participa, în condițiile prezentei legi, la procedura de atribuire a contractului de achiziții publice.

Conform art. 15 alin. (1) lit. e) a Legii nr. 131/2015, grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat are următoarele atribuții în domeniul achizițiilor publice asigură participarea largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică.

Potrivit art. 21 alin. (1) a Legii nr. 131/2015, demonstrarea capacității economice și financiare a operatorului economic se realizează prin prezentarea unuia sau a mai multor documente relevante, cum ar fi:

a) declarații bancare corespunzătoare sau, după caz, dovezi privind asigurarea riscului profesional;

b) rapoarte financiare sau, în cazul în care publicarea acestor rapoarte este prevăzută de legislația țării în care este stabilit ofertantul/candidatul, extrase din rapoartele financiare;

c) declarații privind cifra de afaceri totală sau, dacă este cazul, privind cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului într-o perioadă

anterioară care vizează activitatea din ultimii 3 ani, în măsura în care informațiile respective sânt disponibile. În acest ultim caz, autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială.

a) Așadar, reieșind din prevederile legale citate, rezultă că, orice operator are dreptul de a participa la licitația publică, în condițiile legii;

b) Elaborarea documentației de atribuire ține de competența exclusivă a Grupului de lucru;

c) Până la stabilirea rezultatului procedurii de licitație, SRL „Casabella Group” nu poate revendica un potențial drept al său, deoarece nu poate cunoaște care va fi decizia Autorității Contractante și nici nu o poate anticipa.

d) Stipularea unui criteriu de atribuire (de ex: Declarația privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani) contrar normelor imperative ale legii, nu dă naștere unui drept în favoarea SRL „Casabella Group” și nici nu-l poate revendica deoarece nu-i aparține:

e) Verificarea din oficiu a legalității actului contestat ține de competența exclusivă a ANSC, în temeiul 22 Cod administrativ și art. 86 alin. (3) a Legii nr. 131/2015, potrivit căruia, examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat. Sub aspectul legalității impunerii unei cifre medii de afaceri pe ultimii 3 ani, considerăm că ține de diligența ANSC de a verifica legalitatea acestor acțiuni prin prisma art. 21 alin. (2) a Legii nr. 131/2015, dacă Autoritatea contractantă a indicat principalele motive pentru o astfel de cerință în documentația de atribuire.

Conform art. 22 Cod administrativ, autoritățile publice și instanțele de judecată competente cercetează starea de fapt din oficiu. Acestea stabilesc felul și volumul cercetărilor și nu sânt legate nici de expunerile participanților, nici de cererile lor de reclamare a probelor. Faptele deja cunoscute autorităților publice sau instanțelor de judecată competente, faptele general notorii și faptele prezumate în virtutea prevederilor legale nu necesită a fi probate, până la proba contrarie.

7. Referitor la depunerea Declarației privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, în mărime de 2 500 000,00 lei, considerăm că Autoritatea Contractantă a ignorat obligațiile sale prevăzute la art. 21 alin. (1) lit. c) a Legii nr. 131/2015 precum și prevederile pct. 132 alin. (1) a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, deoarece nu a luat în considerare data la care SRL „Casabella Group” și-a început activitatea comercială, în speță, SRL „Casabella Group” și-a început activitatea în domeniul construcțiilor din data de august 2021, iar cifra medie de afaceri este de 1 800 000,00 lei.

De asemenea, AC nu a ținut cont de faptul că, SRL „Casabella Group” nu dispune de informațiile privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, însă acest fapt nu constituie temei pentru respingerea automată a ofertei OE „Casabella Group”. La caz, Autoritatea Contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială.

Conform art. 21 alin. (1) lit. c) a Legii nr. 131/2015, demonstrarea capacității economice și financiare a operatorului economic se realizează prin prezentarea unuia sau a mai multor documente relevante, cum ar fi: declarații privind cifra de afaceri totală sau, dacă este cazul, privind cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului într-o perioadă anterioară care vizează activitatea din ultimii 3 ani, în măsura în care informațiile respective sânt disponibile. În acest ultim caz, autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială.

8. De asemenea, AC a ignorat faptul că, SRL „Casabella Group” are mijloace financiare suficiente în mărime de 424 574,00 lei pentru a iniția lucrările respective, fapt contrar pct. 132 alin. (1) a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, „în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică”.

În drept, SRL „Casabella Group” își fundamentează contestația în baza normelor precitate, inclusiv în baza art. 7 lit. c), h), art. 18, art. 21 alin. (1) lit. c), (2), art. 82 alin. (1) a Legii nr. 131/2015, pct. 132, 135 a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, pct. 30 alin. (3), (10) a HG nr. 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, art. 21, 22, 118 Cod administrativ,

Ca urmare a celor menționate solicităm:

1. Admiterea contestației SRL „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104, privind achiziționarea „Lucrări de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, inițiată de către Primăria s. Dușmani, raionul Glodeni.

2. Anularea deciziei Primăriei s. Dușmani emisă în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție comercială nr. ocds-b3wdp1-MD-1662700879104, în partea ce ține de evaluarea și respingerea ofertei „Casabella Group” SRL, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Anularea Deciziei de desemnare a câștigătorului pe OE „Gamureac Alexandru” ÎI ca fiind ofertant cu prețul cel mai mare.

4. Obligarea Primăriei s. Dușmani privind reevaluarea ofertei OE „Casabella Group” SRL, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104.”

Prin suplimentul din data de 19.10.2022, contestatorul înaintează următoarele completări la contestația depusă inițial:

„Ca urmare a anunțului/invitației de participare/de preselectie apărut în Buletinul achizițiilor publice și/sau Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, nr. MTender ID: ocds-b3wdp1-MD-1662700879104 , Achizitii.md ID : 21063214 , CPV : 45200000-9 - Lucrări de construcții complete sau parțiale și lucrări publice din 09.09.2022 ,privind aplicarea procedurii pentru atribuirea contractului „Lucrări de reparație a cantinei

Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, noi CASABELLA GROUP SRL , cod fiscal 1014600026503:

Analizând punctul de vedere al AC ,Primăriei Dușmani și al câștigătorului II Gamureac Alexandru ,am tras concluzia ca ambele sunt foarte asemănătoare ca text și sens ,ceea ce trezește careva suspiciuni de o posibila favorizare a agentului economic teritorial.

In ambele se vorbește despre lipsa in documentele către oferta OE Casabella Group SRL a certificatului -dovada a plăților sistematice fata de bugetul de stat eliberat de Inspectoratul Fiscal de Stat.

In primul rând punem accent pe faptul ca in DUAE la secțiunea unde OE trebuie sa afirme sau sa nege posibilitatea de a prezenta AC un astfel de certificate s-a dat un răspuns afirmativ ,ceea ce denota faptul ca la solicitarea AC ,OE va prezenta certificatul de plăți sistematice in Bugetul de Stat.

La data deschiderii ofertelor 23.09.2022,OE Casabella Group SRL ,făcând analiza documentelor de pe platforma ,a văzut ca a omis din documentația de baza a certificatului eliberat de Inspekția Fiscală de Stat și deoarece data de 23 Septembrie a fost vineri și ultima zi lucrătoare a săptămânii ,nu s-a reușit de depus cererea de eliberare a certificatului către IFS și luni dimineața la data de 26.09.2022,OE Casabella Group SRL a reușit sa primească certificatul și a fost expediat AC împreuna cu contul curent la ziua de 26.09.2022. Mesajul a fost “Recepționat” de către AC.

In aceeași zi, la ora 16.02 de la AC a parvenit scrisoarea Nr 92 cu solicitarea de a argumenta :

- 1. Prețul anormal de scăzut*
- 2.Declarația privind cifra de afaceri medie pe ultimii trei ani de zile in valoare de 2500000 lei.*

In scrisoare nu se solicita vreo informație privind certificatul de la IFS sau careva clarificări asupra acestui subiect.

Evident este faptul ca documentul ce lipsea s-a expediat prompt ,când s-a depistat de specialiștii in achiziții ai OE ca lipsește din blocul de documente al OE.

Este cert faptul ca neavând vreo solicitare sau vreo întrebare privind certificatul de lipsa de datorii și recepționând-l cu vreo șase ore înainte de a expedia scrisoarea cu solicitarea clarificărilor, AC in expunerea punctului de vedere pe marginea contestației OE Casabella Group SRL, ii denota una din cauzele respingerii ofertei sale lipsa certificatului de lipsa de datorii valabil la deschiderea ofertelor .

Din cele menționate ,tragem atenția ca AC a descvalificat OE Casabella Group pe baza a trei motive:

- 1)prețul anormal de scăzut ,pe care OE l-a justificat in scrisoarea din 29.09.2022;*
- 2)Necorespunderea cifrei medii anuale pe ultimii trei ani de activitate de 2500000,pe care apriori Compania nu le o va putea da din motiv ca activează in domeniu mai mult de un an de zile.*

3) Lipsa certificatului de datorii care fusese expediat înainte sa fie primită scrisoarea cu solicitarea clarificărilor din partea AC.

Interesant mai este și faptul ca II Gamureac Alexandru este câștigător la încă o licitație organizata in raionul Glodeni cu un anunț de participare foarte asemănător cu cel al licitației discutate in cauza, fiind situat pe locul doi după deschiderea ofertelor .

Cerințele și mai ales cifrele de afaceri medii expuse in anunțul de participare al AC diferite , însă din același raion trezesc concluzii ca sunt puse pentru un anumit operator economic favorizat teritorial.”

Argumentele autorității contractante:

Primăria s. Dușmani, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr.123 din 17.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„În baza analizei tuturor informațiilor și documentelor relevante vă informăm că la data deschiderii procedurii 23.09.2022, ora 9:00 s-a început examinarea documentației prezentate la concursul cererii ofertei de preț ocds-b3wdp1-MD-1662700879104 din 23.09.2022 “Lucrări de reparație capitală a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani raionul Glodeni și în primul rând în temeiul art.17 (3)a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 sau evaluat datele de calificare a Operatorilor Economici participanți la procedura de achiziție publică.

In temeiul art.17 (4) ,(5) a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 SR „Casabella Grup” i s-a acordat timp suplimentar pentru suplimentarea documentelor corespunzătoare ,să demonstreze că cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani corespunde solicitării Autorității Contractante și să justifice prețul anormal de scăzut (scrisoarea autorității contractante nr. 92 din 26.09.2022 se anexează).

In urma examinării tuturor documentelor s-a constatat:

1) La SRL „Casabella Grup” în Formularul Standard al Documentului Unic de Achiziții European (DUAE) în conținutul cerințelor 3B.3(operatorul economic este în măsură să furnizeze un certificat cu privire la plata impozitelor sau să furnizeze informații privind onorarea obligațiilor fiscale), răspunsul lor a fost -DA, însă certificatul nu era anexat si nici nu exista în realitate. Ca dovadă a celor constatate este că certificatul prezentat anterior la solicitare a fost eliberat de către Inspectoratul Fiscal de Stat pe 26.09.2022, dupa data deschiderii procedurii de achiziție - data deschiderii fiind 23.09.2022. (DUAE și certificatul eliberat de către Inspectoratul Fiscal de Stat se anexează).

2) În anunțul de participare descrierea criteriului/cerinței p.23 „Declarația privind cifra de afaceri medie anuală luând în calcul ultimii 3 ani de activitate” s-a solicitat min. 2500000 MDL(de 1,5 mai mare decât valoarea devizului Autorității Contractante)(este mai mica decât de cel mult 2 ori - strict în conformitate cu art. 21 (1) ,(2) a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015).

SRL „Casabella Grup” a prezentat declarația despre cifra medie de afaceri anuală de 1101945,50 lei MD (față de valoarea devizului Autorității Contractante =

0,68 ori) care, nu corespunde cerinței solicitate de autoritatea contractată (declarația se anexează).

S-a luat în considerație și data fondării companiei (conform art.21(1), (2) „Capacitatea economică și financiară” a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015) , dar ea dispune de o cifră medie de afaceri de 44,1% din min. solicitat de Autoritatea Contractantă. Dacă avea 75-80% grupul de lucru putea să riște și să accepte, dar și acest risc putea aduce la contestări din partea altor Operatori Economici participanți la procedura de achiziție publică din cauza că s-a încălcat principiul de tratament egal.

Autoritatea contractantă a aplicat criteriile proporționale de calificare și selecție a operatorilor economici, și anume:

- a) eligibilitatea ofertantului sau candidatului;
- b) capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- c) capacitatea economică și financiară;
- d) capacitatea tehnică și/sau profesională;
- e) standarde de asigurare a calității.

La fel la bază au stat următoarele principii de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice:

- a) utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante;
- b) transparența achizițiilor publice;
- c) asigurarea concurenței;
- d) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;
- e) asumarea răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică.

În conformitate cu criteriile de calificare, principiile de reglementare (inclusiv tratament egal) privind achizițiile publice, ghidînd articolele 17,18,19,20,21,22,23 și în temeiul art.69 (6) a) b) a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015, SRL „Casabella Grup” este descalificată din cauza că nu corespunde „Capacitatea economică și financiară”.

În temeiul art.17 (4) , (5) a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 SRL „VIC DAR COM” s-a acordat timp pentru suplimentarea documentelor corespunzătoare și să justifice prețul anormal de scăzut. În temeiul art.17(5) și art.69 (6) a) b) SRL „VIC DAR COM” este descalificată din cauză că nu a suplinit documentele corespunzătoare în termenul solicitat de Autoritatea Contractantă (scrisoarea autorității contractante nr. 90 din 26.09.2022 se anexează).

În temeiul art.17 (4) , (5) a Legii privind achizițiile publice nr.131 din 03.07.2015 Li “Gamureac Alexandru” s-a acordat timp suplimentar pentru justificarea prețului anormal de scăzut (scrisoarea autorității contractante nr. 91 din 26.09.2022 se anexează).

După examinarea răspunsului parvenit de la ofertant și a tuturor documentelor plasate pe site oferta înaintată de ÎI “Gamureac Alexandru” a fost desemnată câștigătoare, în contextul că toate documentele prezentate corespund documentației de atribuire.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

ÎI „Gamureac Alexandru”, prin punctul său de vedere, înregistrat la ANSC cu nr. 01/2096/22 din 17.10.2022, în susținerea poziției sale relatează:

„ Prin prezenta, Î.I “Gamureac Alexandru” vă comunică că la data de 3 octombrie 2022 prin intermediul scrisorii nr.107 am fost desemnați câștigători la procedura de achiziție de tip COP nr. ocds-b3wdp1-MD-1662700879104 din 23 septembrie 2022 privind achiziționarea lucrărilor de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni.

Ca urmare a contestației depuse de către SRL “Casabella Group” și recepționarea scrisorii cu nr.05/2479/22 din 12.10.2022 prin care se solicită punctul de vedere, relatăm următoarele.

Analizând contestația și ofertele depuse în SIA RSAP MTender pe marginea procedurii de achiziție nr. ocds-b3wdp1-MD-1662700879104 din 23 septembrie 2022, se constată că ofertantul SRL “Casabella Group” nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție stabilite expres în documentația de atribuire la procedura de achiziție în cauză, precum neprezentarea certificatului de efectuare sistematică a plății impozitelor, contribuțiilor eliberat de I.F (cu termen valabil) punctul 14 din Anunțul de participare, ceea ce nu este specificat de către contestator în subiectul contestației depuse și necorespunderea Declarației privind cifra de afaceri pe ultimii 3 ani (cifra medie anuală min. 2500000 lei) punctul 23 din Anunțul de participare. Referitor la oferta anormală de scăzută, în articolul 70 din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice sunt clar expuse care se consideră o ofertă anormală de scăzută și de ce ar trebui să țină cont autoritățile contractante.

Considerăm că autoritatea contractantă a evaluat calificarea ofertanților în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens, or odată ce sunt stipulate în documentația de atribuire anumite cerințe de calificare și selecție, acestea trebuie strict respectate.

Inacceptarea de către autoritatea contractantă a unor oferte/operatori economici ce nu îndeplinesc cerințe de calificare și selecție reprezintă respectarea principiului tratamentului egal, imparțialității, nediscriminării în privința tuturor ofertanților, fiind reglementat la art.7, litera h) din Legea sus menționată.

Mai mult ca atât, toți operatorii economici au obligația, conform art.44, alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice, de a-și întocmi oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, iar nerespectarea acestora conducând la respingerea ofertei ca inacceptabilă.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „Casabella Group” SRL își exprimă dezacordul față de decizia autorității contractante cu privire la respingerea ofertei sale, motivată prin faptul că nu întrunește cerința privind cifra medie de afaceri prevăzută în documentația de atribuire, totodată, oferta acestuia ar avea un preț anormal de scăzut.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția constată că Primăria s. Dușmani a publicat la data de 09.09.2022, în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, un anunț de participare la procedura de achiziție publică MD-1662700879104 din 23.09.2022, privind achiziția „Lucrări de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, publicând concomitent și documentația de atribuire, inclusiv caietul de sarcini.

Astfel la soluționarea contestației, Agenția va lua în considerare prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform căroră, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin.(1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din legea prenotată prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu cerințele din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 subpct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Relevante sunt și prevederile art. 21 alin. (1) lit. c) din Legea 131/2015, care legiferează că demonstrarea capacității economice și financiare a operatorului economic se realizează prin prezentarea unuia sau a mai multor documente relevante, cum ar fi:

declarații privind cifra de afaceri totală sau, dacă este cazul, privind cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului într-o perioadă anterioară care vizează activitatea din ultimii 3 ani, în măsura în care informațiile respective sînt disponibile. În acest ultim caz, autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială. Totodată, conform prevederilor alin. (2) din articolul prenotat, în sensul alin. (1) lit. c), cifra de afaceri anuală minimă impusă operatorilor economici nu trebuie să depășească de două ori valoarea estimată a contractului, cu excepția cazurilor bine justificate, precum cele legate de riscurile speciale aferente naturii bunurilor, lucrărilor sau serviciilor. Autoritatea contractantă indică principalele motive pentru o astfel de cerință în documentația de atribuire. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, în cazul în care autoritatea contractantă solicită demonstrarea capacității economice și financiare, aceasta are obligația de a indica în documentația de atribuire și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.

Astfel, potrivit anunțului de participare pentru procedura în cauză, Agenția reține că la pct. 16, subpct. 23 a fost stabilită, relevant speței, următoarea cerință: *Declarație privind cifra de afaceri pe ultimii 3 ani (cifra medie anuală min. 2 500 000 lei)*, iar ca mod de demonstrare a îndeplinirii cerinței s-a indicat: *"declarație privind cifra de afaceri medie anuală luând în calcul ultimii 3 ani de activitate. Semnat electronic"*.

Examinând documentele ofertei operatorului economic contestator, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că „Casabella Group” SRL a prezentat oferta din cadrul procedurii de achiziție publică din speță, în următorul conținut: - propunerea financiară; - propunerea tehnică; - DUAE; - unele documente/formulare solicitate de autoritatea contractantă în anunțul de participare, printre care și Declarația privind cifra medie de afaceri pentru care acesta a indicat cifra medie de afaceri în valoare de 1 101 945,50 pentru perioada 2021-2022.

Nr.	Anul	Cifra de afaceri anuala:
1	2021	816 446 lei
2	2022	1 387 445 lei
TOTAL cifra medie anuala anii 2021-2022		1 101 945- 50 lei

În acest sens, Agenția învederează prevederile art. 17 alin.(4) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sînt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectînd principiul transparenței și cel al tratamentului egal.

Totodată, potrivit art. 20 alin. (1) lit. a) din legea prenotată, la momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă Documentul unic de achiziții european – DUAE, constînd într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește

următoarele condiții:

- a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;
- b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de autoritatea contractantă;
- c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Astfel, contestatorul, odată cu depunerea DUAЕ, a declarat pe propria răspundere următoarele:

	Cifra de afaceri anuală (volumul vânzărilor)	
	Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră de afaceri anuală, după cum urmează:	
4B.2	Valoare <u>816 446-00 lei</u> (a.2021) Perioada 2021 Valoare <u>1 387 445 lei</u> (a.2022) Perioada 2022	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu
	<i>Notă. Se completează de către autoritatea contractantă valoarea și perioada</i>	
		Anul 2021 816 446-00 lei
		Anul 2022 1 387 445 lei
	Cifra de afaceri medie anuală	1 101 945- 50 lei
	Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră medie anuală de afaceri, după cum urmează:	
4B.3	Valoarea medie totala 2021-2022 : 1 101 945- 50 lei	<input checked="" type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu
	<i>Notă. Se completează de către autoritatea</i>	

La caz însă, se constată că operatorul economic „Casabella Group” SRL, cu scopul de a fi în posibilitate de a bifa în coloana nr.3 mențiunea „DA”, a intervenit în formularul DUAЕ, încărcat în MTender de către autoritatea contractantă și a modificat de sinestătător informația precompletată de către ultima la pct.4B.2 și 4B.3, coloana nr.2, în care este expres menționat la subsol că *Se completează de către autoritatea contractantă*, iar aceasta, a completat în felul următor:

	Cifra de afaceri anuală (volumul vânzărilor)	
4B.2	Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră de afaceri anuală, după cum urmează:	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu

	Valoare <u>2 500 000 lei</u> Perioada <u>3 ani</u>	
	<i>Notă. Se completează de către autoritatea contractantă valoarea și perioada</i>	
4B.2.1	<i>Specificați care este cifra de afaceri anuală, conform datelor din raportul financiar.</i>	Valoarea [număr] Anul text
	Cifra de afaceri medie anuală	
	Operatorul economic este în măsură să demonstreze o cifră medie anuală de afaceri, după cum urmează:	
4B.3	Valoare <u>2 500 000 lei</u> Perioada <u>3 ani</u>	<input type="checkbox"/> Da <input type="checkbox"/> Nu
	<i>Notă. Se completează de către autoritatea contractantă valoarea și perioada</i>	

În acest context, Agenția reține că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile proprii

documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea în termenul legal și cu succes a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. a) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor de calificare expuse în documentația de atribuire. Astfel, din aceste prevederi rezultă că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot fi admise abateri în acest sens.

Prin urmare, luând în considerare aspectele de fapt și prevederile normative enunțate supra, Agenția atestă că autoritatea contractantă în timpul evaluării ofertei contestatorului, a solicitat acestuia, prin scrisoarea nr. 92 din 26.09.2022, prezentarea *Declarației privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, care să constituie minim 2 500 000 lei*, în scopul demonstrării îndeplinii cerinței stabilite de către autoritate la pct.16, subpct.23 din anunțul de participare.

Astfel, se atestă că, în răspuns la solicitarea autorității contractante, operatorul economic contestator, la data de 29.09.2022, prin scrisoarea nr. 1, relevant speței, a argumentat: *"Privind solicitarea Declarației privind cifra medie de afaceri pe ultimii trei ani, care trebuie să constituie minim 2 500 000 lei, vă atragem atenția că SRL "Casabella Group" este o companie tânără dar cu perspective mari, care și-a început activitatea comercială în domeniul construcțiilor în luna august 2021 (sunt dovezi contabile). Și la momentul derulării achiziției inițiate de d/voastră (luna septembrie 2022) încă evident nu poate fi constatată o cifră de afaceri pe anul 2022 (compania având în derulare la moment contracte și obiective în sumă de 1 800 000 lei), respectiv imposibil de calculat cifra medie de afaceri pe trei ani și conform art. 21 alin. (1), lit.c) Legea 131/2015: "Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială". Menționăm îndeosebi că compania SRL "Casabella Group" a depus în documentația către achiziția menționată, informația privitor cifrei medii anuale".*

În acest context, urmează a fi reținut faptul că, potrivit Extrasului nr. 16836 din 06.09.2022, operatorul economic „Casabella Group” SRL a fost înregistrat în Registrul de stat al persoanelor juridice la data de 08.08.2014, modul de constituire fiind „nou creată”.

Prin urmare, nu pot fi reținute afirmațiile contestatorului pe marginea aspectului dat, expuse în textul contestației, cât și în cadrul ședinței de examinare a contestației,

precum că: ” Referitor la depunerea Declarației privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, în mărime de 2 500 000,00 lei, considerăm că Autoritatea Contractantă a ignorat obligațiile sale prevăzute la art. 21 alin. (1) lit. c) a Legii nr. 131/2015 precum și prevederile pct. 132 alin. (1) a HG nr. 638/2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, deoarece nu a luat în considerare data la care SRL „Casabella Group” și-a început activitatea comercială, în speță, SRL „Casabella Group” și-a început activitatea în domeniul construcțiilor din data de august 2021 , iar cifra medie de afaceri este de 1 800 000,00 lei.

De asemenea, AC nu a ținut cont de faptul că, SRL „Casabella Group” nu dispune de informațiile privind cifra medie de afaceri pe ultimii 3 ani, însă acest fapt nu constituie temei pentru respingerea automată a ofertei OE „Casabella Group”. La caz, Autoritatea Contractantă are obligația de a lua în considerare și data la care operatorul economic a fost înființat sau și-a început activitatea comercială.[.....] Necorespunderea cifrei medii anuale pe ultimii trei ani de activitate de 2500000, pe care a priori Compania nu le o va putea da din motiv ca activează în domeniu mai mult de un an de zile.” or, Agenția constată că **nu a fost solicitată**, de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire, **cifra de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului**, dar a fost solicitată “cifra de afaceri pentru ultimii 3 ani”, or conform art. 17 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire și respectiv nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție stabilite în acest sens la art. 69 alin. (6) lit. a) din legea prenotată.

Prin urmare, Agenția va respinge pretențiile contestatorului la acest aspect, în condițiile în care, pe de o parte, autoritatea contractantă nu a prevăzut anumite cerințe specifice în ceea ce privește demonstrarea cifrei de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului achiziției din litigiu, iar pe de altă parte, contestatorul a confirmat imposibilitatea demonstrării cerinței privind cifra de afaceri în quantumul solicitat de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire, reieșind chiar și din media anuală prezentată pentru anii 2021-2022.

În concluzie, Agenția nu va mai analiza pretențiile contestatorului în legătură cu celelalte temeuri de respingere a ofertei sale, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele documentației de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar decizia grupului de lucru de respingere a ofertei acestuia nu contravine prevederilor art.69 alin.6 lit.a) din Legea nr.131/2015, o eventuală admitere sau respingere a celorlalte pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), 82 alin. (1), 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/807/22 din 10.10.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662700879104 din 23.09.2022, privind achiziția „Lucrări de reparație a cantinei Gimnaziului din satul Dușmani, raionul Glodeni”, inițiată de către Primăria s. Dușmani.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Steluța VINTILĂ