



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-717-22 Data: 07.11.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Visiosystems” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/803/22 la data de 07.10.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1663318669609

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/803/22 din 07.10.2022, depusă de către „Visiosystems” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1663318669609 din 03.10.2022, privind achiziția „Echipament medical radiologic pentru dotarea cabinetului radiologic a IM Centrul Stomatologic Nisporeni”, inițiată de către Consiliul raional Nisporeni, adresa: or. Nisporeni, str. Ioan Vodă 2, număr de identificare (IDNO): 1007601004788, tel.: 026422440, e-mail: achizitiinisporeni@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 28.10.2022, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai societății civile.

Pretențiile contestatorului:

În cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1663318669609, „Visiosystems” SRL formulează următoarele pretenții:

„Actul (sau actele) autorității contractante pe care îl consider ilegal și pe care îl contest este rezultatele procedurii de achiziție, despre care am luat cunoștință la data de 07 octombrie 2022, conform comunicării pe care o anexează în copie, primită de la autoritatea contractantă.

Motivele care au stat la baza contestației sunt:

- Motivele de descalificare a ofertei companiei Visiosystems SRL, in cadrul procedurii mentionate, precum ca careva documente nu ar fi semnate si ar lipsi specificatiile tehnice ale utilajului oferit. (Documentele se anexeaza)

- În drept, conform art. 31, pct. 5, lit. B), Legea 131/2015, privind achizițiile publice „pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;”.

Astfel, autoritatea contractanta incalca prevederile articolului mentionat, deoarece toate documentele atasate, in cadrul procedurii mentionate, au fost semnate electronic.

Totodata, a fost incarcata in sistem si manualul de utilizare si instalare al utilajului propus, in care se descriu detaliat specificatiile tehnice ale echipamentului oferit. (Manualul se ataseaza).

Reiesind din cele expuse solicitam:

1. Revizuirea rezultatelor procedurii de achizitie publica nr. ocds-b3wdp1-MD-1663318669609.

2. Revizuirea deciziei luate in stricta conformitate cu legislatia in vigoare si anume Legea 131/2015, privind achizitiile publice”.

Argumentele autorității contractante:

Consiliul Raional Nisporeni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 199 din 10.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Consiliul Raional Nisporeni , în scopul examinării contestației f/n din 07.10.2022 depusă de către operatorul economic „Visiosistems” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică de tip COP tps://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1663318669609 privind achiziționarea „Echipament medical radiologic pentru dotarea cabinetului radiologic al ÎM Centrul stomatologic Nisporeni , prezintă punctul de vedere după cum urmează.

La data de 15 septembrie 2022, Consiliul raional Nisporeni a demarat procedura privind achiziția „Echipament medical radiologic pentru dotarea cabinetului radiologic al ÎM Centrul stomatologic Nisporeni. Până la termenul limită de depunere a ofertelor(30. 09.2022, ora 14.26) au depus oferte 4 ofertanți, după cum urmează :

1. „Vipromed Service” SRL-408 415,00lei

2. „ Visiosistems” SRL- 457 258,00,00 lei

3. „Sajin Med” SRL- 470 000, 00 lei 4 „,Intermed” SRL- 490 000,00 lei

Potrivit atribuțiilor ce-i revin autorității contractante conform HG nr. 1128/2016, Grupul de lucru din cadrul Consiliului raional a examinat ofertele prezentate în cadrul procedurii de achiziție, prin prisma documentelor prezentate în ofertă și cu respectarea criteriilor și cerințelor față de bunurile care urmează a fi achiziționate expuse în documentele licitației la rubricile criterii și cerințe de calificare, lista de bunuri și specificații tehnice, având în vedere prevederile nominalizate în art. 65 alin. (4) din legea nr. 131/2015 - la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire, se vor folosi doar criteriile prevăzute în documentația de atribuire.

Astfel, la adoptarea deciziei din 04.10.2022 s-au luat în considerare prevederile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin

Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform căreia grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

De asemenea, luând în considerare prevederile normelor menționate, oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, specificații tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 ofertantul are obligația de a elabora și înainta oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din legea prenotată și pct. 77 din Documentația Standard, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Astfel, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

Totodată, se reține că pct. 78. din Documentația Standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115/2021 la caz documentația de atribuire, prevede că, dacă oferta, inclusiv formularele care o însoțesc, nu corespunde cerințelor (specificațiilor tehnice și standardelor specificate) prestabilite în invitația/anunțul de participare, inclusiv în documentația de atribuire sau aceasta nu este completată, semnată electronic și după caz, semnată și ștampilată în modul corespunzător, ea se respinge de către autoritatea contractantă, și nu poate fi rectificată cu scopul de a corespunde cerințelor, prin corectarea sau extragerea devierilor sau rezervelor necorespunzătoare, excepție constituind doar corectarea greșelilor aritmetice sau abaterilor neînsemnate.

Astfel, la soluționarea contestației, Consiliul raional Nisporeni va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform căreia specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform căreia grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Totodată, clauzele art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 preved că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de

atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Din aceste prevederi, în coroborare cu art. 37 alin. (1) din legea prenotată, rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

În acest context, reținem că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

De asemenea, relevante sunt și prevederile pct. 30 subpct. 9) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, potrivit căruia, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici, în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire, în conformitate cu legislația. În acest sens, este de menționat că ofertanții sunt obligați să indice în Formularul F4.1 „Specificații tehnice”, modelul articolului, producătorul și țara de origine pentru a facilita evaluarea ofertelor de către autoritatea contractantă, în special prin identificarea bunului ofertat în documentele și înscrisurile anexate la ofertă, care să ofere posibilitatea să stabilească cu certitudine corespunderea bunului în raport cu cerințele prevăzute în documentația de atribuire.

În această ordine de idei oferta operatorului economic „Visiosystems” SRL se respinge în conformitate cu art. 69 alin (6) lit b) a Legii nr. 131/15 privind achizițiile publice, deoarece nu corespunde cerințelor Înaintate și se consideră neconformă.

Specificațiile tehnice(F4.1) nu corespund cerințelor prevăzute în caietul de sarcini,pct. nr. 8 din Anunțul de participare.(lipsesc)

- În oferta propusă nu se regăsește Sistem radiografic intraoral, solicitat în pct. 2 din caietul de sarcini.

Generalizând cele menționate supra, considerăm contestația depusă neîntemeiată și solicităm respingerea acesteia”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „Visiosystem” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de respingere a ofertei acestuia din următoarele motive:

„1. documentele ofertei prezentate (DUAЕ, Anexa nr. 22, Anexa nr. 23) nu sunt semnate, contrar art.65 alin. (5) din legea nr 131/2015 privind achizițiile publice.

2. lipsesc specificațiile tehnice a echipamentului oferit”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Consiliul raional Nisporeni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 16.09.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1663318669609 din 03.10.2022, privind achiziția „Echipament medical radiologic pentru dotarea cabinetului radiologic a IM Centrul Stomatologic Nisporeni”, astfel cum urmează.

		Specificatie tehnica solicitata	
1.	Sistem de raze X panoramic, dentar (Ortopantomograf) - suma estimativă 292000,00lei		
Descriere	Ortopantomografia este o scanare panoramică cu raze X a maxilarului superior și inferior. Afișează o vedere bidimensională a unei jumătăți de cerc de la o ureche la alta		
Parametrul	Secificația		
	Tip	Inverter sau mai performant	
	Tensiune (min/max)	50-85 Kv	
	Curent/mA/Sec (min/max)	4-9 mA	
	Sistem de răcire	Controlat automat / protecție de supraîncălzire $\geq 60^\circ$ (răcire cu aer)	
Tub de raze X	Tip	Staționar	
Detector digital	Tip	CCD/CMOS Detector	
	Formatde Imagine	Minim HD	
Support pentru bărbie	Da		
Element de mușcare	Da		
Mîner pacient	Da		
Alimentarea	220 – 240V, 50Hz		
Functionale intr-un singur software cu software Radioviziograf	Da		
Software de achizitie	Posibilități de printare pe imprimanta DICOM	Da	
	Export de date	Da, Dicom, JPG, PDF	
	Gestioneaza	-Bază de date Pacienți -Parametri de expunere -Procesare imagine -Transmitere date	
	Înscriere pe CD-DVD, viewer încorporat	Da	
	Funcții	-Preprocesare automata de imagine în dependență de regiunea expusă (Indicati denumirea optiunii)	
	Revenire automata la poziția inițială	da	
	Comanda de oprire urgentă	da	
Anul de producere	Cel mai devreme 2021		
Livrare, Montare, Instalare Nr.2	Da		
	Sistem radiografic intraoral suma estimativă 140000 lei		
Descriere	Unitate radiografica dentara sunt utilizate pentru imagistica dentiției, anatomia individuală a dintelui (coroană, gît, rădăcină) și alte probleme dentare. Radiografia intraorală necesită filmul dentar sau senzorul digital pentru a fi plasate în interiorul gurii pacientului pentru imagistica ocluzală, periapicală, etc		

Tub anod de raze X	Tip	staționar cu montare pe perete sau portabil.
Generator de raze X	TIP	AC/DC Inverter
	Gama kV (min/max)	≥ 55-80
	Gama mA	min 1.0 max 3.0
Rotație Xray tub, grade	Min 320 grade	
Regim de lucru	Manual/automat	
Miner integrat pentru poziționare	DA	
Alimentarea	220-240V, 50 Hz	
Film sau detector digital	ambele	
Tipul sensorului	CMOS sau mai performant	
Huse igienice	Min 1000 buc	
Anul de producere	minim 2021	
Livrare, Montare, Instalare	Da	
Funcțional cu software al OPG (Un singur softwate pentru ambele aparate)	Da	
Nr.3	Computer server + software statie de vizualizare min 3 licente (Rețea Radiologica) suma estimativă - 20000,00 lei	
Calculator PC Principal Server		
CPU	Intel Core , ≥ 8 nuclee s-au echivalent	
Sistem de operare	Windows 10 sau echivalent	
Memorie RAM	≥ 12 GB	
Hard disk	≥ 500GB SSD	
Placa Video	Minim 1024 MB / minim 368 bit	
Monitor	Minim 23 inch / LCD	
Soft dentar specializat pentru stocarea, descrierea, arhivarea, prelucrarea imaginilor radiografice dentare compatibil cu formatul de transmitere a datelor Dicom 3.0	Funcție de transmitere a datelor prin intermediul rețelei locale	da
	Transmiterea datelor DICOM prin intermediul rețelei WI-FI	da
	Posibilitatea creării fișei medicale în format electronic cu descrierea patologiei și planului pentru tratament	da
	Opțiune de printare la imprimante DICOM	da
	Posibilitate de înscriere CD/DVD cu viewer integrat în format DICOM 3.0	da
	Export imagini radiografice dentare în format JPEG, BMP, PDF, etc	da
	Transmiterea imaginilor radiografice dentare din program direct pe mail	da
	Criterii de căutare a pacientului desfășurate (IDNO, NP, Data, etc)	da
Anul de producere	Cel mai devreme anul 2021	
Livrare, Montare, Instalare	Da	
Nr. 4	Calculatoare - 3 bucati (rețea radiologică) suma estimativă - 30000,00 lei	
CPU	Intel Core , ≥ 6 nuclee s-au echivalent	
Sistem de operare	Windows 10 sau echivalent	
Memorie RAM	≥ 8 GB	
Hard disk: SATA	≥ 500 GB SSD	
Monitor incorporat	Min 21"	
Anul de producere	minim 2021	
Nr.5	Imprimantă - suma estimativă 8000.00 lei	
Tehnologie de printare	Lazer/ inkjet	
Conexiune la internet	da	
Format hîrtie	Max A4	
Cartușe	Min 4	
Culori	Min 4	
Anul de producere	Cel mai devreme 2021	
Mentenanța inclusă 24 luni	<ul style="list-style-type: none"> - Instalarea programului - Adaptarea programului după necesitățile beneficiarului - Ajustarea programului conform parametrilor producătorului - Asistență tehnică în caz de defecțiuni tehnice ale computerului - Înlăturarea erorilor intervenite în urma utilizării incorente a programului - Curățarea bazei de date - În cazul modernizării computerului, stocarea și arhivarea bazei de date 	
Pachet de licențe de funcționare		
Certificat de calitate		
Certificat de dare în exploatare		

La soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere dispozițiile art. 65 alin. (5) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora oferta, scrisă și semnată, se prezintă în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA „RSAP”.

În această ordine de idei, verificând prin intermediul portalului Serviciului guvernamental de semnătură electronică MSign (www.msign.gov.md), documentele ofertei depuse de către „Visiosystems” SRL în SIA „RSAP”, indicate de autoritatea contractantă în scrisoarea nr. 191 din 2022 precum că nu ar fi fost semnate, Agenția constată că acestea au fost totuși semnate, având statutul semnăturii „Validă”.

Rezultatul verificării		
Documentul specificatiidepresemnat.pdf		
Semnatar	Semnatura	Data semnării
Anatol Mihail 2000027033470	Validă	22.06.2022 14:26:33
Documentul duasesemnat.pdf		
Semnatar	Semnatura	Data semnării
Anatol Mihail 2000027033470	Validă	22.06.2022 14:18:33
Documentul specificatiitehnicesemnat.pdf		
Semnatar	Semnatura	Data semnării
Anatol Mihail 2000027033470	Validă	22.06.2022 14:21:09

Prin urmare, reieșind din constatările de mai sus, Agenția apreciază ca fiind neîntemeiat motivul de respingere a ofertei contestatorului „documentele ofertei prezentate (DUAЕ, Anexa nr. 22, Anexa nr. 23) nu sunt semnate, contrar art.65 alin. (5) din legea nr 131/2015 privind achizițiile publice”, comunicat de către autoritatea contractantă prin scrisoare de informare.

În partea ce ține de pretenția „Visisosystems” SRL privind oferta sa tehnică, Agenția va lua în considerație prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub-pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Având în vedere prevederile menționate supra, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

De asemenea, Agenția va lua în considerare și prevederile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru

a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform art. 69 alin. (6) lit. b) din legea prenotată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

Prin urmare, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor condiții ce excedează regulilor inițial stabilite, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

De asemenea, relevante sunt și prevederile pct. pct. 48 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri și servicii, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, prevede că oferta cuprinde următoarele formulare:

1) Propunerea tehnică - ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Propunerea tehnică conține - Specificații tehnice (anexa nr. 22);

2) Propunerea financiară - ofertantul elaborează propunerea financiară, astfel încât aceasta să furnizeze toate informațiile solicitate cu privire la preturi, tarife, precum și la alte condiții financiare și comerciale legate de obiectul contractului de achiziție publică de bunuri și servicii. Propunerea financiară conține - Specificații de preț (anexa nr.23).

Subsecvent, pct. 50 din documentația menționată supra stipulează că, operatorii economici pregătesc ofertele conform cerințelor stabilite în anunțul de participare, publicat de către autoritatea contractantă în Buletinul achizițiilor publice, și depun ofertele în mod electronic, folosind fluxurile interactive de lucru puse la dispoziție de platformele electronice, cu excepția cazurilor prevăzute la art. 33 alin. (7) și alin. (11) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

La fel, pct. 78 din aceeași documentație prevede că, dacă oferta, inclusiv formularele care o însoțesc, nu corespunde cerințelor prestabilite în invitația/anunțul de participare, inclusiv în documentația de atribuire sau aceasta nu este completată, semnată electronic și după caz, semnată și ștampilată în modul corespunzător, ea se respinge de către autoritatea contractantă, și nu poate fi rectificată cu scopul de a corespunde cerințelor, prin corectarea sau extragerea devierilor sau rezervelor necorespunzătoare, excepție constituind doar corectarea greșelilor aritmetice sau abaterilor neînsemnate.

Astfel, în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, reprezentantul autorității contractante a explicat că contestatorul a completat necorespunzător Anexa nr. 22 „Specificații tehnice” și anume nu a indicat specificațiile tehnice exacte pentru bunul propus, precum și a fost completată doar pentru poziția nr. 1 „Sistem de raze X panoramic, dentar (Ortopantomograf)”.

În acest sens, examinând documentele ofertei tehnice depuse de „Visiosystems” SRL, se atestă că acesta a prezentat Formularul Specificații tehnice (Anexa 22), fiind atașat și Manualul de utilizare și instalare al produsului „Orthopanthograph OP 3D” (user-installation-manualop3d.pdf).

Specificații tehnice
[Acest tabel va fi completat de către ofertant în coloanele 2, 3, 4, 6, 7, iar de către autoritatea contractantă – în coloanele 1, 5.]

Numărul procedurii de achiziție ocds-b3wtp1-MD-1663318669609 din 03.10.2022						
Obiectul achiziției <u>Echiptament medical radiologic</u>						
Denumirea bunurilor/serviciilor	Denumirea modelului bunului/serviciului	Țara de origine	Producătorul	Specificarea tehnică deplină solicitată de către autoritatea contractantă	Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant	Standard e de referință
1	2	3	4	5	6	7
Bunuri/servicii						
Echiptament medical radiologic	OP 3D PAN	Germania	Kavo	În conformitate cu Specificația tehnică deplină din Anunțul de Participare	În conformitate cu Specificația tehnică deplină din Anunțul de Participare Diferențe: <ul style="list-style-type: none"> • Computer server + software de vizualizare; 4 floriante – 1 de bază; • Hard disk calculator: 156GB 	Moldova Standard
TOTAL						

În același context, urmează a fi reținut că reprezentantul contestatorului, în cadrul ședinței deschise, și-a justificat acțiunile prin faptul că s-a condus de formularul „Specificații tehnice” din documentația de atribuire completat de autoritatea contractantă. Astfel, chiar dacă autoritatea contractantă în formularul pre completat a făcut trimitere la anunțul de participare, faptul dat nu înseamnă că operatorul economic nu ar fi obligat să indice specificația tehnică exactă propusă. Mai mult, din actele depuse de contestator nu se identifică oferta tehnică pentru celelalte poziții indicate la pct. 8 din anunțul de participare, astfel argumentele contestatorului precum că „a fost încărcat în sistem și manualul de utilizare și instalare al utilajului propus, în care se descriu detaliat specificațiile tehnice ale echipamentului oferit” nu pot fi reținute, or acesta ar confirma oferta tehnică doar pentru o poziție din lista întreagă.

În acest sens, relevante speței sunt și prevederile art. 1 din Legea nr. 131/2015 care definește noțiunea de ofertă – „act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Oferta cuprinde propunerea financiară, propunerea tehnică, precum și alte documente stabilite prin documentația de atribuire”, cât și prevederile art. 1029 alin. (1) și (4) din Codul Civil al Republicii Moldova nr. 1107-XV din 06.06.2002, potrivit cărora „Ofertă de a contracta este propunerea, adresată unei sau mai multor persoane, care conține toate clauzele esențiale ale viitorului contract și care reflectă voința ofertantului de a fi legat prin acceptarea ofertei. Oferta trebuie să fie fermă, univocă, serioasă și completă”. Astfel, caracterul ferm al ofertei, reieșind din prevederile enunțate supra, este

determinat de faptul dacă aceasta este suficient de clară, precisă și indică expres intenția ofertantului de a fi angajat juridic, prin asumarea unor obligații în acest sens, în cazul acceptării acesteia.

Prin urmare, la o eventuală solicitare de clarificări, în temeiul prevederilor art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, nu poate fi exclusă conduita speculativă a ofertantului, din documentele ofertei prezentate nu pot fi identificate modelul tuturor bunurilor solicitate conform listei indicate la pct. 8 din anunțul de participare, producătorul, țara de origine și specificarea tehnică deplină exactă propusă de ofertant.

Astfel, se atestă că ofertantul contestator a prezentat o ofertă care, având în vedere modul în care a fost perfectată, are ca și efect aprecierea acesteia ca fiind neconformă, în măsura în care, aceasta poate afecta în mod substanțial și executarea eventualului contract, or potrivit Formularului de contract prevăzut în documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, specificația tehnică reprezintă o parte componentă și integrantă a contractului de achiziție publică, respectiv permite atestarea corespunderii specificațiilor tehnice și a îndeplinirii de facto a cerințelor asumate de către eventualul operator economic desemnat câștigător.

Concluzionând cele expuse supra, Agenția apreciază că decizia grupului de lucru privind respingerea ofertantului „Visiosystems” SRL nu contravine prevederilor art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, respectiv, pretențiile contestatorului privind neacceptarea ofertei sale urmează a fi respinse.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/803/22 din 07.10.2022, depusă de către „Visiosystems” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1663318669609 din 03.10.2022, privind achiziția „Echipament medical radiologic pentru dotarea cabinetului radiologic a IM Centrul Stomatologic Nisporeni”, inițiată de către Consiliul raional Nisporeni.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU