



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-707-22 Data: 02.11.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Profmarket Prim” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/798/22 la data de 05.10.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1657533394153

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/798/22 din 05.10.2022, depusă de către „Profmarket Prim” SRL, adresa , număr de identificare (IDNO): , tel.: ; e-mail: , pe marginea rezultatului procedurii de achiziție nr. MD-1657533394153, privind achiziția „Lucrări de construcție a acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul - Grădinița „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul”, inițiată de către IP Gimnaziul-grădinița „Igor Crețu”, adresa: r-nul Cahul, s. Găvănoasa, număr de identificare (IDNO): 1012620011077, tel.: 068760692, e-mail: gimnaziulgavanoasa@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 24.10.2022 ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1657533394153, „Profmarket Prim” SRL formulează următoarele pretenții:

*„SRL,, Profmarket Prim,, conform anunțului de participare nr. LP ocds-b3wdp1-MD-1657533394153 publicat de IP Gimnaziul-gradinita "Igor Cretu", (în continuare **autoritate contractantă**) și-a prezentat oferta pentru a participa la procedura de achiziții publice privind „**Lucrări de construcție a acoperișului șarpant la blocul principal (A) la IP Gimnaziul -Gradinita „Igor Cretu” din com. Gavanoasa, r-nul Cahul**”. SC,„Profmarket Prim” SRL își exprimă dezacordul cu decizia de a desemna castigator compania „Granit-Grand Lux,, SRL la licitația nr. ocds-b3wdp1-MD-1657533394153, argumentînd următoarele: Compania „Profmarket Prim SRL a depus actele pentru participare la licitația nr. ocds-b3wdp1-MD-1657533394153 privind „**Lucrări de construcție a acoperișului șarpant la blocul principal (A) la IP Gimnaziul -Gradinita „Igor Cretu” din com. Gavanoasa, r-nul Cahul**””. În scrisoarea nr. 1024 din 30.09.2022 autoritatea contractantă ne-a informat că oferta desemnată câștigătoare pe motiv că nu corespunde criteriului prețul cel mai scăzut. De pe platform achiziții.md am aflat că desemnată câștigătoare este compania „Granit-Grand Lux,,*

SRL. Având posibilitatea de a examina actele depuse pe platforma achiziții.md am depistat neconformități care nemijlocit trebuiau să ducă la descalificarea ofertei „Granit-Grand Lux., SRL. și anume... Conform anunțului de participare Autoritatea contractantă a solicitat operatorilor economici să întrunească anumite cerințe minime ca să fie eligibili pentru calificare. Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare sau oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire (art. 69 alin. (6) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice), fapt ce trebuia aplicat în privința ofertantului „Granit-Grand Lux., SRL.- potrivit p.28 al anunțului de participare s-a solicitat termen de valabilitate a ofertei 60 zile și respectiv termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă la fel 60 zile.

Analizând formularul ofertei și a garanției pentru ofertă constatăm că „Granit-Grand Lux., SRL.a indicat:

- în ofertă termen de valabilitate a ofertei data 02.10.2022,
- în garanția pentru ofertă data de 28.09.2022,
- și în declarația privind valabilitatea ofertei 02.10.2022

Ceea ce contravine Secțiunii 3 Pregătirea ofertelor din Documentația standard, Garanția pentru ofertă: „Ofertantul depune garanția pentru ofertă. Cuantumul garanției pentru ofertă este prevăzut în punctul (p.28 al anunțului de participare). Perioada de valabilitate a garanției pentru ofertă trebuie să fie egală cu perioada de valabilitate a ofertei (p.28 al anunțului de participare), în caz contrar oferta se va respinge.”

Făcând referire și la punctul 58 din Documentația standard pentru licitație: „Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în prezentul punct **va fi respinsă de grupul de lucru**, ca fiind necorespunzătoare.” Ofertantul depune garanția pentru ofertă conform Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.638/2020.

În sensul Legii nr. 131/2015, oferta este actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Totodată, conform art. 67 alin. (1) din legea menționată, oferta este valabilă în termenul specificat în documentația de atribuire, iar conform art. 68 alin. (1) din aceeași lege, în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă.

Astfel, o altă problemă identificată este neconștientizarea autorităților contractante despre scopul instrumentului garanției pentru ofertă, aceasta având rolul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător din partea ofertanților pe parcursul procedurilor de achiziție publică. Obligativitatea acesteia reprezintă garanții stabilite de prevederile legale în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică.

Perioada de valabilitate a ofertelor, implicit a garanției pentru ofertă, trebuie stabilită sau prelungită astfel încât să cuprindă toate etapele procedurii de achiziție publică până la momentul încheierii contractului, autoritatea contractantă, în acest sens, fiind ținută să ia în considerare estimările privind perioada necesară pentru analiza și evaluarea ofertelor, termenele de așteptare, inclusiv perioada legală prevăzută pentru soluționarea eventualelor contestații. O interpretare inversă ar duce la imposibilitatea reținerii garanției pentru ofertă în situațiile prevăzute de art. 68 alin. (4) din Legea 131/2015, subsecvent, și din Documentațiile standard: „a) operatorul economic retrage sau modifică oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor; b) ofertantul câștigător nu semnează contractul de achiziții publice; c) nu se depune garanția de bună execuție a contractului după acceptarea ofertei sau nu se execută vreo condiție, specificată în documentația de atribuire, înainte de semnarea contractului de achiziții publice”, or în conformitate cu art. 68 alin. (7) din legea prenotată „Autoritatea contractantă nu are dreptul să pretindă plata garanției pentru ofertă și va restitui imediat documentul de garanție pentru ofertă după producerea oricăruia din următoarele evenimente: a) expirarea termenului de valabilitate a garanției pentru ofertă;

Prin urmare termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă trebuia să fie egal cu termenul de valabilitate a ofertei, în caz contrar ofertantul urma să fie descalificat.

Conform art. 69, p. 4., Autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea,,.

Asupra motivelor indicate mai sus Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor s-a expus în mai multe decizii și a obligat autoritățile contractante să descalifice ofertanții.

În baza celor expuse, conducându-ne de prevederile Legii nr. 131/2015 SOLICIT:

- admiterea contestației;*
- anularea Deciziei grupului de lucru a IP Gimnaziul-grădinița "Igor Crețu", privind desemnarea ca câștigător a „Granit-Grand Lux,, SRL;*
- să obligați grupul de lucru a IP Gimnaziul-grădinița "Igor Crețu", să reevalueze oferta propusă de „Granit-Grand Lux,, SRL în vederea constatării caracterului neconform al acesteia în cadru procedurii ocds-b3wdp1-MD-1657533394153.”*

Argumentele autorității contractante:

IP Gimnaziul-grădinița „Igor Crețu”, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 1039 din 07.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Grupul de lucru consideră nerezonabilă Contestația operatorului economic ”Profmarket Prim ” SRL depusă pentru obiectul: ocds-b3wdp1-MD-1657533394153, „Lucrări de construcție acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul

-Grădinița „Igor Crețu ” din com. Găvănoasa, raionul Cahul” de a fi anulată decizia de desemnare a câștigătorului operatorului economic „SRL «Granit-Grand Lux”.

Contestatorul face referire la faptul că SRL «Granit-Grand Lux» a indicat date diferite în ofertă, declarația pentru ofertă (02.10.2022) și garanția pentru ofertă de 28.09.2022 Prin urmare, autoritatea contractantă a luat o decizie incorectă și a încălcat prevederile atr. 69 alin. 6 Legii Nr 31/2015 privind achiziții publice. În acest context, Vă informăm că din pafta autorității contractante au fost îndeplinite toate cerințele legii privind achizițiile publice. La data de 28 septembrie au fost expediate solicitări către toți operatorii economici participanți la respectiva LD privind prelungirea termenului de valabilitate a ofertei cu 10 zile (Solicitările se anexează). La data de 29 septembrie au fost recepționate pe poșta electronică actele solicitate de la operatorii economici, inclusiv și de la SRL «Granit-Grand Lux». (actele se anexează). La fel notificăm, că în conformitate cu art. 67 Legea 131 din 03-07-2015 «privind achizițiile publice» - până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept:

- să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru oferta sa;*

- să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanției pentru oferta sa ori oferind noi garanții pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanție pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei.*

În baza celor expuse, conducându-ne de prevederile Legii nr 131/2015 SOLICITĂM respingerea contestației fiind depusă nerezonabilă.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Profmarket Prim” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către „Granit-Grand Lux” SRL, pe motiv că, termenul de valabilitate al garanției pentru ofertă nu ar corespunde cu termenul de valabilitate al ofertei.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IP Gimnaziul-grădinița „Igor Crețu” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 11.07.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1657533394153, privind

achiziția „Lucrări de construcție a acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul - Grădinița „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul”.

Cu referire la pretențiile înaintate de către „Profmarket Prim” SRL, Agenția va avea în vedere prevederile art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă, iar autoritatea contractantă, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol prevede în documentația de atribuire, cerințele față de admisibilitatea emitentului garanției pentru ofertă sau a părții care o confirmă, în cazul existenței acesteia, față de forma și condițiile garanției pentru ofertă.

În context, potrivit pct. 52 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor de lucrări aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 69 din 18.06.2021, oferta cuprinde următoarele formulare:

- 1) Propunerea tehnică;
- 2) Propunerea financiară;
- 3) DUAE;
- 4) Garanția pentru ofertă, după caz (anexa nr. 9).

Totodată, pct. 56 din aceeași Documentație standard prevede că ofertantul depune garanția pentru ofertă conform Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, respectiv pct. 126 din Regulamentul nominalizat prevede că, garanția pentru ofertă se exprimă în lei moldovenesti sau în valută străină și este constituită după cum se menționează în documentația de atribuire, prin una dintre următoarele forme:

- 1) scrisoare de garanție bancară;
- 2) transfer pe contul autorității contractante;
- 3) cauțiune;
- 4) acreditivul „stand-by”;
- 5) alte forme care nu contravin legii.

De asemenea, potrivit pct. 58 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, indicată supra, ofertantul are obligația, prin depunerea declarației privind valabilitatea ofertei (Anexa nr.8), de a menține oferta valabilă pe toată perioada de valabilitate prevăzută în documentația de atribuire. Termenul valabilității ofertei începe să decurgă din momentul termenului limită de depunere a ofertelor. Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în Anexa nr.2 (anunțul de participare), se respinge de către grupul de lucru ca fiind necorespunzătoare, iar potrivit pct. 61 din același act normativ, stabilește că, ofertele care conțin o perioadă de garanție mai mică decât perioada de valabilitate a ofertelor prevăzută în Anexa nr. 2 se resping de către grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat în domeniul achizițiilor publice.

Relevant speței, Agenția constată că, autoritatea contractantă a solicitat la pct. 16 subpct. (6) a anunțului de participare, publicat în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu, „ *Garanția pentru ofertă 1%*” indicând totodată și modul de demonstrare a

îndeplinirii cerinței: „Confirmat prin semnătura electronică, Anexa 9”.

Concomitent, la pct. 16 subpct. (3) din același anunț, autoritatea contractantă a solicitat „Declarația privind valabilitatea ofertei”, indicând modul de demonstrare a îndeplinirii cerinței „Original conform anexei nr.8 din Documentația Standard – cu semnătura electronică a operatorul economic”. Totodată, la pct. 28 din același anunț, autoritatea contractantă a indicat „Termenul de valabilitate a ofertelor: 60 zile”. În context, potrivit informației publicate pe portalul mtender.gov.md, relevant speței, termenul-limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare a fost stabilit de către autoritatea contractantă pentru data de 31.07.2022 / 00:00.

La caz, examinând documentele ofertei operatorului economic „Granit-Grand Lux” SRL, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că acesta a prezentat Garanția Bancară emisă de către BC ”Victoriabank” S.A., sucursala nr. 15, Comrat, în care termenul de valabilitate al garanției pentru ofertă începe din data de 31.07.2022 până la data de 28.09.2022, respectiv, de 60 zile.

Clasificare VB: Secret Comercial - Strict confidentiale

Victoriabank®
Grupul Banca Transilvania

Digitally signed by Călcic Serghei
Date: 2022.07.29 13:38:19 MSK
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Către: IP Gimnaziul-grădiniță "Igor Crețu"

Garanție Bancară
(de participare la licitație)

BC "Victoriabank" SA (în continuare - Garant), eliberează prezenta Garanție Bancară (în continuare - Garanție) la cererea **Societății cu Răspundere Limitată "GRANIT-GRAND LUX"** (în continuare - Ordonator) în favoarea **IP Gimnaziul-grădiniță "Igor Crețu"** (în continuare Beneficiar) pentru garantarea executării obligațiilor Ordonatorului rezultate din oferta de participare la licitația nr. 21059762 din 31.07.2022, privind achiziționarea "Lucrărilor de construcție a acoperișului șarpant la blocul principal (A) la IP Gimnaziul -Grădiniță „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul”.

- Prezenta Garanție intră în vigoare din data de **31.07.2022** și este valabilă până la data de **28.09.2022**. Cuantumul sumei garantate și susceptibile de plată nu poate depăși plafonul de **20,000.00 (douăzeci mii) MDL**. În suma dată nu pot fi incluse și Garantul nu va achita Beneficiarului orice sumă care reprezintă sancțiuni, majorări de întârziere, amenzi etc., rezultate din neexecutarea sau executarea necorespunzătoare de către Ordonator a obligațiilor sale conform ofertei de participare la licitația indicată la p.1.
- Cazul garantat survine dacă Ordonatorul:
 - și-a retras sau modificat oferta după expirarea termenului de depunere a ofertelor;
 - devenind câștigătoare, nu semnează contractul de achiziție;
 - nu a acceptat rectificarea erorilor aritmetice, efectuată de către grupul de lucru, erori depistate în ofertă în timpul examinării ei;
 - nu a dat asigurarea executării contractului după acceptarea ofertei sau n-a executat vreo condiție, specificată în documentele de tender înainte de semnarea contractului de achiziție.
- Dacă a survenit cazul garantat, Beneficiarul va înainta o reclamație în scris Garantul, indicând cuantumul obligațiunii de plată a Ordonatorului care nu a fost executată și solicitând plata în baza valabilitate a Garanției. Reclamația trebuie să fie expediată Garantul până la expirarea termenului de copie a acesteia va fi în aceeași zi expediată Garantul prin fax, în caz contrar reclamația primită după expirarea termenului Garanției se va considera trimisă cu întârziere.
- În caz dacă vor fi întrunite condițiile de plată stabilite prin prezenta Garanție și Ordonatorul nu va satisface reclamația Beneficiarului neîntârziat, Garantul va plăti în contul curent al Beneficiarului suma cerută conform următoarelor date:
Prestatorul Beneficiar: Ministerul Finanțelor - Trezoreria de Stat
C/B: TREZMD2X
Cod fiscal: 1012620011077
IBAN: MD62TRPDAH333110A01703AD
- În cazul executării obligațiilor de plată de către Ordonator conform licitației indicate în p.1, Beneficiarul va restitui Garantul prezenta Garanție.
- Obligația Garantul față de Beneficiar se stinge în următoarele cazuri:
 - prin plata sumei garantate;
 - prin expirarea termenului de câștigător;
 - Ordonatorul devine ofertant câștigător;
 - la primirea de către noi a copiei înștiințării privind adjudicarea contractului;Renunțarea Beneficiarului de la prezenta Garanție se va efectua prin intermediul remiterii originalului Garanției către Garant.
- Prezenta Garanție este supusă dreptului Republicii Moldova. Litigiile care rezultă din prezenta Garanție vor fi supuse examinării de către instanța de judecată competentă din Republica Moldova.

Directorul Sucursalei nr. 15 Comrat
Victoriabank S.A. Sucursala nr. 15 Comrat, Republica Moldova

Tel: (+373 298) 2 86 000
E: office@vtrb.md
W: victoriabank.md

Cod fiscal: 1002500001338
Către corespondență: 35216702 în CD al BNM
Cod bancar: 05044771 VICBMD200449
Către TVA: vicbmd20

Nedu Maria

În acest sens, Agenția reține că, depunerea garanției pentru ofertă are rolul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător din partea ofertanților pe parcursul procedurilor de achiziție publică. Obligativitatea acesteia reprezintă garanții stabilite de prevederile legale în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică.

În acest context, Agenția constată că, operatorul economic desemnat câștigător, a prezentat Anexa nr. 8 „Declarație privind valabilitatea ofertei”, în conținutul căreia,

acesta indică: *„Ne angajăm să menținem oferta valabilă, privind achiziționarea Lucrări de construcție a acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul - Grădinița „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul (se indică obiectul achiziției) prin procedura de achiziție Licitatie deschisă, (tipul procedurii de achiziție) pentru o durată de 60 (șaizeci) zile, (durata în litere și cifre), respectiv până la data de 02 octombrie 2022 _ (ziua/luna/anul), și ea va rămâne obligatorie pentru noi și poate fi acceptată oricând înainte de expirarea perioadei de valabilitate.”*

Prin urmare, Agenția atestă discrepanța dintre termenul de valabilitate al garanției pentru ofertă (60 zile) și termenul de valabilitate al ofertei (64 zile), garanția pentru ofertă fiind mai mică comparativ cu termenul de valabilitate al ofertei, totuși la caz, se atestă că, garanția pentru oferta propusă de către operatorul economic declarat câștigător, îndeplinește cerința autorității contractante din anunțul de participare, pct.28, astfel, acceptarea ofertei operatorului economic „Granit-Grand Lux” SRL nu excedează și nu contravine cerinței autorității contractante în documentația de atribuire, totodată, nu contravine prevederilor pct. 58 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, după cum susține contestatorul, în condițiile în care, punctul dat prevede expres că, orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în anunțul de participare se respinge de către grupul de lucru ca fiind necorespunzătoare, la caz, termenul de valabilitate al ofertelor prevăzut în anunțul de participare de 60 de zile, a fost garantat prin scrisoarea de garanție bancară pentru un termen de 60 de zile.

Astfel, Agenția va respingere contestația depusă de către „Profmarket Prim” SRL pe marginea rezultatului procedurii de achiziție publică nr. MD-1657533394153, privind achiziția „Lucrări de construcție a acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul - Grădinița „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul”, în măsura în care, prin prisma pretenției formulate, acțiunea grupului de lucru a IP Gimnaziul-grădinița „Igor Crețu” de acceptare a ofertei depuse de către „Granit-Grand Lux” SRL, nu contravine legislației privind achizițiile publice.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația 02/798/22 din 05.10.2022, depusă de către „Profmarket Prim” SRL pe marginea rezultatului procedurii de achiziție publică nr. MD-1657533394153, privind achiziția „Lucrări de construcție a acoperișului șarpanta la blocul principal (A) la IP Gimnaziul - Grădinița „Igor Crețu” din com. Găvănoasa, r-nul Cahul”, inițiată de către IP Gimnaziul-grădinița „Igor Crețu”.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Gheorghe GHIDORA

Membru

Steluța VINTILĂ

Membru

Aliona OBOROCEANU