



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-701-22 Data: 31.10.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „EMCOM E&E” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/789/22 din data de 03.10.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1662125686293 din 16.09.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/789/22 din 03.10.2022, depusă de către „EMCOM E&E” SRL, adresa: mun, număr de identificare (IDNO):, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662125686293 din 16.09.2022, privind achiziția „Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-nul Soroca, PT 6”, inițiată de către Primăria comunei Rublenița, adresa: r-nul. Soroca, s. Rublenița, număr de identificare (IDNO): 1007601001569, tel.: 023050900, 023050236 , e-mail: timoftica.ala@mail.ru .

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 13.10.2022, ora 14:30, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului :

În calitate sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1662125686293 din 16.09.2022, „EMCOM E&E” SRL formulează următoarele pretenții:
„La data de 16.09.2022, ora 19:47, prin intermediul SIA RSAP (Mtender), a avut loc deschiderea ofertelor în cadrul procedurii de achiziții publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1662125686293 privind achiziționarea lucrărilor de renovare si extindere a rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-nul Soroca, PT 6 organizată de către Primăria s. Rublenița, la care au participat 7 operatori economici, cu valoarea ofertelor de (lei, fără TVA):

- SRL “Alfa Electro-montaj Grup” – 976 078,11;
- SA “Electromontaj Nord” – 1 055 136,52;
- SRL “Emcom E&E” – 1 104 850,45;
- SRL “CVR-Electro” – 1 144 488,00;
- SRL “Zepto” – 1 196 857,90;

La data de 26.09.2022, prin scrisoarea nr. 1273 am fost informați cu privire la desemnarea ofertei SRL “Alfa Electro-montaj Grup”, drept ofertă câștigătoare.

Cu această decizie a autorității contactate nu suntem de acord, deoarece aceasta contravine principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, și anume, principiul imparțialității, tratamentul egal în privința tuturor ofertanților participanți la procedura de achiziție în cauză.

Atribuirea contractului ofertantului SRL “Alfa Electro-montaj Grup” contravine art. 69, alin. (6), lit. a) și b) al Legii nr. nr.131 din 03.07.2015 privind achiziție publice care menționează că “Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care: a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție; b) oferta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire”, din următoarele considerente:

1. Potrivit prevederilor articolului 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Prin urmare, în funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin.(1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire. Totodată, conform prevederilor art. 40 alin. (1) din legea prenotată, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire. Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 sub-pct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire. Prin urmare, din aceste prevederi, rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot admise abateri în acest sens. În acest context, menționăm că documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu cerințele acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție

publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

La caz, potrivit pct. 16, subpct. 10 al Anunțului de participare s-a solicitat prezentarea Avizului pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor, conform Anexei 22 a documentației standard atașată în SIA RSAP (MTender), însă operatorul economic desemnat câștigător, SRL “Alfa Electro-montaj Grup”, a prezentat Avizul cu termenul de valabilitate expirat la 14.06.2022.

Avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor, este o autorizare emisă de către Agenția pentru supraveghere tehnică, în rezultatul controalelor din ultimii 3 ani și având drept scop verificarea respectării prevederilor legale și normativelor tehnice din domeniul construcțiilor și se eliberează pentru o perioadă de 12 luni Astfel, numai în rezultatul obținerii acestui Aviz, operatorii economici au posibilitatea de a participa la procedurile de achiziție publică, Orice act/document expirat/ depășit nu are nici o putere juridical și este considerat nul.

Drept confirmare a importanței/ valorii Avizului prenotat în cadrul achizițiilor publice este și faptul că Agenția pentru supraveghere tehnică prin punctul 7 al Avizului confirmă dacă operatorul economic dispune de necesarul pentru executarea lucrărilor în domeniul construcțiilor, persoane atestate, mecanisme și utilaj, sector de producer, deposit, oficiu, muncitori. Totodată, prin prezentarea Avizul pozitiv, își confirmă capacitatea tehnică și profesională în executarea eventuală a contractului, iar pe cealaltă parte autoritatea contractantă se asigură prin contractarea antreprenor eligibil, competitiv în realizarea scopului propus și utilizării eficiente a banilor publici

Ținând cont că, Avizul sus-numit se eliberează pentru o perioadă determinate (12 luni), pentru SRL “Alfa Electro-montaj Grup” expirarea acestuia nu a fost o noutate. Totodată, având în vedere că Anunțul privind achiziționarea lucrărilor de renovare și extindere a rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6 a fost publicat la data de 02.09.2022, operatorul economic a avut suficient timp pentru pregătirea actelor și urma să depună maxima diligență în vederea pregătirii ofertei și a actelor aferente procedurii de achiziție.

Atragem atenția Dumneavoastră supra faptului că, cerințele de calificare din documentația de atribuire sunt în aceeași măsură opozabile atât operatorilor economici în perioada de întocmire a ofertelor, cât și autorității contractante în perioada de evaluare a ofertelor. La rândul nostru, operatorii economici avem obligația, conform art. 44 alin. (1) din legea menționată, de a întocmi oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, nerespectarea acestora conducând nemijlocit la respingerea ofertei ca inacceptabilă.

Astfel, prin depunerea ofertei, SRL “Alfa Electro-montaj Grup” și-a însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele de calificare expres detaliate

în aceasta. Mai mult, prin necontestarea cu succes în termenul legal a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

Nerespectarea de către autoritatea contractantă a cerințelor de calificare, în perioada de evaluare a ofertelor conduce la încălcarea principiilor care stau la baza achizițiilor publice stipulate la art. 7 din Legea nr. 131/2015, și anume principiul tratamentului egal, imparțialității și nediscriminării în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- Anularea deciziei grupului de lucru de atribuire a contractului ofertantului SRL “Alfa Electro-montaj Grup”;
- Revizuirea ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție sus-numite.”

Argumentele autorității contractante:

Primăria comunei Rublenița, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 1352 din 05.10.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, la scrisoarea Nr. 05/2389/22 din 03.10.2022, Primăria s. Rublenița, r. Soroca, Vă informează următoarele, grupul de lucru pe perioada examinării ofertelor propuse conform COP Nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1662125686293> din 16 septembrie 2022–privind achiziționarea Lucrărilor de Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6, COD CPV 45200000-9 explică următoarele:

1. Conform anunțului de participare publicat de Primăria s. Rublenița, r. Soroca cerința pct 16. Constituie:

Scurta descriere a criteriilor privind eligibilitatea operatorilor economici care pot determina eliminarea acestora și a criteriilor de selecție/de preselecție; nivelul minim (nivelurile minime) al (ale) cerințelor eventual impuse; se menționează informațiile solicitate (DUAE, documentație):

Nr. d/o	Descrierea criteriului/cerinței	Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței:	Nivelul minim/Obligativitatea
1	Oferta – Specificația de preț	Formularul F3.1 Semnat electronic de către operatorul	obligatoriu
2	DUAE	Semnat electronic de către operatorul economi	obligatoriu
3	Specificația tehnică (Deviz de cheltuieli)	Semnat electronic de către operatorul economi	obligatoriu
INCLUSIV:			

4	Formularul informație despre ofertant	Semnat electronic de către operatorul economic	DA
5	Certificat de atribuire a contului bancar	Semnat electronic de către operatorul economic	DA
6	CERERE DE PARTICIPARE	Anexa nr. 7 Semnat electronic de către operatorul economici	DA
7	DECLARAȚIE privind valabilitatea ofertei	Anexa nr. 8 Semnat electronic de către operatorul economici	DA
8	Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale	Certificate/decizie de înregistrare a întreprinderii și extras din Registrul de stat al persoanei juridice- copia, Semnat electronic de către operatorul economi	DA
9	Declaratie privind dotarile specifice,utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	Anexa nr. 14. Semnat electronic de către operatorul economi	DA
10	AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor	Anexa nr. 22. Semnat electronic de către operatorul economi	DA
11	GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR	Anexa nr. 10 Semnat electronic de către operatorul economi	DA
12	Certificat de securitate si sanatate in munca	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
13	Scrisori de recomandare	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
14	Autorizație cu privire la laborator electrotehnic sau contract cu un laborator electrotehnic	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
15	Certificat electrician autorizat	Cu aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic	DA
16	Certificat privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public national (eliberat de FISC)	Semnat electronic de către operatorul economi	DA
17	Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate	Anexa nr. 13. Semnat electronic de către operatorul economi	DA
18	Raport financiar, pentru ultimul an de activitate	Confirmat prin aplicarea semnării electronice a persoanei responsabile	DA
19	Declarație privind personalul despecialitate și/sau a experților	Anexa nr. 15. Semnat electronic de către operatorii economici	DA
20	DECLARAȚIE privind experiența similară	anexa nr.12 din documentația standart, semnat electronic de către operatorul economic , cu aplicarea semnăturii	DA

	electronice a operatorului economic	
--	-------------------------------------	--

Informația din procesul verbal nr.1 din 20.09.2022 ce prezintă documentele de calificare prezentate de operatorii economici , conform tabelului:

Denumirea ofertant/candidat, semnate electronic de operatorii economici	Documentele solicitate și alte condiții, cerințe obligatorii		
	Alfa Electro-montaj Grup	SA "Electromontaj -Nord"	Emcom E&E
Oferta – Specificația de preț	+	+	+
DUAЕ	+	+	+
Specificația tehnică (Deviz de cheltuieli)	+	+	+
INCLUSIV documente suplimentare:			
Formularul informație despre ofertant	+	+	+
Certificat de atribuire a contului bancar	+	+	+
CERERE DE PARTICIPARE	+	+	+
DECLARAȚIE privind valabilitatea ofertei	+	+	+
Dovada înregistrării persoanei juridice, în conformitate cu prevederile legale	+	+	+
Declaratie privind dotarile specifice,utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	+	+	+
AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor	+	+	+
GRAFIC DE EXECUTARE A LUCRĂRILOR	+	+	+
Certificat de securitate si sanatate in munca	+	+	+
Scrisori de recomandare	+	+	+
Autorizație cu privire la laborator electrotehnic sau contract cu un laborator electrotehnic	+	+	+
Certificat electrician autorizat	+	+	+
Certificat privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public national (eliberat de FISC)	+	+	+
Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate	+	+	+
Raport financiar, pentru ultimul an de activitate	+	+	+
Declarație privind personalul despecialitate și/sau a experților	+	+	+

Cerința obligatorie indicată de autoritatea contractată în anunțul de participare și documentația standard conform Art. 52. din d/a este:

- 1) Propunerea tehnică;*
- 2) Propunerea financiară;*
- 3) DUAE;*

În conformitate cu prevederile HG 10/2021 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru, pct. 30 Grupul de lucru este responsabil să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Documentul DUAE publicat de autoritatea contractanta prezintă: Capitolul V. Indicații generale pentru criteriile de calificare și selecție

Compartimentul se completează de către autoritatea/entitatea contractantă (coloana nr.2) și operatorii economici (coloana nr.3).

Cod poziție	Conținutul cerințelor	Răspuns
1	2	3
A. Îndeplinirea tuturor criteriilor de selecție impuse		
5A.1	<p>Operatorul economic este în măsură să furnizeze în Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” sau prin mijloace electronice, sau dacă e cazul, pe suport de hârtie autorității contractante: formularele, certificatele, avizele și alte documente indicate de către autoritatea/entitatea contractantă în anunțul de participare și în documentația de atribuire?</p> <p>Termen 3 zile de la solicitare. <i>Notă. Numărul de zile se indică de către autoritatea contractantă ținând cont de cantitatea și caracterul documentelor solicitate.</i></p>	

De asemenea, potrivit Legii 131/2015 privind achizițiile publice art. 69, alin. (3) La etapa examinării, evaluării și comparării ofertelor, autoritatea contractantă are dreptul să solicite ofertantului doar explicații scrise asupra ofertei sale, dacă informațiile și documentele prezentate sunt incomplete, sau, după caz, documentele justificative aferente DUAE.

Autoritatea contractantă – grupul de lucru, conform HG 638/2020, art.132 solicită clarificări de la operatorul economic Alfa Electro-montaj Grup cu data de 20.09.2022 prin scrisoarea nr.1235, și anume:

Operatorul economic Alfa Electro-montaj Grup a prezentat la procedura de COP documentul - AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor cu termenul expirat din data de 11.06.2021, deoarece acest document are valabilitatea de 12 luni data de 11.06.2022 deja a trecut, grupul de lucru solicita de a fi prezentat documentul cu data anului curent.

Cu data de 21.09. 2022, SRL Alfa Electro-montaj Grup a dat explicație cauza documentului greșit, motivul fiind din greșeala și alipit timp de 3 zile Avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor cu luna septembrie 2022.

Prin scrisoarea nr.1234 din grupul de lucru solicită ca operatorii economici Alfa Electro-montaj Grup, SA Electromontaj-Nord si Emcom E&E ce au propus oferta la concurs, de a prezenta timp de 3 zile, prin posta de email, scrisoare justificativă a ofertei anormal de scăzută pentru a lua o decizie corectă,

Conform HG 638/2020, art.143 Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției, în urma controlului efectuat, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în cazul când:

- valoarea totală a fiecărei oferte este mai mică de 15% din valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 131/2015, cu condiția că nici unul dintre ofertanți nu a reușit să justifice oferta anormal de scăzută.

Răspunsurile operatorilor economici:

Data solicitării	Operatorul economic	Informația solicitată	Rezumatul răspunsului operatorului economic
20.09.2022	Alfa Electro - montaj Grup	În urma examinării prețului ofertelor la COP Nr. Nr. https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1662125686293 din 16 septembrie 2022, 19:47 – privind achiziționarea Lucrărilor de Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenita, r-ul Soroca, PT 6, CPV: 45231400-9, solicită ca operatorii economici menționați ce au prezentat oferta la concurs, de a prezenta autorității contractante timp de 3 zile, prin posta de email, scrisoare justificativă a ofertei anormal de scăzută pentru a lua o decizie corectă, conform HG 638/2020, art.143 Autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, precum și la solicitarea Agenției, în urma controlului efectuat, va anula procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de	Compania S.R.L.ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP justifica prețul ofertei în cadrul licitație publică pentru lucrările: “Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenita, r-ul Soroca, PT 6” 1) Manopera Conform normelor de deviz, corespunzător caietului de sarcina, consumul de resurse umane la realizarea lucrărilor de “Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenita, r-ul Soroca, PT 6”, reprezintă <u>3 514,64</u> h-om.{daca devizele s-au întocmit fărăexcluderea resurselor din norme, atunci aceasta cifra trebuie să fie identică atât în devizulestimativ al beneficiarului cât și în devizele ofertă ale participantilor la licitație}. Cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real la întreprinderi, indiferent de tipul de proprietate sau forma de organizare juridică, s-a stabilit în mărime de 20,71 lei/ora sau 3500 lei pe lună, calculate pentru un program de 169 ore de muncă, conform HG Nr. 165 din 09.03.2010. Modificările la aceasta Hotărâre de Guvern, din 11.03.2022, impun aplicarea indicelui de actualizare a nivelului de salarizare conform Acordului de modificare a Convenției Colective în ramura construcțiilor (2018-2022), astfel pentru muncitorii de categoria I, salariul tarifar constituie 29,59 lei/ora. Luând în considerare indemnizația de concediu obligatorie de 12,3%, conform art. 112 și 117 al Codului Muncii Nr. 154 din 28.03.2003, salariul minim pe oră al muncitorului constructor de categoria I de calificare, constituie 33,23 lei/ora. Din acest punct de vedereS.R.L.ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP este în acord cu prevederile legilor și a normelor în vigoare pe teritoriul RM. 2) Calcul la utilaje

	<p>lucrări, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică de lucrări, în cazul când:</p> <p>- valoarea totală a fiecărei oferte este mai mică de 15% din valoarea estimată a lucrărilor, calculate în conformitate cu prevederile art. 4 din Legea nr. 131/2015, cu condiția că nici unul dintre ofertanți nu a reușit să justifice oferta anormal de scăzută;</p>	<p>b) Cheltuieli de Transport (%) = valoarea materialelor x0,05.</p> <p>c) Cheltuieli de Regie construcție (%) = valoarea resureselelor + asigurarea soc și med +cheltuieli de transport x0,05 si x0,08.</p> <p>d) Cheltuieli de Regie montare (%) = valoarea Resureselor 0,48 si x0,52.</p> <p>1. Beneficiu de Deviz (%) = valoarea resureselor + asigurarea soc și med + transport +cheltuieli de regie x0,03 În deviz au fost stipulate materialele și utilajul conform caietului de sarcini, deci nu s-a exclus nici o normă sau resurs care ar fi influențat suma devizului.</p> <p>2. Echipamentele de protecție și evidență, urmează a fi procurate de la dealeri importatoride utilaje. conform contractelor care le deținem cu importatorii putem beneficia de un discount de 20-25%. Și de un grafic de achitare a materialelor procurate cu o perioada de grație de 30 zile lucrătoare.</p> <p>3. Avem o experiența bogată în domeniul reparațiilor și construcției sistemelor electrice de iluminat public în localitățile din R.Moldova</p> <p>4. Pentru transportarea materialelor vom avea cheltuieli mici deoarece deținem transportul propriu pentru deservire și pentru efectuarea lucrărilor de acest gen.</p> <p>5. Cheltuielile de transport 5% mai mic decit pragul maxim admisibil pentru localitati dinafara municipiului, de 10%.</p> <p>6. Cheltuieli de regie 48%-52% și 5-8% mai mic decit pragul maxim admisibil de 76%. și 14,5%</p> <p>7. Beneficiul de deviz 3%, mai mic decit pragul maxim admisibil de 6% etc.</p>	
<p>SA "Electromontaj-Nord"</p>			<p>Scrisoarea nr. 60/01 din 21.09.2022.</p> <p>Prin prezenta, SA „Electromontaj Nord” Vă comunică următoarele privind procedura de achiziție publică cu ID ocds-b3wdp1-MD-1662125686293 referitor la achiziționarea lucrărilor de renovare și extindere a rețelei de iluminat stradal din satul Rublenita :</p> <p>dat fiind faptul că, la nivel național se atestă o criză la lucrările de construcție-montaj a instalațiilor electrice și pentru funcționarea în continuu a întreprinderii a fost luată decizia de a micșora următorii coeficienți maximali din devizul de cheltuieli:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Manopera de la 84,97 lei/h-om la 46,00 lei/h-om (p.5 din Amendamentul CPL.01.02:2012/A2:2022) • Cheltuieli de regie la lucrările de construcție de la 14,5% la 10% (Anexa C, p. 4.9, ex. 1 din CP L.01.03-2012) • Cheltuieli de regie la lucrările de montare de la 76% la 50% (Anexa C, p.4.9, ex. 2 din CP L.01.03-2012) <p>Beneficiu de deviz de la 6% la 2% (anexa B din CP L.01.05-2012)</p>

Emcom E&E	Nu este
----------------------	---------

Grupul de lucru în urma examinării ofertelor, scrisorilor de clarificare și justificare a prețului anormal de scăzut și documentației plasate de toți operatorii economici a luat decizia de atribuire nr 1 din 26.09.2022 prin care este explicativ indicat motivele de acceptare și respingere a ofertelor propuse pentru Lucrările de Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6, conform anexei.

Prin scrisoarea nr. 1273 din 26.09.2022 toți operatorii economici au fost anunțați hotărârea grupului de lucru privind achiziționarea Lucrărilor de Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6, CPV: 45200000-9, si anume:

De a accepta oferta propusă de operatorul economic SRL Alfa Electro-montaj Grup, pentru îndeplinirea lucrărilor de renovare si extindere rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6, operatorul economic numit câștigător a propus la concurs cel mai scăzut preț justificat și documentația prezentată în platforma achiziții.md coincide anunțului de participare publicat de autoritatea contractantă.

*Suma lucrării oferite de SRL Alfa Electro-montaj Grup constituie 1171293.73 cu TVA
Ofertanții respinși:*

Denumirea operatorului economic	Motivul respingerii/descalificării
SA"Electromontaj-Nord"	Pret mare
Emcom E&E	Pret mare
CVR-ELECTRO	Pret mare
SRL Zepto	Pret mare

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

„Alfa Electro-montaj Grup” SRL, prin punctul său de vedere, înregistrat la ANSC cu nr. 01/1980/22 din 03.10.2022, în susținerea poziției sale relatează:

„De fapt, La 02.09.2022, pe platforma electronică achiziții.md, de către Primaria comunei Rublenita a fost plasat Anunțul de participare privind achiziționarea “Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenita, r-ul Soroca, PT 6”

Pe data de 20.09.2022 a fost recepționată scrisoare cu Nr 1235 din 20 septembrie 2022 în cadrul achiziției “Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenita, r-ul Soroca, PT 6” unde autoritatea contractantă aduce la cunoștință că “Alfa Electro-Montaj Grup.SRL” a anexat Avizul expirat și a rugat prezentarea Avizul valabil și o scrisoare de clarificare:



REPUBLICA MOLDOVA
PRIMĂRIA comunei Rublenița, r-ul Soroca

MD-3034, com. Rublenița, raionul Soroca, tel/fax (0230)50-238, 50-900, Email: timofica.ala@mail.ru

NR.1235 din 20.09.2022

-SRL Alfa Electro-montaj Grup

Primăria s. Rublenița, r. Soroca , Vă informeză următoarele,

În urma examinării prețului ofertelor la COP Nr. Nr. <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1662125686293> din 16 septembrie 2022, 19:47 –privind **achiziționarea** Lucrărilor de Renovarea și extinderea rețelei de iluminat strădal din s. Rublenița, r-ul Soroca, PT 6, CPV: 45231400-9, conform HG 638/2020, art.132 Autoritatea contractantă – grupul de lucru, cere clarificări:

Operatorul economic Alfa Electro-montaj Grup a prezentat documentul - AVIZ pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor cu termenul expirat fiind din data de 11.06.2021, deoarece termenul avizului este de 1 an cu 11.06.2022 a expirat, dacă o/e are documentul cu termen prelungit, va rugăm de a prezenta autorității contractante timp de 3 zile, prin poșta de email scrisoare de clarificare cu documentul corect pentru a lua o decizie corectă conform Legii 131 privind achizițiile publice.

În cazul cînd operatorul economic nu prezintă în termenii stabiliți solicitarea, conform art.69 alin. (6) lit.a) al Legii 131/15 (6) Autoritatea contractantă poate să nu accepte oferta în cazul în care:
a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție. Reesînd din cele expuse, grupul de lucru urmează să examineze și să evalueze ofertele depuse de către operatorul economic și să se conformeze la prevederile legale.

Primarul comunei Rublenița,
Vitalie Muntean

Digitally signed by Muntean Vitalie
Date: 2022.09.20 09:21:36 EEST
Reason: Modificari Signatura
Location: Moldova



ținînd cont de Legea nr. 131 Articolul 17 (4) - În cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sînt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectînd principiul transparenței și cel al tratamentului egal, și unde Alfa electro-montaj Grup SRL și-a îndeplinit cerința de către autoritate contractată și-a clarificat informațiile cu documentele corespunzătoare cu alte cuvinte, pe data 21.09.2022 a fost expediate scrisorile de clarificare și AVIZUL în construcții valabil către primăria com.Rublenița:

Către: Primăria comunei Rublenița

De la: S.R.L.ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP



Scrisoare scrisoare de clarificare

Stimată autoritate contractată,

Compania S.R.L.ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP

la primirea scrisorii NR.1235 din 20.09.2022 vă comunicăm că Avizul în Construcții (experat) din greșeală tehnică a fost anexat greșit pentru seturi de documente pentru licitația cu nr:

mtender.gov.md/plans/ocds-b3wdp1-MD-1662125686293

dupa solicitare dvs va expediem Avizul în Construcții (actual) semnat electronic.

cu respect,

deci, dorim încă o dată să menționăm faptul că noi, Alfa electro-montaj Grup S.R.L din greșeală tehnică am anexat în documentele de calificare pentru achiziție în cauză AVIZUL în construcții expirat, iar argumentele „EMCOM E&E” SRL „,că pentru “Alfa

Electro-montaj Grup” S.R.L expirarea acestuia(AVIZUL în construcții) nu a fost o noutate nu deține nicio critică pentru că, avizul pentru anul 2022-2023 a fost eliberat pe data de 27.06.2022 ce încă odată demonstrează că sa admis greșeală tehnică.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Emcom E&E” SRL își exprimă dezacordul cu decizia autorității contractante de a atribui contractul operatorului economic „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, care, în viziunea contestatorului, ar fi neconformă, precizând în acest sens că, câștigătorul a atașat la oferta sa avizul pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor, emis de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, cu termenul de valabilitate expirat.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Primăria comunei Rublenița a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online www.mtender.gov.md, la data de 02.09.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1662125686293 din 16.09.2022, privind achiziția „Renovarea si extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-nul Soroca, PT 6”.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1 și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire. Astfel, din prevederile sus numite, rezultă că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit pct. 30 sub-pct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru

achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Analizând documentația de atribuire publicată de către autoritatea contractantă pentru procedura din litigiu, Agenția reține că la pct. 16 subpct. 10 din anunțul de participare a fost indicată cerința de calificare: „Aviz pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor - Anexa nr. 22. Semnat electronic de către operatorul economic”.

În această ordine de idei, examinând documentele ofertei operatorului economic declarat câștigător depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că SRL „Alfa Electro-montaj Grup” a atașat la oferta sa “Avizul pentru participare la licitațiile publice” nr. 19/2-1725/21 din 14.06.2021, valabil 12 luni.

Subsecvent, Agenția consideră relevante prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 131/2015, potrivit căreia la momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă Documentul unic de achiziții european – DUAE, care constă într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:

- a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;
- b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de autoritatea contractantă;
- c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.

De asemenea, pct. 23 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 69 din 07.05.2021, prevede că pentru confirmarea datelor de calificare în cadrul procedurii de achiziții publice, operatorul economic completează și prezintă DUAE, conform formularului standard al Documentului unic de achiziții European, aprobat prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 72/2020, în conformitate cu cerințele stabilite de autoritatea contractantă.

La acest aspect, Agenția reține că art. 20 alin. (8) din legea prenotată, prevede că înainte de atribuirea contractului de achiziții publice/acordului-cadru, cu excepția situației contractelor subsecvente atribuite în executarea unui acord-cadru, autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc, după aplicarea criteriului de atribuire, să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE, cu excepția procedurilor desfășurate în mai multe etape, când documentele justificative sunt solicitate înainte de transmiterea invitațiilor pentru etapa a doua către candidații selectați.

Mai mult, relevante în acest sens sunt și prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr.

131/2015 conform căroră, în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant sunt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectând principiul transparenței și cel al tratamentului egal, cât și prevederile art. 20 alin. (9) din aceeași lege conform căroră autoritatea contractantă invită ofertanții/candidații să completeze sau să clarifice documentele prevăzute la alin. (7) sau (8).

În acest context, Agenția va reține drept relevante argumentele expuse de către reprezentantul operatorului economic desemnat câștigător SRL „Alfa Electro-montaj Grup” în textul punctului său de vedere, reiterate și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației precum că: *”din greșeală tehnică am anexat în documentele de calificare pentru achiziția în cauză, Avizul în construcții expirat[.....]avizul pentru anul 2022-2023 a fost eliberat pe data de 27.06.2022, ce încă odată demonstrează că sa admis greșeală tehnică”*, or, în măsura în care Legea nr. 131/2015 stabilește expres la art. 65 alin. (4) că prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAЕ și, după caz, a garanției pentru ofertă, iar documentul solicitat, la caz, Aviz pentru participare la licitațiile publice eliberat de către Agenția pentru Supraveghere Tehnică, este un document/cerință de calificare întrunirea căreia poate fi demonstrată la solicitarea autorității contractante în timpul evaluării ofertelor în baza informațiilor prezentate în DUAЕ.

În acest sens, se atestă că autoritatea contractantă a făcut uz de prevederile art. 20 alin. (8) și art. 69 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, solicitând prin scrisoarea nr.1235 din 20.09.2022 clarificări operatorului economic „Alfa Electro-montaj Grup” SRL, în vederea prezentării Avizului pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor cu termenul prelungit, dacă îl deține.

Astfel, luând în considerare că „Alfa Electro-montaj Grup” SRL, întru confirmarea îndeplinirii cerinței sus menționate, la data de 21.09.2022 a expediat în adresa autorității contractante, Avizul pentru participare la licitațiile publice cu nr. 2364/22 din 27.06.2022, Agenția va respinge pretențiile contestatorului, or, la caz, prezentarea suplimentară a Avizului pentru participare la licitațiile publice valabil, în condițiile în care a fost emis la data de 27.06.2022, prealabil termenului pentru depunerea ofertelor stabilit de către autoritatea contractantă, nu contravine normelor legale enunțate supra și nici condițiilor documentației de atribuire și, prin urmare, nu poate constitui temei de descalificare a ofertantului declarat câștigător.

În concluzie, Agenția reține că soluția pe marginea contestației în cauză, se întemeiază pe lipsa unor argumente/probe concludente și pertinente din partea contestatorului, prin prisma prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care ar demonstra un drept încălcat al acestuia, reieșind din pretinsa ilegalitate a deciziei grupului de lucru, astfel încât

aceasta să fie anulată și dispuse unele măsuri de remediere, așa cum solicită contestatorul.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/789/22 din 03.10.2022, depusă de către „EMCOM E&E” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1662125686293 din 16.09.2022, privind achiziția „Renovarea și extinderea rețelei de iluminat stradal din s. Rublenița, r-nul Soroca, PT 6”, inițiată de către Primăria comunei Rublenița.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Steluța VINTILĂ