



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-680-22 Data: 25.10.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Rapid Link” SRL înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/759/22 la data de 26.09.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1661424788543

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/759/22 din 26.09.2022, depusă de către „Rapid Link” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):; e-mail: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1661424788543, privind achiziția „Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu”, inițiată de către Serviciul medical al MAI, adresa: mun. Chișinău, str. Gheorghe Asachi 25b, număr de identificare (IDNO): 1006601000783, tel.: 061076155; e-mail: adelaida.nichiforova@mai.gov.md; serviciulmedical@mai.gov.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 17.10.2022, ora 11:00 ședință deschisă, la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1661424788543 din 16.09.2022, operatorul economic „Rapid Link” SRL formulează următoarele pretenții:

„La data de 21.09.2022 ora 2:48 PM am recepționat mesaj pe email office@rapidlink.md de la adresa de email serviciu.medical@mai.gov.md, informație cu privire la anunț nou de participare, la care a fost atasat scrisoarea nr. 17/1-1019 din 21.09.2022, prin care grupul de lucru la Licitația deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543 din 26.08.2022, privind achiziționarea Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu au decis anularea prezentei procedurii de achiziție invocând următoarele:

Autoritatea contractanta a constatat, ca la momentul inițierii procedurii au fost comise abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire și face imposibilă încheierea contractului, nu au fost corect planificate resurse financiare pentru realizarea proiectului.

Primind această instanță, fără dovezi, compania SC „Rapid Link” SRL a solicitat Autorității contractante prin scrisoarea nr. 67-001/2022 din 22.09.2022, clarificări:

1. Solicitam sa fie prezentate ce abateri grave au fost comise la momentul initierii procedurii de achizitii publice nr.ocds-b3wdp1-MD-1661424788543, deoarece noi in calitate de participant la aceasta procedura nu am depistat nimic din cele relatate.

Daca erau abateri grave, normal aceasta procedura nu avea cum sa fie publicata?

2. Compania SC „Rapid Link” SRL a depus oferta integral, conform solicitarilor in caietul de sarcini, in acest caz am vrea sa cunoastem despre ce fel de erori si omisiuni vorbeste Autoritatea contractanta?

La solicitarea noastra in data de 23.09.2022, ora 1:50 PM, am primit scrisoarea nr. 17/1-1039 din 23.09.2022, carea avea acelasi continut ca din scrisoarea 17/1-1019 din 21.09.2022, fara a raspunde la solicitarea noastra si a prezenta careva dovezi la cele relatate in scrisorile mentionate.

Pe site-ul www.achizitii.md la motivul anularii prezentei proceduri de achizitii este mentionat:

Există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7. a Legii 131/2015.

Mentionam, ca in cadrul acestei proceduri a Licitatiei deschise nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543, compania SC „Rapid Link” SRL a participat si a anexat 46 documente confirmative, conform solicitarii din anuntul de participare.

Toate actele atasate au fost prezentate in stricta corespundere cu cerintele din Anuntul de participare si Documentatia Standard la acesta procedura de achizitii:

<https://achizitii.md/ro/public/tender/21062277/>

Totodata, conform listei actelor obligatorii solicitate in anuntul de participare la licitatie au fost 29 din puncta, in baza carora compania SC „Rapid Link” a reusit sa faca o comparatie privind corespunderea primilor doi participant cerintelor obligatorii:

Nr. d/o	Criteriile de calificare și de selecție (Descrierea criteriului/cerintei)	Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței:	Nivelul minim/Obligativitatea	ExpresMarket SRL	Exterior SRL
1	DUAE	Formularul standard al Documentului Unic de Achiziții European. Original confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligativu	Atasat DUAE necompletat	+
2	Cerere de participare	Conform Anexei nr.7 din Documentația standard aprobată prin Ordinul MF nr. 69 din 07.05.2021. Confirmat prin semnătura electronică.	Obligativu	+	+

3	Oferta	Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligativ	lipseste	Lipseste, au fost atasate alte formulare necorespunzatoare
4	Devizele aferente ofertei	Formularele F3, F5, F7. Original- confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligativ	Devizele nu au fost prezentate conform solicitarii Autoritatii contractante, a fost prezentat un singur deviz, dar necesar era de prezentat 7 devize, conform caietelor de sarcini atasate la prezenta procedura de achizitii	+
5	Declarație privind valabilitatea ofertei	Conform Anexei nr.8 din Documentația standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligativ	A fost completata eronat cu termen de valabilitate de 90 zile, termen solicitat 60 zile	Termenul de valabilitate al ofertei indicat in Anexa nr. 8 este pina la data de 07.11.2022, cee ace nu corespunde solicitarii Autoritatii contractante (data corecta este 15.11.2022) Documentatia Standard pct.58. Ofertantul are obligația, prin depunerea declarației privind valabilitatea ofertei (anexa nr. 8), de a menține oferta valabilă pe toată perioada de valabilitate prevăzută în documentația de atribuire. Termenul valabilității ofertei începe să decurgă din momentul termenului limită de depunere a ofertelor. Orice ofertă valabilă pentru o perioadă mai mică decât cea prevăzută în anexa nr. 2 se respinge de către grupul de lucru ca fiind necorespunzătoare.
6	Garanția pentru ofertă 2%	Scrisoare de garanție bancară conform Anexei nr. 9 Documentația standard, confirmată prin semnătura și ștampila a băncii sau Garanție pentru ofertă prin transfer la contul autorității contractante, conform următoarelor date bancare: Beneficiarul plății: Serviciul medical al MAI Denumirea Băncii: Ministerul Finantelor – Trezoreria de Stat Codul fiscal: 1006601000783 IBAN: MD25TRPCAA518410A00578AA	Obligativ	lipseste	Termenul de valabilitate a garantiei pentru oferta depus este pina la data de 09.11.2022, cee ace nu corespunde solicitarii de 60 zile a Autoritatii contractante Documentatia Standard pct. 61. Ofertele care conțin o perioadă de garanție mai mică decât perioada de valabilitate a ofertelor prevăzută în anexa nr. 2 se resping de către grupul de lucru sau, după caz, specialistul certificat în domeniul achizițiilor publice.
7	Grafic de executare a lucrărilor	Conform Anexei nr.10 din Documentația standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligativ	+	+

8	Declarație privind experiența similară (lista lucrărilor similare executate în ultimii 3 ani, însoțită de certificări de bună execuție pentru cele mai importante lucrări, în care să se conțină cel puțin un contract de lucrări similare a cărui valoare să nu fie mai mică de 75% din valoarea viitorului contract sau valoarea cumulată a tuturor contractelor executate în ultimul an de activitate să fie egală cu sau mai mare decât valoarea viitorului contract și scrisori de recomandare).	Conform Anexei nr.12 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	lipseste	Lipseste Scrisori de recomandare lipsesc
9	Declarație privind lista principalelor lucrări executate în ultimul an de activitate	Conform Anexei nr.13 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	lipseste	Este mentionat un singur contract, care ar acoperi cerinta de a prezenta un contract a carui valoare sa nu fie mai mica de 75% din valoare viitorului contract, dar termen de executare este indicat de 8 luni, real este mentionat PV finalizat in luna mai 2022, ceea ce ar insemna 13 luni din data semnarii contractului. Cauza necorespunderilor?
10	Declarație privind dotările specifice, utilajul și echipamentul necesar pentru îndeplinirea corespunzătoare a contractului	Conform Anexei nr.14 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	lipseste	+ incompleta
11	Declarație privind personalul de specialitate și/sau a experților propus/propuși pentru implementarea contractului	Conform Anexei nr.15 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	lipseste	+ incompleta
12	Lista subcontractanților or și partea/părțile din contract care sunt îndeplinite de către aceștia	Conform Anexei nr.16 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	lipseste	-
13	Informații privind asocierea	Conform Anexei nr.17 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatoriu	--	-

14	Angajament terț susținător financiar (se completează în cazul asocierii)	Conform Anexei nr.18 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatori	-	--
15	Angajament privind susținerea tehnică și profesională a ofertantului/grupului de operatori economici (se completează în cazul asocierii)	Conform Anexei nr.19 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatori	-	-
16	Declarație terț susținător tehnic (se completează în cazul asocierii)	Conform Anexei nr.20 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatori	-	-
17	Declarație terț susținător profesional (se completează în cazul asocierii)	Conform Anexei nr.21 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatori	-	-
18	Aviz pentru participare la licitațiile publice de lucrări din domeniul construcțiilor și instalațiilor	Conform Anexei nr.22 din Documentația Standard. Original-confirmat prin aplicarea semnăturii electronice a ofertantului.	Obligatori	lipseste	Falsificat, deoarece din luna iulie al anului 2021, AVIZ-ul se elibereaza in alt format si sunt semnate electronic
19	Certificat/Decizie de înregistrare a întreprinderii	Copie confirmată prin semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
20	Certificat de efectuare sistematică a plății impozitelor, contribuțiilor	Copie certificat eliberat de Inspectoratul Fiscal, confirmat prin semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
21	Ultimul raport financiar	Copie – cu semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
22	Garanția pentru calitatea lucrărilor executate	Nu mai puțin de 5 ani - original - cu semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
23	Cifra medie anuală de afaceri în domeniul de activitate aferent obiectului contractului din ultimii 3 ani, minim 100 % din valoarea ofertei	Original/copia, cu semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
24	Disponibilitate de bani lichizi sau capital circulant, de resurse creditare sau alte mijloace financiare (suma). Nu mai puțin de 50% din valoarea ofertei	Extras bancar, cu confirmarea soldului disponibil, semnat și ștampilat de către bancă și semnătura electronică a ofertantului. Notă: În cazul în care se v-a prezenta o scrisoare bancară privind confirmarea unei linii creditare, se v-a stipula expres obiectul achiziției la care participă ofertantul.		lipseste	Lipseste A fost incarcata declaratie cu alt continut, care nu corespunde solicitarii Autoritatii contractante
25	Lichiditate generală de min. 100%	Confirmat prin original/copia, cu semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	+
26	Manualul calității	Confirmat prin original/copia, cu semnătura electronică a ofertantului.	Obligatori	lipseste	Lipseste

					A fost incarcata organigrama companiei, care poate fi parte component a Manualului calitatii, dar nicidcum nu poate inlocui insasi Manualul Calitatii solicitat a fi prezentat.
27	Certificat de atestare profesională pentru specialiști atestați (inclusiv legitimitate).	Specialiști atestați: Lucrări de construcție; Rețele electrice; Tehnico-sanitare (Apa, Canalizare, Încălzire, Ventilare). Copie, confirmată cu semnătura electronică a ofertantului	Obligatoriu	lipseste	+
28	Declarație privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situația condamnării pentru participarea la activități ale unei organizații sau grupări criminale, pentru corupție, fraudă și/sau spălare de bani.	Aprobat prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 145 din 24 noiembrie 2020	Obligatoriu pentru ofertantul desemnat câștigător la semnarea contractului	-	-
29	Garanția de buna execuție 5% din suna contractului cu TVA.	Garanția de buna execuție (emisă de o bancă comercială) sau Garanția de buna execuție prin transfer la contul autorității contractante, conform următoarelor date bancare: Beneficiarul plății: Serviciul medical al MAI Denumirea Băncii: Ministerul Finanțelor – Trezoreria de Stat Codul fiscal: 1006601000783 IBAN: MD49TRPCAA518440A00578AA	Obligatoriu pentru ofertantul desemnat câștigător la semnarea contractului	-	-

Acest fapt demonstrează ca primii doi participanți nu corespundeau cerințelor obligatorii, ceea ce trebuia să ducă la descalificarea acestora.

La prezenta procedura de achiziție compania SC „Rapid Link” SRL s-a poziționat pe locul trei, a prezentat absolut toate actele conform solicitării, Devizele în WinSmeta au fost întocmite conform volumelor solicitate în caietele de sarcini.

Ca urmare a celor menționate, solicităm:

- *Obligarea grupului de lucru să informeze conform legii despre motivele de anulare a procedurii de achiziție, dacă există astfel de motive.*
- *Obligarea Autorității Contractante să dispună anularea deciziei de anulare Licitatiei deschise nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543;*
- *Să dispună reluarea evaluării participanților la Licitatia deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543;*
- *Descalificarea „ExpresMarket” SRL*

- Descalificarea „Exterior” SRL

- Desemnarea SRL „RAPID LINK” castigator a Licitatiei deschise nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543.”

Ulterior ședinței deschise de examinare a contestației, operatorul economic „Rapid Link” SRL prin scrisoare nr. 73-001/2022 din 17.10.2022 a comunicat următoarele:

„Prin prezenta, Administrația SC “Rapid Link” SRL, in urma ședinței zoom Rapid Link SRL/Serviciul Medical al MAI , comunica următoarele neconcordante in declarațiile Autorității Contractante si anume: Reprezentantul Serviciului Medical al MAI in timpul ședinței , a declarat ca anularea procedurii de achizitie a avut loc doar din cauza bugetului planificat eronat la alte capitole si din lipsa bugetului pentru anul 2022, declarând ca ofertele depuse nici nu au fost evaluate. Rugam insistent ANSC sa deschidă site-ul www.achizitii.md la prezenta procedura de achiziții nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543 si sa vadă motivul invocat privind anularea prezentei proceduri de achiziții: Există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflând-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7. a Legii 131/2015.

Mai mult ca atât, cu certitudine confirmam ca ofertele au fost analizate , deoarece noi am avut posibilitatea sa facem analiza actelor depuse si neconformităților la primi 2 participanți, deschiderea ofertelor a avut loc in date diferite .Analiza acestor neconformități a fost atașat la contestația depusa. Autoritatea Contractanta in motivul anularii a făcut trimitere la art.7 a Legii 131/2015 :

Articolul 7. Principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice
Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii:

a) utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorităților contractante;

b) transparența achizițiilor publice;

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

d) protecția mediului și promovarea unei dezvoltări durabile prin intermediul achizițiilor publice;

e) menținerea ordinii publice, bunelor moravuri și siguranței publice, ocrotirea sănătății, protejarea vieții oamenilor, florei și faunei;

f) liberalizarea și extinderea comerțului internațional;

g) libera circulație a mărfurilor, libertatea de stabilire și de prestare a serviciilor;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privință tuturor ofertanților și operatorilor economici;

i) proporționalitate;

j) *recunoaștere reciprocă;*

k) *asumarea răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică. Deci , nici în unul din aceste puncte nu se regăsesc motivele invocate astăzi în ședința online zoom, ce tine de planificarea bugetului si a lipsei de bani.*

Ca urmare a celor menționate,

- SOLICITĂM :

- Obligarea Autorității Contractante sa dispună anularea deciziei de anulare Licităției deschise nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543

- Sa dispună reluarea evaluării participanților la Licităția deschisa nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543

- Descalificarea ExpresMarket SRL

- Descalificarea Exterior SRL

- Desemnarea SRL RAPIDLINK câștigător a Licităției deschise nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543”

Argumentele autorității contractante:

Serviciul medical al MAI, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 01/1973/22 la data 30.09.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Conform solicitării, Grupul de lucru în domeniul achizițiilor publice a SM al MAI, cu privire la contestația Nr. 02/759/22 din 26.09.2022, depusă de către operatorul economic SRL „Rapid Link”, procedura de achiziție Licităție deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1661424788543, privind „achiziționarea Lucrărilor de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu”, ține să menționeze următoarele:

1. La data de 26 august 2022, Serviciul medical a anunțat achiziția Lucrărilor de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu cu valoarea estimativă 5640000,00 lei. Conform punctelor 12 și 13 din Anunțului de participare, termenul solicitat de executare a lucrărilor a constituit 8 luni de zile din data semnării și înregistrării contractului iar termenul de valabilitate a contractului a fost indicat 31.12.2023. Conform Planului de achiziții a SM al MAI pentru 2022 (cu modificările din 16 august 2022), achiziția a fost planificată, conform Clasificației bugetare la cheltuieli pentru Lucrări de construcții și reparații capitale ECO 311120.

2. În procesul evaluării ofertelor s-a constatat că SM al MAI ca autoritate contractantă, contrar prevederilor Legii nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care permit asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la trei ani doar pentru obiectele de investiții capitale, prin anunțul de participare și-a asumat un angajament financiar ce depășește limitele anului bugetar curent.

Astfel, Grupul de lucru pentru achiziții a SM a constatat că în procesul de planificare și publicare a achiziției au fost admise abateri grave ce vor conduce la

încălcarea principiului „utilizării eficiente a banilor publici și minimizării riscurilor autorităților cocontractante” și ca autoritate contractantă în temeiul art. 71 alin. (1) lit. g) a Legii 131/2015 „din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în următoarele cazuri: g) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.” a decis anularea procedurii, fapt despre care a anunțat toți participanții la procedura de achiziție în conformitate cu prevederile art.31 alin. (1) și (5) din Legea 131/2015.

3. În ceea ce ține de ofertele prezentate în cadrul achiziției, Grupul de lucru nu s-a expus referitor la corespunderea lor cerințelor indicate în documentația de atribuire deoarece, ele nu mai puteau fi obiectul unei evaluări în cazul constatării erorilor admise în procesul de planificare și anunțare a achiziției.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile contestatorului, Agenția reține că „Rapid Link” SRL își manifestă dezacordul cu decizia autorității contractante de anulare a procedurii de achiziție publică, deoarece, în opinia acestuia, o astfel de acțiune a autorității contractante este neîntemeiată și contravine prevederilor legislației în vigoare.

Din documentele dosarului achiziției publice din litigiu, se atestă că Serviciul medical al MAI a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 26.08.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1661424788543, cu obiectul „Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu”, publicând concomitent și documentația de atribuire.

Astfel, cu privire la pretențiile contestatorului, referitor la decizia de anulare a procedurii de achiziție publică din litigiu, Agenția va avea în vedere prevederile art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în următoarele cazuri:

- a) nu a fost depusă nicio ofertă;
- b) numărul de ofertanți/candidați care întrunesc cerințele de calificare și selecție

este mai mic decât numărul minim prevăzut pentru fiecare procedură, iar autoritatea nu a optat, conform prevederilor specifice, pentru continuarea procedurii de atribuire;

c) niciunul dintre ofertanți nu a întrunit condițiile de calificare prevăzute în documentația de atribuire;

d) au fost depuse numai oferte care:

- sunt neadecvate, inacceptabile sau neconforme;
- sunt prezentate după data-limită de depunere a ofertelor;
- nu au fost elaborate și prezentate în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire;
- conțin, în propunerea financiară, prețuri care nu sunt un rezultat al liberei concurențe și care nu sunt justificate temeinic;
- conțin propuneri referitoare la clauzele contractuale, propuneri care sunt, în mod evident, dezavantajoase pentru autoritatea contractantă;
- depășesc cu 30% valoarea estimată a achiziției, calculată conform prezentei legi;
- au o valoare ce depășește pragul prevăzut de prezenta lege pentru procedura de achiziție publică desfășurată;
- prin valoarea inclusă în propunerea financiară, depășesc valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții publice;

e) s-a constatat comiterea unui act de corupție, unor acte conexe actelor de corupție sau fapte coruptibile confirmate prin hotărâre definitivă a instanței de judecată;

f) ofertele depuse, deși pot fi luate în considerare, nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice și/sau financiare;

g) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.

În considerarea prevederilor normative citate supra, Agenția reține că autoritățile contractante sunt în drept de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, din propria inițiativă, în cazul în care există un temei prevăzut în articolul sus-menționat și dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică.

La rândul său, autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 17/1-1039 din 23.09.2022, a informat operatorul economic „Rapid Link” SRL despre decizia de anulare a procedurii de achiziție publică după cum urmează: *„Prin prezenta, Grupul de lucru în domeniul achizițiilor al Serviciului medical al MAI, Vă comunică, repetat, că în conformitate cu prevederile legale în domeniul achizițiilor publice, pe marginea procedurii de achiziție, de tip - Licitație deschisă nr. ocds-b3wdp 1 -MD-1661424788543 din 16.09.2022, privind achiziționarea Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu, se anulează.*

Autoritatea contractantă a constatat, că la momentul inițierii procedurii au fost comise abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire și face imposibilă încheierea contractului, nu au fost corect planificate resurse financiare pentru realizarea proiectului. In acest context Serviciu medical al MAI, adițional Vă comunică, că după înlăturarea erorilor comise, va fi publicat un nou anunț de participare, privind achiziționarea Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu, ce se va organiza în perioada noiembrie-decembrie anul curent și Vă invităm să participați”.

În aceeași ordine de idei, autoritatea contractantă în punctul său de vedere remis în adresa Agenției, pe marginea contestației în cauză, a comunicat următoarele: „La data de 26 august 2022, Serviciul medical a anunțat achiziția Lucrărilor de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu cu valoarea estimativă 5 640 000,00 lei. Conform punctelor 12 și 13 din Anunțului de participare, termenul solicitat de executare a lucrărilor a constituit 8 luni de zile din data semnării și înregistrării contractului iar termenul de valabilitate al contractului a fost indicat 31.12.2023. Conform Planului de achiziții a SM al MAI pentru 2022 (cu modificările din 16 august 2022), achiziția a fost planificată, conform Clasificației bugetare la cheltuieli pentru Lucrări de construcții și reparații capitale ECO 311120. 2. În procesul evaluării ofertelor s-a constatat că SM al MAI ca autoritate contractantă, contrar prevederilor Legii nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale, care permit asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de până la trei ani doar pentru obiectele de investiții capitale, prin anunțul de participare și-a asumat un angajament financiar ce depășește limitele anului bugetar curent.”

La caz, analizând anunțul de participare, publicat de către autoritatea contractantă prin intermediul SIA „RSAP”, la pct. 12 din acesta, autoritatea contractantă a indicat „Termenii și condițiile de livrare/prestare solicitați: 8 luni din data semnării și înregistrării contractului”, iar la pct. 13 „Termenul de valabilitate a contractului: 31.12.2023”.

Relevante la acest aspect sunt prevederile pct. 2 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016 care definește noțiunea de plan de achiziții ca pe un ansamblu al necesităților de bunuri, lucrări sau servicii **pentru întreg anul bugetar**, necesități care urmează a fi realizate prin încheierea unuia sau mai multor contracte de achiziții publice, în funcție de modul de planificare a acestora, iar potrivit pct. 13 subpct. 1) planul de achiziții publice se coordonează cu bugetul entității publice în corespundere cu strategia de dezvoltare a entității. Totodată, potrivit pct. 5 subpct. 2) din același regulament una din condițiile de planificare a contractului de achiziții publice este existența surselor financiare sau a dovezii alocării acestora.

În același context, relevante sunt și prevederile art. 40 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale care reglementează faptul că cheltuielile pentru investițiile capitale finanțate de la buget se

planifică, se execută și se raportează ca parte integrantă a bugetului respectiv, cu respectarea procedurilor bugetare stabilite de prezenta lege. Cheltuielile pentru proiectele de investiții capitale se includ în buget doar dacă au fost respectate procedurile de pregătire a acestora, avînd la bază rezultatele evaluării tehnico-economice, analiza cost-eficacitate și alte analize de fundamentare, inclusiv, prevederile art. 66 alin. (2), (3) și alin. (4) din aceeași lege, care stabilește că asumarea angajamentelor de către autoritățile/instituțiile bugetare se permite doar în scopurile și în limitele alocațiilor bugetare, luînd în considerare datoriile înregistrate la finele anului precedent și că se permite asumarea angajamentelor multianuale pe o perioadă de pînă la trei ani pentru obiectele de investiții capitale, în limitele cheltuielilor prognozate în acest scop pe anii respectivi. Valoarea angajamentelor multianuale se ajustează anual în corespundere cu alocațiile bugetare aprobate în acest scop pe anul bugetar respectiv. Autoritățile/instituțiile bugetare sînt obligate să revadă relațiile contractuale cu furnizorii de mărfuri și servicii și să reducă cheltuielile dacă pe parcursul anului bugetar alocațiile bugetare au fost diminuate ca urmare a modificării bugetului.

La caz, autoritatea contractantă a confirmat faptul că a comis o eroare la întocmirea planului anual de achiziții, invocînd faptul că și-a asumat un angajament financiar ce depășește limitele anului bugetar curent și, respectiv, a constatat, în acest sens, eludarea prevederilor Legii nr. 181/2014 privind finanțele publice și responsabilității bugetar-fiscale.

În aceste condiții, este de menționat că potrivit art. 72 lit. a) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul respectării legii, ordinii de drept, bunelor moravuri și eticii profesionale.

Respectiv, erorile și/sau omisiunile, la caz, planificarea defectuoasă a unei proceduri de achiziții și în consecință imposibilitatea autorității contractante de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7 din Legea nr. 131/2015, poate reprezenta un temei plauzibil în vederea anulării procedurii de achiziție publică.

Prin urmare, în lipsa unor argumente concludente privind posibilitatea efectivă de continuare și finalizare a procedurii de achiziție publică din speță cu atribuirea unui contract de achiziții publice în conformitate cu prevederile normative pertinente, Agenția va respinge pretențiile contestatorului pe marginea aspectelor contestate, în măsura în care, în conformitate cu principiul contradictorialității „Rapid Link” SRL a eșuat în demonstrarea ilegalității actului atacat, în speță, decizia de anulare a procedurii de achiziție, pretențiile fiind bazate pe afirmații declarative care, însă, nu pot sta la baza unei decizii de anulare a actului autorității contractante pretins ilegal, or potrivit art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția.

Reieșind din cel expuse, în conformitate cu prevederile art. 82 alin. (1), art. 83 alin. (4) și alin. (6), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/759/22 din 26.09.2022, depusă de către „Rapid Link” SRL pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1661424788543, privind achiziția „Lucrări de instalare, conectare și dare în exploatare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu”, inițiată de către Serviciul medical al MAI.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Gheorghe GHIDORA

Membru

Steluța VINTILĂ

Membru

Aliona OBOROCEANU