



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr, 03D-665-22 Data: 19.10.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Casabella Group” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/738/22 la data de 21.09.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/738/22 din 21.09.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziția „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, inițiată de către Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni, adresa: or. Briceni, str. Ștefan cel Mare 38, număr de identificare (IDNO): 1009601000131, tel.: 069853929, e-mail: contabilitateadirectia@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 12.10.2022, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante și al contestatorului.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, „Casabella Group” SRL formulează următoarele pretenții:

„Ab initio, urmează de menționat faptul că urmare a depunerii contestațiilor de către operatorul economic contestator „Casabella Group” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziția „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a emis Deciziile nr. 03D-198-22, nr. 03D-319-22, nr. 03D-429-22 și nr. 03D-554-22 prin care a constatat acțiunile contrare cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice a autorității contractante, dispunând și măsuri de remediere în acest sens, și anume că, Autoritatea Contractantă contrar normelor imperative ale legii nu revaluează oferta SRL „Casabella Group”, oferă cu prețul cel mai mic și susceptibilă de a fi declarată oferta câștigătoare.

De asemenea, învederăm faptul că, operatorul economic „NORDGLAVSTROI”

SRL este favorizat în mod direct de către Autoritatea Contractantă.

Scurt istoric.

Pe data de 11.03.2022 prin platforma Mtender (<https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1646983111782?tab=contract-notice>) s-a aplicat la Licitatia publică nr. 21053052 cu privire la obiectul achizițiilor publice «Reparația capitală la liceul teoretic Ion Creanga».

Valoarea estimată a achiziției fără TVA 1037900 MDL. La licitație au participat cinci agenți economici.

La data de 22.03.2022 între orele 14 00 și 14.23 a avut loc licitația electronică (auction) pasul minim stabilit de către AC fiind 1% și anume 10378 lei, după care s-au deschis ofertele operatorilor economici, compania Casabella Group fiind situată pe locul întâi cu cel mai mic preț la oferta. Prețul ofertei companiei Casabella Group pînă la auction constituia 761960 lei fără TVA fiind participantul cu nr.4, iar în finalul auctionului suma micșorată fiind cu 5 % și constituie 720445 lei fără TVA și fiind oferta cu prețul cel mai mic față de ofertele celorlalți operatori economici.

Pe data de 23.03.2022 oferta Companiei „Casabella Group” SRL prezenta la licitația ocds-b3wdp1-MD-1646983111782 din 11.03.2022, cu privire la obiectul achiziției „Reparația capitală a liceului Grigore Vieru” a fost respinsă, ea fiind descalificată, conform scrisorii nr. 280 din 23.03.2022 din partea Autorității Contractante către operatorul economic „Casabella Group” SRL în care era menționat acest fapt, precum și menționate trei cauze de descalificare și anume: lipsa scrisorii de garanție a lucrărilor efectuate în cadrul documentelor atribuite ofertei, depistarea greselilor în devizul de cheltuieli inițial depus înainte de a avea loc auctionul (suma de 761960 lei fără TVA) în Formular F7p. 21 și p. 124 și considerarea prețului ofertei extrem de scăzut, însă s-au constatat încălcări la procedura de descalificare, care din punct de vedere al emitentului contestat în cauză, constituie un temei pentru anularea deciziei de descalificare a operatorului economic „Casabella Group”.

La data de 28.03.2022 a fost depusă contestația cu Nr 02/167/22 cu privire la decizia de descalificare a OE „Casabella Group” și la data de 29/04/2022 a fost luată decizia de către ANSC în favoarea OE „Casabella Group” SRL și anume:

1. Se admite contestația nr. 02/167/22 din 28.03.2022, depusă de către „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziționarea „Lucrărilor de reparație capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, inițiată de către Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni.

2. Se anulează decizia Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni emisă în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, în partea ce ține de evaluarea ofertei „Casabella Group” SRL, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, ca măsură de remediere, în termen de 10 zile de la data primirii prezentei decizii, să reevalueze oferta operatorului economic „Casabella Group” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii.

Astfel, oferta depusă de „Casabella Group” nici de data aceasta nu a fost evaluată și a fost descalificată după același scenariu AC ignorând hotărârea ANSC chiar dacă acestea sunt obligatorii pentru AC. La data de 05.05.2022 s-a solicitat prelungirea termenului de valabilitate (care era până la data de 20.04.2022) și ajustarea prețului anormal de scăzut pe care OE nu a reușit în termenul de o zi incompletă să o facă, respectiv oferta a fost respinsă din nou.

Prin urmare OE „Casabella Group” a fost nevoită să-și apere drepturile și la data de 14.05.2022 a fost depusă a doua contestație cu Nr. 02/308/22 înregistrată la 16.05.2022 în legătură cu Decizia AC de a respinge oferta SRL „Casabella Group”.

În data de 17.06.2022 ANSC a emis Decizia cu nr. 03D-319-22 prin care a admis contestația depusă de Casabella Group cu Nr. 02/308/22, s-a anulat Decizia contestată în partea ce ține de evaluarea ofertei „Casabella Group” S.R.L., s-a obligat Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni în termen de 10 zile, de la data recepționării prezente Decizii să reevalueze oferta operatorului economic „Casabella Group” S.R.L.

La data de 20.06.2022, în adresa companiei „Casabella Group” a parvenit o scrisoare prin care AC emite o nouă Decizie de respingere a ofertei depusă de SRL „Casabella Group” motivând că oferta depusă de „Casabella Group” nu mai este valabilă.

Astfel „Casabella Group” a fost nevoit din nou să conteste Decizia emisă de AC, ori acțiunile AC nu sunt altceva decât o încălcare gravă a drepturilor contestatorului. La data de 21.07.2022, ANSC, a emis Decizia nr. 03D-429-22 prin care s-a admis contestația depusă cu numărul 02/459/22 din 24.06.22. 1. S-a anulat decizia Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, s-a obligat Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni să reevalueze oferta operatorului economic „Casabella Group” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu cadrul normativ în vigoare în materie de achiziții publice.

În adresa electronică a SRL „Casabella Group”, la data de 03.08.2022, a parvenit Decizia grupului de lucru al Direcției de Învățământ, Tineret și Sport Briceni prin care anunță că pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, obiectul achiziției Reparație capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni, potrivit art. 71 alin.(1) lit. g), grupul de lucru al Direcției Învățământ, Tineret

și Sport Briceni a anulat procedura de achiziție publică, din motiv că există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire și face imposibilă încheierea contractului. La fel a menționat că autoritatea contractantă se află în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără a încălca principiile prevăzute la art. 7. al Legii Nr. 131 din 03-07-2015 privind achizițiile publice, este cel puțin straniu ori se atestă cu desăvârșire că principiile prevăzute la articolul menționat au fost încălcate de nenumărate ori de către grupul de lucru al Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni în raport cu compania „Casabella Group ” fapt constatat și de ANSC.

La fel în Decizia menționată mai sus Autoritatea Contractuală face trimitere că în urma evaluării documentației de atribuire la procedura de achiziție nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022 a fost încălcată Legea Achizițiilor Publice Nr. 131 din 03.07.2015, Hotărâre de Guvern Nr. 638 din 26.08.2020 și Ordinul Ministerului de Finanțe Nr. 69 din 07.05.2021.

Autoritatea Contractanta indică următoarele încălcări și anume art. 67 a Legii Achizițiilor Publice, pct. 77, pct. 80, pct.82, pct. 87 din Ordinul Ministerului de Finanțe Nr. 69 din 07.05.2021. Astfel în motivarea de anulare a procedurii de achiziției publice Autoritatea Contractanta nu face nimic altceva decât să de-a citire unor acte normative, ori o astfel de abordare nu este îndeajuns.

Autoritatea contractuală face trimitere la art. 67 a Legii Achizițiilor Publice, termenul de valabilitate a ofertei, modificarea și retragerea ofertei, deși nu este prea clar trimiterea la acest articol deși s-a constatat că autoritatea contractantă a omis să solicite prelungirea valabilității ofertelor participanților la procedura de achiziție publică nr. MD-1646983111782, fiind eludate în acest sens prevederile pct.111 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, citate supra, operatorul economic „Casabella Group” SRL a remis autorității contractante declarația privind valabilitatea ofertei, menținându-și astfel interesul pentru procedura de achiziție publică în cauză până la data 05.08.2022 și confirmând, totodată, posibilitatea continuării procedurii de achiziție din speță. Faptul dat a fost constatat și de ANSC prin Decizia Nr. 03D-198-22 Data: 29.04.2022.

E de menționat că vina cu privire la tergiversarea procedurii de achiziții publice se datorează numai și numai grupului de lucru, ori acțiunile membrilor grupului pun la îndoială buna credință, ignorându-se în mod repetat deciziile emise de către ANSC pe cazul dat.

Prin Decizia ANSC Nr. 03D-554-22 din 06.09.2022 s-a dispus:

1. Se admite contestația nr. 02/605/22 din 09.08.2022 depusă de către „Casabella Group” SRL la data de 08.08.2022, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziția „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, inițiată de către Direcția Învățământ Tineret și Sport

Briceni;

2. Se anulează decizia grupului de lucru nr. 10 din 22.07.2022 de anulare a procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile din data primirii prezentei decizii, să continue procedura de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, inclusiv cu finalizarea acesteia în conformitate cu cadrul legal și cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Prin urmare, Agenția constată că autoritatea contractantă repetat a acționat contrar prevederilor cadrului normativ precum și contrar măsurilor de remediere dispuse de către Agenție prin deciziile nominalizate, la caz, „reevaluare ofertei depusă de către „Casabella Group” SRL primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii și finalizarea procedurii în conformitate cu cadrul normativ în vigoare în materie de achiziții publice”.

Totodată, ANSC a menționat că, autoritatea contractantă a indicat formal temeiul de anulare a procedurii de achiziție publică, fără a avea la bază circumstanțe întemeiate, ceea ce nu se încadrează în dispozițiile art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, iar reprezentantul acesteia, în cadrul ședinței deschise pe marginea contestației în cauză, a motivat decizia grupului de lucru prin prisma aceluiași aspecte pe marginea cărora Agenția s-a expus deja în deciziile prenotate.

În consecință, ANSC a apreciat critic acțiunile autorității contractante care a eludat prevederile art. 86 alin. (11) din legea prenotată, care dispune că decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți, respectiv aceasta nu a reevaluat ofertele prezentate, în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, cu diligența impusă de actele normative în vigoare, contrar prescripțiilor din deciziile Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, a anulat procedura de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022. Or, deciziile ANSC fiind sunt supuse controlului judecătoresc, odată ce nu au fost suspendate sau anulate de către instanța judecătorească competentă, sunt executorii pentru părți, autoritatea contractantă având două opțiuni, fie le execută efectiv, nu doar formal, fie le contestă în instanța judecătorească competentă.

Suplimentar, în parte ce ține de argumentele aduse de către autoritatea contractantă atât în punctul de vedere cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației precum că: „Grupul de lucru a desemnat câștigător pe acest operator

economic la o altă procedură de achiziție Reparația capitală la sala de sport Grimăncăuți din raionul Briceni unde a fost semnat contractul nr. 60 din 12 mai 2022. Pe parcursul lucrărilor au parvenit o mulțime de probleme din partea operatorului economic, nu se efectuează lucrarea în termen [...], Agenția reține că, potrivit pct. 33 sub-pct. 4) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru are dreptul „să inițieze procedura de includere a operatorului economic în Lista de interdicție a operatorilor economici în cazul îndeplinirii necorespunzătoare a clauzelor contractuale”. Respectiv, cu referire la executarea contractului autoritatea contractantă dispune de mecanismele legale privind sancționarea contractantului în caz de neexecutare esențială, inclusiv poate fi pus în întârziere conform clauzelor contractului dat, sau chiar inclus în lista de interdicție, însă aspectele invocate de către autoritatea contractantă nu se referă la litigiul din speță și nu reprezintă temei de anulare a procedurii de achiziție publică.

Comunicăm ANSC că, autoritatea contractantă (Directia Invatamint, Tineret si Sport Briceni) a recidivat în comportamentul său abuziv și de rea-credință, astfel că, prin scrisoarea nr. 627 din 15.09.2022, grupul de lucru a luat decizia de a exclude operatorul economic SRL „Casabella Group” din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică, invocând aceleași motive asupra cărora ANSC s-a expus anterior, cităm: „Suplimentar, în parte ce ține de argumentele aduse de către autoritatea contractantă atât în punctul de vedere cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației precum că: „Grupul de lucru a desemnat câștigător pe acest operator economic la o altă procedură de achiziție Reparația capitală la sala de sport Grimăncăuți din raionul Briceni unde a fost semnat contractul nr. 60 din 12 mai 2022. Pe parcursul lucrărilor au parvenit o mulțime de probleme din partea operatorului economic, nu se efectuează lucrarea în termen [...], Agenția reține că, potrivit pct. 33 sub-pct. 4) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, grupul de lucru are dreptul „să inițieze procedura de includere a operatorului economic în Lista de interdicție a operatorilor economici în cazul îndeplinirii necorespunzătoare a clauzelor contractuale”.

Conform scrisorii nr. 627 din 15.09.2022 din partea Autorității Contractante către operatorul economic „Casabella Group” SRL este menționat faptul cităm: „SRL „Casabella Group” nu poate face față” la un obiect atât de simplu, reparația capitală la sala de sport din LT Grimăncăuți, nu s-a încadrat în termenii stabiliți din contractul nr. 60 din 12.05.2022 cu termenul de executare a lucrărilor fiind de 90 zile, cu suma de 559366,00 lei, dar nu la obiectul LT Grigore Vieru din Briceni, un liceu atât de mare cu o sumă estimativă de peste 1 245 480 lei și termenul de executare a lucrărilor fiind de 60 de zile”.

Astfel că, afirmațiile Autorității Contractante nu au niciun suport probatoriu și nici nu se încadrează în limitele normelor imperative aferente speței. Așadar, se poate lesne observa că AC refuză să se conformeze Deciziilor irevocabile ale ANSC Nr. 03D-198-22 din 29.04.2022, nr. 03D-319-22 din 17.06.2022, nr. 03D-429-22 din 21.07.2022 prin care, AC a fost obligată să reevalueze oferta SRL „Casabella Group”, invocând felurite tertipuri care în esență sunt declarative, lipsite de un probatoriu relevant și lipsite de substanță și sunt combătute direct de către SRL „Casabella Group”.

Referitor la temeiul de drept indicat de AC, anume pretinsa încălcare al art. 19 alin. (3) lit. e) și f) a Legii nr. 131/2015, menționăm că invocarea formală a unor prevederi legale nu pot servi temei pentru excluderea operatorului economic SRL „Casabella Group”.

De asemenea, menționăm că, SRL „Casabella Group” dispune de Certificat EN ISO 14001:2015 din 10 ianuarie 2022 ce confirmă implementarea unui Sistem de Management de Mediu, precum și un Certificat ISO 45001:2018 din 10.01.2022 ce confirmă implementarea unui Sistem de Management al Sănătății și Securității în Muncă. Aceste certificari sunt supuse anual auditului de supraveghere a Companiei de către comisiile europene în domeniu.

Considerăm hotărîrea nr.627 ca una abuzivă contrară legii și lipsită de temei juridic. Această decizie trezeste mai multe semne de întrebare, deoarece din esența speței, dacă într-adevăr apareau semne de întrebare asupra eligibilității ofertantului, AC nicidecum nu putea să admită oferta OE, nemaivorbind de participarea acestuia la licitația publică, fapt care în cazul nostru s-a întâmplat.

Atragem atenția ANSC ca în conformitate cu art.19 alin.(3), lit.e) al legii Achiziției Publice AC are obligația de a exclude din procedura de atribuire numai atunci cînd ofertantul sau candidatul a încălcat „obligațiile aplicabile în domeniul mediului, muncii, și asigurărilor sociale, în cazul în care AC, demonstrează prin orice mijloace adecvate, acest fapt, iar lit.f) al aceluiași articol statuează ca se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care AC demonstrează prin orice mijloace adecvate, acest fapt. Prin urmare din conținutul art.19 alin.(3), lit(e), reiese că AC îi revine obligația de a demonstra încălcările comise de către OE S.R.L. „Casabella Group”, prezintă careva incertitudini cu privire la eligibilitatea, astfel argumentul invocat de către AC este unul pur declarativ și nu corespunde realității.

Concomitent, comunicăm ANSC că, prin Decizia Agenției de Achiziție Publică nr. 21/22 din 8.08.2022 a fost respinsă solicitarea Autorității Contractante de a fi inclusă SRL „Casabella Group” în lista persoanelor cu interdicție.

Având în vedere circumstanțele descrise supra, în temeiul art. 83, 84 a Legii nr. 131/2015,

SOLICITĂM:

1. Anularea deciziei de excludere a operatorului economic SRL „Casabella Group” din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică de către Autoritatea Contractanta, ca fiind ilegală și nefondată;

2. Anularea scrisorii Autorității Contractante nr. 627 din 15.09.2022 privind excluderea operatorului economic SRL „Casabella Group” din procedura de atribuire a contractului de achiziție;

3. Reevaluarea ofertei OE „CASABELLA GROUP” SRL, în cadrul procedurii de achiziție publică NR. MD-1646983111782;

3. Anularea Deciziei de desemnare a câștigătorului pe OE „NORDGLAVSTROI” SRL CA FIIND OFERTANT CU PRETUL MULT MAI MARE.”

Argumentele autorității contractante:

Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 650 din 22.09.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta Direcția Învățământ, Tineret și Sport Briceni expune punctul său de vedere pe marginea contestației depuse de către SRL Casabella Group, înregistrată nr.02/738/22 din 21.09.2022, privind procedura de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, obiectul achiziției Reparație capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni.

Potrivit art. 19 a Legii Achizițiilor Publice nr. 131 din 03.07.2015 „Eligibilitatea ofertantului”, aliniatul (3), e), „Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant care a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, muncii și asigurărilor sociale”,

grupul de lucru poate demonstra prin mijloace adecvate încălcarea acestui alianat din art.19 a prezentei legi. La data de 02.08.2022, din partea Inspectoratului de Stat al Muncii Edineț a parvenit o scrisoare în adresa Direcției Învățământ cu numărul de ieșire nr. 111 din 02.08.2022, cu solicitarea transmiterii copiei contractului Nr. 60 din 12.05.2022 încheiat între SRL Casabella Group și DÎTS Briceni, motivul fiind că sau plans câteva persoane angajate de către operatorul economic și în urma incidentului produs la șantierul din LT Grimăncăuți au avut de suferit, mai târziu la data de 08.09.2022 DÎTS Briceni remite scrisoarea Nr. 591 din 08.09.2022 Inspectoratului de Stat al Muncii Edineț cu solicitarea de a prezenta documentele aferente în domeniul mediului muncii și asigurărilor sociale , în baza angajării muncitorilor în câmpul muncii în cadrul campaniei SRL Casabella Group, în baza art.19(3), e), al Legii Achizițiilor Publice nr. 131 din 03.07.2015, la care am primit răspuns scrisoarea nr. 133 din 13.09.2022 cu informarea că a fost inițiată cercetarea incidentului în baza plângerilor cu nr.Col-1118/22 din 26.07.2022 și a dispoziției nr. ISM-2022-DISC-1063 din 29.07.2022 parvenite de către cetățenii angajați de operatorul economic SRL Casabella Group și în urma finisării cercetării incidentului dat vom fi informați în prevința persoanelor care au încălcat legislația

muncii, a securității și sănătății în muncă. Totodată aliniatul(3), f) ,, Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant care se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea” , grupul de lucru al Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni poate demonstra prin orice mijloc adecvat acest fapt și informăm următoarele.

La data de 05 mai 2022 din partea Agenției de Soluționare a Contestației a fost remisă decizia Nr.03D-207-22 din 05.05.2022 ca măsură de remediere a prezentei decizii de a reevalua oferta operatorului economic SRL Casabella Group și de a anula decizia grupului de lucru. În cele din urmă grupul de lucru anunță operatorul economic SRL Casabella Group prin scrisoarea de informare Nr.399 din 12.05.2022 ca fiind câștigător la procedura data în baza deciziei ANSC, unde mai târziu a fost semnat contractul de achiziție publică Nr. 60 din 12.05.2022 cu nr. de înregistrare la TREZ 2022-0000000641 din 24.05.2022, obiectul achiziției Reparație capitală în sala de sport din LT Grimăncăuți.

Potrivit datelor din contract punctul 2. Perioada de execuție, sub-punctul 2.1 , 2.2 și 2.3, urma ca lucrarea dată să fie începută la data de 01.06.2022 și finisată până la 31.08.2022 , în perioada de vacanță. Lucrarea la șantier a fost începută la data de 01.06.2022 conform ordinului DÎTS Briceni Nr.463 din 30.05.2022, dar pe parcursul perioadei de executare a lucrărilor mereu parveneau scrisori din partea operatorului economic cu diverse contexte:

- Notă de constatare Nr.1 din 27.06.2022 OE*
- Notă de constatare Nr.2 din 01.07.2022 OE*
- Răspuns la nota de constatare nr.523 din 05.07.2022 AC*
- Solicitare din 05.07.2022 OE*
- Raspuns la solicitare nr. 525 din 06.07.2022 AC*
- Scrisoare de informare nr.529 din 11.07.2022 AC*
- Scrisoare de informare din 12.07.2022 OE*
- Scrisoare de informare din 14.07.2022 OE*
- Solicitare din 18.07.2022 OE*
- Cerere din 18.07.2022 OE*
- Scrisoare de informare Nr.538 din 18.07.2022 AC*
- Raspuns la scrisoare din 18.07.2022 OE*
- Înștiințare Nr.540 din 19.07.2022 AC*
- Ordinul DÎTS Briceni Nr.72/01 din 18.07.2022 AC*
- Răspuns la scrisoarea nr. 540 din 19.07.2022 OE*
- Scrisoare de informare din 27.07.2022 OE*
- Solicitare din 30.08.2022 OE*
- Scrisoare de preântâmpinare Nr. 590 din 08.09.2022 AC*

- Scrisoare de informare din 12.09.2022 OE
- Solicitare Nr.111 din 02.08.2022 Inspecția Muncii
- Scrisoare de solicitare Nr.591 din 08.09.2022 AC
- Răspuns la solicitare Nr 133 din 13.09.2022
- Contractul nr.60 din 12.05.2022
- Acor adițional de majorare Nr. 11 din 01.08.2022

Se anexează toate aceste documente

În cele din urmă grupul de lucru menționează că sa întocmit acord adițional de majorare a volumurilor nr. 11 din 01.08.2022 aferent contractului de achiziție Nr. 60 din 12.05.2022, condițiile contractuale rămân neschimbate pentru ambele părți, celelalte prevederi nemodificate rămân obligatorii în continuare.

La data de 30.08.2022 a parvenit scrisoare din partea operatorului economic SRL Casabella Group cu solicitare de a prelungi termenul de executare a lucrărilor în vestiarele aferente sălii sport din LT Grimăncăuți și scrisoare de garanție cu finalizarea lucrărilor în sala de sport fiind până la 02.09.2022.

Totodată operatorul economic SRL Casabella-Group solicită o întâlnire la șantier cu reprezentantul Direcției Învățământ, Tineret și Sport Briceni la data de 02.09.2022, în urma căreia am primit o scrisoare la data de 02.09.2022 că reprezentantul din partea operatorului economic SRL Casabella Group nu se va prezenta din motiv de îmbolnăvire a directorului, întâlnirea a fost amânată la data de 06.09.2022 unde iarăși nu a fost prezent nimeni din partea operatorului economic SRL Casabella Group, dar din partea DÎTS Briceni a fost prezent reprezentantul din partea DÎTS Briceni domnul Scutari Ion responsabil tehnic, a făcut poze în vestiarele aferente sălii de sport și în sala de sport din LT Grimăncăuți. Pozele se anexează.

Din cele menționate de către responsabilul tehnic, lucrările în sala de sport nu sunt finalizate și ceia ce a fost executat nu sunt efectuate calitativ la tavanul și pereții sălii de sport, deaceia procesul verbal de executare a lucrărilor nu va fi semnat.

DÎTS Briceni îi solicită operatorului economic SRL Casabella Group prin scrisoarea nr.590 din 08.09.2022 că până la 15.09.2022 să fie înlăturate toate neajunsurile și să fie finalizată lucrarea în întregime în sala de sport din LT Grimăncăuți. Ce ține de vestiarele aferente sălii de sport lucrarea este doar începută, a fost demolată decât tencuiala veche parțial, în rest nu sa executat nimic din momentul semnării acordului adițional de majorare, termenul de executare a lucrărilor fiind de 30 zile din momentul semnării, începând cu 01.08.2022, conform acordului adițional de majorare Nr 11 din 01.08.2022 toate modificările rămân obligatorii pentru ambele părți, toate prevederile nemodificate rămân obligatorii în continuare pentru fiecare parte conform contractului Nr. 60 încheiat la 12.05.2022.

Din cele expuse mai sus vă aducem la cunoștință că operatorul economic SRL Casabella Group nu a respectat obligațiunile contractuale p.2.3 al contractului de

achiziție publice nr. 60 din 12.05.2022, perioada de execuție nu poate fi prelungită sau suspendată. Totodată potrivit punctului 6.1 al prezentului contract, antreprenorul este obligat să execute toate lucrările prevăzute în contract în termenii stabiliți prin graficul de executare și de o calitate corespunzătoare prevederilor actelor normative și prezentului contract. Toate cerințele contractuale sunt obligatorii pentru ambele părți însă operatorul economic nu le îndeplinește, mai mult ca atât refuză ca perioada de garanție a lucrărilor efectuate să fie de 5 ani, așa cum este stipulat în caietul de sarcini și contractul de achiziție.

La situația de 31.08.2022 lucrările la șantierul din Liceul Teoretic Grimăncăuți au fost suspendate, elevii nu pot face lecții în sala de sport, lucrarea este executată la 80% în sală de sport, iar în vestiarele aferente sălii de sport nici 5% nu este executat, operatorul economic nu-și onorează obligațiunile contractuale, mai mult ca atât operatorul economic SRL Casabella Group încalcă și prevederile art. 19 al.(3) Legii Achizițiilor Publice nr. 131 din 03.07.2015. Ca răspuns la scrisoarea Nr. 590 din 08.09.2022 din partea operatorului economic a parvenit o scrisoare de amenințare și avertizare la data de 12.09.2022 precum că lucrarea va fi abandonată și lucrarea va fi preluată numai după achitarea proceselor verbale. Conform legii contabilității o achitare se face în baza facturilor fiscale, în cazul dat a fost transmisă în poșta electronică procesul verbal care are multe abateri de la lucrările întocmite de facto, responsabilul tehnic a verificat și nu a semnat, unde a informat autoritatea contractantă prin scrisoare oficială, care se anexează. Scutari Ion responsabilul tehnic al DÎTS Briceni a chemat la șantier dirigintele de șantier al autorității contractante pentru a preda lucrarea efectuată, pentru a verifica volumurile, pentru a măsura și verifica totul, ca să semneze toți membrii comisiei procesul verbal de executare a lucrărilor date, dar dirigintele nu sa prezentat, ia raspuns ca sa eliberat de la companie din motiv că nu ia fost achitat salariu.

La data de 14.09.2022 din partea operatorului economic SRL Casabella Group a parvenit o scrisoare de garanție Nr.1 din 14.09.2022 cu informarea autorității contractante că până la 15.09.2022 lucrările vor fi finisate în sala de sport a Liceului Teoretic Grimăncăuți, dar nu a fost să fie.

Deci la data de 22.09.2022, responsabilul tehnic Scutari Ion la ora 9.00 a fost prezent la Liceul Teoretic Grimăncăuți, iarăși a făcut poze pentru a demonstra ca lucrarea a fost abandonată și că de la data de 31.08.2022 până în prezent nu este nici o schimbare și nu este nici un muncitor la muncă.

Potrivit art.19 a Legii Achizițiilor Publice Nr. 131 din 03.07.2015 Eligibilitatea ofertantului, alin.(3), f,) ,, Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant care se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea”, de aceea

grupul de lucru a luat decizia de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică, operatorul economic SRL Casabella Group.

Potrivit Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții publice III punct.20 sub-punct.10, grupul de lucru monitorizează executarea conformă a contractelor de achiziții publice și nu poate supune riscului de atribuire a contractului de achiziții publice pentru obiectul achiziției Reparație capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni, operatorul economic SRL Casabela Group. Acest operator economic nu poate face față la un obiect atât de simplu, reparația capitală la sala de sport din LT Grimăncăuți, nu sa încadrat în termenii stabiliți în contractul nr. 60 din 12.05.2022 cu termenul de executare a lucrării date fiind de 90 zile, cu suma de 559 366,00 lei, dar nu la obiectul Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni, un liceu atât de mare cu o sumă estimativă de peste 1 245 480,00 lei și termenul de executare a lucrărilor de 60 zile. Suma pentru reparația capitală la LT Grigore Vieru din Briceni a fost alocată din componenta raională conform deciziei consiliului raional Briceni Nr.1/47 din 03.03.2022 și pentru aceasta grupul de lucru are obligația de a raporta în fața președintelui și consilierilor din raionul Briceni, gestionarea corectă și eficientă a acestor mijloace financiare.

Din cele menționate mai sus aducem la cunoștință că grupul de lucru a luat decizia de a exclude operatorul economic SRL Casabella Group din procedura de atribuire a contractului de achiziție publică conform cadrului legal și putem demonstra asta prin copia scrisorilor și pozelor efectuate la data de 30.08.2022, la date de 06.09.2022, la data de 15.09.2022 și la 21.09.2022. Totodată potrivit deciziei Nr 03D-554-22 din 06.09.2022 a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestației punctul 3care este obligatorie pentru ambele părți, grupul de lucru este obligat să finalizeze procedura de achiziție publică, privind achiziția Reparația Capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni cu respectarea cadrului legal, ceia ce operatorul economic SRL Casabella Group nu a ținut cont de decizia ANSC și a mai contestat a 5 oară.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția atestă că „Casabella Group” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a-l exclude din cadrul procedurii de achiziție publică din speță, motivată prin faptul că s-a constatat întrunirea temeiurilor de excludere reglementate la art. 19 alin. (3) lit. e) și lit. f) din Legea nr. 131/2015 conform cărora „Autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant care

a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, muncii și asigurărilor sociale” și, respectiv „se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt.”

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 11.03.2022, un anunț de participare, la procedura de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziția „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru.”

Analizând retrospectiv, se menționează că urmare a depunerii contestațiilor de către operatorul economic contestator „Casabella Group” SRL pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind achiziția lucrărilor „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor prin Deciziile nr. 03D-198-22, nr. 03D- 319-22 și nr. 03D-429-22, 03D-554-22, a constatat acțiunile contrare cadrului normativ din domeniul achizițiilor publice a autorității contractante, dispunând măsuri de remediere în acest sens.

Conform deciziei anterioare ale Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor nr. 03D-554-22 din 06.09.2022, referitor la procedura de achiziție publică din speță, s-a dispus anularea „Deciziei grupului de lucru nr. 10 din 22.07.2022 de anulare a procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, inclusiv actele subsecvente acesteia, iar ca măsură de remediere, a fost dispusă continuarea procedurii cu finalizarea acesteia în conformitate cu cadrul legal și cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a deciziei.

În acest context, autoritatea contractantă a informat operatorul economic „Casabella Group” SRL, prin scrisoarea nr. 627 din 15.09.2022, despre excluderea acestuia din cadrul procedurii în cauză, invocând în acest sens prevederile art. 19 alin. (3) lit. e) și f) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice. Totodată, aceasta a menționat că „*Operatorul economic SRL Casabela Group, nu poate face față la un obiect atât de simplu, reparația capitală la sala de sport din LT Grimăncăuți, nu sa încadrat în termenii stabiliți din contractul nr. 60 din 12.05.2022 cu termenul de executare a lucrărilor fiind de 90 zile, cu suma de 559 366,00 lei, dar nu la obiectul Liceul Teoretic Grigore Vieru din Briceni, un liceu atât de mare cu o sumă estimativă de peste 1 245 480,00 lei și termenul de executare a lucrărilor fiind de 60 zile*”.

Mai mult, în susținerea argumentelor sale privind excluderea „Casabella Group” SRL în conformitate cu art. 19 alin. 3 lit. e) din Legea nr. 131/205, autoritatea contractantă în punctul de vedere transpus în scrisoarea nr. 650 din 22.09.2022 comunică următoarele: „*La data de 02.08.2022, din partea Inspectoratului de Stat al*

Muncii Edineț a parvenit o scrisoare în adresa Direcției Învățământ cu numărul de ieșire nr. 111 din 02.08.2022, cu solicitarea transmiterii copiei contractului Nr. 60 din 12.05.2022 încheiat între SRL Casabella Group și DÎTS Briceni, motivul fiind că sau plâns câteva persoane angajate de către operatorul economic și în urma incidentului produs la șantierul din LT Grimăncăuți au avut de suferit”.

În acest sens, relevante speței sunt prevederile art. 19 alin. (3) lit. e) și f) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice conform cărora autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant sau candidat care a încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, muncii și asigurărilor sociale, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt și care se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, în cazul în care autoritatea contractantă demonstrează, prin orice mijloace adecvate, acest fapt.

Astfel, din prevederile indicate supra rezultă că autoritatea contractantă trebuie să demonstreze, prin orice mijloace adecvate, faptul încălcării de către ofertat a obligațiilor aplicabile în domeniul mediului, muncii și asigurărilor sociale sau faptul că ofertantul se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea.

În vederea probării poziției sale privind excluderea contestatorului din procedura de achiziție din speță în baza art. 19 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 131/2015, autoritatea a transmis copia Demersului nr. 111 din 02.08.2022 de la Inspectoratul de Stat al Muncii, prin care s-a solicitat transmiterea contractului încheiat între DÎTS Briceni și „Casabella Group” SRL și, respectiv, copia Demersului nr.133 din 13.09.2022 prin care autoritatea contractantă a fost informată despre inițierea cercetării incidentului în care au avut de suferit Fetescu Iurie și Vizitiu Lilia.

Totodată, în partea ce ține de argumentele de excludere din cadrul procedurii de achiziție în litigiu, conform art. 19 alin. (3) lit. f) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă a remis în adresa Agenției demersul din 15.09.2022 de la responsabilul tehnic Ion Scutari „Cu privire la executarea lucrărilor de reparație la obiectul „Reparația capitală la sala de sport Liceul Teoretic Grimăncăuți”, prin care responsabilul tehnic informează autoritatea contractantă despre faptul că operatorul economic „Casabella Group” SRL a fost sesizat privind efectuarea necalitativă a lucrărilor în cadrul contractului nr. 60 încheiat la 12.05.2022.

Subsecvent, în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, la întrebarea consilierului de soluționare a contestațiilor „*care sunt actele care demonstrează: unu-încălcarea obligațiunilor din domeniul mediului și doi-abaterea profesională care pune la îndoială integritatea*”, reprezentantul autorității contractante a răspuns următoarele: „*unu este solicitarea nr. 111 din 2 august de la inspecția muncii și este un răspuns de la inspecția muncii precum că cazul încă se investighează și nu este finisat, dar totuși sunt plângeri de la câteva persoane [...] am și un document din partea la responsabilul*

tehnic care nu a recepționat procesul verbal nu a corespuns de facto lucrarea pe pereți cu documentul dat și plus la asta am document de la responsabil tehnic care poziție nu corespund procesului verbal și mai am și poze”.

În context, se menționează că existența unor plângeri, inclusiv inițierea unei proceduri de cercetare a incidentelor în baza acestora nu face, neapărat, dovada încălcării obligațiilor aplicabile în domeniul muncii, în acest sens fiind necesară existența unui act administrativ, emis de o autoritate competentă, în privința căruia să nu fie aplicate măsuri de asigurare, iar din acest considerent Agenția conchide că solicitarea nr. 111 din 02.08.2022 de la Inspectoratul de Stat al Muncii nu reprezintă un mijloc adecvat, astfel cum impun prevederile art. 19 alin. (3) lit. e) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Aceiași apreciere este valabilă și pentru cel de-al doilea temei de excludere a „Casabella Group” SRL, în condițiile în care prevederile art. 19 alin. (3) lit. f) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice impune excluderea ofertantului care se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, la caz însă, autoritatea contractantă nu a indicat expres asupra unei abateri profesionale care i-ar fi pus la îndoială integritatea „Casabella Group” SRL sau a factorilor de decizie din cadrul acesteia, fiind invocată o neexecutare esențială a contractului nr. 60 din 12.05.2022 privind „Reparația capitală la sala de sport Liceul Teoretic Grimăncăuți”.

La acest aspect, este de menționat că neexecutarea clauzelor contractului de achiziție publică reprezintă temei de includere în Lista de interdicție a operatorilor economici, or potrivit pct. 14 subpct. 2) din Regulamentul cu privire la modul de întocmire a Listei de interdicție a operatorilor economici, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1418 din 28.12.2016, un operator economic poate fi înscris în Listă pentru că nu își îndeplinește obligațiile contractuale, livrează bunuri, prestează servicii sau execută lucrări din proprie inițiativă, altele decât cele prevăzute în contract, ori calitatea bunurilor, serviciilor și lucrărilor este mai joasă decât cea stipulată în contract și în documentele privind desfășurarea procedurii de achiziție.

Tot aici, conform art. 19 alin (3) lit. i) din Legea nr. 131/2015 autoritatea contractantă are obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant sau candidat care este inclus în Lista de interdicție a operatorilor economici, iar prin Decizia nr. 21/22 din 08.08.2022 a Agenției Achiziții Publice aceasta din urmă a decis de a nu înscrie „Casabella Group” SRL în lista de interdicție apreciind argumentele, în acest sens, a Direcției Învățământ Tineret și Sport Briceni ca fiind declarative.

Astfel, Agenția nu pune la îndoială necesitatea respectării legislației de către ofertanți în cadrul procedurilor de achiziții publice și a clauzelor contractuale asumate de către aceștia în cadrul procedurilor date, însă orice acțiune de excludere/descalificare/respingere urmează a fi efectuată în conformitate cu prevederile

normative, iar din acest considerent Agenția conchide că autoritatea contractantă, atât în punctul de vedere expus, cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a eșuat în a demonstra prin probe concludente și pertinente raportate la speța din litigiu, modalitatea în care operatorul economic contestator ar fi încălcat obligațiile aplicabile în domeniul mediului, muncii și asigurărilor sociale și se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea, astfel cum impune cadrul legal, or invocarea formală a unor prevederi legale nu pot servi drept temei pentru excluderea operatorului economic din procedura de achiziție.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4), alin. (7) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/738/22 din 21.09.2022 depusă de către „Casabella Group” SRL, pe marginea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, privind „Reparația capitală la Liceul Teoretic Grigore Vieru”, inițiată de către Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni;

2. Se anulează decizia grupului de lucru adusă la cunoștință prin scrisoarea nr. 627 din 15.09.2022 din cadrul procedurii nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile din data primirii prezentei decizii, să reevalueze oferta depusă de către „Casabella Group” SRL depusă pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1646983111782 din 22.03.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Direcția Învățământ Tineret și Sport Briceni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Aliona OBOROCEANU