



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-277-22 Data: 04.06.2022

privind soluționarea contestației formulate de către CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/257/22 la data de 26.04.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1643109883255 din 21.02.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/257/22 din 26.04.2022, depusă de către CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1643109883255 din 21.02.2022, privind achiziția „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă (RCA) și de asigurare auto „CASCO””, inițiată de către Inspectoratul General al Poliției, adresa: mun. Chișinău str. Tiraspol 11/1, număr de identificare (IDNO): 1013601000495, tel.: 022868262, e-mail: achizitii@igp.gov.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 11.05.2022 ora 11:00, ședința deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1643109883255 din 21.02.2022, CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA formulează următoarele pretenții:

„La data de 20.04.2022, entitatea contractantă – Inspectoratul General al Politiei, în cadrul achiziție aplicabile a informat C.A. Donaris Vienna Insurance Group S.A. (în continuare - Donaris VIG) prin scrisoarea nr. 34/9-1526 din 20 aprilie 2022, despre desemnarea ofertantului câștigător – C.A. Asterra Grup S.A. (Asterra).

*În aceeași scrisoare, entitatea contractantă, prezintă **răspunsul CNPF nr. 04-5/995** cu următorul conținut, care confirmă precum ca oferta ce ține de poziția „Asigurare „CASCO” și poziția „Asigurare de accidente, traumatisme și invaliditate pentru salariații poliției la momentul aflării la volan și a pasagerilor” este anormal de scăzută cu abateri*

de la condițiile de asigurare (baza tehnică, tarifară și structura tarifară) aprobate la Comisia Națională a Pieței Financiare:

Prin răspunsul nr. 04-5/955 din 13.04.2022, CNPF a informat Grupul de lucru precum că primele pentru asigurările facultative oferite de către C.A. „Asterra Grup” S.A. în cadrul licitației publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1643109883255, nu vor fi suficiente pentru acoperirea riscurilor ulterioare ce pot surveni, precum și neconforme cu Condițiile de asigurare benevolă de accidente și Condițiile speciale CASCO prezentate CNPF.

Totodată, a comunicat că Condițiile de asigurare menționate nu sunt amendate cadrului normativ în vigoare.

Astfel, ca urmare a scrisorii CNPF, constatam încălcarea legislației în materie, de către ofertantul desemnat câștigător, în sensul art. 72 din Legea Nr. 131 din 03-07-2015 privind achizițiile publice.

La fel, prin scrisoarea nr. 04-5/851(2), autoritatea de supraveghere menționează despre intenția de a desfășura o ancheta de cercetare de ansamblu a corectitudinii aplicării structurii tarifară și respectării bazei tehnice și tarifară, de către toți participanții profesioniști a pieței de asigurări, iar concluzia din scrisoarea nr. 34/9-1526 din 20 aprilie 2022, prezentată de entitatea contractantă, nu este una întemeiată.

Mai mult ca atât, o apreciere a practicii respective deja a fost dată de către Comisia Națională a Pieței Financiare, care a și fost luată în considerare în cadrul soluționării contestației formulate de către aceiași Asterra, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. 202/18 din 05.06.2018 (decizia se anexează, Anexa Nr.3).


La fel, în contextul deciziei ANSC-ului nr. 03D-161-22 din data de 08.04.2022, menționăm precum că, nu a fost respectat punctul nr. 2 din decizia respectiva, așa cum la o verificare aleatorie a serviciilor RCA solicitate de entitatea contractanta, unele polițe au fost deja emise fără intrarea în vigoare a deciziei de atribuire a contractului, informație ce poate fi verificată oficial pe site-ul CNPF.


În conformitate cu prevederile art. 86 alin. (10) și (11) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 se stabilește că „Decizia prin care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor anulează, în tot sau în parte, actul atacat este obligatorie pentru autoritatea contractantă. Decizia Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este obligatorie pentru părți. Contractul de achiziții publice încheiat cu nerespectarea deciziei Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor este lovit de nulitate absolută.

← → ↻ 🏠 <https://rca.cnpf.md> 80% ★

RCA
PRIMA | RCA

Introduceti codul de verificare





Parametrul de cautare

Numărul poltei de asigurare RCA internă
 Numărul certificatului de asigurare Carte Verde
 Numărul certificatului de înmatriculare al autovehiculului
 Bonus malus pentru persoane fizice
 Bonus malus pentru persoane juridice, după numărul de înmatriculare a autovehiculului

Bonus malus: 10

Numarul contractului	Compania	Autovehicul	Data inceperii	Data expirarii	BonusMalusClass
RCAI-004641758	MOLDASIG S.A.	MAI9868	2019.02.19	2020.02.18	7
RCAI-005579073	ASTERRA GRUP S.A.	MAI9868	2020.03.30	2021.03.29	8
RCAI-006437340	ASTERRA GRUP S.A.	MAI9868	2021.03.30	2022.03.29	9
RCAI-007587806	ASTERRA GRUP S.A.	MAI9868	2022.03.30	2023.03.29	10

În asemenea circumstanțe, constatăm că autoritatea contractantă nu a respectat/executat decizia ANSC nr. 03D-161-22 din data de 08.04.2022, rezumându-se la întreprinderea unor măsuri formale, care nu au tangență cu cele prescrise prin decizia menționată.

Ca urmare a celor menționate, solicităm:

- Anularea deciziei de atribuire 34/9-1526 din 20 aprilie 2022;
- Examinarea repetată a atribuirii contractului vizat.”

Argumentele autorității contractante:

Inspectoratul General al Poliției, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea cu nr. 34/9-1600 din 28.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Urmare a examinării contestației depusă de către CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA pe marginea procedurii nr. ocds-b3wdp1-MD-1643109883255 din 25.01.2022 privind achiziționarea serviciilor de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă (RCA) și de asigurare auto „CASCO” vă comunicăm că constatarea contestatorului precum că Comisia Națională a Pieței Financiare (în continuare – CNPF) prin răspunsul nr. 04-5/995 a confirmat că oferta ce ține de poziția „Asigurare CASCO” și poziția „Asigurare de accidente, traumatisme și invaliditate pentru salariații poliției la momentul aflării la volan și a pasagerilor” este anormal de scăzută, este interpretată eronat întrucât CNPF s-a expus referitor la primele pentru asigurările facultative oferite separat și nu în ansamblu cu primele pentru RCA.

Este de menționat că evaluarea ofertelor a fost efectuată pe lotul întreg, respectiv participanții au oferit primele pentru asigurările facultative cu laurea în considerare a sumei totale a contractului care urmează a fi atribuit.

La fel, CNPF a constatat că condițiile de asigurare benevolă de accidente și speciale CASCO nu sunt amendate cadrului normativ în vigoare, inclusiv prin prisma prevederilor Codului Civil.

Totodată, vă informam că prin solicitarea nr. 34/9-1459 din 15.04.2022, Grupul de lucru a solicitat de la CA „Asterra Grup” S.A. argumentarea prețului anormal de scăzut, specificarea condițiilor pentru asigurările facultative, precum și clarificarea constatării CNPF cu referire la faptul că primele pentru asigurările facultative nu vor fi suficiente pentru acoperirea riscurilor ulterioare ce pot surveni.

Astfel, ca răspuns CA „Asterra Grup” SA n-ea informat despre modul de formare a prețurilor, indicatorii macro-financiari înregistrați la finele anului 2021 și precum că CNPF nu a aplicat careva sancțiuni în urma procedurii administrative.

Subsecvent, conform scrisorii nr.04-5/851 din 01.04.2022 remisă în atenția CA „Asterra Grup” S.A. de către CNPF, aceasta informează despre finalizarea procedurii administrative și în vederea asigurării principiilor egalității de tratament și imparțialității, precum și întru exercitarea uniformă a dreptului discreționar asupra participanților, în condițiile în care circumstanțele speței sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea tuturor asigurătorilor care activează actualmente pe piața asigurărilor, autoritatea de asigurare va lua atitudine în raport cu toți participanții, pe principii de proporționalitate și egalitate de tratament.

În context, CNPF consemnează asupra necesității revizuirii textului Condițiilor de asigurare în concordanță cu normele Codului Civil.

Respectiv, în ambele răspunsuri constatăm că Condițiile de asigurare nu sunt amendate de careva acte normative în vigoare.

În partea ce ține de decizia ANSC nr.03D-305-18 din 24.07.18 la care face referire contestatorul, vă comunicăm că analizând procedura de achiziții publice pentru care aceasta a fost emisă, observăm că serviciile de asigurare CASCO au fost evaluate și achiziționate în lot separat, respectiv sunt două proceduri diferite cu condiții de participare diferite.

Suplimentar, referitor la pretenția contestatorului precum că autoritatea contractantă nu a respectat pct. 2 din decizia ANSC nr. 03D-161-22 din 08.04.2022, vă comunicăm că în scopul respectării prevederilor Legii nr.414/2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, executarea sarcinilor

funcționale conform Legii nr.320/2012 cu privire la activitatea Poliției și statutul polițistului, precum și în scopul gestionării fluxului de migrați și asigurarea ordinii și securității publice conexe pe perioada stării de urgență, declarată prin Hotărârea Parlamentului nr.41/2022, autoritatea contractantă a încheiat un contract de valoare mică pentru achiziționarea serviciilor de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule (RCA) pentru automobilele la care polițe de asigurare expirau în timpul apropiat (contractul se anexează).

Este de menționat că contractul respectiv a fost încheiat în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului 665/2016 și constituie o procedura separată de achiziții publice.

Respectiv, decizia ANSC a fost respectată întocmai, autoritatea contractantă acționând în strictă conformitate cu actele normative în vigoare.

Astfel, reiterăm că Grupul de lucru, la desemnarea câștigătorului a respectat legislația în vigoare și a ținut cont de principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice în special economisirea banilor publici, ori oferta contestatorului ar avea un impact negativ asupra bugetului în sumă de 490 077,34 lei, depășind și cu mai mult de 30% suma estimativă, fapt ce face imposibil analizarea oportunității de a o evalua în scopul contractării ei, ori acest fapt devine contradictoriu cu prevederile art.71 alin. (1) lit. d) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice.

Reieșind din cele expuse, considerăm contestația depusă ca fiind neîntemeiată și lipsită de un careva interes în obținerea contractului respectiv.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

Prin referința sa, înregistrată la Agenție cu nr. 01/774/22 la data de 03.05.2022, pe marginea contestației depusă de către CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, CA „ASTERRA GRUP” SA comunică următoarele:

„Prin prezenta, CA „Asterra Grup” SA, reprezentată de Directorul General Dl. Andronic Roman, în baza statutului de administrator, înaintează prezenta referință, asupra contestației depusă de CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, declară următoarele:

1. Cu referire la argumentul CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA ce ține de sesizarea înaintată Comisiei Naționale a Pieții Financiare cu referire la achiziția publică pentru contractarea serviciilor de asigurare organizată de către Inspectoratul General de Poliție, menționăm, că Comisia a luat act de explicațiile CA „Asterra Grup” SA ce ține de sesizarea CA „Donaris” SA, asupra ofertei prezentate, care ultima presupune că nu corespunde Condițiilor de asigurare benevolă de accidente și Condiții speciale CASCO,

unde la data de 01.04.2022 cu nr. 04-5/851 Comisia Națională a Pieții Financiare a emis în atenția CA „Asterra Grup” SA, o notificare, care conform alineatului II în temeiul art. 78 alin. (1) din Codul Administrativ, a notificat, despre finalizarea procedurii administrative conform, următoarelor:

- „În vederea asigurării principiilor egalității de tratament și imparțialitate, precum și întru exercitarea uniformă a dreptului discreționar asupra participanților, în condițiile în care circumstanțele speței sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea tuturor asiguratorilor care activează actualmente pe piața asigurărilor, autoritatea de asigurare va lua atitudine în raport cu toți participanții, pe principii de proporționalitate și egalitate de tratament.

- În context, CNPF consemnează asupra necesității revizuirii textului Condițiilor de asigurare în concordanță cu normele Codului Civil (în vigoare din 01.01.2020).

Respectiv, analizând motivul finalizării procedurii administrative, Comisia Națională a Pieții Financiare, constată, că condițiile circumstanțelor speței sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea TUTUROR ASIGURĂTORILOR care activează actualmente pe piața asigurărilor, iar CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, nu este excepție circumstanței speței, unei situații identice în activitatea tuturor asiguratorilor.

Constatăm, că CA „Donaris ...” SA, în continuare manifestă intenția de a anula o procedură de achiziționare a serviciilor de asigurare RCA, CASCO de către Inspectoratul General al Poliției din cadrul MAI, de la ofertantul CA „Asterra Grup” SA, declarată câștigătoare cu cea mai avantajoasă ofertă, din punct de vedere economic, bazată pe temeuri nefondate și nedemonstrate sub nici o formă.

Intenția, CA „Donaris ...” SA, ce ține de achizițiile publice în serviciile de asigurare, duce nemijlocit la prejudicierea Bugetul Statului, cu suma de 490 077,34 lei, adică cu 30% mai mult, decât suma estimativă oferită de ofertantul declarat câștigător.

Suplimentar, menționăm, că la decizia finalizării procedurii administrative nr. 04-5/851 din 01.04.2022, CNPF nu a constatat abateri de la condițiile de asigurare și ofertă anormal de scăzută al CA „Asterra Grup” SA, cum declară CA „Donaris ...” SA în contestația sa repetată și argumentele repetate.

2. Cu referire la argumentul CA „Donaris ...” SA ce ține de procedura de achiziție publică nr. 202/18 din 05.06.2018, care a fost anexată la contestație, declarăm, că repetat se intenționează ducerea în eroare Agenția, și anume:

- În cazul procedurii de achiziție publică nr. 202/18 din 05.06.2018, autoritatea contractantă a publicat anunțul de participare privind achiziționarea serviciilor de

asigurare conform Lotului nr. 1 „Bunuri, stații fixe de radio monitoring”, Lotului 2 „Bunuri, stații mobile și portabile”, Lotului 3 „Medicală facultativă a personalului” și Lotului 4 „CASCO”.

ANSC a decis, respingerea parțială a contestației depusă de CA „Asterra Grup” SA în partea lotului nr. 1,2 și 4, iar ce ține de lotul nr. 3 fiind admisă contestația, prima menționând, răspunsul CNPF, care a confirmat abaterile și i-a atras atenție operatorului economic CA „Asterra Grup” SA despre respectarea art. 31 din Legea nr. 407/2006 și dirijării cu respectarea normelor de prudență specifice conform practicilor în asigurări.

- În cazul dat, produs în cadrul achiziției desfășurate de IGP a MAI, în anul 2022, deja CNPF, declară, că asigură principiile egalității de tratament și imparțialitate, precum și întru exercitarea uniformă a dreptului discreționar asupra participanților, în condițiile care circumstanțele speței sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea tuturor asigurătorilor care activează actualmente pe piața asigurărilor.

- Astfel, deja acțiunile și ofertele tuturor Companiilor de Asigurări din RM, participând la achizițiile publice privind achiziționarea serviciilor de asigurare la prezentarea ofertei ce ține de primele și tarifele de asigurare la asigurările facultative se determină de asigurător, cu condiția analizei facotrilor de determinare valorii daunelor și valoarea medie a daunei, siguranței și protecției financiare de situații imprevizibile care se pot întâmpla în cazul unui risc asigurat.

În cazul prezentei achiziții desfășurate de IGP a MAI, oferta este bazată pe un singur lot cu respectarea politicii de siguranță și protecție financiară de situații imprevizibile a CA „Asterra Grup” SA, fiind evaluat corespunzător serviciul de asigurare CASCO și poziția Asigurării de accidente, traumatisme și invaliditate pentru salariații contractantului la momentul aflării la volan și a pasagerilor, în conformitate cu domeniul de activitate al acestuia, diferite riscuri al clientului care pot apărea, frecvența daunelor, valoarea medie a daunelor, cheltuielile adiționale, etc.

Atrag atenție, că în cadrul procedurii de achiziție desfășurate de IGP a MAI din 2021, CA „Asterra Grup” SA, deasemenea a fost desemnat cu cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere financiar, care a respectat întocmai pe tot parcursul cazurilor asigurate parvenite, constatarea în termen a pagubelor, evaluarea în termen a pagubelor, și achitarea în termen și corespunzător a despăgubirile de asigurare, respectând prevederile Legii 414 din 22.12.2006 cu privire la asigurarea obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule, Legea 407 din 21.12.2006 cu privire la asigurări și Codul Civil al RM.

3. Cu referire la argumentul CA „Donaris ...” SA, ce ține de nerespectarea deciziei ANSC-ului nr. 3D-161-22 din 08.04.2022 și anume pct. nr. 2 din decizie, menționând că entitatea contractantă a atribuit un contract de asigurare RCA, declarăm următoarele:

- La încheierea contractului de asigurare RCA autoritatea contractantă a fost nevoită să încheie contractul de asigurare obligatorie de răspundere civilă pentru pagube produse de autovehicule în conformitate cu Legea 414 din 22.12.2006, cu respectarea prevederilor Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 665/2016, ceea ce constituie o procedură separată de achiziția publică, în cazul dat.

-Din acțiunile efectuate de autoritatea contractantă, ajungem la concluzia, că ultima s-a conformat întocmai Deciziei ANSC și anume: „Autoritatea contractantă fiind obligată să aprecieze obiectivele din partea CNPF privind respectarea imperativelor legale din domeniul asigurărilor de către CA „Asterra Grup” SA la întocmirea ofertei sale în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu, în speță a concordanței prețurilor oferite pentru poziția „Asigurare CASCO” și poziția „Asigurare de accidente...”, respectiv un răspuns ferm dacă a fost sau nu încălcate actele normative specifice obiectului de achiziție în cauză”.

Conform, răspunsului obținut de la CNPF, ultimii menționează, că asigurând principiul egalității de tratament și imparțialitate, întru exercitarea uniformă a dreptului discreționar asupra participanților, circumstanțele speței date sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea tuturor asigurătorilor care activează actualmente pe piața asigurărilor și astfel, procedura administrativă inițiată în privința CA „Asterra Grup” SA urmează a fi finalizată în conformitate cu prevederile art. 78 alin. (1) Cod Administrativ.

Dat fiind, faptul că, CNPF notifică, despre situații identice speței admise de toate companiile de asigurări din RM, autoritatea contractantă luând în considerare notificarea dată, este însărcinată să accepte cea mai avantajoasă ofertă din punct de vedere economic a serviciului de asigurare oferit, care în cazul dat este cu 490 077,34 lei și/sau 30% mai avantajoasă oferta CA „Asterra Grup” SA.

Conform, art. 26 alin. (1) al Legii nr. 131 din 03.07.2015 „Fără a aduce atingere dispozițiilor legale sau administrative privind prețul anumitor bunuri ori remunerarea anumitor servicii, autoritatea contractantă atribuie contractul de achiziții publice/acordul-cadru ofertantului care a depus oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic.

Alin. (2) În sensul prevederilor alin. (1), autoritatea contractantă stabilește oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic pe baza criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Alin. (3) Pentru determinarea celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic în conformitate cu prevederile alin. (2), autoritatea contractantă are dreptul de a aplica unul dintre următoarele criterii de atribuire: a) prețul cel mai scăzut; b) costul cel mai scăzut; c) cel mai bun raport calitate-preț; d) cel mai bun raport calitate-cost.

Conform, art. 72 LEGII Nr. 131 din 03-07-2015 „privind achizițiile publice”, prevede că, Contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul următoarelor principii: a) respectarea legii, ordinii de drept, bunelor moravuri și eticii profesionale; b) selectarea ofertei celei mai avantajoase”.

Conform, art. 74 alin. (1) LEGII Nr. 131 din 03-07-2015 „privind achizițiile publice”, prevede că „Contractul de achiziții publice se încheie conform procedurilor de achiziție publică prevăzute de prezenta lege, pentru întreaga sumă atribuită unei achiziții pe an, în temeiul planului de achiziție și în limita alocațiilor aprobate”.

Alin. (4) „SE INTERZICE, la momentul încheierii contractului de achiziții publice, modificarea unor elemente ale ofertei câștigătoare, impunerea de noi cerințe ofertantului câștigător sau implicarea oricărui alt ofertant decât cel care a prezentat oferta cea mai avantajoasă”.

Conform, art. 5 alin. (3) din LEGEA Nr. 407 din 21-12-2006 „În asigurarea benevolă (facultativă) (CASCO), raporturile dintre asigurat și asigurător, drepturile și obligațiile fiecărei părți se stabilesc prin contract de asigurare.

Tot la art. 5 alin. (3) LEGEA Nr. 407 din 21-12-2006 este prevăzut, că „Condițiile, asigurărilor benevole (facultative) (CASCO) sînt stabilite de asigurător, în conformitate cu legislația și cu actele normative ale Autorității de supraveghere”.

Conform, art. 7 alin. (5) LEGEA Nr. 407 din 21-12-2006 prevede, că „În cazul asigurărilor benevole (facultative) (CASCO), primele, tarifele și beneficiile de asigurare sînt calculate de asigurător. Mărimea concretă a tarifului de asigurare se stabilește în contractul de asigurare prin acordul comun al părților”.

Conform, art. 31 alin. (2) LEGEA Nr. 407 din 21-12-2006, prevede, că „Pentru asigurările benevole (facultative) (CASCO) practicate, asigurătorul trebuie să elaboreze: a) propriile condiții de asigurare, cu respectarea prevederilor legale referitoare la contractul de asigurare; b) propriile clauze de asigurare, care pot modifica condițiile de asigurare, în funcție de opțiunea proprie sau de cea a asiguratului; c) propriile criterii de stabilire a primelor de asigurare;

Compania de Asigurări „Asterra Grup” SA, a întreprins și întreprinde întotdeauna, acțiuni de participare și prezentare a celei mai avantajoase oferte din punct de vedere economic, cu respectarea, și în conformitate cu prevederile legale prevăzute în LEGEA 407 din 21.12.2006 „cu privire la asigurări” și în conformitate cu prevederile LEGII Nr. 131 din 03-07-2015 „privind achizițiile publice”, deoarece o astfel de ofertă avantajoasă este asumată în conformitate cu toate riscurile ulterioare, la care poate fi supusă Compania de Asigurări „Asterra Grup” SA față de autoritatea contractantă și anume Inspectoratul General al Poliției.

Considerăm, contestația repetată, depusă de CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA, deja s-a epuizat din punct de vedere al aceleași argumente de fapt și de drept, deja examinate și finalizate de CNPF, și astfel, contestația urmează a fi respinsă, ca fiind vădit nefondată și contrar circumstanțelor de fapt, admise de toate companiile de asigurări în cazuri similare”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că CA „Donaris Vienna Insurance Group” SA își exprimă dezacordul față de decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare, în mod repetat, oferta depusă de către operatorul economic CA „Asterra Grup” SA, care, în viziunea sa, este anormal de scăzută în partea ce ține de poziția „Asigurare „CASCO” și poziția „Asigurare de accidente, traumatisme și invaliditate pentru salariații poliției la momentul aflării la volan și a pasagerilor” din cadrul procedurii de achiziție publică în litigiu, „cu abateri de la condițiile de asigurare (baza tehnică, tarifară și structura tarifară) aprobate la Comisia Națională a Pieței Financiare”.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Inspectoratul General al Poliției a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 25.01.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1643109883255 din 21.02.2022, privind achiziția „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă (RCA) și de asigurare auto „CASCO””.

La caz, urmează de reținut faptul că, urmare a emiterii deciziei ANSC nr. 03D-161-22 din 08.04.2022, s-a decis ca măsură de remediere, reevaluarea ofertei CA „ASTERRA GRUP” SA, privind achiziția „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă (RCA) și de asigurare auto „CASCO””, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii, după cum urmează:

„În concluzie, ca urmare a circumstanțelor de fapt și de drept indicate supra, și dat fiind faptul că la cererea contestatorului în privința acțiunilor CA „ASTERRA GRUP” SA a fost inițiată o procedură administrativă de către CNPF, Agenția consideră necesară dispunerea măsurilor de remediere sub forma obligării autorității contractante de solicitare a unei aprecieri obiective din partea CNPF privind respectarea imperativelor legale din domeniul asigurărilor de către CA „ASTERRA GRUP” SA la întocmirea ofertei sale prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică din litigiu, în speță, a concordanței prețurilor oferite pentru poziția „Asigurare “CASCO” și poziția „Asigurare de accidente, traumatisme și invaliditate pentru salariații poliției la momentul aflării la volan și a pasagerilor” cu baza tehnică pentru calculul primelor de asigurare și cu structura primelor de asigurare pe fiecare tip de asigurare, inclusiv cum urmează a fi tratată situația în cauză, respectiv un răspuns ferm dacă a fost sau nu încălcate actele normative specifice obiectului de achiziție în cauză.”

Relevant speței, se reține că, prin scrisoarea CNPF nr. 04-5/1002 din 19.04.2022 remisă în adresa IGP la sesizarea acesteia, autoritatea publică autonomă, s-a expus asupra întebărilor formulate de către IGP pe marginea procedurii din litigiu.

Astfel, Agenția constată că, autoritatea contractantă luând act de răspunsul CNPF, emite decizia de reevaluare nr. 53 din 20.04.2022, prin care dispune în consecință atribuirea contractului de achiziție menționat, operatorului economic CA „ASTERRA GRUP” SA.

Prin urmare, potrivit celor menționate supra, Agenția atestă că, CNPF comunică faptul că primele de asigurări facultative oferite de către CA „ASTERRA GRUP” SA, nu vor fi suficiente pentru acoperirea riscurilor ulterioare ce pot surveni, precum și neconforme cu Condițiile de asigurare benevolă de accidente și Condițiile speciale „CASCO” și prezentate CNPF, totodată, aceasta consemnează asupra necesității revizuirii textului Condițiilor de asigurare în concordanță cu normele Codului Civil (în vigoare din 01.01.2020).

Suplimentar, este de menționat că conform art. 78, alin. (1) al Codului Administrativ procedura administrativă se finalizează prin efectuarea unei operațiuni administrative sau prin emiterea unui act administrativ individual, respectiv încheierea unui contract administrativ. Totodată, se reține și faptul că urmare a finalizării procedurii administrative

Comisia Națională a Pieței Financiare nu a aplicat sancțiuni CA „ASTERRA GRUP” SA, accentuând că, „[...] în vederea asigurării principiilor egalității de tratament și imparțialității, precum și întru exercitarea uniformă a dreptului discreționar asupra participanților, în condițiile în care circumstanțele speței sunt proprii unui număr nedeterminat de situații identice în activitatea tuturor asigurătorilor care activează actualmente pe piața asigurărilor, autoritatea de asigurare va lua atitudine în raport cu toți participanții, pe principii de proporționalitate și egalitate de tratament.”. Astfel, având în vedere faptul că potrivit art. 1 alin. (1) din Legea privind Comisia Națională a Pieței Financiare nr. 192/1998, Comisia Națională a Pieței Financiare este o autoritate publică autonomă, responsabilă față de Parlament, care reglementează și autorizează activitatea participanților la piața financiară nebanară, precum și supraveghează respectarea legislației de către aceștia, iar potrivit art. 3 din aceeași lege Comisia Națională a Pieței Financiare are drept obiective de bază asigurarea stabilității, transparenței, siguranței și eficienței sectorului financiar nebanar, prevenirea riscurilor sistemice și manipulării pe piața financiară nebanară, protejarea drepturilor participanților la piața financiară nebanară și în contextul în care baza tehnică pentru calculul primelor de asigurare, inclusiv structura primelor de asigurare sunt puse la dispoziția Comisiei în vederea licențierii activității de asigurare, Agenția va respinge pretențiile contestatorului pe marginea deciziei de atribuire a contractului de achiziții publice operatorului economic CA „ASTERRA GRUP” SA, în măsura în care entitatea cu atribuții de reglementare a pieței financiare nu a indicat asupra unor norme exprese, vădit încălcate de către operatorul economic declarat câștigător, ceea ce ar impune a considera decizia de atribuire ca fiind contrară prevederilor Legii nr. 131/2015. Or, Comisia Națională a Pieței Financiare, nu a emis un act în vederea restricționării/sancționării CA „ASTERRA GRUP” SA pentru acțiunile acesteia din speța litigantă.

Mai mult, la caz, Agenția reține argumentele IGP, prin care susține că „Oferta contestatorului ar avea un impact negativ asupra bugetului în sumă de 490077,34 lei, depășind cu 35% suma estimată, fapt ce face imposibil analizarea oportunității de a o evalua în scopul contractării ei [...], considerăm contestația depusă ca fiind neîntemeiată și lipsită de un careva interes în obținerea contractului respectiv”, iar, în contextul în care, valoarea estimată a achiziției (fără TVA), constituie 1800000 lei, oferta CA „Donaris Vienna Insurance Group” SRL, la caz, în sensul art. 1 al legii prenotate, se pretinde a fi ofertă inacceptabilă, al cărei preț depășește cu un procent esențial, bugetul autorității contractante, stabilit și documentat înainte de inițierea procedurii de achiziție publică.

Generalizând, Agenția conchide că, utilizarea eficientă a banilor publici și minimizarea riscurilor autorității contractante, respectiv, asumarea răspunderii acesteia, în spiritul prevederilor art. 7, lit. a) și lit. k) din Legea 131/2015, devin relevante în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, în contextul în care, potrivit solicitărilor de clarificări în adresa CA „ASTERRA GRUP” SA urmare a răspunsului dat din partea CNPF, se constată că acțiunea de desemnarea în mod repetat în calitate de câștigător al ofertantului CA „ASTERRA GRUP” SA se încadrează în prevederile normative din domeniul achizițiilor publice, iar necesitățile beneficiarului stabilite de către grupul de lucru în contextul prevederilor legale, se prezumă a fi acoperite de oferta înaintată de către ofertantul desemnat câștigător.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge contestația nr. 02/257/22 din 26.04.2022, depusă de către CA „Donaris Vienna Insurance Group” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1643109883255 din 21.02.2022, privind achiziția „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto internă (RCA) și de asigurare auto „CASCO””, inițiată de către Inspectoratul General al Poliției.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Steluța VINTILĂ

Membru

Gheorghe GHIDORA