



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-253-22 Data: 27.05.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „VOLTA” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/228/22 la data de 15.04.2022, pe marginea procedurii de licitație restrânsă nr. 37/14/22

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/228/22 din 14.04.2022, depusă de către „VOLTA” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatului desfășurării procedura de licitație restrânsă nr. 37/14/22, privind achiziția „Cablu de putere”, inițiată de către „RED-NORD” SA, adresa: mun. Bălți, str. Ștefan cel Mare, 180/A, număr de identificare (IDNO): 1003602006563, tel.: 023153100, e-mail: anticamera@rednord.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 05.05.2022, ora 13:30, ședință deschisă la care a participat doar reprezentantul autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de licitație restrânsă nr. 37/14/22, „VOLTA” SRL formulează următoarele pretenții:

„În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

În fapt, conform anunțului publicat la data de 04 februarie 2022 pe situl <http://rednord.md/index.php/ro/achizit> de către autoritatea contractantă, privind achiziționarea „Cablu de putere”, conform pct. 8 din anunțurile de participare, cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea/executarea următoarelor bunuri/servicii/lucrări.

Perioada de depunere a ofertelor conform pct. 21 din anunțul de participare este data de 09 martie 2022, ora 16:00.

Prin urmare SRL „VOLTA” a oferit în termen pentru lotul nr. 2 din anunț.

Prin scrisoarea nr. 04/42 din data de 06.04.2022, autoritatea contractantă S.A. „RED-NORD” ne informează, la licitația restrânsă privind selectarea furnizorului de Cablu de putere, grupul de lucru examinând oferta tehnică depășă, a constatat că nu corespunde condițiilor caietului de sarcini și anume: Lipsește copiile certificatului de conformitate eliberat de organism independent acreditat pe teritoriul RM; Copia certificatului de conformitate necesită confirmată în modul stabilit de Organismul

Național de Evaluare a Conformității sau altor organe similare. Prin urmare, oferta tehnică depusă a fost exclusă din concurs.

A doua zi SRL „VOLTA” prin scrisoarea nr. 173 din 06.04.2022, a comunicat autorității contractante că la materiale în cadrul licitației restrânsă nr. 37/14/21 Cablu de putere, a anexat declarația de conformitate VOL-244/2022 din data de 26.01.2022, care conform legislației și bunelor practici este similară cu Certificatul de conformitate.

Mai mult ca atât, SRL „VOLTA” a participat la mai multe licitații organizate de autoritatea contractantă S.A. „RED-NORD” cât și de alte autorități, și de fiecare dată anexa Declarația de Conformitate, respectiv de fiecare dată a fost acceptată.

Menționăm că nu suntem de acord cu decizia grupului de lucru menționată supra din următoarele considerente:

În drept, în conformitate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, stipulează Relațiile privind achizițiile publice sînt reglementate de prezenta lege și de alte legi, de hotărârile Guvernului adoptate în conformitate cu prezenta lege.

În același timp art. 17 din Legea menționată în alin. (1) stipulează, Pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici.

Potrivit art. 18 lit. f) din legea menționată, Autoritatea contractantă va aplica criteriile proporționale de calificare și selecție raportate la obiectul contractului referitoare numai la:

- a) eligibilitatea ofertantului sau candidatului;*
- b) capacitatea de exercitare a activității profesionale;*
- c) capacitatea economică și financiară;*
- d) capacitatea tehnică și/sau profesională;*
- e) standarde de asigurare a calității;*
- f) standarde de protecție a mediului.*

Conform art. 73 alin. (1) și (2) din Legea Nr. 74 din 21.05.2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, stipulează În cazul în care entitatea contractantă solicită prezentarea unor certificate, emise de organisme independente, prin care se atestă faptul că operatorul economic respectă anumite standarde de asigurare a calității, aceasta trebuie să se raporteze la sistemele de asigurare a calității, bazate pe seriile de standarde europene relevante, certificate de organisme conforme cu seriile de standarde europene privind certificarea, sau la standarde internaționale pertinente, emise de organisme acreditate.

Alin. (2) În conformitate cu principiul recunoașterii reciproce, entitatea contractantă are obligația de a accepta certificatele echivalente emise de organismele

stabilite în statele membre ale Uniunii Europene. În cazul în care operatorul economic nu deține un certificat de calitate astfel cum este solicitat de entitatea contractantă, aceasta din urmă are obligația de a accepta orice alte certificări, prezentate de operatorul economic respectiv, în măsura în care acestea confirmă asigurarea unui nivel corespunzător al calității.

Potrivit Legii nr. 235 din 01.12.2011 privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității, art. 2 definește:

certificat de conformitate – document care atestă că un produs identificat corespunzător a fost supus procedurilor de evaluare a conformității și că, la momentul evaluării, produsul este conform cerințelor specificate aplicabile;

declarație de conformitate – asigurare scrisă, bazată pe o decizie luată în urma unei evaluări, prin care producătorul sau reprezentantul său autorizat confirmă cu certitudine că produsul este conform cerințelor specificate.

Din noțiunile menționate supra, desprindem cu certitudine că legiuitorul în ambele cazuri accentuează importanța conformității produselor și nu denumirea actului.

Conform art. 19 alin. (1) Scopul declarației este să confere încredere în conformitatea obiectului identificat cu cerințele specificate la care se referă declarația de conformitate și să specifice în mod clar responsabilul pentru această conformitate și declarație. O declarație de conformitate este o formă de atestare a conformității pentru a se respecta cererile pieței și ale autorităților cu funcții de reglementare, pentru a se conferi încredere în produsul introdus pe piață.

Alin. (2) Declarația de conformitate se emite de către producător sau reprezentantul lui autorizat dacă sarcina respectivă este prevăzută în mandatul primit de la producător. Prin redactarea declarației de conformitate, producătorul își asumă responsabilitatea pentru conformitatea produsului.

Alin. (4) Declarația de conformitate se bazează pe rezultatele evaluării conformității.

Mai mult că atât, conform pct. 47 din Hotărârii nr. 745 din 26.10.2015 pentru aprobarea Reglementării tehnice „Punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune” care este o transpunere a directivei nr. 2014/35/UE a Parlamentului European și a Consiliului, din 26.02.2014, privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice destinate utilizării în cadrul unor anumite limite de tensiune, se stipulează Prin întocmirea declarației de conformitate, producătorul își asumă responsabilitatea pentru conformitatea echipamentelor electrice cu cerințele stabilite în prezenta Reglementare tehnică.

Operatorul economic SRL „VOLTA”, în cadrul licitației „Cablu de putere”, a prezentat Declarația de Conformitate VOL-244/2022 din data de 26.01.2022, care are la bază rapoarte de încercări eiberate de laboratoare acreditate corespunzător.

Prin urmare, având în vedere cele menționate supra, constatăm că decizia grupului de lucru (S.A. RED-NOLRD), cu privire la respingerea ofertei tehnice a SRL „VOLTA”, este arbitrară, neîntemeiată și lipsită de un suport juridic și urmează a fi

anulată.

Înaintăm prezenta contestație în temeiul art. 82 alin. (1) Legea nr. 131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege, și alin. (2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică., dar și prevederile art. 83 alin. (1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de: a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 4, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3).

Având în vedere cele menționate supra, solicităm:

1. Admiterea și examinarea prezentei contestații;
2. Suspendarea procedurii de achiziție publică „Cablu de putere” cu nr. 37/14/22, organizată de autoritatea contractantă S.A. „RED-NORD”;
3. Anularea Deciziei grupului de lucru privind excluderea din concurs a operatorului economic SRL „VOLTA” din cadrul procedurii de achiziție publică „Cablu de putere” cu nr. 37/14/22, organizată de autoritatea contractantă S.A. „RED-NORD”;
4. Obligarea Autorității Contractantă S.A. „RED-NORD” să reevalueze ofertele tehnice, obiectiv pe baza principiilor legalității, egalității și concurenței loiale și să admită spre examinare pentru următoarea etapă oferta tehnică a operatorului economic SRL „VOLTA”.
5. Examinarea prezentei contestații în lipsa emitentului contestației și a reprezentantului acestuia cu comunicarea deciziei.”

Argumentele entității contractante:

„RED-NORD” SA, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 04/823 din 22.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Referitor la notificarea Nr.05/723/22 din 18.04.2022, cu numărul de intrare Nr.871 din 19.04.2022, ce vizează contestația depusă de către SRL „VOLTA” asupra procedurii de achiziție nr. 37/14.22 privind achiziționarea cablului de putere prin procedura de licitație restrânsă” S.A. „RED-Nord” Vă aduce la cunoștință că argumentele pe care le invocă contestatorul în susținerea faptului că dosarul de participare la licitație este complet nu pot fi acceptate deoarece, în conformitate cu prevederile art.55 alin.(1) din Legea privind achizițiile în sectoarele energiei, apei,

transporturilor și serviciilor poștale Nr.74 din 21.05.2020, „Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile documentației de atribuire”.

În același timp, conform prevederilor art.25 alin.(1) din Legea privind activitățile de acreditare și de evaluare a conformității Nr.235 din 01.12.2011 „Introducerea și/sau punerea la dispoziție pe piață a produselor din domeniul de reglementare prevăzut la anexa nr.3 se realizează în conformitate cu prevederile prezentei legi și cu cerințele reglementărilor tehnice aplicabile. Produsele se introduc și/sau se pun la dispoziție pe piață numai dacă satisfac cerințele esențiale care oferă un nivel adecvat de protecție intereselor publice, precum sănătate și siguranță în general, sănătate și siguranță la locul de muncă, protecție a consumatorilor, protecție a mediului și securitate, cu respectarea principiilor internaționale ale liberei circulații a produselor în comerțul interior și cel internațional, și numai dacă sînt însoțite de documente care atestă conformitatea”.

Din documentele recepționate de către întreprindere, se constată că SRL „VOLTA” nu a respectat cerințele caietului de sarcini la depunerea ofertei pentru selectarea furnizorului cablu de putere deoarece, la dosar nu se regăsesc documente care atestă conformitatea produsului, conform prevederilor art.25 alin.(1) din Legea Nr.235 din 01.12.2011, cerințe incluse în caietului de sarcini care sunt obligatorii în conformitate cu prevederile art.55 alin.(1) din Legea Nr.74 din 21.05.2020.

Declarația de conformitate depusă de către SRL „VOLTA” VOL-244/2022 din data de 26.01.2022, nu poate fi reținută ca document care atestă că un produs identificat corespunzător a fost supus procedurilor de evaluare a conformității și că, la momentul evaluării, produsul este conform cerințelor specificate aplicabile, în sensul Legii Nr.235 din 01.12.2011 deoarece, art.25 alin.(1) din Legea menționată stabilește expres că, punerea la dispoziție pe piață a produsele din domeniul de reglementare prevăzut la anexa nr.3 se realizează numai dacă sînt însoțite de documente care atestă conformitatea S.A. „RED-Nord” nu acceptă obiecțiile menționate în contestația depusă de către SRL „VOLTA”, le consideră ca fiind nefondate și afirmă că rezultatele licitației restrânse privind selectarea pentru etapa a doua a furnizorului de cablu de putere sunt corecte, transparente și în conformitate cu prevederile legislației în vigoare din domeniu.

Având în vedere cele expuse mai sus, S.A. „RED-Nord” solicită respectuos ANSC să respingă contestația depusă de către SRL „VOLTA”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 87 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 74 din 21.05.2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială. Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale se realizează conform cap. X din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

Totodată, conform art. 84 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este competentă să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de achiziție publică potrivit regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

Subsecvent, art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „VOLTA” SRL își exprimă dezacordul cu decizia entității contractante privind descalificarea sa pentru lotul nr. 2 „Cablul de putere de joasă tensiune” din motiv că a prezentat Declarație de conformitate pentru produsele solicitate, dar nu certificat de conformitate, astfel cum s-a solicitat în documentația de atribuire.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 5 alin. (6) din Legea nr. 74/2020 potrivit căruia, grupul de lucru elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție sectorială, iar potrivit art. 75 alin. (2) din legea menționată, entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Totodată, Agenția va lua în considerare prevederile art. 2 din Legea nr. 74 din 21.05.2020 care reglementează noțiunea de documentație de atribuire ce reprezintă un document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile”.

De asemenea, art. 69 alin. (1) din legea menționată, prevede că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție sectorială, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente, stabilite de entitatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție. Entitatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici, iar potrivit art. 72 alin. (1) din Legea nr. 74/2020, în cazul în care entitatea contractantă solicită demonstrarea capacității tehnice și/sau profesionale, aceasta are obligația de a indica în documentația de atribuire și informațiile pe care operatorii economici urmează să le prezinte în acest scop.

Astfel, din aceste prevederi rezultă clar că entitatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

La caz, Agenția atestă faptul că potrivit documentației de atribuire aferentă procedurii de achiziție sectoriale din litigiu, entitatea contractantă a solicitat ca cerință obligatorie: ”copiile certificatului de conformitate eliberat de organism independent acreditat pe teritoriul RM; copia certificatului de conformitate necesită confirmată în mod stabilit de Organismul Național de Evaluare a Conformității sau altor Organe similare”. Totodată, în caietul de sarcini a fost menționat faptul că neprezentarea unuia din actele obligatorii solicitate duce la excluderea din concurs a ofertantului.

La caz actele obligatorii solicitate de entitatea contractantă sunt:

- a) copia certificatului de înregistrare, ce confirmă înregistrarea de stat și luarea la evidență fiscală a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;
- b) formularul completat privind informația generală despre operatorul economic;
- c) formularul completat în legătură cu experiența similară în ultimii 3 ani de activitate;
- d) copia de pe licență sau autorizație;
- e) **copiile certificatului de conformitate eliberat de organism independent acreditat pe teritoriul RM; copia certificatului de conformitate necesită confirmată în mod stabilit de Organismul Național de Evaluare a Conformității sau altor Organe similare;**
- f) documentație tehnică (pașapoarte etc.);
- g) termenul de îndeplinire a contractului;
- h) Confirmarea documentară, a faptului că uzina producătoare dispune de laborator autorizat pentru efectuarea încercărilor producției prezentate .

În acest context, examinând materialele dosarului, în vederea respectării cerinței nominalizate mai sus, Agenția constată că acesta, relevant speței, a depus Declarația de conformitate nr. VOLT-244/2022 din 26.01.2022, emisă pe răspunderea exclusivă a producătorului, semnată pentru și în numele ООО ПО <ЭЛЕКТРОКОМПЛЕКТ>, Republica Belarus, pentru tipul de produse din cabluri și conducătoare electrice, pentru rețelele electrice de distribuție.

Cu referire la afirmațiile contestatorului precum că „certificatul de conformitate și declarația de conformitate sunt documente similare”, Agenția va lua în considerare prevederile art. 2 din Legea nr. 235/2011 care reglementează noțiunea de „certificat de conformitate” – document care atestă că un produs identificat corespunzător a fost supus procedurilor de evaluare a conformității și că, la momentul evaluării, produsul este conform cerințelor specificate aplicabil, cât și noțiunea de „declarație de conformitate” – asigurare scrisă, bazată pe o decizie luată în urma unei evaluări, prin care producătorul sau reprezentantul său autorizat confirmă cu certitudine că produsul este conform cerințelor specificate.

Prin urmare, la caz, Agenția apreciază că, deși ambele acte nominalizate „Certificat de conformitate” și „Declarația de conformitate” au menirea să ateste/asigure conformitatea bunurilor cu cerințe/reglementări specifice, în cazul procedurilor de achiziție sectoriale, cerințele sunt expres stabilite în documentația de atribuire, iar prin necontestarea cu succes în termen a acesteia, cerința litigioasă și-a consolidat forța

obligatorie, atât pentru participanții la procedura de achiziție sectorială, care au obligația de a își elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru entitatea contractantă, aceasta fiind obligată ca în desfășurarea procedurii de achiziție sectoriale să respecte prevederile propriei documentații de atribuire care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

În concluzie, având în vedere constatările expuse mai sus, Agenția va respinge pretențiile „VOLTA” SRL, or decizia grupului de lucru privind descalificarea acestuia din motiv că nu a prezenta Certificatul de conformitate pentru produsele propuse, nu contravine prevederilor legale din domeniul achizițiilor sectoriale.

Generalizând, este de menționat că, din moment ce entitatea contractantă a stipulat în documentația de atribuire unele condiții obligatorii, acestea trebuie respectate atât de către operatorii economici la întocmirea ofertelor, cât și de către entitatea contractantă la evaluarea acestora, or acceptarea ofertei unui operator economic ce nu întrunește cerințele minime solicitate, ar fi contrar principiilor prevăzuți la art. 28 alin. (1) din Legea nr. 74/2020 care stabilește că entitățile contractante îi tratează pe operatorii economici în mod egal, fără discriminare și acționează într-un mod transparent și proporțional”, respectiv ar plasa în condiții inegale ceilalți ofertanți sau potențiali ofertanți care nu au depus oferte deoarece nu ar fi putut dovedi conformitatea produselor în baza unui Certificat eliberat de Organismul Național de Evaluare a Conformității sau altor Organe similare.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 87 alin. (1) și (2) din Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/228/22 din 14.04.2022, depusă de către „VOLTA” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de licitație restrânsă nr. 37/14/22, privind achiziția „Cablu de putere”, inițiată de către „RED-NORD” SA.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Serghei MERJAN

Membru

Gheorghe GHIDORA