



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr.03D-237-22 Data: 21.05.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „ERICON” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/208/22 la data de 08.04.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/208/22 din 08.04.2022, depusă de către „ERICON” SRL, adresa: mun. Chișinău, or., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022, privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructivi) pentru anul 2022”, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Ialoveni, adresa: mun. Chișinău, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun 7, număr de identificare (IDNO): 1003600157232, tel.: 069717295, e-mail: t.leorda@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 04.05.2022 ora 14:30, ședința deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022, „ERICON” SRL formulează următoarele pretenții:

„Prin prezenta Ericon SRL, își exprimă dezacordul privitor deciziei luate urmare COP ocds-b3wdp1-MD-1645790049908, achiziționarea dezinfectanților conform necesităților IMSP Spitalul raional Ialoveni pentru anul 2022.

Lot 4 Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe.

S-a solicitat acțiunea: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348 în condiții de murdărie.

A fost calificat produsul PASDEZ. În actele prezentate la procedura de achiziție (anexate) nu este stipulat dacă testele EN menționate, sunt efectuate în condiții de curățenie sau murdărie.

În mod analogic și lotul următor:

Lot 6. Dezinfecția rapidă pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (concentrat) EXEMPLU: podea, pereți, etc..(ambalaj ≤ 1 litru).

S-a solicitat acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, tuberculocidă EN 14348, fungicidă EN 13624 condiții de murdărie,

Produsul DEZFARM, în actele prezentate la procedura de achiziție (anexate) la fel nu este stipulat dacă testele EN menționate, sunt efectuate în condiții de curățenie sau murdărie.

Având dubii rezonabile de prezență a testărilor EN în condiții de murdărie a produsului PASDEZ și DEZFARM, ne-am adresat la autoritatea contractantă de a ne prezenta acte confirmative, care au stat la baza luării deciziei de calificare a acestor produse. Drept răspuns, autoritatea contractantă nu a prezentat careva dovezi de eficiență antimicrobiană solicitată în condiții de murdărie (scrisoare anexată).

Lot. 9 Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru)

Conform scrisorii nr. 100 din 04 04 22, IMSP Spitalul raional Ialoveni a comunicat următoarele:

Lot. 9 Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru) se respinge, deoarece la etapa de evaluare au fost depistate erori la întocmirea invitației de participare la componenta și acțiunea dezinfectantului, IMSP SR Ialoveni aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea prevederilor principiilor prevăzute de art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind Achizițiile publice.

Ericon SRL a solicitat detalii asupra erorilor depistate, primind următorul răspuns nr 114 din 07 04 22:

Lot. 9 Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru) se respinge, deoarece la etapa de evaluare au fost depistate erori la întocmirea invitației de participare la componenta și acțiunea dezinfectantului și anume s-a omis indicarea acțiunii fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348, IMSP SR Ialoveni aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea prevederilor principiilor prevăzute de art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind Achizițiile publice.

Argumentul prezentat îl considerăm nejustificat. In actele confirmative, anexate ofertei noastre, se regăsesc testele fungicid EN 13624 și tuberculocid EN 14348 (anexat).

Ca urmare a celor menționate solicităm:

Anularea deciziei grupului de lucru și reevaluarea ofertelor pentru loturile menționate.”

Ulterior, la data de 26.04.2022, prin suplimentul remis în adresa Agenției, „ERICON” SRL menționează următoarele:

„Drept reacție la punctul de vedere a IMSP Spitalul raional Ialoveni referitor la contestația depusă de Ericon SRL, urmare COP ocds-b3wdp1-MD-1645790049908, achiziționarea dezinfectanților, comunicăm următoarele:

Dezinfectanții aplicați în IMSP trebuie să dețină un spectru de activitate biocid conform Standardului Moldovenesc EN 14885, aria medical.

Conform acestui standard (tabelul 2-5 anexate), cerințele și condițiile față de metoda de testare pentru acțiunea bactericidă, virucidă, fungicidă, tuberculocidă pentru suprafețe aria medicală sunt efectuate în condiții de curățenie și condiții de murdărie.

Condiții de curățenie presupun adaos de 0,3 g/l de albumină de bovine, dar condițiile de murdărie 3,0 g/l de albumină și 3 ml/l eritrocite de ovine, care simulează condițiile de murdărie în aria medicală.

Urmare solicitării noastre, ANSP prin scrisoarea Nr. 01-13/4-1463 din 12.04.22 (anexată) a confirmat că produsele DEZMED și PASDEZ sunt testate numai în condiții de curățenie, astfel fiind neconforme solicitărilor caietului de sarcini.”

Argumentele autorității contractante:

IMSP Spitalul Raional Ialoveni, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea cu nr. 137 din 22.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Cu referire la contestația depusă de SRL „Ericon” și ca răspuns la demersul nr. 05/734/22 din 18.04.2022, privind argumentarea legală pe marginea pretențiilor înaintate de către operatorul economic „Ericon” SRL, la COP nr. ocds-b3wdp1-MD-1645790049908 din 09.03.2022 privind achiziționarea Dezinfectanților (biodistructivi) pentru anul 2022, grupul de lucru al IMSP Spitalul raional Ialoveni Vă aduce la cunoștință următoarele:

La 25.02.2022, pe portalul M-Tender a fost inițiată procedura de achiziție publică de tip COP cu nr. ocds-b3wdp1-MD-1645790049908, în scopul achiziționării Dezinfectanților (biodistructivi) pentru anul 2022.

În urma evaluării ofertelor depuse, IMPS SR Ialoveni a desemnat în calitate de câștigător la:

- Lotul nr. 4 Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cit și alte tipuri de suprafețe operatorul economic „Dezmed-CV” SRL, care a oferit cel mai mic preț și corespunderea în totalitate a cerințelor solicitate (Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului: prețul cel mai scăzut și corespunderea în totalitate a cerințelor solicitate, conform Anunțului de participare).

- Lotul nr. 6 Dezinfecția rapidă pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cit și alte tipuri de suprafețe (concentrat) EXEMPLU: podea, pereți, etc (ambalaj ≤ 1 litru) operatorul economic „Dezmed-CV” SRL, care a oferit cel mai mic preț și corespunderea în totalitate a cerințelor solicitate (Criteriul de evaluare aplicat pentru adjudecarea contractului: prețul cel mai scăzut și corespunderea în totalitate a cerințelor solicitate, conform Anunțului de participare).

- Lotul 9 a fost anulat din motiv că la etapa de evaluare au fost depistate erori la întocmirea invitației de participare la componența și acțiunea dezinfectantului

Proprietăți fizice și chimice

Denumirea preparatului	vinzator	1pastila	Compoența chimica	Conținut de clor al unei tablete	PH
PASDEZ		2,7gr	dicloroizocianurat denatriu>99%	1,5gr	6 (%m/m-1%)
MEDICARIN		2,72	Troclosene sodium dihidrat 50%-100%	1,5gr	6,5-7,% (%m/m-1%)

NOTA:

Numele IUPAC triazinan-1-ide	Sodiu 3,5-dicloro-2,4,6-trioxo-1,3,5-
Alte nume troclosen de sodiu	Dicloroizocianurat de sodiu, troclosen de sodiu,

NOTA. Soluțiile dezinfectante nu se testează pe suprafețe curate fiindcă nu este necesară folosirea lor în așa situații. Soluțiile dezinfectante se folosesc pentru dezinfectarea suprafețelor murdare.

Pastilele menționate mai sus au același component chimic, concentrate, aceleași proprietăți chimice, și aceleași caracteristici din cauza a fost solicitat preparatul mai ieftin.

Cuvântul „condiții murdare” a fost folosit, pur și simplu ca frumusețe textuală nu ca condiție de solicitare care socotim ca trebuie scos din context ca nu are importanță.

Astfel, la 04.04.2022 operatorul economic „Ericon” SRL a depus o Contestație prin care solicitată anularea deciziei grupului de lucru privind desemnarea ca câștigător a operatorului economic „Dezmed-CV” SRL și reevaluarea pentru lotul 4, lotul 6 și lotul 9.

Cu referire la lotul 4 Dezinfectia suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe, care a fost atribuit la SRL „Dezmed-CV”, vă informăm că dezinfectantul Pasdez posedă toate acțiunile solicitate de noi: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348 (conform instrucțiunii de utilizare); mai mult ca atât toate procedurile de dezinfectare se fac în spații murdare, instituția noastră fiind o instituție medicală.

Oferta depusă de SRL „Ericon” este de 103200 lei, ceea ce depășește cu mult suma estimativă alocată pentru acest lot – 80000 lei.

În anul 2021 tot în baza deciziei ANSC nr. 03D-262-21 din 07.05.2021 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1614344836562 au fost reevaluate ofertele și pentru aceeași poziție Dezinfectia suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte

tipuri de suprafețe a fost declarat câștigător SRL „Dezmed-CV” cu același preparat Pasdez.

Cu referire la lotul 6 Dezinfecția rapidă pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (concentrat) *EXEMPLU: podea, pereți, etc.(ambalaj ≤ 1 litru)*, care a fost atribuit la SRL Dezmed, vă informăm că dezinfectantul Dezfarm posedă toate acțiunile solicitate de noi: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, tuberculocidă EN 14348, fungicidă EN 13624; toate procedurile de dezinfectare în instituția noastră se fac în spații murdare.

Cu referire la Lot. 9 Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru) se respinge, deoarece la etapa de evaluare au fost depistate erori la întocmirea invitației de participare la componența și acțiunea dezinfectantului, IMSP SR Ialoveni aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea prevederilor principiilor prevăzute de art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind Achizițiile publice.

Grupul de lucru al IMSP Spitalul raional Ialoveni a respectat principiile de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, în deosebi utilizare eficientă a finanțelor publice și minimizarea riscurilor autorităților contractante prevăzute de art. 7, lit. (a) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, și totodată solicită respectuos Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor să respingă contestația depusă de către operatorul economic „Ericon” SRL, ca fiind neîntemeiată și să mențină decizia noastră luată unanim de grupul de lucru.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

Prin referința sa, înregistrată la Agenție cu nr. 01/711/22 la data de 20.04.2022, pe marginea contestației depusă de către „ERICON” SRL, operatorul economic desemnat câștigător comunică următoarele:

„În urma contestației depuse de către SRL „Ericon”, SRL „DEZMED-CV” a consultat testele de laborator acreditate de către producătorul autohton și a stabilit aspectele confirmative ce întrunesc condițiile tehnice expuse de către autoritatea contractantă.

Rapoartele de testare a produselor PASDEZ și DEZFARM (vezi anexa nr. 1 și anexa nr. 2) au fost efectuate conform standartelor europene și internaționale ce apreciază activitatea dezinfectantului.

EN 14348 la produsul PASDEZ și EN 13624 la produsul DEZFARM au fost efectuate în condiții generale conform standardului european apreciabil de către laboratorul acreditat.

Aplicabilitatea produsului de genuri curate, murdare, sterile etc se apreciază de către client, autoritatea contractantă.

Mai mult ca atât SRL „DEZMED-CV” a consultat piața internațională și a stabilit că produsul PASDEZ este înregistrat în România care actele prezentate confirmă cele expuse (vezi anexa nr. 3).

Ca referire la cele expuse de către SRL Ericon „Având dubii rezonabile de prezență a testărilor EN în condiții de murdărie a produsului PASDEZ și DEZFARM, ne-am adresat” menționăm că nici un agent economic nu poate pune la îndoială sau interpreta un raport de testare efectuat de către un laborator acreditat în UE. ”

Ulterior, prin nota informativă înregistrată la Agenție cu nr. 01/807/22 din 06.05.2022, SRL „DEZFARMTEH” comunică următoarele:

„În urma solicitării depuse de către SRL „DEZMED-CV”, SRL„DEZFARMTEH” a consultat testele de laborator acreditat și a stabilit aspectele confirmative care au fost solicitate, ca fapt constatatoriu menționăm.

Rapoartele de testare a produselor PASDEZ si DEZFARM au fost efectuate conform standartelor europene si internaționale ce apreciază activitatea dezinfectantului inclusiv SM EN 14885:2019.

Menționăm că produsele date sunt efective la întrebuințarea în condiții murdare conform SM EN 14885:2019 (bactericida,levurucida etchiar toate aceste aspecte se pot verifica prin raporturile de testare.

Cu părere de rău RM prin instituțiile sale.chiar si ANSP, nu deține laborator acreditat după standartul european EN 14885:2019 ca producătorii autohtoni să se adreseze pentru stabilirea efectelor în condiții de laborator acreditat, a produselor sale.

SRL „DEZFARMTEH” stabilește că elementele din raporturile de testare, ca spre exemplu curate, murdare, o poate interpreta doar laboratorul acreditat în UE prin tests reports.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „ERICON” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a respinge oferta sa și a desemna câștigătoare oferta depusă de către „DEZMED-CV” SRL pentru lotul nr. 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe” și lotul nr. 6 „Dezinfecția rapida pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (concentrat) EXEMPLU: podea, pereți, etc.. (ambalaj ≤ 1 litru)” oferta căruia, în viziunea contestatorului, nu corespunde cerințelor

documentației de atribuire, acesta motivând pretențiile prin faptul că în documentele prezentate de către câștigător nu este specificat dacă „*testele EN sunt efectuate în condiții de curățenie sau murdărie*”. Totodată, contestatorul este în dezacord cu motivele invocate de autoritatea contractantă în partea ce ține de anularea lotului nr. 9 „Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru)”.

Din documentele dosarului achiziției publice, se constată că IMSP Spitalul Raional Ialoveni a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 25.02.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022 privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructivi) pentru anul 2022”, divizată în 10 loturi distincte. De asemenea, autoritatea contractantă specifică în pct. 23 din anunțul de participare, criteriul de evaluare aplicat pentru atribuirea contractului: „*Evaluarea se va efectua pe lot, cel mai mic preț și corespunderea cerințelor solicitate din anunțul de participare*”.

Concomitent, relevant speței, se atestă că în pct. 8 din anunțul de participare, în partea ce ține de lotul nr. 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe”, pentru unitatea de măsură „*Litri soluție de lucru (soluție dizolvată gata pentru lucru)*” s-a solicitat următoarea specificare tehnică deplină „*Acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348 în condiții de murdărie*”. În partea ce ține de lotul nr. 6 „Dezinfecția rapidă pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (concentrat) EXEMPLU: podea, pereți, etc.. (ambalaj ≤ 1 litru)”, pentru unitatea de măsură „*Litri soluție de lucru (soluție dizolvată gata pentru lucru)*” s-a solicitat următoarea specificare tehnică deplină „*Acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, tuberculocidă EN 14348 condiții de murdărie, fungicidă EN 13624*”.

Astfel, la soluționarea pretențiilor contestatorului „Ericon” SRL, în partea ce ține de ofertele desemnate câștigătoare la loturile nr. 4 și 6, Agenția va lua în considerare prevederile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate, iar conform art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

De asemenea, potrivit art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică, în funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1 din legea menționată, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1) din aceeași lege, autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Relevante în acest sens sunt și dispozițiile pct. 30 subpct. 14) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform căreia grupul de lucru este obligat să examineze, să evalueze și să compare ofertele operatorilor economici în termenele și în condițiile stabilite în documentația de atribuire.

Totodată, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Totodată art. 69 alin. (6) lit. b) din legea prenotată, prevede că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

În această ordine de idei, examinând documentele ofertei operatorului economic „DEZMED-CV” SRL, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că acesta a prezentat formularul F4.1 „Specificații tehnice”, conform căruia, la lotul nr. 4 propune, relevant speței, pentru „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe”; Modelul articolului: „PASDEZ 1KG”; Țara de origine: R. Moldova; pentru care, la rubrica, „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant”, se indică „Acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348 în condiții de murdărie.”. De asemenea, la lotul nr. 6 propune, relevant speței, pentru „Dezinfecția rapidă pentru suprafețele cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (concentrat) EXEMPLU: podea, pereți, etc.. (ambalaj ≤ 1 litru)”; Modelul articolului: „Dezfarm 1L”; Țara de origine: R. Moldova; pentru care, la rubrica, „Specificarea tehnică deplină propusă de către ofertant”, se indică „Acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 13727, tuberculocidă EN 14348 condiții de murdărie, fungicidă EN 13624”.

De asemenea, la ofertă operatorul economic menționat a anexat Certificatul de înregistrare de stat/avizare sanitară a produsului biocid nr. 00052 din 20.11.2020 eliberat de către ANSP privind înregistrarea produsului „PASDEZ” și Certificatul de conformitate cu nr. de înregistrare OC ICC 11 A0006908-20 din 01.10.2020, eliberat în baza Raportului de încercări de laborator nr. 210 din 08.09.2020, eliberat de LÎ „ASCHIM CI” SRL, respectiv, Certificatul de înregistrare de stat/avizare sanitară a produsului biocid nr. 00236 din 25.10.2021 eliberat de către ANSP privind înregistrarea produsului „DEZFARM” și Certificatul de conformitate cu nr. de înregistrare OC ICC 11 A0007346-21 din 26.08.2021, eliberat în baza Raportului de încercări de laborator nr. 4107 din 21.07.2021, eliberat de Centrul de Încercări de Laborator din cadrul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică.

În continuare, Agenția atestă că, în scrisoare remisă în adresa Agenției, „DEZMED-CV” SRL face referire la Anexa nr. 1, în care se regăsește Raportul de testare nr. D117/2017 din 12.06.2017, eliberat de „Chemila”, *Chemical and Microbiological Laboratory, Testing Laboratory No 1273 certified by Czech Accreditation Institute according to CSN EN ISO/IEC 17025*, în care, pentru acțiunea bactericidă al produsului „PASDEZ”, este indicat testul EN 1040, iar pentru acțiunea fungicidă, este indicat testul EN 1275, indici care nu se regăsesc în documentația de atribuire în cauză.

În aceslași context, Agenția atestă că, „DEZMED-CV” SRL face referire la Anexa nr. 2, în care se regăsește Raportul de testare nr. S87-1 2021 din 03.03.2021 eliberat de „Chemila”, *Chemical and Microbiological Laboratory, Testing Laboratory No 1273 certified by Czech Accreditation Institute according to CSN EN ISO/IEC 17025:2018*, în care, pentru acțiunea bactericidă a produsului „DEZFARM”, este indicat testul EN 14561:2006, care la fel nu corespunde cerințelor autorității contractante, totodată, se atestă și lipsa totală a testului EN pentru acțiunea tuberculocidă.

Totodată, Agenția constată că, operatorul economic câștigător accentuează în referința sa că: *„Rapoartele de testare a produselor PASDEZ si DEZFARM (vezi anexa nr. 1 si anexa nr. 2) au fost efectuate conform standartelor europene și internaționale ce apreciază activitatea dezinfectantului. EN 14348 la produsul PASDEZ și EN 13624 la produsul DEZFARM au fost efectuate în condiții generale conform standartului european apreciabil de către laboratorul acreditat. Aplicabilitatea produsului de genu curate, murdare, sterile etc se apreciază de către client, autoritatea contractantă.”*

Astfel, potrivit celor remarcate supra și pentru consolidarea dispunerii, Agenția va reține nota informativă al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică remisă în adresa „ERICON” SRL prin scrisoarea nr. 01-13/4-1463 din 12.04.2022, în care comunică:

Urmare a examinării solicitării Dvs. cu referire la clarificarea divergențelor privind testarea produselor biocide „PASDEZ” și „DEZFARM” în condiții de murdărire sau curățenie, Agenția Națională pentru Sănătate Publică (ANSP) vă comunică următoarele:

În condițiile Legii nr. 10 din 03.02.2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și Legii 277 din 29.11.2018 privind substanțele chimice, ANSP este autoritatea responsabilă de evaluarea, expertiza sanitară și înregistrarea de stat a produselor cu impact asupra sănătății, inclusiv a produselor biocide și articolelor tratate cu produse biocide.

În plus, vă aducem la cunoștință că, conform STANDARDULUI MOLDOVENESC SM EN 14885:2019 *Antiseptice și dezinfectante chimice. Aplicarea standardelor europene la antiseptice și dezinfectante chimice*, „condiții de curățenie” - condiții reprezentative pentru suprafețe ce au fost curățate satisfăcător și/sau sunt cunoscute să conțină niveluri minime de substanțe organice și/sau anorganice, iar „condiții de murdărire” - condiții reprezentative pentru suprafețe care sunt cunoscute sau ar putea să conțină substanțe organice și/sau anorganice.

Adițional, remarcăm că, produsul biocid „DEZFARM”, certificatul de înregistrare/autorizare sanitară nr. 00236 din 25.10.2021, ulterior modificat la data de 20.12.2021 în baza dosarului tehnic prezentat de către producătorul DEZFARMTEH SRL, inclusiv testelor de laborator, în condiții de curățenie deține activitate Bactericidă (EN 13727), Fungicidă/levuricidă (EN 13624), Virucidă (EN 14476), Tuberculocidă (EN 14348).

În privința produsului „PASDEZ” cu nr. de înregistrare 00052 din 20.11.2020, conform testelor de laborator acesta posedă activitate Bactericidă (EN 13727), Fungicidă/levuricidă (EN 13624), Virucidă (EN 14476) și Tuberculocidă (EN 14348) în condiții de curățenie.

Prin urmare, este de menționat că, chiar dacă operatorul economic vizat, și-a asumat ofertarea unui bun corespunzător necesităților IMSP Spitalul Raional Ialoveni, prin indicarea în formularul F4.1 „Specificații tehnice” a dezinfectanților marca „PASDEZ” și „DEZFARM”, cu acțiune „tuberculocidă EN 14348 în condiții de murdărire.”, această informație se consideră a fi insuficientă pentru a demonstra existența, de facto, al acestor parametri. Mai mult, Agenția atestă lipsa unor documente care să confirme că produsul oferit ar corespunde cerințelor beneficiarului privind *Acțiunea dezinfectantului în condiții de murdărire*. Nerelevante fiind și argumentele autorității contractante precum că „Cuvintul „condiții murdare” a fost folosit, pur și simplu ca frumusețe textuală nu ca condiție de solicitare care socotim ca trebuie scos din context ca nu are importanța.”, or acceptarea acestor argumente în scopul susținerii poziției autorității contractante, ar fi disproporționată, în măsura în care, această expresie face parte din conținutul cerințelor caietului de sarcini, considerată a fi obligatorie pentru toți ofertanții participanți la procedură.

Cît privește corespunderea ofertei contestatorului pentru Lotul nr. 4, Agenția constată că „ERICON” SRL a indicat în oferta sa corespunderea cerinței ”în condiții murdare”, propunând în oferta sa dezinfectante de la producătorul ECOLAB. În acest sens, au fost

atașate o serie de documente, inclusiv și documentul denumit Ilustrare [sekusept aktiv dosar.semnat.pdf](#), unde la pag. 19 din documentul menționat poate fi identificat Raportul de de Testare nr. 11-13483 privind eficacitatea fungică a produsului, conform EN 13624, privind testarea produselor la marca ECOLAB, care confirmă testarea produselor de această marcă inclusiv și în **condiții de murdărie** (pag. 21), fiind indicate și rezultatele după cum vedem mai jos:

- 4.7 Temperatură test
20°C
Temperatura de testare a fost stabilită de client
- 4.8 Substanța de interferență
condiții de curățenie 0,3g RSA/l
condiții de murdărie 3g RSA/l și 3ml eritrocite ovine/l
- 4.9 Temperatura de incubare
30°C

5. Rezultate

		MD 12560-89						
20°C		condiții de curățenie						
		2%			3%			
		15 min	30 min	60 min	15 min	30 min	60 min	
<i>Aspergillus brasiliensis</i>	R	>4,54	>4,54	>4,54	>4,54	>4,54	>4,54	
			condiții de murdărie					
			2%			3%		
			15 min	30 min	60 min	15 min	30 min	60 min
	R	2,32	>4,54	>4,54	>4,54	>4,54	>4,54	

Suplimentar și la pag. 5 poate fi identificată testarea produsului în condiții inclusiv de murdărie:

COMPATIBILITATE

Datorita proprietatilor de curatare si a spectrului larg de actiune, Sekusept aktiv poate fi utilizat pentru toate etapele de reprocesare manuala a

20 Litri	300ml = 6 x <input type="checkbox"/>	900ml = 9 x <input type="checkbox"/>
30 Litri	450ml = 3 x <input type="checkbox"/>	900ml = 6 x <input type="checkbox"/>
100g pulbere = 150ml		
<input type="checkbox"/> 1 masura de dozare = 20g pulbere = 30ml		
<input type="checkbox"/> 1 cupa de dozare = 100g pulbere = 150ml		

REZULTATE TESTE MICROBIOLOGICE

EFICACITATE	%	g/L	TIMP DE CONTACT
Dezinfectia instrumentarului in conf cu VAH Bactericid, levuricid, fungicid, tuberculocid, conditii de curatenie&murdarie EN 13727, EN 14561, EN 13624, EN 14562, EN 14563	1.0 2.0	10 20	1 h 5 min
Dezinfectia instrumentarului in conf cu VAH Micobactericid, conditii de curatenie&murdarie EN 14348, EN 14563	1.0 2.0	10 20	1 h 15 min
Dezinfectia instrumentarului in cazul epidemilor declarate: conf. RKI (bactericid, incl micobactericid)	2.0	20	1 h
EN 13704 (sporicid: bacillus subtilis)	2.0	20	15 min
C. difficile	2.0	20	10 min
EN 14476 (virucid)	1.0 2.0	10 20	1 h 10 min

ROPEAN HEADQUARTERS:
OLAB EUROPE GMBH
htistrasse 7
04 Wallisellen
itzerland
l (0) 44 877 2001
w.ecolab.com

 ECOLAB
DEUTSCHLAND GmbH
Ecolab-Allee 1
40789 Monheim am Rhein
Germany
+49 (0) 2173 599 0
www.de.ecolab.eu

ECOLAB ROMANIA
Centrul de Afaceri IDEO,
Sos Pacurari, nr 138, Iasi
Romania
+40 (0) 232 22 22 10
www.ro.ecolab.com

 0297

În ceea ce privește Lotul cu nr.6 "ERICON" SRL a prezentat o serie de acte confirmative: *Cofirmarea precum la livrare termenul de valabilitate a produsului va fi nu mai mic de 80% din termenul total de valabilitate a acestuia; *înregistrarea produsului în Registrul Național al Dispozitivelor Medicale a Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale. *-certificat de înregistrare de stat avizare sanitară a produsului biodistructiv confirmată prin semnătura și ștampila participantului *Fișa tehnică de securitate a produsului chimic, copie, sau original a produsului în limba de circulație internațională și traducerea în limba română, confirmată prin aplicarea semnăturii și ștampilei Participantului. *Confirmarea prezentării certificatului de calitate pentru fiecare lot. *Instrucțiunea de utilizare a produsului în limba engleză/rusă și traducerea în limba română la livrare-copia sau original confirmată prin semnătura și ștampila Participantului.

La fel, de către contestator a fost atașat documentul Ilustrare [binder surf new .semnat.pdf](#), din conținutul acestui document Agenția a reuși să identifice informații privind eficacitatea produsului în condiții de murdărie, astfel la pag 1 al documentului este indicată o tabelă cu referințe unde "Dirty Conditions" din germană reprezintă - "Condiții de murdărie":

MICROBIOLOGICAL ACTIVITY		CONTACT TIME
EFFICIENCY TESTS CARRIED OUT ON THE PRODUCT DILUTED AT 0.25%		
<u>Bactericidal</u>	EN 1040 <i>P.aeruginosa</i> , <i>S.aureus</i> EN 1276 <i>P.aeruginosa</i> et <i>S.aureus</i> EN 13727 + A1 <i>P.aeruginosa</i> , <i>S.aureus</i> et <i>E. hirae</i> EN 13727 + A2 SARM, <i>A.baumannii</i> EN 13697 <i>E.coli</i> , <i>P.aeruginosa</i> , <i>S.aureus</i> et <i>E. hirae</i> EN 16615	5 min 5 min* 5 min* 5 min* 15 min* 15 min*
<u>Fungicidal</u>	EN 1275 <i>C.albicans</i> EN 13624 <i>C.albicans</i> EN 13697 <i>C.albicans</i> EN 16615 <i>C.albicans</i> , <i>A. brasiliensis</i>	5 min 15 min* 15 min* 15 min*
<u>Tuberculocidal</u>	EN 14348 <i>M.terro</i>	30 min
<u>Active on virus</u>	EN 14476 + A1 BVDV EN 16777 Vaccinia virus Actif on flu virus Actif on VHB Actif on VIH Actif on VHC Actif on Herpes Virus	15 min* 15 min* 15 min

*Dirty conditions

Totodată, Agenția reține că sarcina verificării corespunderii, analizei și evaluării ofertelor prezentate de ofertanți împreună cu probe și documentele justificative prezentate

de aceștia aparține autorității contractante care la caz, nu a depus toată diligența necesară în vederea stabilirii corecte a conformității ofertelor odată ce a acceptat o ofertă care nu a demonstrat satisfacerea cerințelor referitoare la „Acțiunea dezinfectațiilor în condiții de murdărie”, condiție impusă prin propria documentație de atribuire.

Astfel, generalizând constatările expuse, Agenția apreciază că la evaluarea ofertelor autoritatea contractantă urma să ia în considerație propria cerință impusă în documentația de atribuire privind modalitatea de acțiune a dezinfectantului „în condiții murdare”, or, prin ignorarea acestei cerințe nu s-a evaluat și comparat obiectiv ofertele prezentate la loturile nr. 4 și nr. 6, în măsura în care prevederile normelor citate supra, reglementează expres obligația grupului de lucru de a evalua ofertele depuse în cadrul unei proceduri de achiziție publică, în conformitate cu criteriul de atribuire, factorii de evaluare și cerințele/condițiile prevăzute în documentația de atribuire.

În acest sens, având în vedere cele constatate supra, Agenția apreciază ca fiind neîntemeiate acțiunile autorității contractante de a desemna câștigătoare la loturile nr. 4 și nr. 6, oferta operatorului economic „DEZMED-CV” SRL din care, nu rezultă existența documentelor confirmative care să denote faptul că, bunul oferit corespunde necesităților beneficiarului indicate în specificația tehnică al acestuia, or art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, reglementează expres obligația autorității contractante de a nu accepta oferta în cazul în care aceasta nu îndeplinește cerințele stabilite în documentația de atribuire.

În concluzie, este de menționat că conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta a fost întocmită de către autoritatea contractantă, este obligatoriu, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile sale, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor, condiții care excedează regulilor inițial stabilite în cadrul documentației de atribuire. Astfel, prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult ca atât, prin necontestarea cu succes în termenul legal a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie, atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor, cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

Cu referire la pretenția „ERICON” SRL în partea ce ține de manifestarea dezacordului față de acțiunea de anulare a lotului nr. 9 „Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru)”, IMSP Spitalul Raional Ialoveni în Decizia de atribuire nr. 10 din 07.04.2022 și scrisoarea de informare nr. 114 din 07.04.2020, remisă în adresa „ERICON” SRL, a consemnat următoarele:

Lot. 9 Dezinfectia igienică (ambalaj \leq 1 litru) se respinge, deoarece la etapa de evaluare au fost depistate erori la întocmirea invitației de participare la componenta și acțiunea dezinfectantului și anume s-a omis indicarea acțiunii fungicidă EN 13624, tuberculocidă EN 14348, IMSP SR Ialoveni aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea prevederilor principiilor prevăzute de art. 7 al Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind Achizițiile publice.

Astfel, Agenția constată că pentru lotul nr. 9, în anunțul de participare, într-adevăr este indicat doar „*Acțiunea dezinfectantului: Virucidă EN 14476, bactericidă EN 1500, 13727*”.

În speță, Agenția învederează prevederile art. 71 alin. (1) lit. g) din legea prenotată, conform cărora autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în cazul când, există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.

În considerarea prevederilor normative citate supra, Agenția reține că IMSP Spitalul Raional Ialoveni din proprie inițiativă este în drept să anuleze procedura de atribuire a contractului de achiziții publice în cazul în care există un temei prevăzut în articolul sus-menționat și dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică.

Astfel, chiar dacă contestatorul asigură autoritatea contractantă că oferă un produs ce intrunește niște parametri, ce nu sunt indicați în documentația de atribuire dar, efectiv obligatorii pentru beneficiar, potrivit cadrului normativ, toate necesitățile acestuia vor fi transpuse/formulate obligatoriu în documentația de atribuire care, în sensul art. 1 al Legii nr. 131/2015 servește drept „*document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile*”, or pentru lotul litigios nu a depus ofertă doar contestatorul, acesta situându-se pe locul 2 în clasamentul de preț.

Astfel, Agenția apreciază că, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept indicate supra, în condițiile în care continuarea procedurii de achiziție publică din litigiu, prin atribuirea contractului de achiziție nu poate fi efectuată fără abateri de la prevederile legale,

autoritatea contractantă își rezervă dreptul de anulare a procedurii de achiziție, la caz, anularea lotului nr. 9, în temeiul art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015, care abilitază autoritatea contractantă să anuleze procedura de achiziții dacă *există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7, acestea urmând a fi reținute în coroborare cu prevederile art. 7 lit. k) din aceeași lege ce reglementează asumarea răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică, ceea ce la caz se prezumă a fi respectat de către membrii grupului de lucru până la demonstrarea contrariului, fapt ce contestatorul nu a reușit prin prezenta contestație. În acest sens, se învederează prevederile art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018 – fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, astfel, motivarea și prezentarea probelor, în sensul demonstrării anulării formale a procedurii din litigiu, revenindu-i exclusiv operatorului economic contestator, în același timp, nefiind argumentată și eventuala posibilitate de adoptare a măsurilor corective.*

Generalizând, Agenția va respinge pretențiile contestatorului manifestate cu referire la anularea lotului nr. 9 „Dezinfecția igienică (ambalaj ≤ 1 litru)” la procedura de achiziție din litigiu, or contestatorul nu a demonstrat posibilitate reală de continuare a acesteia astfel încât să poată fi atribuit un contract de achiziție publică fără să fie afectate principiile reglementate la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite parțial contestația nr. 02/208/22 din 08.04.2022, depusă de către „ERICON” SRL pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022, privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructivi) pentru anul 2022”, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Ialoveni;

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului nr. 10 din 17.04.2022, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022, în partea ce ține de lotul 4 și lotul 6, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IMSP Spitalul Raional Ialoveni, ca măsură de remediere, să reevalueze oferta operatorului economic „DEZMED-CV” SRL, primită în cadrul procedurii de

achiziție publică nr. MD-1645790049908 din 10.03.2022, în partea ce ține de lotul 4 și lotul 6 cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IMSP Spitalul Raional Ialoveni, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA