



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-229-22 Data: 16.05.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/203/22 la data de 07.04.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/203/22 din 07.04.2022, depusă de către „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, privind achiziția „Lucrări de alimentare cu energie electrică 0,4 kV a stației de oxigen REPETAT”, inițiată de către IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, adresa: mun. Chișinău, str. N. Testemițanu 29, număr de identificare (IDNO): 1003600150783, tel.: 022403697, e-mail: grigoras910@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 20.04.2022, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL formulează următoarele pretenții:

„Pe data de 05.04.2022 a fost recepționată scrisoare cu Nr 06/626 din 04 aprilie 2022 în cadrul achiziției „Lucrări de alimentare cu energie electrică 0,4 kV a stației de oxigen REPETAT” unde autoritatea contractantă aduce la cunoștință că „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL nu a prezentat garanția bancară pentru ofertă.

| | |
|--------------------------|---|
| Alfa Electro-montaj Grup | Operatorul economic nu a prezentat garanția de ofertă. Or, conform prevederilor art. 65 din Legea 131/2015 privind achizițiile publice „(4) <u>Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.</u> ” La fel indicăm că în Anunțul de participare la pct. 16 s-a indicat „Garanția pentru ofertă – în valoare de 2% din suma ofertei fără TVA - obligatoriu”. Astfel, sunt relevante prevederile art. 69 alin. (6) din Legea 131/2015 „(6) <u>Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care: a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție</u> ”. |
|--------------------------|---|

Pe data de 07.02.2022 compania „Alfa Electro-Montaj Grup.SRL” a efectuat un transfer pentru garanție de ofertă direct pe contul autorității contractante în suma de 6750 MDL.

| | | | | |
|---|---|-----------------|--|-------------|
| ORDIN DE PLATĂ Nr. 2242 | | DATA EMITERII | 07 FEBRUARIE 2022 | TIP. DOC. 1 |
| PLĂTIȚI | 6750-00 | LEI | SASE MII SAPTE SUTE CINCIZECI LEI SI 00 BANI | |
| PLĂTITOR: | (R) ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP SRL | COUL IBAN | MD26MO2224ASV36750617100 | |
| | | COUL FISCAL | 1010600017752 | |
| PRESTATORUL PLĂTITOR: | Mobiasbanca - OTP Group S.A. | | | |
| BENEFICIAR: | (R)IMSP Spitalul Clinic Republican Timo fei Moșneaga | COUL IBAN | MD32ML000000002251502448 | |
| | | COUL FISCAL | 1003600150783 | |
| PRESTATORUL BENEFICIAR: | BC' Moldindconbank' SA Chisinau | | | |
| DESTINAȚIA PLĂȚII: | Plata p/u garanția bancară p/u oferta .Achiziți ID-21050714 | | TIPUL TRANSFERULUI NORMAL / URGENT | |
| COUL TRANZACȚIEI | DATA PRIMIRII | DATA EXECUTĂRII | | |
| | 07-02-2022 | 07-02-2022 | | |
| SEMNĂTURA PRESTATORULUI | | | | |
| MOTIVUL REFUZULUI | | | | |
| Notă: Responsabilitatea privind veridicitatea și corectitudinea informației indicate în ordinul de plată îi revine persoanei care emite un ordin de plată | | | | |
| *Câmpuri opționale | | | | |

ordinul de plată nu a fost anexat, reșind din Anunțul de participare punctul numărul 2:

| | |
|--|--|
| <p>Garanția pentru ofertă – în valoare de 2% din suma ofertei fără TVA</p> | <p>Garanția pentru ofertă prin transfer la contul autorității contractante sau garanție prin scrisoare bancară (conform anexei nr. 9 din Documentația de atribuire) – confirmate prin aplicare semnăturii electronice pentru platforma achiziții.md. *Notă: În cazul în care se va depune scrisoare de garanție bancară atunci în termen de maxim 2 zile de la data deschiderii se va prezenta originalul scrisorii la sediul IMSP SCR „Timofei Moșneaga”.</p> |
|--|--|

Unde este stipulat cerința la garanție bancară (anexa nr. 9 din Documentația de atribuire) reeșind din conext se menționează SCRISOARE de garanția bancară și nici ca cum alte dovezi,ținind cont de Legea nr. 131 Articolul 17 (4) - În cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sînt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectînd principiul transparenței și cel al tratamentului egal.

Cu alte cuvinte de pa data de 09.02.2022 de la data depunerii documentilor de calificare pînă la data 05.04.2022 cind a fost receptianța scrisoare de înștiințarea rezultatelor nu a fost solicitat nici o dată ordinul din plată sau altă dovadă pentru a avea posibilitatea de a suplimenta, clarifica sau a completa informațiile sau documentele depuse.

Operatorul Economic se va expune în mod obligatoriu asupra circumstanțelor de fapt și de drept prin care s-a încălcat un drept recunoscut de Lege

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- *Anularea deciziei.*
- *Reevaluarea ofertelor.”*

Argumentele autorității contractante:

IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 06/669 din 08.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Referitor la contestația depusă de „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, comunică următoarele.

De fapt,

La 28.01.2022, pe platforma electronică achiziții.md, de către IMSP SCR a fost plasat Anunțul de participare privind achiziționarea Lucrărilor de alimentare cu energie electrică 0,4 kV a stației de oxigen REPETAT.

La 09.02.2022 a avut loc deschiderea la prezenta procedură.

La 04.04.2022 a fost emisă Decizia nr. 84/22 a grupului de lucru.

La 04.04.2022 a fost emisă scrisoarea de înștiințare a rezultatelor cu nr. 06/626, care a fost expediată în adresa tuturor participanților la prezenta procedură.

La analiza ofertei încărcate pe platforma achiziții.md, s-a constatat că „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL nu a prezentat garanția de ofertă solicitată ca act obligatoriu conform Anunțului de participare, motiv pentru care a fost respinsă oferta.

În conformitate cu prevederile Anunțului de participare de la prezenta procedură, grupul de lucru a indicat expres la pct. 16:

| Nr. d/o | Descrierea criteriului/cerinței | Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței: | Nivelul minim/Obligativitatea |
|---------|---|---|-------------------------------|
| 2 | Garanția pentru ofertă – în valoare de 2% din suma ofertei fără TVA | <u>Garanția pentru ofertă prin transfer la contul autorității contractante</u> sau garanție prin scrisoare bancară (conform anexei nr. 9 din Documentația de atribuire) – <u>confirmate prin aplicare semnăturii electronice pentru platforma achiziții.md.</u> <i>*Notă: În cazul în care se va depune scrisoare de garanție bancară atunci în termen de maxim 2 zile de la data deschiderii se va prezenta originalul scrisorii la sediul IMSP SCR „Timofei Moșneaga”.</i> | Obligativ |

Respectiv, nu pot fi reținute argumentele contestatorului precum că „unde este stipulat cerința că garanția urma să fie prezentată pe platforma achiziții.md”. Or, din anunțul de participare rezultă clar și expres că e vorba de ambele acte necesar a fi prezentate și semnate electronic pe platforma achiziții.md „confirmate prin aplicare semnăturii electronice pentru platforma achiziții.md”

La acest aspect important de menționat sunt și prevederile art. 65 din Legea 131/2015 privind achizițiile publice „(4) Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a

garanției pentru ofertă”. Deci, este expres prevăzut că PREZENTAREA ofertei presupune DEPUNEREA într-un SET COMUN, la caz oferta se depune pe platforma achiziții.md.

Mai mult ca atât, sunt relevante și prevederile art. 33 alin. (14) al Legii nr. 131/2015 privind achizițiile public lit. i) „Instrumentele și dispozitivele de recepție electronică a ofertelor, a cererilor de participare, precum și a planurilor și a proiectelor pentru concursuri de soluții, trebuie să garanteze, prin mijloace tehnice și proceduri adecvate, cel puțin că: pe ofertele electronice este aplicată semnătura electronică.”, precum și art. 65 alin. (5) „Oferta, scrisă și semnată, se prezintă în conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire utilizând SIA „RSAP” ...”, respectiv nu era suficient doar simpla încărcare a ordinului de plată ci și semnat electronic, aspect care iarăși a fost reglementat clar în Anunțul de participare „confirmate prin aplicare semnăturii electronice pentru platforma achiziții.md”.

În baza celor relatate supra și în temeiul art. 86 din Legea 131/2015, solicităm a respinge contestația depusă de către „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL ca fiind neîntemeiată.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL își exprimă dezacordul cu decizia autorității contractante de a respinge oferta sa din motiv că nu a depus garanția pentru ofertă, până la data limită de depunere a ofertelor, conform cerințelor solicitate în documentația de atribuire.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 28.01.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, privind achiziția „Lucrări de alimentare cu energie electrică 0,4 kV a stației de oxigen”.

Astfel, în ceea ce privește pretențiile contestatorului privind respingerea ofertei sale, Agenția va avea în vedere prevederile art. 68 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora în cazul achiziției de bunuri, servicii și lucrări, operatorul economic va depune, odată cu oferta, și garanția pentru ofertă, iar autoritatea contractantă, în conformitate cu alin. (2) al aceluiași articol prevede în documentația de atribuire, cerințele față de admisibilitatea emitentului garanției pentru ofertă sau a părții care o confirmă, în cazul existenței acesteia, față de forma și condițiile garanției pentru ofertă.

Potrivit art. 1 din Legea nr. 131/2015, ofertă reprezintă act juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice, iar dispozițiile art. 65 alin. 4) din Legea nr. 131/2015, prevede că prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.

Totodată, pct. 126 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638/2020, prevede că garanția pentru ofertă se exprimă în lei moldovenești sau în valută străină și este constituită după cum se menționează în documentația de atribuire, prin una dintre următoarele forme:

- 1) **scrisoare de garanție bancară;**
- 2) **transfer pe contul autorității contractante;**
- 3) cauțiune;
- 4) acreditivul „stand-by”;
- 5) alte forme care nu contravin legii.

La caz, se atestă că, potrivit pct. 16 subpct. (2) din anunțul de participare, autoritatea contractantă, în temeiul prevederilor normelor citate, a solicitat garanție pentru ofertă în valoare de 2% din suma ofertei fără TVA, iar ca mod de demonstrare a indicat că „Garanția pentru ofertă prin transfer la contul autorității contractante sau garanție prin scrisoare bancară (conform anexei nr. 9 din Documentația de atribuire) – confirmate prin aplicare semnăturii electronice pentru platforma achiziții.md.


**Notă: În cazul în care se va depune scrisoare de garanție bancară atunci în termen de maxim 2 zile de la data deschiderii se va prezenta originalul scrisorii la sediul IMSP SCR „Timofei Moșneaga”.*

Referitor la motivul respingerii ofertei operatorului economic „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL din cadrul procedurii de achiziție în cauză, autoritatea contractantă a menționat atât în scrisoarea de informare despre rezultatele procedurii de achiziție publică din litigiu cât și în decizia nr. 84 din 04.04.2022 de atribuire a contractului de achiziții publice că oferta contestatorului nu a fost acceptată din următorul motiv:

| | |
|---------------------------------|---|
| Alfa Electro-montaj Grup | Operatorul economic nu a prezentat garanția de ofertă. Or, conform prevederilor art. 65 din Legea 131/2015 privind achizițiile publice „(4) <u>Prezentarea ofertei presupune depunerea într-un set comun a propunerii tehnice, a propunerii financiare, a DUAE și, după caz, a garanției pentru ofertă.</u> ” La fel indicăm că în Anunțul de participare la pct. 16 s-a indicat „Garanția pentru ofertă – în valoare de 2% din suma ofertei fără TVA - obligatoriu”. Astfel, sunt relevante prevederile art. 69 alin. (6) din Legea 131/2015 „(6) <u>Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care: a) ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție.</u> ” |
|---------------------------------|---|

În acest context, examinând documentele ofertei operatorului economic „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, depuse prin intermediul [achizitii.md](#), la caz, se atestă faptul că ofertantul contestator nu a atașat nici un document prin care ar confirma respectarea cerinței de calificare în ceea ce privește „garanția pentru ofertă”, or studiind materialele

dosarului se constată că acesta a anexat la contestație copia ordinului de plată nr. 2422 din 07.02.2022 prin care se confirmă efectuarea transferului în sumă de 6750,00 lei, în contul IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, în speță până la termenul-limită de depunere a ofertelor, acesta fiind data de 09.02.2022, ora 17:16.

| | | | | |
|--|--|---------------------------------|--|-------------|
| ORDIN DE PLATĂ Nr. 2242 | | DATA EMITERII 07 FEBRUARIE 2022 | | TIP. DOC. 1 |
| PLĂTIȚI | 6750-00 | LEI | SASE MII SAPTE SUTE CINCIZECI LEI SI 00 BANI | |
| PLĂTITOR: | (R) ALFA ELECTRO-MONTAJ GRUP SRL | CODUL IBAN | MD26MO2224ASV36750617100 | |
| | | CODUL FISCAL | 1010600017752 | |
| PRESTATORUL PLĂTITOR: | Mobiasbanca - OTP Group S.A. | | | |
| BENEFICIAR: | (R)IMSP Spitalul Clinic Republican Timofei Mosneaga | CODUL IBAN | MD32ML000000002251502448 | |
| | | CODUL FISCAL | 1003600150783 | |
| PRESTATORUL BENEFICIAR: | BC "Moldindconbank" SA Chisinau | | | |
| DESTINAȚIA PLĂȚII: | Plata p/lu garantia bancara p/lu oferta Achizitiei ID-21050714 | | TIPUL TRANSFERULUI NORMAL / URGENT | |
| CODUL TRANZACȚIEI | DATA PRIMIRII | DATA EXECUTĂRII |  | |
| | 07-02-2022 | 07-02-2022 | | |
| | SEMNĂTURA PRESTATORULUI | | L.Ș. Suc. Nr. 36 Petru Movila IDNO 1002600006089 | |
| MOTIVUL REFUZULUI | | | | |
| Notă: Responsabilitatea privind veridicitatea și corectitudinea informației indicate în ordinul de plată îi revine persoanei care emite un ordin de plată. | | | | |
| *Câmpuri opționale | | | | |

În acest sens, Agenția reține că depunerea garanției pentru ofertă are rolul de a proteja autoritatea contractantă de riscul unui eventual comportament necorespunzător din partea ofertanților pe parcursul procedurilor de achiziție publică. Obligativitatea acestuia reprezintă garanții stabilite de prevederile legale în vederea ocrotirii intereselor autorităților contractante împotriva exercitării abuzive sau cu rea credință a drepturilor și obligațiilor de care beneficiază ofertanții participanți în cadrul unor proceduri de achiziție publică. Totodată, urmează a fi menționat faptul că garanția pentru ofertă în forma transferului la contul autorității contractante reprezintă suma de bani transferată cu care este garantată oferta și nu copia ordinului de plată care, în astfel de situații, reprezintă actul ce atestă efectuarea tranzacției financiare.

Astfel, cu toate că contestatorul „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL urma să facă dovada constituirii garanției pentru ofertă, cu anexarea ordinului de plată la documentele ofertei, lipsa dispoziției/ordinului de plată pe platforma achiziții.md nu poate constitui un temei plauzibil pentru neacceptarea ofertei acestuia, în condițiile în care, garanția efectiv a fost constituită și transferată pe contul autorității contractante până la termenul-limită de depunere a ofertelor.

Prin urmare, Agenția conchide că, la data de 09.02.2022, dată la care a avut loc deschiderea ofertelor, suma pentru garanția ofertei, era în contul autorității contractante, iar aceasta la emiterea deciziei s-a ghidat/bazat doar pe documentele atașate pe platforma achiziții.md, fiind ignorate tranzacțiile efectuate în conturile curente, or la acest aspect nu pot fi reținute argumentele autorității contractante din cadrul ședinței de examinare a contestației precum că *„avînd în vedere că instituția este foarte mare, și că transferuri se fac sute pe zi, noi nu putem la fiecare procedură să vedem dacă operatorii economici au prezentat, respectiv garanția pentru ofertă fiind o componentă obligatorie din setul comun al ofertei, trebuie să fie încărcată ca dovadă, inclusiv confirmat prin semnătura electronică”*.

În cele din urmă, Agenția apreciază că ofertanții urmează a să se asigure că depun toate înscrisurile și informațiile necesare autorității contractante pentru evaluarea ofertei și actelor conexe acesteia, însă la caz, decizia grupului de lucru privind respingerea ofertei operatorului economic contestator, în condițiile de natura celor din speță, este disproporționată în raport cu omisiunea admisă de către contestator, or suma de bani destinată pentru a garanta oferta „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, transferată la contul autorității contractante și, respectiv, pusă la dispoziția acesteia, era existentă la data depunerii ofertei, până la termenul-limită de depunere, iar lipsa dispoziției/ordinului de plată pe platforma achiziții.md, nu afectează esența/scopul garanției pentru ofertă, inclusiv efectele juridice pe care le produce aceasta (art. 68 alin. (4) din Legea nr. 131/2015), în condițiile în care mijloacele financiare predestinate garanției pentru ofertă au fost transferate la contul autorității contractante cu mențiunea *„Plata p/u garanția p/u oferta Achizitii ID-21050714”*. Raționamentul dat rezultă din aplicarea principiului proporționalității, statuat la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2015, care impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconvenientele cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopul urmărit.

În aceste condiții, urmează a fi concluzionat că autoritatea contractantă putea să dispună efectiv de resursele financiare respective din prima zi de deschidere a ofertelor, iar în cazul în care s-ar fi întrunit condițiile de reținere a garanției în conformitate cu prevederile legislației în vigoare, aceasta nu avea impedimente în acest sens, ceea ce impune admiterea pretenției date a contestatorului „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL și dispunerea măsurilor de remediere.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/203/22 din 07.04.2022, depusă de către „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, privind achiziția „Lucrări de alimentare cu energie electrică 0,4 kV a stației de oxigen”, inițiată de către IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”.

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului nr. 84/22 din 04.04.2022, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, inclusiv toate actele subsecvente acesteia.

3. Se obligă IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile, să reevalueze oferta operatorului economic „Alfa Electro-Montaj Grup” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1643359485286 din 09.02.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii.

4. Se obligă IMSP Spitalul Clinic Republican „Timofei Moșneaga”, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea actelor confirmative în acest sens.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA

Membru

Serghei MERJAN