



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-226-22 Data: 14.05.2022

privind soluționarea contestației formulate de către SC „RAPID LINK” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/201/22 la data de 06.04.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1647616905740 din 01.04.2022.

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/201/22 din 06.04.2022, depusă de către SC „RAPID LINK” SRL, adresa:, număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1647616905740 din 01.04.2022, privind „Achiziționarea unui generator electric de tip combustibil diesel”, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Șoldănești, adresa: or. Șoldănești, str. Păcii 24, număr de identificare (IDNO): 1003606015521, tel.: 060920502, e-mail: diana.babcinetchi@ms.md .

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 19.04.2022 ora 11:00, ședința deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1647616905740 din 01.04.2022, SC „RAPID LINK” SRL formulează următoarele pretenții:

„Prin prezenta, Compania S.C. „Rapid Link” SRL, consideră luarea deciziei de către autoritatea contractantă ca fiind una incorectă și neobiectivă (despre care am aflat ieri 05.04.2022, conform emailului primit de la adresa diana.babcinetchi@ms.md la orele 15:42).

Având în vedere că PROMO SOLUTII SRL în DUAE la pct.2A.13(În cazul în care achiziția este rezervată: operatorul economic este un atelier protejat sau o întreprindere socială, sau va asigura executarea contractului în contextul programelor de angajare protejată?) s-a prezentat ca o companie care corespunde acestei cerinte, ceea ce în realitate este un fals, Autoritatea Contractantă nu era în drept să numească compania „PROMO SOLUTII” SRL câștigător, din simplu motiv că aceasta nu corespunde actelor depuse în cadrul acestei licitații.

Alt aspect și unul din cele mai importante este faptul că soluția propusă de către „PROMO SOLUTII” SRL este generatorul FULL FR200.

*Descrierea(datasheet) pentru acest generator gasiti pe pagina producatorului accesand acest link:
[https://www.fullgenerator.com/Content/UrunResim/FR_200_\(ENG\).pdf](https://www.fullgenerator.com/Content/UrunResim/FR_200_(ENG).pdf).*

Am constat ca „PROMO SOLUTII” SRL, a falsificat datasheet-ul pentru acest generator la carcasa indicand gradul de protectie IP54 si la capacitatea rezorvorului indicand 1000l, in realitate rezorvorul fiind de 220 l. Da este adevarat, ca toti producatorii de generatoare, la solicitare ofera rezervoare cu capacitatile solicitate, dar in acest caz producatorii prezinta si dimensiunile mai mari a acestor generatoare, in cazul in care aceste capacitati suplimentare se monteaza inauntru, dar nu se dau ca rezervor suplimentar, care se monteaza in exteriorul generatorului. Puteti vedea aceste modificari executate de catre „PROMO SOLUTII” SRL, accesand link-ul de mai sus si sa comparati cu datasheet-ul incarcat la licitatie.

Autoritatea contractanta in Scrisoare de informare Nr.01-9/165 din 05.04.2021 a relatat ca compania „Rapid Link” SRL, nu a prezentat certificat de atribuire a contului bancar, insa aceasta solicitare nu se regaseste in actele licitatiei, nici in Anunț și nici în Documentatia Standard.

Contestăm decizia de respingere a ofertei noastre din motiv că avem interes în obținerea contractului, pe de o parte din motiv că oferta câștigătoare „PROMO SOLUTII” SRL nu este conformă cerințelor documentației de atribuire, în partea ce ține de parametrul tehnic IP 54, și capacitatea rezervorului, iar pe de altă parte, autoritatea contractantă a evaluat oferta noastră conform altor cerințe, decât cele expuse în documentația de atribuire. Or, chiar dacă, autoritatea contractantă a intenționat să facă cunoștință cu datele privind contul nostru bancar, urma prin intermediul DUAE să ceara acest document, în condițiile în care noi am declarat că vom prezenta orice act solicitat, și am declarat că îndeplinim cerințele autorității contractante.

Reeșind din cele expuse mai sus,

SOLICITAM:

- 1.Anularea Deciziei de desemnare a cistigatorului „PROMO SOLUTII”SRL*
- 2.Descalificarea ofertantului desemnat câștigător și anume „PROMO SOLUTII” SRL, din cauza necorespunderilor ofertei prezentate cu solicitarea din caietul de sarcini și a datelor false din DUAE.*
- 3.Reevaluarea ofertei companiei Rapid Link și desemnarea acesteia ca câștigător, deoarece corespunde pe deplin cerințelor caietului de sarcini.”*

Argumentele autorității contractante:

IMSP Spitalul Raional Șoldănești, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea cu nr. 01-9/177 din 08.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Potrivit actului de contestare depus de către operatorul economic „Rapid Link” SRL la procedura de achiziție nr. MD-1647616905740 privind „Achiziționarea unui generator electric de tip combustibil diesel” și solicitării parvenite de către Agenției Națională pentru Soluționarea Contestațiilor ținem să vă informăm că grupul de lucru a achizițiilor publice în cadrul IMSP Spitalul Raional Șoldănești a luat decizia de a numi învingător operatorul economic SC „PROMO SOLUȚII” SRL fiind oferta

următoare după preț - cel mai mic preț, având prezentate toate documentele de calificare solicitate.

Ținem să comunicăm că grupul de lucru al achizițiilor publice din cadrul IMSP SR Șoldănești a evaluat ofertele depuse la toți agenții economici după aceeași parametri și cerințe conform legii, nu sa provocat nici o divizare în acest context.

Atașat acestei scrisori primiți documentele aferente procedurii de achiziție publică cu nr. MD- 1647616905740, privind „Achiziționarea unui generator electric de tip combustibil diesel solicitate de către agenția dumneavoastră.”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător :

Prin referința sa, înregistrată la Agenție cu nr. 0/602/22 la data de 08.04.2022, pe marginea contestației depusă de către SC „RAPID LINK” SRL, operatorul economic desemnat câștigător comunică următoarele:

„Prin prezenta dorim să dăm un răspuns dar și clarificări privind dubiile contestatorului la licitația deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1647616905740, privind „Achiziționarea unui generator electric de tip combustibil diesel”, de către IMSP Spitalul Raional Soldanesti.

Având în vedere că autoritatea contractantă a solicitat un generator cu parametri specifici care au fost indicați în caietul de sarcini, am emis aceste specificații către producător, care la rândul lui ne-a transmis fișa tehnică (datasheet) respectivă, deci nu am falsificat nimic după cum spune partea Contestatară. Pentru a demonstra corectitudinea noastră, am solicitat suplimentar de la producător acte confirmative, pe care le puteți vedea atașate.

Ceea ce ține de DUAE, recunoaștem ca a fost o greșeală umană în punctul 2A.13, dar care credem că absolut cu nimic nu influențează prețul și parametrii tehnici oferiți de către compania noastră.

Reeșind din cele spuse mai sus, solicităm:

1.Menținerea deciziei autorității contractate.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către SC „RAPID LINK” SRL , Agenția constată că acesta își manifestă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către operatorul economic SC „PROMO SOLUȚII” SRL, care, în viziunea contestatorului, a prezentat informație falsă în formularul DUAE la pct. 2A.13, totodată, ar fi „falsificat datasheet-ul pentru acest generator la carcasa indicand gradul de protectie IP54 si la capacitatea rezorvorului indicand 1000l, in realitate rezorvorul fiind de 220 l”. Subsecvent, contestatorul aduce

critici față de decizia autorității contractante de respingere a ofertei acestuia, din motiv că nu a prezentat certificat de atribuire a contului bancar.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IMSP Spitalul Raional Șoldanesti a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 18.03.2022, un anunț de participare, la procedura de achiziție publică nr. MD-1647616905740 din 01.04.2022, privind „Achiziționarea unui generator electric de tip combustibil diesel”.

Cu referire la pretenția contestatorului în raport cu oferta desemnată câștigătoare, prin care se invocă prezentarea informației false în formularul DUAЕ la pct. 2A.13, Agenția va avea în vedere prevederile art. 1 din Legea nr. 131/2015, care definește noțiunea de DUAЕ ca fiind un „Document unic de achiziții european – document furnizat în format electronic prin utilizarea formatului standard aprobat de Ministerul Finanțelor, constând în declarația pe proprie răspundere a operatorului economic cu privire la îndeplinirea criteriilor de calificare și selecție”.

Totodată, conform art. 20 alin. (1) din Legea nr.131/2015, la momentul depunerii cererilor de participare sau a ofertelor, autoritatea contractantă acceptă documentul unic de achiziții european (în continuare – DUAЕ), care constă într-o declarație pe proprie răspundere actualizată, ca dovadă preliminară în locul certificatelor eliberate de către autoritățile publice sau de către terți, care confirmă că operatorul economic în cauză îndeplinește următoarele condiții:

- a) nu se află în niciuna din situațiile de excludere menționate la art. 19;
- b) îndeplinește criteriile privind capacitatea, astfel cum au fost solicitate de autoritatea contractantă;
- c) dacă este cazul, îndeplinește criteriile de selecție stabilite de autoritatea contractantă în conformitate cu prevederile prezentei legi.

În context, analizând documentele ofertei depuse de către operatorul economic SC „RAPID LINK” SRL prin intermediul SIA „RSAP”, se constată că acesta a atașat formularul DUAЕ, conform formularului-tip aprobat prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 72 din 11.06.2020, completat după cum urmează:

2A.13	În cazul în care achiziția este rezervată: operatorul economic este un atelier protejat sau o întreprindere socială, sau va asigura executarea contractului în contextul programelor de angajare protejată?	<input type="checkbox"/> Da
2A.13.1	Dacă da, care este procentul corespunzător de lucrători cu dizabilități sau defavorizați?	0
2A.13.2	Specificați cărei sau căror categorii de lucrători cu dizabilități sau defavorizați le aparțin angajații în cauză?	Nu sunt

Prin urmare, se constată existența datelor contradictorii cu privire la informația declarată în DUAЕ de către operatorul economic desemnat câștigător la pct. 2A.13 și anume, mențione „DA” la întrebarea dacă acesta reprezintă atelier protejat sau întreprindere socială, în contextul în care, la pct. 2A.13.1 și pct. 2A.13.2, fiind următoarele întrebări ce țin de procentul de lucrători cu dizabilități din cadrul întreprinderii și categoria acestora, a indicat răspunsul „0” și „nu sunt”.

Astfel, în vederea justei aprecieri a circumstanțelor indicate supra, sunt relevante prevederile art. 59 alin. (6) din Legea nr. 131/2015, potrivit cărora autoritatea contractantă are dreptul de a stabili ca participarea la procedurile de atribuire a contractelor de achiziții publice avînd ca obiect exclusiv serviciile de sănătate, sociale și culturale, cărora li se atribuie codurile CPV 75121000-0, 75122000-7, 75123000-4, 79622000-0, 79624000-4, 79625000-1, 80110000-8, 80300000-7, 80420000-4, 80430000-7, 80511000-9, 80520000-5, 80590000-6, de la 85000000-9 la 85323000-9, 92500000-6, 92600000-7, 98133000-4, 98133110-8, să fie rezervată unor operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca prestatori de servicii sociale, prestatori publici de servicii sociale, totuși, la caz, procedura de achiziție publică din litigiu nu a fost rezervată de către autoritatea contractantă unor asemenea întreprinderi pentru ca informațiile din DUAE de la punctele menționate să fie relevante.

În context, procedura de achiziție publică din speță nefiind rezervată de către autoritatea contractantă unor categorii de operatori economici, cum ar fi persoane juridice fără scop lucrativ, întreprinderi sociale și unități protejate, acreditate ca prestatori de servicii sociale sau prestatori publici de servicii sociale, la procedură avînd acces orice operator economic interesat, urmează a fi reținut că indiferent de faptul dacă SC „PROMO SOLUȚII” SRL reprezintă sau nu o astfel de întreprindere protejată, în cadrul procedurii din litigiu acest fapt nu-i poate aduce un avantaj sau, din contra, nu poate reprezenta un impediment, în raport cu alți ofertanți, iar descalificarea acestuia la etapa de precalificare în baza DUAE doar din acest motiv ar fi disproporționată în raport cu omisiunea admisă. Or, principiul proporționalității impune ca actele instituțiilor să nu depășească limitele a ceea ce este adecvat și necesar în scopul realizării obiectivelor urmărite, înțelegându-se că, în cazul în care este posibilă o alegere între mai multe măsuri adecvate, trebuie să se recurgă la cea mai puțin constrângătoare, iar inconveniente cauzate nu trebuie să fie disproporționate în raport cu scopul urmărit, iar o interpretare inversă ar contravine principiului proporționalității consfințit prin art. 29 din Codul administrativ nr. 116 din 19.07.2018, și prevăzut la art. 7 lit. i) din Legea nr. 131/2015.

Respectiv, principiul proporționalității urmează a fi aplicat de către autoritatea contractantă atât în ceea ce privește raportul dintre obiectul contractului de achiziție publică și cerințele solicitate a fi îndeplinite de către operatorii economici interesați, cât și în ceea ce privește evaluarea ofertelor depuse în cadrul procedurii, iar aplicarea dispoziției legale doar în litera legii nu și în spiritul ei poate avea drept consecință distorsionarea rezultatului unei proceduri de achiziție publică.

Tot aici, urmează a fi menționat faptul că informațiile constatate ca fiind contradictorii, indicate de către SC „PROMO SOLUȚII” SRL în DUAE, ce țin de întrebarea dacă acesta reprezintă atelier protejat sau întreprindere socială, nu ar necesita clarificări, în măsura în care autoritatea contractantă nu a rezervat procedura din litigiu unor astfel de întreprinderi.

Mai mult, Agenția va reține argumentele ofertantului desemnat câștigător prezentate în punctul său de vedere înregistrat la ANSC cu nr.01/602/22 din 08.04.2022, în care S.C. „PROMO SOLUȚII” SRL declară următoarele: ”Ceea ce ține de DUAE, recunoaștem ca a fost o greșeală umană în punctul 2A.13, dar care credem că absolut cu nimic nu influențează prețul și parametrii tehnici oferiți de către compania noastră.”

În partea ce ține de pretenția contestatorului în raport cu oferta depusă de către operatorul economic desemnat câștigător, precum că „*a falsificat datasheet-ul pentru acest generator la carcasa indicand gradul de protectie IP54 si la capacitatea rezorvorului indicand 1000l, in realitate rezorvorul fiind de 220 l*”, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub-pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, potrivit cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Astfel, analizând anunțul de participare, publicat de către autoritatea contractantă pentru procedura din litigiu, Agenția reține că aceasta a indicat la coloana „Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință” „Grad de protecție - IP 54” și „Capacitate rezervor - suficienta pentru funcționare min. 24 ore în sarcina maximala.”

Examinând documentele ofertei operatorului economic contestator, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că SC „PROMO SOLUȚII” SRL a prezentat oferta în următorul conținut: propunerea financiară, propunerea tehnică, DUAE și unele documente/formulare solicitate de autoritatea contractantă în anunțul de participare, printre care fișierul „[fr_200_\(eng\).semnat.pdf](#)” unde se regăsește informația privind specificațiile tehnice ale generatorului model „FR200”, inclusiv specificațiile tehnice „Grad de protecție - IP 54” și „Capacitatea rezervor – 1000l”.

Totodată, urmează de menționat faptul că, operatorul economic SC „PROMO SOLUȚII” SRL, în punctul de vedere remis în adresa Agenției, pe marginea acestui aspect, a comunicat următoarele: „*Având în vedere că autoritatea contractantă a solicitat un generator cu parametri specifici care au fost indicați în caietul de sarcini, am emis aceste specificații către producător, care la rândul lui ne-a transmis fișa tehnică (datasheet) respectivă, deci nu am falsificat nimic după cum spune partea Contestatară*”, atașând confirmarea de la producător, după cum urmează:

To company: S.C. PROMO-SOLUTII SRL
From company: Topçular Endüstriyel Üretim ve Yatırım A.Ş.

07.04.2022

Confirmation

Following a request by S.C. PROMO-SOLUTII SRL of the FR200 model generator with optional parameters, namely:

- Electronic governor
- Protection class IP54
- 1000l tank

We confirm that it is possible to place this order with the given options and in the requested delivery terms. In the email we attach the technical sheet with the requested parameters stamped and signed.

Contact Information
S.C. PROMO-SOLUTII SRL
Alexandru Mihalachi
CEO
Phone: (+373) 79-32-91-34
e-mail: director@etop.md

Topçular Endüstriyel Üretim ve Yatırım A.Ş.
Abdurrahmangazi Mah. İmamoğlu Sk.C Blok No: 6
34887 Sancaktepe/İstanbul

Director 

Prin urmare, se atestă faptul că, potrivit ofertei și confirmării producătorului bunul ofertat de către SC „PROMO SOLUȚII” SRL întrunește cerințele tehnice solicitate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire, la caz, „Grad de protecție - IP 54” și „Capacitate rezervor – 1000”.

Totodată, având în vedere că din fișa tehnică prezentată, rezultă posibilitatea producerii bunurilor ce fac obiectul procedurii din litigiu conform solicitării clientului, inclusiv dat fiind faptul că această posibilitate își are izvorul bine determinat în oferta inițială, precum și faptul că producătorul a confirmat specificațiile tehnice declarate de către ofertant în cadrul procedurii din speță, la această etapă aceștia se prezumă a fi de bună credință și se vor livra bunurile exact cum a fost declarat în ofertă. În același context, urmează a fi menționat faptul că, potrivit art. 14 alin. (9) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă este responsabilă de executarea și gestionarea contractelor de achiziții publice în termenele și condițiile prevăzute de acestea, iar potrivit art. 15 alin. (1) lit. i) din aceeași lege, grupul de lucru are atribuția de a monitoriza contractele de achiziții publice. Prin urmare, în circumstanțele de natura celor din speță, reieșind din specificul obiectului achiziției, Agenția reține că corespunderea bunurilor ofertate de către operatorul economic desemnat câștigător nu se limitează doar la documentele ofertei, ci va putea fi apreciată de către autoritatea contractantă și la executarea *de facto* a contractului, iar în cazul abaterilor, aceasta are la dispoziție și un șir de instrumente pentru sancționare prevăzute de legislația în domeniul achizițiilor publice, precum și includerea în lista de interdicție a operatorului economic respectiv.

În concluzie, având în vedere constatările expuse mai sus, Agenția va respinge pretențiile contestatorului la acest aspect, or acțiunile grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta SC „PROMO SOLUȚII” SRL nu contravin prevederilor legislației achizițiilor publice la această etapă, iar SC „RAPID LINK” SRL nu a demonstrat/probat

necorespunderea ofertei desemnate câștigătoare, prin prisma cerințelor documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică prenotată.

Suplimentar, în scopul respectării principiului celerității, reglementat de prevederile art. 84 alin. (3) din Legea 131/2015 privind achizițiile publice, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator în raport cu respingerea ofertei sale, în speță ce ține de neprezentarea certificatului de atribuire a contului bancar, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că pretențiile ce țin de oferta operatorului economic SC „PROMO SOLUȚII” SRL au fost respinse, eventuala admitere a pretenției ce ține de respingerea ofertei SC „RAPID LINK” SRL nu ar fi de natură să schimbe clasamentul din procedura de achiziție din litigiu, în măsura în care oferta SC „PROMO SOLUȚII” SRL este clasată conform criteriului de atribuire pe locul 2 în raport cu oferta SC „RAPID LINK” SRL clasată pe locul trei, în acest sens rămânând în vigoare decizia grupului de lucru nr. 2 din 06.04.2022 de atribuire a contractului SC „PROMO SOLUȚII” SRL.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), 82 alin. (1), 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/201/22 din 06.04.2022, depusă de către SC „RAPID LINK” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1647616905740 din 01.04.2022, privind achiziționarea „Unui generator electric de tip combustibil diesel”, inițiată de către IMSP Spitalul Raional Șoldănești.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA