



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-215-22 Data: 10.05.2022

privind soluționarea contestației formulată de către OP „Combat-Service” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/186/22 la data de 01.04.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/186/22 din 01.04.2022, depusă de către OP „Combat-Service” SRL, adresa: mun., număr de identificare (IDNO):, e-mail: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022 privind achiziția „Servicii de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă pentru edificiile Serviciului Medical din str. Gh. Asachi 25b mun. Chișinău „SPITAL” și Gh. Asachi, 50 mun. Chișinău „Policlinica””, inițiată de către Serviciul Medical al MAI, adresa: mun. Chișinău str. Gheorghe Asachi 25b, număr de identificare (IDNO): 1006601000783, tel.: 061076155 , e-mail: adelaida.nichiforova@mai.gov.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 19.04.2022 ora 10:00, ședința deschisă la care au participat doar reprezentanții contestatorului.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022, OP „Combat-Service” SRL formulează următoarele pretenții:

„În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:

Prin prezenta, Vă informăm că OP „Combat-Service” SRL, de rând cu alți operatori economici, a participat cu ofertă comercială la procedura de achiziție de tip Cererea ofertelor de prețuri (servicii) nr.ocds-b3wdp1-MD-1645688062428 din 14.03.2022 privind achiziționarea serviciilor de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu.

Reieșind din comunicarea recepționată pe 31.03.2022, cu nr.17/1-337, în baza deciziei Grupului de lucru pentru achiziții nr.06/22 din 21.03.2022, oferta depusă a fost declarată inacceptabilă din motivul că OP „Combat-Service” SRL, conform Extrasului nr.6522 din 02.04.2021 din Registrul de stat a persoanelor juridice, nu ar fi autorizată în domeniul respectiv de activitate.

De fapt, conform Extrasului nr.6522 din 02.04.2021 din Registrul de stat a persoanelor juridice, obiectul principal de activitate al OP „Combat-Service” SRL este Activitatea particulară de detectiv sau de pază.

Conform prevederilor Legii nr.283 din 04.07.2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază, și anume:

Art.3 Activitatea particulară de pază, este genul de activitate autorizat de acordare a serviciilor de pază întru apărarea vieții, sănătății și bunurilor de către persoane specializate în domeniu, în bază de contract, conform condițiilor de autorizare.

Art.6 alin.(2) lit.c): În activitatea particulară de pază este permisă prestarea serviciilor de proiectare, instalare și întreținere a sistemelor de alarmare, a componentelor acestora;

Art.3 Sistem de alarmare - este un ansamblu de instalații electronice aferente construcțiilor, compus din centrală de comandă și de semnalizare optică și acustică, centrală de comandă și de semnalizare optică și acustică împotriva incendiilor, detectoare de prezență, detectoare antișoc și acustice, detectoare de fum, de temperatură, de foc și de gaze, butoane și pedale de panică, control acces și televiziune cu circuit închis, cu posibilități de înregistrare și stocare a imaginilor și datelor, de natură să asigure o protecție corespunzătoare obiectivelor și persoanelor fizice;

Art.3 Proiect al sistemului de alarmare este setul de documente care cuprinde calcule tehnice, desene, instrucțiuni etc., necesare pentru instalare și orice modificare a sistemului de alarmare.

Art.11 lit. f1) De competența Ministerului Afacerilor Interne în domeniul controlului asupra activității particulare de detectiv și de pază, ține eliberarea autorizației pentru activitatea particulară de pază.

La data de 12 aprilie 2021, de către organul competent al Ministerului Afacerilor Interne a fost eliberată AUTORIZAȚIA Seria IGP nr.0103, valabilă până la 21 ianuarie 2023, prin care se confirmă dreptul OP „Combat-Service” SRL de a presta servicii în domeniul activității particulare de pază, inclusiv și de proiectare, instalare și întreținere a sistemelor de alarmare, a componentelor acestora.

Suplimentar OP „Combat-Service” SRL are angajat personal atestat pentru proiectarea instalațiilor de protecție contra incendiului, instruziunilor din exterior, confirmat prin Certificatul de atestare tehnico-profesională Seria 2020-P numărul 0680, eliberat în data 15.12.2020 de către Ministerul Economiei și Infrastructurii.

Prin urmare, OP „Combat-Service” SRL este autorizată în domeniul prestării serviciilor indicate în Cererea ofertelor de prețuri (servicii), anunțate în procedura de achiziții, iar faptul declarării inacceptabile a ofertei constituie o vătămare a drepturilor și intereselor legitime ale OP „Combat-Service” SRL, în urma cărui fapt poate suporta prejudicii.

De drept, întemeiem contestația pe prevederile art.16 alin.(1), art-le 82 – 86 din Legea nr.131/03.07.2015 privind achizițiile publice, art.3, art.6 și art.11 din Legea nr.283/04.07.2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază.

Astfel, în temeiul circumstanțelor de fapt și de drept,-

Ca urmare a celor menționate solicităm:

1.Admiterea integrală a contestației.

2.Anularea deciziei Grupului de lucru pentru achiziții nr.06/22 din 21.03.2022, privind declararea inacceptabilă a ofertei depuse de către OP „Combat-Service” SRL.”

Argumentele autorității contractante:

Serviciul Medical al MAI, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea cu nr.19/1-381 din 06.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Conform solicitării, Grupul de lucru în domeniul achizițiilor publice a SM al MAI, cu privire la contestația Nr. 05/577/22 din 01.04.2022, depusă de către operatorul economic OP „Combat Service” SRL, procedura de achiziție Cererea ofertelor de prețuri (servicii) nr. MD-1645688062428, privind achiziționarea Serviciilor de proiectare, ține să menționeze următoarele:

La data de 28 februarie 2022 Serviciul medical al MAI a anunțat pe platforma MTender achiziția publică „Servicii de proiectare”, divizată în două loturi: Lotul nr.1 „Servicii de proiectare a sistemului de canalizare orizontală din incinta Spitalului SM al MAI” și Lotul nr.2 „Servicii de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă pentru edificiile Serviciului medical din str. Gh. Asachi 25b mun. Chișinău „SPITAL” și Gh. Asachi, 50 mun. Chișinău „Policlinica”.

În rezultatul licitației electronice din 14.03.2022, pentru Lotul nr.1 nu a fost depusă nici o ofertă iar pentru Lotul nr.2 a fost depusă oferta operatorului economic SRL „Combat Service”.

În cadrul examinării ofertei depuse pentru Lotul nr.2, Grupul de lucru a constatat că OP „Combat Service”, conform extrasului din Registrul de Stat al persoanelor juridice nr.6522 din 02.04.2021 deține obiectul principal de activitate – „Activitatea particulară de detectiv sau de pază”, operatorul economic are ca angajat persoană autorizată în domeniul executării proiectelor pentru instalații aferente și dispune de autorizația nr. 0103 din 12.04.2021 emisă de Inspectoratul Național de Securitate Publică al IGP al MAI pentru activitate particulară de pază și prestarea serviciilor ”c) proiectare și instalarea și întreținerea sistemelor de alarmare, a componentelor acestora, precum și exploatarea dispeceratelor de monitorizare a alarmelor.”

Grupul de lucru a considerat că operatorul este abilitat prin autorizația respectivă doar pentru executarea proiectelor ce țin de activitatea de pază și nu va putea realiza proiectul conform următoarelor cerințe din caietul de sarcini:

Indicații referitor la etapele de elaborare a proiectului: înainte de începerea proiectării se va elabora o schiță (concept) de proiect cu descrierea principiului de

funcționare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă. La predarea schiței de proiect se va întocmi un proces-verbal semnat de ambele părți. Documentația de proiect de execuții va fi recepționată de beneficiar după obținerea de către proiectant a tuturor avizelor și verificărilor. La predarea proiectului se va întocmi un proces-verbal semnat de ambele părți.

Proiectul se va elabora în două etape:

I etapă va include:

- Investigații în natură;*
- PG - Plan general, amenajare;*
- Schița de proiect*

II etapă va include:

- POS – Plan organizare șantier;*
- Memoriul explicative*
- Proiectul tehnologic*
- Documentația de deviz (F1, F3, F5, F7)*
- Raport de verificare a proiectului și a devizului*

Cerințe referitor la componența și conținutul documentației de proiect:

a. Soluții tehnologice: De proiectat sistemul de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă.

Conținutul-cadru al documentației de proiect, inclusiv pe suport electronic (CD):

a. Arhitectura;

d. Rețele inginerești interioare;

c. executarea lucrărilor de măsurare;

e. Schița (concept) de proiect în format 3D

f. Proiectul de execuții în 3 exemplare pe suport de hârtie și electronic la:

- sistemul de semnalizare anti incendiara adresabilă:

- sistemul de avertizare și control de evacuare a persoanelor în caz de incendiu:

g. elaborarea documentelor de diviz F-1;F-3;F-5;F-7;

h. verificare și expertizarea documentelor de proiect și deviz (F-1;F-3;F-5;F-7, devize verificate pe toată lucrarea pe suport de hârtie și varianta electronică);

În aceste condiții constatând că pentru executarea lucrărilor de proiectare conform caietului de sarcini propus, operatorul economic nu este autorizat, Grupul de lucru a respins oferta ca fiind una inacceptabilă.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că OP „Combat-Service” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de respingere a ofertei acestuia, în parte ce ține de lotul nr. 2 „Servicii de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă pentru edificiile Serviciului medical din str. Gh. Asachi 25b mun. Chișinău „SPITAL” și Gh.Asachi, 50 mun. Chișinău „Policlinica””, motivată prin faptul că nu este autorizat în domeniul de activitate proiectare.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Serviciul Medical al MAI a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 28.02.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022 privind achiziționarea „Servicii de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă pentru edificiile Serviciului Medical din str. Gh. Asachi 25b mun. Chișinău „SPITAL” și Gh. Asachi, 50 mun. Chișinău „Policlinica””.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va lua în considerare prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform căreia, pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin.(1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Analizând anunțul de participare publicat de către autoritatea contractantă pentru procedura din litigiu, Agenția reține că aceasta a solicitat, la pct. 16 sub-pct. 9 „*Actul ce atestă dreptul de a presta serviciile solicitate*”, iar ca și mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței a indicat „*Autorizația de funcționare/Licența de activitate-copie, confirmată prin aplicarea semnăturii electronice a operatorului economic.*”

Examinând documentele ofertei operatorului economic contestator, depuse prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că OP „Combat-Service” SRL a prezentat oferta în următorul conținut: propunerea financiară, propunerea tehnică, DUAE și unele documente/formulare solicitate de autoritatea contractantă în anunțul de participare, printre care fișierul „[autorizatie.semnat.pdf](#)” unde se regăsește informația privind „Autorizație” seria IGP, nr. 0103, valabil pînă la 21.01.2023, eliberat de către Inspectoratul Național de Securitate Publică, genul de activitate pentru a cărui desfășurare se eliberează autorizația „Activitatea Particulară de Pază”, iar în lista de

servicii care urmează să fie prestate în baza acestui document se regăsește **pct. c) proiectarea, instalarea și întreținerea sistemelor de alarmare, a componentelor acestora, precum și exploatarea dispeceratelor de monitorizare a alarmelor.**

Totodată, Agenția învederează prevederile art. 3 din Legea nr. 283 din 04.07.2003 privind activitatea particulară de detectiv și de pază „ **sistem de alarmare – ansamblu de instalații electronice aferente construcțiilor**, compus din centrală de comandă și de semnalizare optică și acustică, **centrală de comandă și de semnalizare optică și acustică împotriva incendiilor, detectoare de prezență, detectoare antișoc și acustice, detectoare de fum, de temperatură, de foc și de gaze, butoane și pedale de panică, control acces și televiziune cu circuit închis, cu posibilități de înregistrare și stocare a imaginilor și datelor, de natură să asigure o protecție corespunzătoare obiectivelor și persoanelor fizice;**” iar art. 6 alin. (2) lit. c) din legea prenotată prevede că în activitatea particulară de detectiv este permisă prestarea serviciilor „**proiectarea, instalarea și întreținerea sistemelor de alarmare, a componentelor acestora, precum și exploatarea dispeceratelor de monitorizare a alarmelor**”.

Subsecvent, pct. 1.1. din documentului normativ NCM E.03.03:2018 „Siguranța la incendii. Instalații de semnalizare și avertizare la incendiu” aprobat prin ordinul ministrului economiei și infrastructurii nr. 200 din 07.08.2019, stipulează că „Normele prezente de apărare împotriva incendiilor stabilesc prevederile generale: - de protecția clădirilor, construcțiilor, încăperilor și echipamentelor cu instalațiile automate de stingere a incendiilor (IASI) și instalațiile de semnalizare și avertizare la incendiu (ISAI), - la proiectare, instalare și exploatare instalațiilor de semnalizare și avertizare la incendiu în clădiri și construcții noi construite, reconstruite, existente, precum și în cele prevăzute pentru schimbarea și/sau refacerea destinației, în scopul îndeplinirii exigențelor principale ale calității construcțiilor și asigurarea siguranței vizitatorilor, iar pct. 4.2 din același act normativ prevede „Proiectarea, verificarea și expertiza documentației de proiect a instalațiilor de semnalizare și avertizare de incendiu, se efectuează de către **specialiști certificați în domeniu, care desfășoară activități în domeniul construcțiilor**. Instalarea ISAI fără un proiect verificat în modul stabilit nu se admite.”

Potrivit, pct. 13 din Hotărârea Guvernului nr. 329 din 23.04.2009 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la atestarea tehnico-profesională a specialiștilor cu activități în construcții, atestarea tehnico-profesională a specialiștilor pentru activități de proiectare în construcții se efectuează pe domenii și specialități, conform clasificării: **C. Instalații aferente:**

1. Instalații și rețele de alimentare cu apă și canalizare
2. Instalații și rețele de alimentare cu gaze
3. Instalații și rețele de încălzire, ventilație și climatizare
4. Instalații și rețele electrice

5. Instalații de automatizare

6. Instalații de protecție:

a) contra incendiului, intruziunilor din exterior;

b) anticoroziunea rețelelor subterane.

Mai mult, în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, reprezentanții contestatorului au menționat faptul că compania OP „Combat-Service” SRL dispune de angajat atestat în domeniul proiectării, astfel, compania fiind întocmai eligibilă pentru prestarea serviciilor de proiectare din litigiu, prin prisma prevederilor Legii nr. 721-XIII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții.

În context, operatorul economic OP „Combat-Service” SRL a prezentat „Certificat de atestare tehnico-profesională”, Seria 2020-P, nr. 0608, eliberat domnului Dones Vitalie, pentru a activa în calitate de „Proiectant”, domeniul „C. Instalații aferente: 6. Instalații de protecție: a) contra incendiului, intruziunilor din exterior”, data eliberării 15.12.2020, valabil până la 15.12.2025. Concomitent, contestatorul a prezentat „Ordin nr. 166-c” din 31.12.2019, cu privire la angajarea dl Dones Vitalie în funcție de Șef Serviciu tehnic.

Astfel, ca urmare a celor constatate, Agenția atestă faptul că operatorul economic OP „Combat-Service” SRL a prezentat probele concludente pentru a combate motivele de neacceptare a ofertei sale, pronunțate de autoritatea contractantă, precum că operatorul economic contestator nu este autorizat în domeniul de activitate relevant achiziției. Totodată, autoritatea contractantă a eșuat în prezentarea contrargumentelor pertinente și concludente pentru a combate pretențiile contestatorului, afirmațiile acestuia fiind declarative, nefiind susținute prin referințe la normele legale relevante speței, or, relevant speței, Legea nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător prevede obligativitatea deținerii autorizației pentru activitatea particulară de pază, documentul copia căruia a fost prezentată de contestator în cadrul ofertei depuse.

În concluzie, Agenția va admite contestația depusă de către OP „Combat-Service” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/186/22 din 01.04.2022, depusă de către OP „Combat-Service” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022 privind achiziționarea „Servicii de proiectare”, inițiată de către Serviciul Medical al MAI;

2. Se anulează decizia grupului de lucru pentru achiziții al Serviciului Medical al MAI nr. 05/22 din 30.03.2022, adoptată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022 privind achiziționarea „Servicii de proiectare”, în partea ce ține de lotul 2 ”Servicii de proiectare a sistemului de semnalizare și avertizare la incendiu adresabilă pentru edificiile Serviciului Medical din str. Gh. Asachi 25b mun. Chișinău „SPITAL” și Gh. Asachi, 50 mun. Chișinău „Policlinica””, inclusiv actele subsecvente acestora;

3. Se obligă Serviciul Medical al MAI, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta OP „Combat-Service” SRL prezentată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645688062428 din 14.03.2022, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Serviciul Medical al MAI, ca în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Angela NANI

Membru

Gheorghe GHIDORA