



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-214-22 Data:06.05.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Stancom Construct” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/182/22 la data de 31.03.2022 pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/182/22 din 31.03.2022, depusă de către „Stancom Construct” SRL, adresa: r-nul., număr de identificare (IDNO): , tel.: , e-mail: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022, privind achiziționarea „Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr.1”, inițiată de către IMSP SCM „Gheorghe Paladi”, adresa: mun. Chișinău, str. Melestiu 20, număr de identificare (IDNO): 1003600152673, tel.: 022354790, e-mail: achizitiiscml@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 19.04.2022 ora 09:00, ședința deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022, „Stancom Construct” SRL formulează următoarele pretenții:

„Compania SRL „STANCOM CONSTRUCT”, în calitate de operator economic, a participat la procedura de achiziție publică nr.21052303 din 23.02.2022, privind obiectul achiziției „Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr.1”, care a avut loc la data de 20.03.2022, ora 14:25, și am încărcat pe platforma achizitii.md, toate actele semnate electronic solicitate în documentația de atribuire și caietul de sarcini.

În cadrul procedurii SRL „STANCOM CONSTRUCT” a înaintat oferta cu prețul de 3.570.969,93 lei fără TVA, acesta fiind al doilea cel mai mic preț.

Analizând pagina web achizitii.md, cu regret am constatat că, agentul economic pe de locul 1 „VERILARPROIECT”, care este situat pe locul 1 cu cel mai mic preț a fost desemnat câștigător, însă noi nu am fost înștiințați despre această decizie.

Analizând actele și oferta prezentată de către „VERILARPROIECT” am constatat următoarele încălcări grave:

1) În devizul ofertă, în mod artificial, au fost diminuate normele utilizate și aprobate prin intermediul programului WINSMETA, astfel manopera totală a fost redusă de la 30.435,28 h-om, la 28.404,275 h-om. Astfel manopera fiind redusă cu 2.031 h-om, care înmulțită la valoarea ofertantului, 36,06 lei/h-om reiese o valoare de 73.238,04 lei, la care adăugăm asigurarea socială și medicală de 24% obținem 90.815,17 lei, iar dacă mai adăugăm doar TVA 20% (fără cheltuieli de regie și beneficiu) obținem aproximativ 109.000 lei. Astfel diminuându-se în mod drastic contribuțiile la bugetul de stat exprimate prin contribuții sociale, medicale și TVA;

2) În devizul ofertă sunt utilizate prețuri la materiale anormal de scăzute (care nu corespunde cu realitatea), cum ar fi:

- calorifere din aluminiu din 10 elemente, în cantitate de 36 buc., la un preț de doar 1260 lei fără TVA caloriferul (la așa preț nici calorifer de tip panou din oțel nu poți procura);

- Timplăria din aluminiu la un preț anormal de scăzut (Glasvanduri – 952,0 lei/m², ferestre – 932,0 lei/m², usi – 1487,63 lei/m²);

3) Diminuările menționate la punctele 1 și 2 cumulativ depășesc cu mult diferența între agentul economic „VERILARPROIECT” și SRL „STANCOM CONSTRUCT”.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- admiterea contestației depuse de SRL „STANCOM CONSTRUCT” în procedura de achiziții nr.21052303;

- anularea deciziei de desemnare ca câștigător la procedura de achiziții menționate a „VERILARPROIECT”

- reevaluarea ofertelor și desemnarea SRL „STANCOM CONSTRUCT” în calitate de câștigător conform cerințelor în vigoare.”

Argumentele autorității contractante:

IMSP SCM „Gheorghe Paladi”, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea cu nr. 05-5/554 din 07.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Ca răspuns la scrisoarea parvenită referitor la procedura Licitație publică de achiziționarea Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr.1 din

21 martie 2022, vă informăm: Referitor La scrisoarea nr 05/567/22 din 01.04.2022 vă aducem la cunoștință că în urma analizei contestației depuse de agentul economic Stancom Construct SRL grupul de lucru a examinat contestarea si vine cu explicați :

1.Vă comunicăm că scrisoarea de înștiințare pentru ofertanți privind rezultatele evaluării ofertelor de decizia grupului de lucru despre câștigătorul desemnat au fost informați toți agenți economici scrisoarea nr.05-4/509 din 28.03.2022 și confirmarea trimiteri scrisori la genții economici se anexează.

2.Referitor la devizul de cheltuieli, prezentat de către agentul economic Verilarproiect SRL prețurile la materialelor anormal de scăzut, agentul economic a confirmat prețul prin scrisoare confirmativă nr.2 din 24.03.2022 care se anexează. ”

Punctul de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

Prin referința sa, înregistrată la Agenție cu nr. 03 la data de 04.04.2022, pe marginea contestației depusă de către „Stancom Construct” SRL, operatorul economic desemnat câștigător comunică următoarele:

„Prin prezenta SRL „Verilarproiect” Vă informeaza că a examinat contestatia nr. 1 din 31.03.2022 depusa de către Compania SRL „Stancom Construct” la procedura Licitație deschisă nr. ocds-b3wdp1-MD-1645612429795 din 20.03.2022 pentru achizitionarea lucrarilor de reparatii curente a sectiei Patologie nou nascutilor nr. 1 și Vă comunicam:

La pct. 1 al contestatiei precum că „în devizul ofertă ,în mod artificial, au fost diminuate normele utilizate și aprobate prin intermediul programului WinSmeta, astfel manopera totală a fost redusă de la 30 435,28h-om, la 28 404,275 h-om. Astfel manopera fiind redusa cu 2 031 h-om , care înmultita la valoarea ofertantului, 36,06lei/h-om reiesă o valoare de 73 238,04 lei la care adaugam doar TVA 20% (fără cheltuieli de regie si beneficiu) obtinem aproximativ 109 000 lei. Astfel diminuându-se în mod drastic contributiile la bugetul de stat exprimate prin contributiile sociale si medicale si TVA consideram că acest fapt este o aberatie totală nefondată, deoarece oferta prezentată de SRL „Verilarproiect” este elaborată cu strictețe în conformitate cu cerințele CPL 01.01.2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrări de construcție-montaj prin metoda de resurse” și „Hotărîrii Guvernului Republicii Moldova nr. 1570 din 09 decembrie 2002 „Cu privire la măsurile urgente de trecere la baza nouă de deviz în construcții si manopera inclusa in oferta noastră nicidecum nu este diminuata asa cum sustine OE Compania SRL „Stancom Construct”. Astfel analizînd ofertele a mai multor participanti la procedura am constatat că numarul de h-om este același , însă în oferta OE

Compania SRL „Stancom Construct” este majorat artificial numarul de h/om la Electricianul în constructii care efectiv urma să fie 2567,83 h/om pe cind in oferta Dumnealor numarul de ore este majorat de aproximativ de 2 ori si constituie 4598,88 lei astfel, astfel constatăm o majorare artificiala a numarului de ore cu 2 031,05h/om.

Totodată este de menționat și faptul că oferta OE Compania SRL „Stancom Construct” este elaborată cu abateri de la cerințele CPL 01.01.2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrări de construcție-montaj prin metoda de resurse” si anume SRL „Stancom Construct” a exclus nejustificat din pozitii manopera dupa cum urmeaza:

Nr crt.	Simbol norme și Cod resurse	Denumire lucrări, cheltuieli și resurse	U.M.	CONFORM NORMATIVUL UI Consum de resurse pe unitate de măsură	DATELE DIN OFERTA SRL "Stancom Construct"
		5. Electricitatea			
		5.1. Lucrări pregatitoare			
193	RpEG17D	Demontarea tablourilor electrice: metalic din panou, dulap, celula, pupitru	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	5,8800	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
195	RpEF23A	Demontari de corpuri de iluminat orice tip, inclusiv tijele si globurile	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
196	RpCU05A	Executarea strapungerilor pentru conducte sau tiranti, la consolidari, in periti sau plansee din zidarie de ceramide Pina la 15 cm grosime	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,0200	

	1	Muncitor	h-om	0,2800	
197	RpCU07B	Matarea golurilor in pereti, cu mortars de ciment-var, dupa instalatii sau consolidari	buc		
	7122050013400	Zidar	h-om	0,3300	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	9310060019920	Muncitor deservire CM	h-om	0,1000	
	2651122100402	Ciment metalurgic cu adaosuri M 30 saci S1500	kg	0,3300	
	1421102200513	Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,0-3,0 mm	m3	0,0010	
	2652102100713	Var pasta	m3	0,0001	
	4100116202818	Apa pentru mortare si betoane	m3	0,0060	
	2952270003817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat electric	h-ut	0,0100	
	2922140006703	Macara fereastră de 0,0015 MN (0,15 tf)	h-ut	0,0150	
198	RpEJ08F	Executarea santurilor cu adincimea de pina la 5 cm in pereti din piatra sau beton armat de 5x100 cmp	m		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,5000	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
199	RpEJ09E	Matarea santurilor in pereti intre 50 si 100 cmp	m		
	7122050013442	Tencuitor	h-om	0,4500	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	2,2500	
	1421102200525	Nisip sortat nespalat de riu si lacuri 0,0-7,0 mm	m3	0,0005	
	2652102100713	Var pasta	m3	0,0001	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	4100116202818	Apa pentru mortare si betoane	m3	0,0200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"

	2952270003817	Malaxor pentru mortar de 200 L actionat electric	h-ut	0,0200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2922140006703	Macara fereastră de 0,0015 MN (0,15 tf)	h-ut	0,0300	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
		5.2. PЩ			
201	08-03-526-1	Automat bipolar АД-12/2P/16A/30mA	buc		
	1	Muncitor	h-om	1,5600	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1011924	Electrozi 342A, diametru 4 mm	kg	0,0700	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1011964	Sfoara (spagat) de hirtie	kg	0,0010	
	1011977	Suruburi cu piulite si saibe	kg	0,0490	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1019100	Cartus pentru impuscat	10 buc	1,2200	
	1019103	Dibluri de distantare	100 buc	0,0140	
	1019109	Dibluri pentru conexiune	10 buc	1,2200	
	1019760	Lac de electroizolatie "318"	kg	0,0060	
	1019852	Vopsea	kg	0,0360	
	2019408	Constructii din oțel individuale, grilaje sudate, masa pina la 0,1 t	t	0,0010	

	5009062	Papuci de cablu	buc	6,1000	
	5009081	Punti de conexiune flexibile, tip "ПГС-50"	buc	1,0000	
	5009500	Fise de marcare	100 buc	0,0200	
	5009619	Ate de cusut	kg	0,0010	
	5429033	Vaselina tehnica	kg	0,0060	
	5440089	Banda adeziva izolatoare pe compound policasin, marca "ЛСЭПЛ", latime 20-30 mm, grosime de la 0,14 pina la 0,19 mm inclusiv	kg	0,0120	
	021102	Macara pe sasiu auto la lucrari de montare a utilajului tehnologic (cu exceptia conductelor principale), 10 t	h-ut	0,0020	
	040502	Instalatii pentru sudare manuala cu arc electric (de curent continuu)	h-ut	0,1300	
	330206	Masini de gaurit electrice	h-ut	0,0400	
	400002	Automobile cu bord, tonaj pina la 8 t	h-ut	0,0020	
202	08-03-526-1	Automat bipolar BA-47/29/1P/B10	buc		
	1	Muncitor	h-om	1,5600	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1011924	Electrozi Э42А, diametru 4 mm	kg	0,0700	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1011964	Sfoara (spagat) de hirtie	kg	0,0010	
	1011977	Suruburi cu piulite si saibe	kg	0,0490	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1019100	Cartus pentru impuscat	10 buc	1,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1019103	Dibluri de distantare	100 buc	0,0140	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"

	1019109	Dibluri pentru conexiune	10 buc	1,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1019760	Lac de electroizolatie "318"	kg	0,0060	
	1019852	Vopsea	kg	0,0360	
	2019408	Constructii din otel individuale, grilaje sudate, masa pina la 0,1 t	t	0,0010	
	5009062	Papuci de cablu	buc	6,1000	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	5009081	Punti de conexiune flexibile, tip "ПГС-50"	buc	1,0000	
	5009500	Fise de marcare	100 buc	0,0200	
	5009619	Ate de cusut	kg	0,0010	
	5429033	Vaselina tehnica	kg	0,0060	
	5440089	Banda adeziva izolatoare pe compound policasin, marca "ЛСЭПЛ", latime 20-30 mm, grosime de la 0,14 pina la 0,19 mm inclusiv	kg	0,0120	
	021102	Macara pe sasiu auto la lucrari de montare a utilajului tehnologic (cu exceptia conductelor principale), 10 t	h-ut	0,0020	
	040502	Instalatii pentru sudare manuala cu arc electric (de curent continuu)	h-ut	0,1300	
	330206	Masini de gaurit electrice	h-ut	0,0400	
	400002	Automobile cu bord, tonaj pina la 8 t	h-ut	0,0020	
		5.3. Cablu			
210	RpEA07A	Montarea dozelor de ramificatie cu 2-6 racorduri pe circuit existent, la tub sau element de protectie avind diametrul pina la 21 mm, la tuburi IP, plinte PVC	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,7600	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2811236311009	Doza de ramificatie pentru tub de protectie	buc	1,0000	
	2746167300001	Colier din tabla zincata	buc	2,0000	

	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0030	
		5.4. Prize si intrerupatoare			
211	RpEE03A	Montarea prizelor	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,3100	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2746167335100	Priza	buc	1,0200	
	2811236311002	Doze pentru aparate	buc	1,0000	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0050	
	1711317306661	Bumbac de sters	kg	0,0050	
	2051142950700	Dibluri	buc	2,0000	
	2874115836777	Surub cap inecat crestas L 3 x 40	buc	2,0000	
213	RpEE19B	Montarea soneriei de alarma la postul de control	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,5200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2913124504201	Sonerie	buc	1,0000	
	2051142950700	Dibluri	buc	2,0000	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0500	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	1711317306661	Bumbac de sters	kg	0,0050	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2874115836777	Surub cap inecat crestas L 3 x 40	buc	2,0000	
	2513206621522	Banda izolatoare din pinza cauciucata tip PC-role 10m x 15mm	m	0,2500	
		5.5. Corpuri de iluminat			

214	RpEF15I	Montarea corpurilor de iluminat fluorescent 4x18, fara tub tip LED 600*600	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	1,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	28752744005023	Corp de iluminat 600x600 LED	buc	1,0000	
	2051142950700	Dibluri	buc	2,0000	
	2874115836492	Surub cap bombat 5 x 60	buc	2,0000	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0800	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2513206621522	Banda izolatoare din pinza cauciucata tip PC-role 10m x 15mm	m	0,2000	
216	RpEF15I	Montarea corpurilor de iluminat fluorescent 2*36, fara tub tip LED	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	1,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	28752744005026	Corp de iluminat de tip LED 2*36	buc	1,0000	
	2051142950700	Dibluri	buc	2,0000	
	2874115836492	Surub cap bombat 5 x 60	buc	2,0000	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0800	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2513206621522	Banda izolatoare din pinza cauciucata tip PC-role 10m x 15mm	m	0,2000	
217	RpEF13A	Montarea corpurilor de iluminat de 60 W tip LED	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,9400	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	28752744005029	Corp de iluminat 60W tip LED	buc	1,0000	

	2051142950700	Dibluri	buc	2,0000	
	2874115836492	Surub cap bombat 5 x 60	buc	2,0000	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0800	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2513206621522	Banda izolatoare din pinza cauciucata tip PC-role 10m x 15mm	m	0,2000	
218	RpEF02C	Montarea corpuri de iluminat bactericid 1x30	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	1,5200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	2875274400501	Corp de iluminat de uz general, cu toate piesele si elem. componente	buc	1,0000	
219	RpEF17A	Montarea lampii de semnalizare - cu inscriptie "EXIT"	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	1,2200	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	31501451002823	Lampa de semnalizare EXIT	buc	1,0000	
	2051142950700	Dibluri	buc	1,0000	
	2874115836492	Surub cap bombat 5 x 60	buc	2,0000	
	2513206621522	Banda izolatoare din pinza cauciucata tip PC-role 10m x 15mm	m	0,2500	
	2653102100830	Ipsos pentru constructii tip A	kg	0,0500	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
220	RpEF12B	Montarea lampilor (becurilor), 30W bactericid.	buc		
	7137010011520	Electrician in constructii	h-om	0,1500	Lipseste in oferta SRL "Stancom Construct"
	31501451001433	Lampa 30W bactericid	buc	1,0500	

reeșind din aceste considerente considerăm că constatările OE Compania SRL „Stancom Construct” sunt aberatii nefondate și nu corespund realității.

La pct. 2 al contestatiei „În devizul ofertă sunt utilizate preturile la materiale anormal de scazute (care nu corespund cu realitatea) cum ar fi: calorifere din aluminiu din 10 elemente, în cantitatea de 36 buc, la un pret de doar 1260 lei fara TVA, timplarie din aluminiu la un pret anormal de scazut (glasvanduri -952 lei/m2, ferestre -932 lei/m2, usi 1487,63 lei/m2” vă comunicăm că pretul la radiatoarele din aluminiu 10 elemente în cantitate de 36buc (360sectii) este indicat 1260 lei/buc fără TVA, cu TVA pretul constituie 1512 lei/1buc a fost inclus în ofertă reeșind din faptul că SRL Verilarproiect detine la depozit aceste materiale în cantitate totala 402 sectii, care vor fi implementate în procesul de executie și care a fost procurate la inceputul lunii martie 2022 cu un pret de 116,67 lei/1 element de radiator fără TVA, cu TVA 140,00lei/1 element de radiator (radiator cu 10 elemente dupa pretul de procurare constituie 1400 lei/buc) fapt confirmat prin factura fiscala (se anexează), preturile pentru ferestre 932 lei/m2 fără TVA, cu TVA 1 118,40 lei/1m2; usi -1487lei/1m2 fără TVA, cu TVA -1785,16 lei/1m2 ; glasvanduri 952 lei/1m2 fără TVA, cu TVA - 1142,40 lei/1m2 a fost inclus in oferta pe baza calculelor efective si dupa vizita la șantierul de constructie, preturile incluse in oferta sunt reale și se confirma prin factura nr. 12 din 01.04.2022. Reeșind din cele expuse mai sus considerăm că pritențiile contestatorului sunt nefondate și doar declarative.

La pct. 3 al contestatiei precum că „Diminuările mentionate la punctele 1 si 2 cumulativ depășesc cu mult diferenta între agentul economic SRL„ Verilarproiect„ si SRL „Stancom Construct” considerăm că sunt niste aberatii , deoarece oferta SRL „Stancom Construct” este elaborată cu abateri grave de la normativele în vigoare iar oferta elaborată de SRL „Verilarproiect” nu este o ofertă diminuată ci este o oferta justificată și confirmată prin documente confirmative, calcule etc. ce corespunde tuturor cerințelor, criteriilor de calificare și caietului de sarcini.

Reeșind din cele expuse mai sus considerăm că contestația depusă de SRL„ Stancom Construct” este una neîntemeiată, bazate pe presupuneri nefondate, declarative și acesta are ca scop tergiversarea procedurii de achizitii publice.

Solicităm respingerea contestației depuse de către SRL „Stancom Construct” cu menținerea deciziei grupului de lucru.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că acesta își manifestă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de desemnare ca și câștigătoare a ofertei depuse de către operatorul economic „VERILARPROIECT” SRL, care în vizunea contestatorului a prezentat o ofertă anormal de scăzută.

Totodată, contestatorul susține că, nu a fost informat de către autoritatea contractată privitor la rezultatele procedurii de achiziție publică în litigiu.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că, IMSP SCM „Gheorghe Paladi”, a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 23.02.2022, un anunț de participare, la procedura de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022, privind achiziționarea „Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr.1”.

În partea ce ține de pretenția contestatorului în raport cu inacțiunea autorității contractante de informare asupra rezultatelor procedurii de achiziție publică în litigiu Agenția reține că, potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziție, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

La caz, autoritatea contractantă în punctul de vedere, remis în adresa Agenției, pe marginea acestui aspect comunică următoarele: *„Vă comunicăm că scrisoarea de înștiințare pentru ofertanți privind rezultatele evaluării ofertelor de decizia grupului de lucru despre câștigătorul desemnat au fost informați toți agenți economici scrisoarea nr.05-4/509 din 28.03.2022 și confirmarea trimiteri scrisori la genții economici se anexează”*.

Totodată, contestatorul nu s-a prezentat în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, întru a expune argumente/contrargumente pe marginea acestui aspect.

Astfel, Agenția va respinge pretenția prenotată a contestatorului, în măsura în care, autoritatea contractată a probat faptul că a informat participanții la procedura de achiziție în litigiu despre rezultatele procedurii prin scrisoarea nr. 05-4/509 din 28.03.2022, remisă prin mijloace electronice de comunicare, în speță, despre atribuirea contractului „VERILARPROIECT” SRL care a înaintat o ofertă mai avantajoasă, iar prin depunerea contestației se constată că „Stancom Construct” SRL nu a fost privat de posibilitatea de a formula o cale de atac înainte de încheierea contractului, și a fost în stare să expună modul în care actul autorității contractante, din punct de vedere al acestuia, a afectat șansele „Stancom Construct” SRL de a obține contractul de achiziție publică dezirabil.

În parte ce ține de pretenția contestatorului precum că, oferta desemnată ca și câștigătoare este anormal de scăzută, Agenția va lua în considerare dispozițiile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 care reglementează că, ofertă anormal de scăzută poate fi oferta de vânzare a bunurilor, de executare a lucrărilor sau de prestare a serviciilor la un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi furnizate, executate sau prestate în situația în care ofertantul nu reușește să demonstreze accesul său la o tehnologie specială sau la condiții de piață mai avantajoase care i-ar permite să ofere un asemenea preț scăzut al ofertei.

Subsecvent, prevederile alin. (3) și alin. (4) al aceluiași articol stabilesc că, autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut. În cazul unei oferte care are un preț aparent anormal de scăzut în raport cu ceea ce urmează a fi furnizat, executat sau prestat, autoritatea contractantă are obligația de a solicita ofertantului, în scris și înainte de a lua o decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră semnificative cu privire la ofertă, precum și de a verifica răspunsurile care justifică prețul respectiv. Autoritatea contractantă are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la:

a) fundamentarea economică a modului de formare a prețului, aferent procesului de producție, metodelor de execuție utilizate sau serviciilor prestate;

b) soluțiile tehnice adoptate și/sau orice condiții deosebit de favorabile de care beneficiază ofertantul pentru furnizarea bunurilor, pentru executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor;

c) originalitatea ofertei din punctul de vedere al îndeplinirii tuturor cerințelor prevăzute în caietul de sarcini;

d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea bunurilor;

e) posibilitatea ca ofertantul să beneficieze de un ajutor de stat.

În acest sens, se constată că, având în vedere faptul că valoarea estimată a procedurii de achiziție publică litigante este de 4 827 625.74 lei, iar operatorul economic contestator, a propus un preț de 3 374 726.50 lei, ceea ce reprezintă mai puțin de 85% din valoarea nominalizată, autoritatea contractantă a solicitat acestuia, prin scrisoarea nr. 05-4/492 din 23.03.2022, justificarea prețului anormal de scăzut propus în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, și anume: *„Ca urmare a desfășurării Licitatiei publice nr. 2105303 din 20.03. Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților ne. 1, grupul de lucru al IMSP Spitalul Clinic Gheorghe Paladi va aduce la cunoștință că este la etapa de evaluare. Ofertele prezentate de către companiile pe care le conduceți au indicat prețuri mai mici de 15% din valoarea totală a lucrărilor. În acest context, IMSP Spitalul Clinic Gheorghe Paladi solicită în temeiul art. 70 alin. (3) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 justificarea prețului anormal de scăzut, și totodată argumentarea privind capacitatea de a executa lucrările incluse în licitația publică ses menționată. Termenul limită de prezentare a informației – 25.03.2022”*.

Drept urmare, prin scrisoarea nr. 2 din 24.03.2022, „VERILARPROIECT” SRL a oferit explicații referitor la oferta sa aparent anormal de scăzută justificând sub formă de clarificări aspecte ce țin de oferta sa financiară pe care le considera relevante reieșind din demersul formulat general al autorității contractante.

La caz sunt relevante prevederile, pct. 132 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, care prevede că, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru:

1) analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică;

2) stabilește clarificările necesare pentru evaluarea ofertei, precum și perioada acordată pentru transmiterea clarificărilor;

3) efectuează, în cazul unei oferte, a cărei valoare constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini;

4) solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, în scris, în cazul expus în subpct. 3), înainte de a lua vreo decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

Ca urmare a depunerii contestației, în punctul său de vedere „VERILARPROIECT” SRL a atașat înscrisuri/documente justificative, la caz, factura fiscală seria IM3035110 din

data 03.03.2022 și factura fiscală nr. 12 din 01.03.2022, care susțin cele declarate în scrisoarea de justificare al prețului aparent anormal de scăzut.

Respectiv, în parte ce ține de pretenția contestatorului precum că *„În devizul ofertă sunt utilizate prețuri la materiale anormal de scăzute (care nu corespunde cu realitatea), cum ar fi:*

-calorifere din aluminiu din 10 elemente, în cantitate de 36 buc., la un preț de doar 1260 lei fără TVA caloriferul (la așa preț nici calorifer de tip panou din oțel nu poți procura);

-Timplăria din aluminiu la un preț anormal de scăzut (Glasvanduri – 952,0 lei/m2, ferestre – 932,0 lei/m2, usi – 1487,63 lei/m2)”, Agenția constată că, operatorul economic desemnat câștigător, a prezentat, în scrisuri/documente justificative, la caz, factura fiscală seria IM3035110 din data 03.03.2022 unde se regăsește informația privind poziția „calorifer” la prețul de 116,67 lei, cantitatea de 420 buc., precum și factura fiscală nr. 12 din 01.03.2022, unde se regăsește informația privind prețurile pentru „Glasvanduri din aluminiu” – 1142, 40 lei/m2 cu TVA, cantitatea de 28 „ferestre din aluminiu”– 1118,40 lei/m2 cu TVA, cantitatea 116,20 și „Uși din aluminiu”–1785,15 lei/m2 cantitatea 101,20, care confirmă prețul bunurilor oferite, în special, cele invocate de către contestator. Mai mult, declarațiile operatorului economic contestator, nu au fost susținute de argumente, probe sau înscrisuri care ar demonstra cele invocate în contestație.

Prin urmare, Agenția va respinge pretenția contestatorului pe marginea acestui aspect, în măsura în care, „Stancom Construct” SRL nu a fost în stare să-și argumenteze poziția sa, iar ofertantul declarat câștigător a combătut prin acte doveditoare pretențiile invocate privind prețul aparent anormal de scăzut la unele materiale, în speță „Calorifer”, „Uși din aluminiu” și „Glasvanduri din aluminiu”.

Cât privește pretenția operatorului economic contestator precum că: *„În devizul ofertă, în mod artificial, au fost diminuate normele utilizate și aprobate prin intermediul programului WINSMETA, astfel manopera totală a fost redusă de la 30.435,28 h-om, la 28.404,275 h-om. Astfel manopera fiind redusă cu 2.031 h-om, care înmulțită la valoarea ofertantului, 36,06 lei/h-om reiese o valoare de 73.238,04 lei, la care adăugăm asigurarea socială și medicală de 24% obținem 90.815,17 lei, iar dacă mai adăugăm doar TVA 20% (fără cheltuieli de regie și beneficiu) obținem aproximativ 109.000 lei. Astfel diminuându-se în mod drastic contribuțiile la bugetul de stat exprimate prin contribuții sociale, medicale și TVA”,* Agenția constată că, operatorul economic contestator nu a adus careva probe

pretinute, la caz, indentificarea pozițiilor concrete din devizul-ofertă la care a fost diminuată manopera h-om, întru susținerea pretenției invocate.

Totodată, Agenția va reține argumentele ofertantului declarat câștigător care susține că: *„analizînd ofertele a mai multor participanti la procedura am constatat că numarul de h-om este același , însă în oferta OE Compania SRL „Stancom Construct” este majorat artificial numarul de h/om la Electricianul în constructii care efectiv urma să fie 2567,83 h/om pe cind in oferta Dumnealor numarul de ore este majorat de aproximativ de 2 ori si constituie 4598,88 lei astfel, astfel constatăm o majorare artificiala a numarului de ore cu 2 031,05h/om.”*, deoarece din analiza comparativă a ofertelor plasate în pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md la procedura de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022, privind achiziționarea „Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr.1”, se constată veridicitatea argumentelor „VERILARPROIECT” SRL, Agenția ajungînd la aceeași concluzie că pretenția „Stancom Construct” SRL privind numărul de h/om pentru poziția electrician în construcții își are originea în propria ofertă, nefiind probată, în acest sens, omisiunea autorității contractante la evaluarea ofertei „VERILARPROIECT” SRL.

În context, urmează a fi reținute prevederile art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, care prevede că, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, motivarea și prezentarea probelor, în sensul aprecierii de mai sus, în limitarea participării la procedura de achiziție contestată, revenindu-i exclusiv operatorului economic contestator.

În concluzie, avînd în vedere constatările expuse mai sus, Agenția va respinge pretențiile contestatorului la acest aspect, or acțiunile grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta „VERILARPROIECT” SRL nu contravin prevederilor legislației achizițiilor publice, iar „Stancom Construct” SRL nu a demonstrat/probat necorespunderea ofertei desemnate câștigătoare, prin prisma cerințelor documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică prenotată.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), 82 alin. (1), 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/182/22 din 31.03.2022, depusă de către „Stancom Construct” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645612429795 din 20.03.2022, privind achiziționarea „Lucrărilor de reparații curente a secției Patologie nou-născuților nr. 1”, inițiată de către IMSP SCM „Gheorghe Paladi”.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Eugenia ENI

Membru

Gheorghe GHIDORA