



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

**Nr. 03D-211-22 Data:06.05.2022**

*privind soluționarea contestației formulate de către „PONTEM.X” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/207/22 la data de 08.04.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1645445011869 din 29.03.2022*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/207/22 din 08.04.2022, depusă de către „PONTEM.X” SRL, adresa: mun. , str., număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645445011869 din 29.03.2022, privind achiziția „Servicii de alimentarea copiilor din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar subordonate DETS s. Centru și instituțiilor la autonomie financiară pentru perioada 01.04.2022-31.12.2022”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Centru, adresa: mun. Chișinău, str. Bulgară 41, număr de identificare (IDNO): 1007601009417, tel.: 022271022, e-mail: [dets\\_contracte@mail.ru](mailto:dets_contracte@mail.ru).

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 21.04.2022, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentantul contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645445011869 din 29.03.2022, „PONTEM.X” SRL formulează următoarele pretenții:

*„La data de 07 aprilie 2022 în adresa „PONTEM.X” SRL a parvenit scrisoarea nr. 01-20/181 prin care am fost informați despre rezultatele analizei ofertelor depuse de către ofertanții „PONTEM.X” SRL și IMAP „Liceist”, în cadrul procedurii publice de achiziție nr. MD-1645445011869, care a avut loc la data de 29.03.2022.*

*Conform scrisorii sus menționate și a factorilor de evaluare a ofertei celei mai avantajoase, autoritatea contractantă a atribuit punctajul precum urmează:*

Nr. d/o	Denumirea factorului de evaluare	Ponderea	IM Liceist	PONTEM .X
1.	Pentru prezentarea ofertei privind costul zilei de alimentație per/copil în zi	40 pct.	40	40
2.	Prezentarea Meniului-Model	25 pct.	20	25
3.	Prezența în statele de personal: -tehnolog -personalul de specialitate -personalul auxiliar;	15 pct.	15	15

4.	Experiența operatorului economic în domeniul alimentației publice în instituțiile de învățământ	10 pct.	10	2
5.	Asigurarea cantinelor cu ustensilele necesare, reieșind din numărul de copii	10 pct	10	10
	<b>Pct.1+pct.2+pct.3+pct.4+pct.5= 100%</b>	<b>100 pct</b>	<b>95</b>	<b>92</b>

*Precum se observă la pct. 5, ambilor ofertanți li s-a oferit punctaj maxim față de cerința „asigurarea cantinelor cu ustensile necesare [...]”, omițându-se faptul că în art. 16 pct. 15 din Anunțul de participare prezentat în cadrul procedurii de achiziție publică, denumit „Mod de demonstrare a îndeplinirii criteriului/cerinței”, drept obligatoriu este impusă cerința de prezentare în cadrul ofertei a unui „document confirmativ prin care se demonstrează numărul de tacâmuri disponibile confirmată prin aplicarea semnăturii electronice”.*

*Reieșind din formularea sus citată, reiese că neprezentarea unui document confirmativ prin care se demonstrează numărul de tacâmuri disponibile ale operatorului economic pentru a asigura blocurile alimentare întru prestarea serviciului de alimentație, reprezintă neîndeplinirea criteriului/cerinței impuse de către autoritatea contractantă.*

*În acest sens, facem trimitere la documentul prezentat de către Compania „PONTEM.X” SRL- declarația pe propria răspundere acompaniată de 43 facturi fiscale care demonstrează procurarea ustensilelor și tacâmurilor care vor fi folosite pentru îndeplinirea obligațiilor de prestare a serviciului de alimentație publică.*

*Cât privește operatorul economic IMAP „Liceist”, facem trimitere la documentul prezentat de către aceștea, denumit „demonstrarea numărului de tacâmuri conform normelor și cerintelor” - „Declarație pe proprie răspundere privind asigurarea funcționalității cantinei pentru alimentarea elevilor în anul 2022 și anume cu veselă, vase și ustensile”- 1 filă, fără anexarea oricăror documente confirmative cerute conform art.16 pct.15 din Anunțul de Participare.*

*Astfel, considerăm atribuirea punctajului maxim de 10 pct. pentru criteriul prevăzut la art. 16 pct. 15 din Anunțul de Participare operatorului economic IMAP „Liceist”, pe când nu s-a respectat modalitatea de demonstrare a îndeplinirii prezentului criteriu, drept o neregularitate sau omitere din partea autorității contractante.*

*Ca urmare a celor menționate solicităm:*

- de a admite prezenta contestație;*
- de a dispune reevaluarea ofertei depuse de către operatorul economic IMAP „Liceist” în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1645445011869, în partea ce ține de factorul de evaluare nr.5- asigurarea cantinei cu ustensilele necesare [...].”*

#### **Argumentele autorității contractante:**

*Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Centru, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01/20-191 din 13.04.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:*

„Prin prezenta, Vă comunicăm că grupul de lucru din cadrul DETS sec. Centru a examinat contestația depusă de către „Pontem X” SRL pe marginea procedurii de achiziție publică nr. 21052156, totodată ne exprimăm dezacordul cu aceasta, considerând-o una neîntemeiată.

În fapt, la data de 21.02.2022, prin platforma Mtender, achiziții.md, a fost inițiată procedura de achiziție publică nr. 21052156, cu privire la achiziționarea „Servicii de alimentarea copiilor din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar subordonate DETS s. Centru și instituțiilor la autonomie financiară pentru perioada 01.04.2022-31.12.2022.

La procedura în cauză, grupul de lucru a solicitat, mai multe cerințe conform anunțului de participare, totodată menționăm că criteriul de evaluare pentru atribuirea contractului este cel mai bun raport calitate-preț, astfel conform punct.23 din anunțul de participare au fost stipulați factorii de evaluare după cum urmează și punctajul acumulat de fiecare operator economic în parte:

Nr. d/o	Denumirea factorului de evaluare	Pondere	IM „Liceist”	„Pontem X” SRL
1	Prezentarea ofertei privind costul zilei de alimentație per/copil în zi Normele financiare stabilite pentru alimentația unui elev/zi din instituțiile de învățământ primar și secundar, au fost stabilite în temeiul Legii nr. 10 din 03.02.2009, privind supravegherea de stat a sănătății publice, HG nr. 722 din 18.07.2018 pentru aprobarea Instrucțiunii privind organizarea alimentației copiilor și elevilor în instituțiile de învățământ general și a Deciziei municipiului Chișinău privind normele financiare prognozate pentru alimentația unui copil/elevi/zi din instituțiile de învățământ preșcolar, special și secundar general pe anul 2021, după cum urmează: <b>dejun-13,65 lei; dejun + prânz, program prelungit 28,00 lei; liceu cu profil sportiv 34.70 lei; grădiniță 29,25 lei; școli auxiliare 28,10 lei, școli de tip internat domiciliati – 51,50 lei, nedomiciliați 44,60 lei.</b>	40 pct	40	40
2	Prezentarea meniului – model variat care ar conține diverse sortimente de carne, pește, legume, fructe, pateserii etc. (pulpă de bovină dezosată, refrigerată, piept de pui, fileu de pește de mare congelat, eviscerat etc.) pentru 10/(14 pentru instituțiile de tip internat profil sportiv cămin) zile coordonate cu Centrului de Sănătate Publică Chișinău, cu indicarea valorii energetice a rației alimentare și costului per/zi, în corespundere cu <b>recomandările Ordinului Nr. 638 din 12-08-2016</b> și și Ordin nr.910 din 02.10.2020 <i>cu privire la implementarea Recomandărilor pentru un regim alimentar sănătos și activitate fizică adecvată în instituțiile de învățământ din Republica Moldova.</i>  Meniul și structura nutritivă: Se va ține cont de kaloriile stabilite conform actelor normative aprobate prin Ordinul nr.638 din 12.08.2016 și și Ordin nr.910 din 02.10.2020 compatibilitatea produselor la formarea meniului. Meniul obligatoriu va conține elementele și produsele folosite la prepararea bucatelor pentru fiecare zi, conținutul de proteine, grăsimi, carboxidrați, valoarea energiei, cantitatea de sare, cantitatea de lichid. Raportul dintre proteine, lipide și glucide trebuie să fie de 1:1:4. Maxim kilocalorii – 25 pct. Minim kilocalorii – 15 pct.	25 pct	20	25
3	Operatorul economic confirmă prezența în state de personal: - un tehnolog, - personalul de specialitate de la blocul alimentară, - personalul auxiliar, <b>(Operatorul economic va pune la dispoziția autorității contractante personal calificat în domeniul alimentației, conform normelor pentru anumit număr de copii din instituție conform HG nr. 956 din 23.08.2004.)</b> Cu experiență mai mult de 3 ani la personalul de specialitate -15 pct.	15 pct.	15	15

	Cu experiență mai puțin de 3 ani la personalul de specialitate - 10 pct.			
4	Experiență nu mai puțin de 3 ani în domeniul alimentației publice în instituțiile de învățământ: Experiența de 3 ani – 2 pct Experiența de 3 -5 ani - 4 pct. Experiența de 5-7 ani – 6 pct. Experiență de 7 ani și mai mult – 10 pct.	10 pct.	10	2
5	Asigurarea cantinei cu ustensilele necesare, reșind din numărul de copii. Numărul tacâmurilor va corespunde normelor de asigurare per/copil, dar nu mai puțin de 2 seturi pentru un loc în sala de mese. Nu se admite veselă emailată cu emailul știrbit. Vesela din aluminiu și duraluminiu se va folosi numai la prepararea bucatelor și păstrarea lor pentru un timp scurt. Nu se admite folosirea veselei cu fisuri și cu margini sparte (grupul de lucru se va deplasa la fața locului (la depozit) pentru verificarea veselei propuse spre utilizare de către operatorul economic). <b>Ustensile:</b> 60% noi - plus - 40% folosite - __10__ pct. 50% noi - 50% folosite – 5 pct.	10 pct.	10	10
<b>Formula de efectuare calculului a criteriilor pct.1+ pct.2+pct.3+pct.4+pct.5 =</b>		<b>100</b>	<b>95</b>	<b>92</b>
<b>100%</b>				

*Potrivit punctului nr.15 din anunțul de participare s-a solicitat Demonstrarea numărului de tacâmuri, care va corespunde normelor de asigurare per/copil, dar nu mai puțin de 2 seturi pentru un loc în sala de mese, per/instituție. Nu se admite veselă emailată cu emailul știrbit. Vesela din aluminiu și duraluminiu se va folosi numai la prepararea bucatelor și păstrarea lor pentru un timp scurt, acest fapt a fost demonstrat prin declarația depusă de către IMP Liceist. Așa cum ca cerință de bază a fost solicitat demonstrarea disponibilității numărului de tacâmuri confirmat prin documente contabile, vă comunicăm următoarele.*

*La data 04.04.2022 a fost solicitate clarificări pe marginea acestui punct(se anexează), astfel IMP Liceist a remis răspuns prin care confirmă disponibilitatea de veselă achiziționată în anul 2022, conform facturilor fiscale prezentare (se anexează).*

*Reieșind din cele expuse mai sus, punctajul maxim a fost oferit în corespundere cu documentele prezentate ulterior la solicitarea autorității contractante.*

*În contextul celor expuse, și în temeiul art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, considerăm că argumentele invocate de către „Pontem X” SRL sunt lipsite de temei juridic și faptic, din care motiv solicităm respingerea contestației ca neîntemeiat.*

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „PONTEM.X” SRL își exprimă dezacordul față de decizia grupului de lucru de atribuire a contractului de achiziții publice operatorului economic IMAP „Liceist”, invocând faptul că la declarația pe proprie răspundere privind asigurarea funcționalității cantinei pentru alimentarea elevilor în anul 2022 și anume cu veselă, vase și ustensile nu au fost

anexate documente confirmative conform pct. 16 subpct. 15 din anunțul de participare, respectiv consideră că neîntemeiat i-a fost acordat 10 puncte pentru factorul de evaluare cu referire la ustensile.

Din documentele dosarului achiziției, Agenția constată că Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Centru a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 21.02.2022, un anunț de participare, la procedura de achiziție publică nr. MD-1645445011869 din 29.03.2022, privind achiziția „Servicii de alimentarea copiilor din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar subordonate DETS s. Centru și instituțiilor la autonomie financiară pentru perioada 01.04.2022-31.12.2022”, potrivit căruia, la pct. 16 subpct. 15, a stabilit cerința de calificare „Demonstrarea numărului de tacâmuri, care va corespunde normelor de asigurare per/copil, dar nu mai puțin de 2 seturi pentru un loc în sala de mese, per/instituție. Nu se admite veselă emailată cu emailul știrbit. Vesela din aluminiu și duraluminiu se va folosi numai la prepararea bucatelor și păstrarea lor pentru un timp scurt. Document confirmativ prin care se demonstrează numărul de tacâmuri disponibile confirmată prin aplicarea semnăturii electronice”. Totodată, urmează a fi reținut că, potrivit pct. 22 din anunțul de participare, a fost stabilit criteriul de atribuire „Cel mai bun raport calitate-preț”.

La soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care reglementează că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Totodată, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire. De asemenea, relevante speței sunt prevederile art. 17 alin. (4) din legea menționată, potrivit cărora în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sînt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectînd principiul transparenței și cel al tratamentului egal.

La caz, Agenția reține că lipsa facturilor invocate în contestație reprezintă o situație ce putea fi clarificată la etapa de evaluare a ofertelor și/sau suplinit în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4), art. 20 alin. (8) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, iar în acest sens vor fi reținute argumentele autorității contractante „*La data 04.04.2022 a fost solicitate clarificări pe marginea acestui punct(se anexează), astfel IMP Liceist a remis răspuns prin care confirmă disponibilitatea de veselă achiziționată în anul 2022,*

*conform facturilor fiscale prezentare (se anexează)”, din care considerente se apreciază a fi nemotivate pretențiile contestatorului în privința punctajului acumulat.*

Prin urmare, acțiunile autorității contractante de clarificare a aspectelor aferente ustensilelor se încadrează în prevederile normative indicate supra, în măsura în care, pe de o parte cerința, astfel, cum a fost indicată în anunțul de participare, a fost necesară evaluării calificării ofertanților, or asigurarea „*per/copil, dar nu mai puțin de 2 seturi pentru un loc în sala de mese, per/instituție*”, reprezintă o cerință de calificare, iar pe de altă parte, punctajul pentru factorul de evaluare nr. 5 a fost oferit pentru raportul ustensile noi versus ustensile vechi, iar faptul că actele din care pot fi identificate informațiile privind cuantumul ustensilelor noi din totalul ustensilelor reprezintă același facturi nu poate duce la concluzia că autoritatea contractantă eronat a aplicat punctajul ceea ce ar duce la încălcarea principiilor statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

În concluzie, soluția pe marginea contestației se întemeiază pe lipsa unor argumente/probe concludente și pertinente din partea contestatorului care ar demonstra caracterul inacceptabil sau neconform al ofertei desemnate câștigătoare, astfel încât decizia grupului de lucru să fie anulată, așa cum solicită acesta, mai mult, acesta nu a demonstrat un drept încălcat, prin prisma prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, în cadrul prezentei proceduri de atribuire, contestatorul, întru susținerea pretențiilor sale, nu a fost în măsură să aducă contra argumente la punctul de vedere al autorității contractante nici în cadrul ședinței deschise.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/207/22 din 08.04.2022, depusă de către „PONTEM.X” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1645445011869 din 29.03.2022, privind achiziția „Servicii de alimentarea copiilor din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar subordonate DETS s. Centru și instituțiilor la autonomie financiară pentru perioada 01.04.2022-31.12.2022”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Centru.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Angela NANI**

**Membru**

**Gheorghe GHIDORA**

**Membru**

**Eugenia ENI**