



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-126-22 Data: 16.03.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „Dezfarmteh” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/85/22 la data de 15.02.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1644485110955

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/85/22 din 15.02.2022, depusă de către „Dezfarmteh” SRL, adresa: mun., str. , ap., număr de identificare (IDNO): 1011600018631, tel.: 068355016, e-mail: dezfarmteh@mail.ru, pe marginea documentației de atribuire la procedura de achiziție publică nr. MD-1644485110955, privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructivi) anul 2022”, inițiată de către IMSP Institutul de Cardiologie, adresa: mun. Chișinău, str. N. Testemițanu 29/1, număr de identificare (IDNO): 1003600150613, tel.: 022256125, e-mail: stoicev2021@gmail.com, icachizitii@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 28.02.2022, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului și ai autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1644485110955, „Dezfarmteh” SRL formulează următoarele pretenții:

„1. Comunicăm faptul că pe 10 februarie 2022 IMSP Institutul de Cardiologie a lansat pe platforma achizitii.md licitația publică nr. MD-1644485110955 obiectul căreia este achiziționarea de dezinfectanți pentru anul 2022.

2. SRL „DEZFARMTEH” fiind o companie autohtonă producător de dezinfectanți și-a manifestat interesul de a participa la această licitație publică.

3. La anunțul de participare a fost atașată lista bunurilor ce urmează a fi procurată de către autoritatea contractantă de la operatorii economici, cât și specificațiile tehnice.

4. Analizând toate condițiile enunțate din licitația publică nr. MD-1644485110955 din 10.02.2022 am identificat printre acestea, și faptul că pe lângă specificarea tehnică care duce în eroare, au fost solicitate elemente de accesoriu care favorizează anumiți

agenți economici:

„(...) Lot 1,, Dezinfecția și curățarea suprafețelor” (saruri cuaternare)(ambalaj ≤ 5 litri) Acțiunea dezinfectantului: virucidă: EN 14476, levuricid EN 13624, EN 16615 bactericid: EN 13727, EN 16615

Lot 2 „Dezinfecția și curățarea suprafețelor” (saruri cuaternare)(ambalaj ≤ 1 litru)... Acțiunea dezinfectantului: virucidă: EN 14476, levuricid EN 13624, EN 16615 bactericid: EN 13727...

Lot 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe” (Expoziția: ≤ 30 min) Acțiunea dezinfectantului: virucidă EN 14476 bactericidă EN 13727 (2,1), fungicidă EN 13696; tuberculocidă EN 14348, Sporicid: EN 17126 (...)”

5. De asemenea, în cazul păstrării actualelor condiții, va duce în eroare agenții economici și sporirea riscului de achiziționare a produselor necalificative de la un anume agent economic, explicând în detaliu motivele.

6. Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe la toate licitațiile publice expuse inclusiv de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizat în Sănătate unitatea de măsură a fost expusă în baza EN 14885 din 2019.

7. La toate licitațiile publice anterioare, prezente acțiunea dezinfectantului trebuie să fie expusă prin prisma EN 14885 din 2019 aceasta relatează soluția expusă de ANSP prin scrisoarea nr. 01-13/4-116 din 14.01.2022, acest standard european definește standardele europene pe care produsele trebuie să le îndeplinească pentru a susține afirmațiile privind activitatea microbicidă.

8. Condițiile tehnice la lotul 1, 2, 4 prin atribuirea la o specificație unică ca EN 16615 și EN 17126 face din start câștig la un anumit agent economic, SRL „Ericon”.

9. EN 16615 este un standard european ce se întrebuițează la șervețele umede, ce necesită la întrebuițarea soluției un anumit standard de șervețele.

10. EN 17126 este un standard european ce se folosește la sterilizare, sterilizarea nu se întrebuițează la produse cu clor mai ales cu acțiune la suprafețe.

11. Potrivit art. 76 alin. (1) și alin. (2) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015: „Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămât un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.”

A. COMPETENȚA AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU SOLUȚIONAREA

CONTESTAȚIILOR

12. Potrivit art. 77 alin. (1) și alin. (2) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

„(1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.”

13. Astfel, reiterăm că până la înaintarea prezentei contestații SRL „DEZFARMTEH” a respectat prevederile stabilite la art. 34 din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015 și a solicitat clarificarea situației create de autoritatea contractantă.

B. RESPECTAREA PROCEDURII

14. Potrivit Art. 34. din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

(1) Orice operator economic interesat are dreptul de a solicita clarificări privind documentația de atribuire.

(2) Autoritatea contractantă are obligația de a răspunde, în mod clar, complet și fără ambiguități, cât mai repede posibil, la orice clarificare solicitată, într-o perioadă care nu trebuie să depășească, de regulă, 3 zile lucrătoare de la primirea unei astfel de solicitări din partea operatorului economic, cu excepția procedurii de cerere a ofertelor de prețuri, caz în care această perioadă nu trebuie să depășească o zi lucrătoare.

15. Art. 76 din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

(1) Orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de prezenta lege.

(2) În sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege

- orice act administrativ,
- orice altă acțiune sau inacțiune

care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.

16. Potrivit art. 77 din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

„(1) Operatorul economic vătămat poate sesiza Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor în vederea anulării actului și/sau recunoașterii dreptului pretins ori a interesului legitim prin depunerea unei contestații în termen de:

a) 10 zile începând cu ziua următoare luării la cunoștință, în condițiile prezentei legi, a unui act al autorității contractante considerat nelegal, în cazul în care valoarea contractului care urmează să fie atribuit, estimată conform prevederilor art. 3, este egală cu sau mai mare decât pragurile prevăzute la art. 2 alin. (3);”

(2) Depunerea contestației care se referă la acte ale autorității contractante care sunt emise sau au loc înainte de deschiderea ofertelor se efectuează cu respectarea termenelor prevăzute la alin. (1) din prezentul articol, însă nu mai târziu de data-limită de depunere a ofertelor stabilită de către autoritatea contractantă, și cu respectarea prevederilor art. 34.

(3) În cazul în care contestația prevăzută la alin. (1) se referă la documente publicate în mod electronic, data luării la cunoștință se consideră data publicării acestora.

17. Prezenta contestație, prin care SRL „DEZFARMTEH” contesta cerințele la procedura de achiziție publică nr. MD-1644485110955 din 10.02.2022, este depusă cu respectarea prevederilor art. 77 alin. (2) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, respectiv aceasta fiind depusă cu respectarea termenului de contestare.

C. ESENȚA ȘI TEMEIUL PREZENTEI CONTESTAȚII

I. Condițiile de participare la licitația publică nr. MD-1607329438702 sunt ilegale. Stabilim încălcări ale legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015.

18. Potrivit art. 6 lit. c), h) și i) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015: „Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii:

c) asigurarea concurenței și combaterea practicilor anticoncurențiale în domeniul achizițiilor publice;

h) tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;

i) proporționalitate;”

19. Potrivit art. 16 alin. (9) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015: „(9) Autoritatea contractantă are obligația de a respecta principiul proporționalității atunci când stabilește criteriile de calificare și selecție, precum și nivelul cerințelor minime pe care ofertanții/candidații trebuie să le îndeplinească. ”

20. Astfel, asemenea condiții expuse în licitație la lot 3 nu pot fi incluse în nici o licitație publică, acestea fiind în contradicție cu legislația în vigoare, deci ilegale.

21. Mai mult, potrivit art. 37 alin. (7) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

„(7) Specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.”

22. Totuși, în speță se atestă cu certitudine efectul introducerii unor obstacole nejustificate de natură de a restrânge concurența ,ori de a favoriza anumiți agenți economici.

II. CONCLUZII.

23. Reieșind din cele menționate supra, stabilim că nu sunt clare motivele instituției de a favoriza anumiți agenți economici la licitația publică nr. MD-1644485110955 din 10.02.2022, încălcând principiul concurenței loiale, ducând în eroare cerințele, dar și dezavantajează spectrul de acțiune al dezinfectantului.

24. Licitația publică nr. MD-1644485110955 din 10.02.2022 favorizează și permite participarea doar anumitor dezinfectanți, de la anumiți agenți economici, prin intermediul accesoriului intervenient analogic cu cele solicitate ca EN sus menționate. Acest element deținând pe piața din Republica Moldova doar un agent economic S.R.L. Ericon.

25. În EN 16615 ce se atribuie la șervetele umede (wet wipes) la lot 1 și la lot 2 este un element accesoriu ce face din start câștig anumitor agenți economici, anume S.R.L. Ericon.

26. La lot 4 ,sporocida EN 17126 se atribuie la sterilizarea suprafețe este o absurditate de a face sterilizare la suprafețe. Ca producător autohton de produse biocide vă comunicăm ca este irelevant de a face sterilizare cu produs din clor la suprafețe.

27. Potrivit art. 80 alin. (3) din Legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015: „(3) Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează din punctul de vedere al legalității și temeiniciei actul atacat și poate pronunța o decizie prin care îl anulează în parte sau în tot, obligă autoritatea contractantă să emită un act sau dispune orice altă măsură necesară pentru remedierea actelor ce afectează procedura de atribuire. În cazul în care Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor dispune modificarea/eliminarea oricăror specificații tehnice din caietul de sarcini ori din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire, autoritatea contractantă are dreptul de a anula procedura de atribuire în condițiile art. 67.”

28. În acest context, reieșind din circumstanțele de fapt și de drept expuse supra, potrivit art. 80 alin (3) lit (a) respectuos, solicităm:

1. Admiterea integrală a contestației;

2. Introducerea în licitația publică nr. MD-1607329438702 condițiile tehnice conform Hot. Nr.344 din 10.06.2020 ,prin intermediul scrisorii nr.01-13/4-116 din 14.01.2022 de la ANSP, prin prisma EN 14885 din 2019 și anume excluderea :

La Lot 1 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor” – EN 16615 bactericid, EN 16615

La lot 2 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor” - EN 16615 bactericid

La lot 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe” - EN 17126

3. Răspuns la întrebări:

- În baza cărui raport de audit, act constatator sau alt document intern au fost introduse astfel de EN?

- În baza cărui document se atribuie astfel de condiții ce da câștig din oficiu anumii agent economic?”

Argumentele autorității contractante:

IMSP Institutul de Cardiologie, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01/c-01-7/39 din 18.02.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Considerăm contestația în cauză, ca fiind neîntemeiată și solicităm a fi respinsă din motivele ce urmează.

IMSP Institutul de Cardiologie a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces Online: www.mtender.gov.md, la data de 10.02.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD 1644485110955, privind achiziția „Dezinfectând (biodistructive) anul 2022”, care a fost divizat în 19 loturi. Conform, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

Prin urmare, din aceste prevederi rezultă clar că IMSP Institutul de Cardiologie este obligat să evalueze ofertele în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens. În acest context, documentația de atribuire este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, iar prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta.

Potrivit caietului de sarcini al documentației de atribuire a procedurii de achiziție din litigiu, pentru loturile contestate s-au indicat, relevant speței următoarele cerințe/specificații tehnice:

„Lot I „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor” (săruri cuaternare) (ambalaj < 5 litri). Acțiunea dezinfectantului: virucidă - EN 14476; levuricid - EN 13624, EN 16615; bactericid—EN13727, EN 16615.

Lot 2 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor” (săruri cuaternare) (ambalaj < 1 litru). Acțiunea dezinfectantului: virucidă - EN 14476; levuricid - EN 13624, EN 16615; bactericidă — EN13727, EN 16615.

Lot 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de Suprafețe” (Expoziția: < 30 min.). Acțiunea dezinfectantului: virucidă EN 14476; bactericidă EN 13727 (2,1); fungicidă EN 13696; tuberculocidă EN 14348, sporicidă EN 17126.”

În acest sens, Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, aprobată prin Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 115 din 15.09.2021, la caz documentația de atribuire, prevede că pentru a stabili conformitatea bunurilor cu cerințele documentelor de atribuire, ofertantul va depune, ca parte a ofertei sale, dovezi documentare ce atestă faptul că bunurile se conformează condițiilor de livrare, specificațiilor tehnice și standardelor, iar pentru a demonstra conformitatea tehnică a bunurilor propuse, cantităților propuse și a termenelor de livrare, ofertantul va completa Formularul Specificații tehnice (Anexa nr. 22) și Specificații de preț (Anexa nr. 23). De asemenea, ofertantul va include documentație de specialitate, desene, extrase din cataloage și alte date tehnice justificate, după caz.

Conform, art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, potrivit căroră specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite. La fel, alin. (4) din articolul menționat stipulează că specificațiile tehnice ale obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentației de atribuire, iar potrivit alin. (7), specificațiile tehnice se vor baza pe standardele naționale și internaționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz.

Menționăm faptul, ca fiecare autoritate contractantă își are specificul său de activitate și necesitate conform riscului, ne rezervăm dreptul, ca autoritate contractantă, pentru întocmirea caietului de sarcini cu parametri și cerințele tehnice, care vor satisface necesitățile specifice ale instituției, precum și posibilitatea la libera concurență. Nu intenționăm restricționarea agenților economici, dar solicităm parametrii necesari solicitați în caietul de sarcini. Va fi acceptată spre examinare oferta contestatorului, dacă va întruni cerințele solicitate din caietul de sarcini.

Considerăm pretențiile contestatorului drept o tentativă de ajustare a specificației tehnice solicitate la caracteristicile produsului său, contrar necesităților instituției noastre.

Reieșind din cele expuse mai sus, IMSP Institutul de Cardiologie apreciază drept neîntemeiată cererea depusă de către contestator.

Solicităm respectuos:

1. Respingerea ca fiind neîntemeiată, a contestația „DEZFARMTEBT SRL, nr. 02/85/22 din 15.02.2022, împotriva anunțului de participare la achiziția publică de tip licitației nr. MD-1644485110955, privind achiziționarea „Dezinfectând (biodistructive) anul 2022”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Dezfarmteh” SRL își exprimă dezacordul față de modul de întocmire a documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1644485110955, susținând că specificațiile tehnice, indicate de către autoritatea contractantă și anume standard-ul „EN 16615”, pentru lotul nr. 1 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (saruri cuaternare)(ambalaj ≤ 5 litri)” și lotul nr. 2 „Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (saruri cuaternare)(ambalaj ≤ 1 litru)”, precum și standard-ul „EN 17126” pentru lotul nr. 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (Expoziția: ≤ 30 min)”, nu ar fi relevante, astfel duc la identificarea unui anumit produs, respectiv în viziunea sa, cerințele date restricționează concurența.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IMSP Institutul de Cardiologie a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul web guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 10.02.2022, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1644485110955, privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructive) anul 2022”.

La soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub-pct. 1), pct. 9 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție

publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate. La fel, alin. (4) din articolul menționat supra din Legea 131/2015, stipulează că specificațiile tehnice ale obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentației de atribuire, iar potrivit alin. (7), specificațiile tehnice se vor baza pe standardele naționale și internaționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz.

Concomitent, alin. (10) din articolul prenotat, prevede că fără a aduce atingere normelor tehnice obligatorii la nivel național, în măsura în care sunt compatibile cu reglementările internaționale, specificațiile tehnice se formulează în unul din următoarele moduri:

a) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale, incluzând caracteristici de mediu, cu condiția ca parametrii să fie suficient de exacti pentru ca ofertanții să poată stabili obiectul contractului și pentru ca autoritățile contractante să poată atribui contractul;

b) făcând trimitere la specificații tehnice și, în ordinea preferinței, la standardele naționale care transpun standarde europene, la evaluări tehnice naționale/europene, specificații tehnice comune, standarde internaționale, alte sisteme de referință tehnice instituite de către organismele de standardizare naționale/europene sau – în lipsa oricăror dintre acestea – la standarde naționale, la acorduri tehnice naționale sau specificații tehnice naționale referitoare la proiectarea, calcularea și execuția lucrărilor și la utilizarea bunurilor; fiecare trimitere este însoțită de mențiunea „sau echivalent”;

c) în termeni de performanță sau de cerințe funcționale prevăzute la lit. a), făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) ca mijloc de prezumție a conformității cu respectivele performanțe sau cerințe funcționale;

d) făcând trimitere la specificațiile tehnice menționate la lit. b) pentru unele caracteristici și făcând trimitere la performanțele sau cerințele funcționale menționate la lit. a) pentru alte caracteristici.

Totodată, potrivit art. 40 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a stabili în documentația de atribuire orice cerință, criteriu, regulă și alte informații necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă și explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Având în vedere prevederile normative menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită performanță și calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, însă această oportunitate pentru care a optat autoritatea contractantă nu trebuie să creeze obstacole

nejustificate de natură să limiteze concurența în cadrul procedurii de achiziție publică, or, potrivit dispozițiilor art. 37 alin. (9) din Legea nr. 131/2015, specificațiile tehnice trebuie să permită oricărui ofertant accesul egal la procedura de atribuire și nu trebuie să aibă ca efect introducerea unor obstacole nejustificate de natură să restrângă concurența între operatorii economici.

Astfel, Agenția atestă că autoritatea contractantă, la pct. 8 din anunțul de participare în coloana „Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință” pentru lotul nr. 1 și lotul nr. 2 a indicat standard-ul „EN 16615”.

8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea următoarelor bunuri/servicii:

| Nr. d/o | Cod CPV | Denumirea bunurilor/ serviciilor | Unitatea de măsură | Cantitatea | Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință | Valoarea estimată (se va indica pentru fiecare lot în parte) |
|---------|----------------|--|--------------------|------------|--|--|
| 1 | 3310000 0-1 | Lot 1 Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (saruri cuaternare) | litri | 30 000 | ***Litri soluție de lucru*** Acțiunea dezinfectantului: virucidă: EN 14476, levuricid EN 13624, EN 16615 bactericid: EN 13727, EN 16615 Certificări: - confirmarea precum la livrare termenul de valabilitate a produsului va fi nu mai mic de 80% din termenul total de valabilitate a acestuia; - <u>înregistrarea</u> produsului biocid, de către autoritatea națională competentă | 8400 |
| 2 | 3310000 0-1 | Lot 2 Dezinfectarea și curățarea suprafețelor (saruri cuaternare) (ambalaj ≤ 1 litru) | litri | 20000 | ***Litri soluție de lucru*** Acțiunea dezinfectantului: virucidă: EN 14476, levuricid EN 13624, EN 16615 bactericid: EN 13727, Certificări: - confirmarea precum la livrare termenul de valabilitate a produsului va fi nu mai mic de 80% din termenul total de valabilitate a acestuia; - <u>înregistrarea</u> produsului biocid, de către autoritatea națională competentă în domeniu, până la deschiderea ofertelor. | 6000 |

Iar pentru lotul nr. 4 „Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (Expoziția: ≤ 30 min)” a solicitat standard-ul „EN 17126”, după cum urmează:

| | | | | | | |
|---|---|-------|-------|--|---|-------|
| | 3310000 0-1 | | | | ***Litri soluție de lucru*** Acțiunea dezinfectantului: virucidă EN 14476 bactericidă EN 13727 (2,1), fungicidă EN 13696; tuberculocidă EN 14348, Sporicid: EN 17126 Certificări: - confirmarea precum la livrare termenul de valabilitate a produsului va fi nu mai mic de 80% din termenul total de valabilitate a acestuia; - <u>înregistrarea</u> produsului biodistructiv, de către autoritatea națională competentă în domeniu, până la deschiderea ofertelor. - Fisa tehnica de securitate a produsului chimic - copie sau original - în limbă de circulație internațională și traducerea în limba română, confirmată prin aplicarea semnăturii și ștampilei Participantului. - <u>confirmarea</u> prezentării | 12000 |
| 4 | Lot 4 Dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe (Expoziția: ≤ 30 min) | litri | 60000 | | | |

Cu referire la pretențiile contestatorului *În EN 16615 ce se atribuie la șervetele umede (wet wipes) la lot 1 și la lot 2 este un element accesoriu ce face din start câștig anumitor agenți economici*, Agenția reține că contestatorul a eșuat întru demonstrarea unui drept încălcat și anume că produsul său nu ar putea fi testat conform EN 16615, or acesta însuși probează contrariul prin prezentarea corespondenței cu entitatea de testare care i-a comunicat „if you produce wet wipes, we can perform EN 16615 test with your wet wipes (we need dry wipes for control tests too), or we can perform the test with your liquid product and we use wipes stated in EN 16615”.

De asemenea, nemotivate se constată a fi și pretențiile în ceea ce privește standardul EN 17126, or argumentele *este un standard european ce se folosește la sterilizare, sterilizarea nu se întreprinde la produse cu clor mai ales cu acțiune la suprafețe* nu pot fi reținute în măsura în care substanța activă pentru produsul solicitat nu este clorul ci compusul chimic Dicloroizocianurat de sodiu, în speță nefiind demonstrat/probat că standardul EN 17126 nu ar fi relevant pentru dezinfectantul cu acest compus.

Mai mult, în ceea ce privește argumentele operatorului economic contestator precum că *„La toate licitațiile publice anterioare, prezente acțiunea dezinfectantului trebuie să fie expusă prin prisma EN 14885 din 2019 aceasta relatează soluția expusă de ANSP prin scrisoarea nr. 01-13/4-116 din 14.01.2022, acest standard european definește standardele europene pe care produsele trebuie să le îndeplinească pentru a susține afirmațiile privind activitatea microbucidă”*, urmează de menționat că pct. 10 subpct. 19) din Regulamentul sanitar privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 564 din 10.09.09, prevede că Agenția Națională pentru Sănătate Publică (în continuare – ANSP) este autoritatea responsabilă de înregistrarea produselor biocide în condițiile prevăzute la art. 24 din

Legea nr. 10/2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice și art. 23 din Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice.

Astfel, în vederea realizării atribuțiilor prevăzute la art. 80 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 și având la bază prevederile art. 85 alin. (1) din legea prenotată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a solicitat suportul Agenției Naționale pentru Sănătate Publică în vederea stabilirii relevanței standardului „EN 16615” și „EN 17126” pentru bunurile solicitate în condițiile în care circulara nr. 01-13/4-116 din 14.01.2022, emisă de către ANSP cu titlu de recomandare face referire doar la standardul EN 14885 din 2019.

Drept răspuns, ANSP prin scrisoare nr. 01-13/4-910 din 07.03.2022 comunică următoarele:

„[...] vă informăm că, STANDARDUL MOLDOVENESC SM EN 14885:2019 Antiseptice și dezinfectante chimice. Aplicarea standardelor europene la antiseptice și dezinfectante chimice este identic cu standardul european EN 14885:2018, inclusiv ce ține de metodele de încercări pentru evaluarea activității, și substituie standardul anterior SM EN 14885:2017. Mai mult, producătorii europeni ai produselor biocide se conduc după metodologii adoptate în țara de origine, consemnate într-un document agreeat la nivel european cu modificările ulterioare.

Dat fiind că, în Instituțiile Medico-Sanitare Publice (IMSP) se prestează servicii medicale specializate în condiții de staționar, urgență prespitalică și transportarea medicală a pacientului, servicii medicale primare, produsele biocide utilizate în cadrul acestora pentru dezinfecție, curățenie și sterilizare trebuie să prezinte un spectru de activitate împotriva microorganismelor de pe suprafețe, dispozitive medicale, obiecte sau tegumente. Totodată, produsele biocide se utilizează în condițiile respectării normelor de protecție a muncii, care să prevină accidentele și intoxicațiile personalului care gestionează conform prevederilor legislației în vigoare produsele biocide.

Astfel, în scrisoarea nr. 01-13/4-116 din 14.01.2022, ANSP a comunicat că, produsele biocide utilizate în IMSP trebuie să dețină spectrul de activitate conform SM EN 14885:2019 tab. 1 – Medical area – Standard test methods to be used to substantiate claims for products, argumentate prin testele de laborator, rapoartele de încercări, protocoale de studiu. La fel, ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului Nr. 663 din 23.07.2010 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind condițiile de igienă pentru instituțiile medico-sanitare (Monitorul Oficial Nr. 131-134 din 30.07.2010, art. 746), Ghidului de supraveghere și control în infecțiile nosocomiale, aprobat prin Ordinul Ministerului Sănătății nr. 51 din 16 februarie 2009 cu privire la supravegherea și controlul infecțiilor nosocomiale, în funcție de riscul de apariție a infecțiilor, în cadrul IMSP trebuie utilizate dezinfectantele care acționează specific asupra agenților patogeni incriminați, luând în considerare concentrațiile de utilizare și expozițiile de

acțiune specificate de către producător, iar periodic se recomandă alternanța dezinfectanților, pentru a se evita apariția rezistenței microorganismelor.

Suplimentar, testarea produsului în baza SM EN 16615 „Antiseptice și dezinfectante chimice. Metodă de încercare cantitativă pentru evaluarea activității bactericide și levuricide pe suprafețe neporoase cu acțiune mecanică cu ajutorul tamponelor în domeniul medical (încercare pe 4 zone). Metoda de încercare și cerințe (faza 2, etapa 2)” demonstrează activitatea bactericidă/levuricidă (Staphylococcus aureus, Enterococcus hirae, Pseudomonas aeruginosa, Candida albicans), pentru dezinfectarea suprafețelor cu acțiunea mecanică.

La fel, pentru dezinfecția suprafețelor cu semnificație epidemiologică cât și alte tipuri de suprafețe care prezintă o încărcătură microbiană majoră și prevenirea răspândirii infecțiilor asociate asistenței medicale în IMSP, produsul se testează conform SM EN 17126 „Antiseptice și dezinfectanți chimici. Încercarea cantitativă a suspensiei pentru evaluarea activității sporicide a dezinfectanților chimici în domeniul medical. Metoda și cerințele de încercare (faza 2, etapa 1) pentru demonstrarea activității sporicide (Bacillus subtilis, Bacillus cereus, Clostridium difficile).

Astfel, în funcție de specificul serviciilor medicale prestate, fiecare IMSP decide asupra utilizării dezinfectanților conform spectrului de activitate și domeniului de aplicare [...].”

Astfel, ANSP nu comunică despre o irelevanță a standardelor litigioase.

Prin urmare, Agenția reține argumentele autorității contractante pe marginea acestui aspect, expuse în punctul său de vedere că „...fiecare autoritate contractantă își are specificul său de activitate și necesitate conform riscului, ne rezervăm dreptul, ca autoritate contractantă, pentru întocmirea caietului de sarcini cu parametri și cerințele tehnice, care vor satisface necesitățile specifice ale instituției, precum și posibilitatea la libera concurență. Nu intenționăm restricționarea agenților economici, dar solicităm parametri necesari solicitați în caietul de sarcini” în sens că este în drept să solicite cerințe corespunzătoare necesităților acesteia, în funcție de specificul serviciilor medicale prestate, asupra utilizării dezinfectanților conform spectrului de activitate și domeniului de aplicare și cu respectarea principiilor stipulate la art. 7 din Legea nr. 131/2015, or argumentele contestatorului nu au fost convingătoare, acesta eșuând în probarea faptului că standardele contestate nu ar fi relevante.

Totodată, Agenția atestă că operatorul economic contestator nu a adus probe/înscrisuri care să demonstreze restricționarea concurenței prin solicitarea standardelor „EN” litigioase, pretențiile în cauză având un caracter declarativ.

La caz, urmează de reținut prevederile art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, care dispune că fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale,

motivarea și prezentarea probelor, în sensul aprecierii de mai sus, în limitarea participării la procedura de achiziție contestată, revenindu-i exclusiv operatorului economic contestator.

În concluzie, Agenția reține că aprecierea expusă mai sus, se întemeiază pe lipsa unor argumente/probe concludente și pertinente din partea contestatorului care ar demonstra cu certitudine că cerințele menționate i-ar îngădi accesul la procedura de achiziție publică din speță, ceea ce ar justifica în consecință dispunerea modificării documentației de atribuire a prezentei proceduri de achiziție publică, așa cum solicită contestatorul.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge contestația nr. 02/85/22 din 15.02.2022, depusă de către „Dezfarmteh” SRL, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1644485110955, privind achiziția „Dezinfectanți (biodistructive) anul 2022”, inițiată de către IMSP Institutul de Cardiologie.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Serghei MERJAN

Membru

Eugenia ENI