



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-123-22 Data: 14.03.2022

privind soluționarea contestației formulate de către „MOLDASIG” SA, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/77/22 la data de 14.02.2022, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/77/22 din 14.02.2022, depusă de către „MOLDASIG” SA, adresa: mun. , str. , , număr de identificare (IDNO):, tel.: , e-mail: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022, privind achiziționarea serviciilor de asigurare inițiată de „Termoelectrica” SA, adresa: mun. Chișinău, str. Tudor Vladimirescu, 6, număr de identificare (IDNO): 1003600026295, tel.: 022-436-347, e-mail tender@termoelectrica.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 01.03.2022, ora 10:00, ședința deschisă la care a participat reprezentantul contestatorului și reprezentantul autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022, „MOLDASIG” SA formulează următoarele pretenții:

„În cadrul procedurii de achiziție Cerere a Ofertelor de Preț nr. ocds-b3wdp1-MD-1641208242732 din 03 ianuarie 2022 autoritatea contractantă „TERMOELECTRICA” S.A., a anulat Lotul Nr.4: Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA), pe motivul constatării unor erori și omisiuni la caietul de sarcini.

Menționăm că deschiderea ofertelor prezentate a avut loc în data de 04.02.2022.

În total pentru Lotul Nr.4: Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA), au fost depuse 5 oferte de la următoarele companii de asigurare din RM:

- 1) GENERAL ASIGURARI – 327 831,33 MDL;*
- 2) ASTERRA GRUP – 330 663,28 MDL;*
- 3) Donaris Vienna Insurance Group – 330 914,03 MDL;*
- 4) MOLDASIG S.A. – 334 512,10 MDL;*
- 5) CA Intact Asigurări Generale SA – 338 651,86 MDL.*

Declarăm pe propria răspundere că Oferta prezentată de către “MOLDASIG” S.A., a fost întocmită strict, conform Anunțului de participare, iar primele de asigurare din oferta propusă de către MOLDASIG S.A. au fost calculate strict conform Sistemului

informațional autorizat de stat RCA Data și sunt cele corecte.

În procesul de calculare a primelor de asigurare, din partea "MOLDASIG" S.A. nu au fost depistate erori sau omisiuni asupra autovehiculelor prezentate de către autoritatea contractantă.

Mai mult ca atât în urma analizei listei prețurilor prezentate de către ceilalți participanți în baza anexelor atașate la oferte, în data de 09.02.2022 a fost prezentată Scrisoarea Nr.562 către „TERMOELECTRICA” S.A. cu argumente, prin care concurenții situați pe pozițiile 1) – 3) au diminuat ofertele prezentate, micșorând intenționat cu încălcarea Legii oferta totală.

Prin urmare câștigător urma să fie numit participantul situat pe poziția 4). Considerăm că prin anularea procedurii de achiziții a fost încălcat dreptul ca oferta MOLDASIG S.A. pentru lotul 4 să fie numită câștigătoare.

Reieșind din cele expuse, considerăm că Decizia Grupului de lucru al „TERMOELECTRICA” S.A. este neîntemeiată.

Ca urmare a celor menționate solicităm respectuos anularea Deciziei Grupului de lucru privind anularea Lotului 4, prescrierea reexaminării ofertelor de asigurare pentru Lotul 4 și desemnarea câștigătorului conform parametrilor din Anunțului de participare conform Cererii Ofertelor de Preț nr. ocds-b3wdp1-MD-1641208242732 din 03 ianuarie 2022.”

La data de 17.02.2022, prin scrisoarea nr. 661, „MOLDASIG” SA menționează următoarele:

„MOLDASIG” S.A. a examinat scrisoarea DVS. nr. 05/270/22 din 14.02.2022 și suplimentar Contestației depuse la 14.02.2022 vă comunică următoarele:

În temeiul art.83 alin.(6) din legea privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015, cu referire la Contestația nr.02/77/22 din data de 14.02.2022, Vă informăm că Licitația organizată de către „TERMOELECTRICA” S.A., pentru Lotul Nr.4: Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA) a fost anulat la decizia grupului de lucru în urma constatării unor erori și omisiuni la caietul de sarcini, după deschiderea ofertelor.

Considerăm anularea procedurii de achiziție neîntemeiată, deoarece în momentul pregătirii și plasării ofertei pentru Lotul Nr.4, de către „MOLDASIG” S.A. nu au fost depistate erori și omisiuni asupra caietului de sarcini, cu atât mai mult că „TERMOELECTRICA” S.A. a avut la dispoziție 32 zile (data publicării 03.01.2022, data deschiderii 04.02.2022), pentru identificarea acestora însă din obiective neclare și stranii au fost depistate doar după vizualizarea prețurilor din partea fiecărei companii participante.

Reiterăm repetat, faptul că companiei „MOLDASIG” S.A. i-a fost încălcat dreptul ca oferta sa, să fie numită câștigătoare.

În acest context, atragem atenție asupra faptului că, în urma examinării tuturor ofertelor prezentate de participanți, am constatat că nici una nu corespunde rigorilor legislației în vigoare, fiind depistate erori în calculul primelor de asigurare. La acest

capitol este de menționat că asigurările din lotul 4 sunt obligatorii impuse prin lege, prin urmare prețul este reglementat și stabilit de stat. În aceste împrejurări participanții urmau să calculeze prețul asigurărilor în strictă conformitate cu actele normative care reglementează acest fapt. Oferta depusă de către „MOLDASIG” S.A. este unica care corespunde rigorilor legislației și anume Hotărârii CNPF nr.26/10 din 13.06.2013, fapt ce poate fi verificat prin intermediul Autorității de Supraveghere.

Totodată atragem atenția și la faptul că, conform art.71, unde sunt expuse cauzele Anulării procedurii de achiziție publică, temeiul de anulare expus de către autoritatea contractantă nu cade sub incidență alin.(1).

Astfel în urma aspectelor menționate, solicităm examinarea contestației nr.02/77/22 din data de 14.02.2022 și prescrierea anulării Deciziei Grupului de lucru privind anularea Lotului 4, întru examinarea ofertelor de asigurare prezentate pentru lotul Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA) ”.

Argumentele autorității contractante:

„Termoelectrica” SA, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 79/25 da din 24.02.2022, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Grupul de lucru al ”TERMOELECTRICA” SA, a examinat contestația depusă de operatorul economic „MOLDASIG” SA din 14.02.2022, pe marginea rezultatelor evaluării procedurii de achiziție deschisă nr. 21049573 și anume, a lotului nr. 4–servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto RCA, unde își exprimă dezacordul cu aceasta, considerînd-o drept una neîntemeiată.

În fapt,

La data de 03.01.2022 pe platforma electronică Mtender, a fost publicată procedura de achiziție deschisă nr.21049573 (ocds-b3wdp1-MD-1641208242732) – achiziționarea serviciilor de asigurare, care a fost împărțită pe loturi, conform tipului de serviciu de asigurare.

Potrivit art.5 pct.6 al Legii nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, grupul de lucru inițiază și desfășoară proceduri de achiziție sectorială, examinează, evaluează și compară ofertele operatorilor economici prezentate în cadrul procedurii de achiziție sectorială.

Conform art. 75 al Legii nr. 74/2020 din 21.05.2020, grupul de lucru la data de 10.02.2022 a examinat, evaluat și comparat ofertele depuse de către ofertanți la procedura nominalizată care s-a finalizat cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziție pentru:

- Lotul 1,2,3 – „General Asigurări” SA

- Lotul nr. 5 – „Moldasig” SA

și anularea lotului nr. 4, în contextul constatării unor erori și omisiuni la оформarea caietului de sarcini (la remorcile ce trebuie asigurate, n-au fost prezentate tipurile de autovehicule la care acestea se anexează și au fost indicate două unități fără numere de înmatriculare, astfel entitatea contractantă aflîndu-se în imposibilitatea de

a adopta măsuri corective, fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor legale în domeniul achizițiilor sectoriale)

Totodată grupul de lucru al „TERMOELECTRICA” SA în cadrul examinării pretențiilor invocate de către „MOLDASIG” SA pe marginea contestației depuse la ANSC, concluzionează că contestatorul nu a înaintat pretenții argumentate, în conformitate cu prevederile legislației din domeniul achizițiilor sectoriale, care reglementează obligația de a formula clar și fără ambiguități, esența și temeiul contestației, cu indicarea expres a drepturilor și intereselor legitime ale sale, încălcate în cadrul procedurii de achiziție sectorială stipulată.

Reieșind din cele menționate supra grupul de lucru în temeiul art.86 al.2 lit (b) a Legii 131/15, solicită respingerea contestației MOLDASIG SA, ca neîntemeiată”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 87 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 74 din 21.05.2020 privind achizițiile în sectoarele energiei, apei, transporturilor și serviciilor poștale, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție sectorială. Soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor de achiziții sectoriale se realizează conform cap. X din Legea nr. 131/2015.

Totodată, conform art. 84 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este competentă să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de achiziție publică potrivit regulamentului de organizare și funcționare a acesteia.

Astfel, potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile contestatorului, Agenția reține că „MOLDASIG” SA își exprimă dezacordul față de decizia grupului de lucru din cadrul „Termoelectrica” SA, privind anularea lotului nr. 4 „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA)”, motivată prin faptul constatării unor erori și omisiuni la caietul de sarcini, considerând că prin anularea procedurii de achiziție (lotul nr. 4) a fost încălcat dreptul acestuia ca oferta sa să fie desemnată câștigătoare.

Din documentele dosarului achiziției sectoriale în cauză, Agenția constată că „Termoelectrica” a publicat, la data de 03.01.2022, în Buletinul Achizițiilor Publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, un anunț de participare la procedura de achiziție nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022, privind achiziționarea serviciilor de asigurare.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 5 alin. (6) din Legea nr. 74/2020 potrivit căruia, grupul de lucru elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție sectorială, iar potrivit art. 75 alin. (2) din aceeași Lege, entitatea contractantă stabilește oferta/ofertele câștigătoare aplicând criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire.

Totodată, Agenția va avea în vedere noțiunea de documentație de atribuire, reglementată de prevederile art. 2 din Legea nr. 74/2020, „*documentație de atribuire – document care cuprinde cerințele, criteriile, regulile și alte informații necesare pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită cu privire la cerințele sau elementele achiziției, obiectul contractului și modul de desfășurare a procedurii de atribuire, inclusiv specificațiile tehnice ori documentul descriptiv, condițiile contractuale propuse, formatele de prezentare a documentelor de către ofertanți/candidați, informațiile privind obligațiile generale aplicabile*”.

Totodată, conform art. 52 alin. (1) din legea menționată, specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de entitatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de entitatea contractantă, să fie îndeplinite. Din aceste prevederi, rezultând faptul că entitatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

Astfel, documentația de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv.

La caz, cu referire la pretențiile operatorului economic contestator privind anularea lotului nr. 4 „Servicii de asigurare obligatorie de răspundere civilă auto (RCA)” din litigiu, se atestă că potrivit pct. 14 al Deciziei nr. 4 din 10.02.2022, grupul de lucru a decis „*Anularea procedurii de achiziție sectoriale Lotul nr. 4, iar ca argumentare – în urma unor constatări de erori și omisiuni la caietul de sarcini*”, suplimentar, autoritatea contractantă precizând în punctul său de vedere pe marginea contestației în cauză că „*conform art. 75 al Legii nr. 74/2020 din 21.05.2020, grupul de lucru la data de 10.02.2022 a examinat, evaluat și comparat ofertele depuse de către ofertanți la procedura nominalizată care s-a finalizat cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziție pentru: Lotul nr. 1,2,3 – „General Asigurări” SA; Lotul nr. 5 – „Moldasig” SA și anularea lotului nr. 4, în contextul constatării unor erori și omisiuni la formarea caietului de sarcini (la remorcile ce trebuie asigurate, n-au fost prezentate tipurile de autovehicule la care acestea se anexează și au fost indicate două unități fără numere de înmatriculare, astfel entitatea contractantă aflându-se în*

imposibilitatea de a adopta măsuri corective, fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor legale în domeniul achizițiilor sectoriale)”.

Analizând cele expuse de către operatorul economic „MOLDASIG” SA în suplimentul nr. 661 din 17.02.2022, se atestă că acesta invocă ilegalitatea deciziei grupului de lucru din cadrul „Termoelectrica” SA adoptată pe marginea procedurii de achiziție nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022 (lotul nr. 4) fiind învederate în acest sens prevederile art. 71 alin. (1) privind achizițiile publice care reglementează temeiurile de anulare a unei proceduri de achiziție publică de către autoritatea contractantă, deși procedura de achiziție vizată a fost efectuată de către o entitate care își desfășoară activitatea în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale și cade sub incidența excepțiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) din aceeași lege.

În context, Agenția reține că Legea nr. 74/2020 nu stabilește expres temeiurile de anulare a procedurii de achiziție sectorială de către entitatea contractantă, însă, reieșind din prevederile art. 75 alin. (8) din legea prenotată care prevede că evaluarea ofertelor se finalizează odată cu adoptarea deciziei de atribuire a contractului de achiziții/acordului-cadru sau de anulare a procedurii de atribuire, rezultă că anularea procedurii de achiziție sectorială reprezintă un drept al entității contractante care urmează a fi exercitat cu bună credință și în conformitate cu principiile aplicabile achizițiilor sectoriale, mai mult afirmația/concluzia contestatorului precum că „conform art. 71 din Legea nr. 131/2015, unde sunt expuse cauzele anulării procedurii de achiziție publică, temeiul de anulare expus de către autoritatea contractantă nu cade sub incidență alin. (1)”, ceea ce, în viziunea contestatorului, ar determina în consecință ilegalitatea deciziei grupului de lucru, nu a fost motivată, or chiar și art. 71 din Legea nr. 131/2015 prevede anularea procedurii în cazul unor erori sau omisiuni pe marginea cărora nu pot fi adoptate măsuri corective. Astfel, Agenția reține că entitatea contractantă din propria inițiativă este în drept de a anula procedura de atribuire a contractului de achiziții sectoriale în cazul în care pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile sectoriale.

La caz, Agenția va reține argumentele entității contractante care menționat/specificat atât în punctul său de vedere cât și în cadrul ședinței de examinare a contestației „S.A. „TERMOELECTRICA” nu se conduce după prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, ne conducem după prevederile Legii nr. 74/2020. Erorile și omisiunile care au fost comise la caietul de sarcini, grupul de lucru nu a indicat la câteva unități de transport numărul de înmatriculare, fapt ce făcea imposibilă depunerea unei oferte corecte de către operatorii economici. Anume din aceste considerente, s-a decis de a admite o decizie de anulare a lotului nr. 4, cât și anunțarea unei proceduri repetate. Totodată, la acest aspect contestatorul invocă că calculul se efectuează conform formulei 20% din valoarea transportului care urmează să tracteze remorcile. În cazul în care Termoelectrica a omis indicarea transportului care urmează

să tracteze aceste remorci, respectiv este imposibil să calculezi 20% unilateral, dacă nu cunoști din care anume transport urmează a fi tractat această remorcă. Respectiv, reieșind din considerentul că conform prevederile art. 5 Legii nr. 74/2020, unde sunt reglementate expres atribuțiile grupului de lucru, pentru a acorda posibilitatea tuturor potențialilor ofertanți să aibă posibilitate identică atunci când își înaintează ofertele și să aibă posibilitatea de calcul, respectiv grupul de lucru a constatat că nu au fost indicate unitățile de transport, respectiv ofertanții nu au fost în posibilitate să depună oferte clare și să își facă calculele reieșind din valoarea transportului care tracta aceste remorci...”

La soluționarea contestației, Agenția va lua în considerare prevederile art. 28 „Principiile aplicabile achizițiilor sectoriale” alin. (1) din Legea nr. 74/2020 „Entitățile contractante îi tratează pe operatorii economici în mod egal, fără discriminare și acționează într-un mod transparent și proporțional”, iar întru considerarea situației de fapt și de drept descrise supra, Agenția va aprecia pretențiile contestatorului, inclusiv argumentarea acestora ca o pe o lipsă de diligență în vederea motivării și probării susținerilor indicate în contestație, or, potrivit art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, motivarea și prezentarea probelor, în sensul aprecierii de mai sus, la caz, revenindu-i exclusiv operatorului economic contestator, la caz „MOLDASIG” SA nu a motivat contestația, astfel încât să demonstreze o posibilitate reală de continuare a procedurii din speță prin adoptarea unor măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile sectoriale.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 87 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 74/2020, art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/77/22 din 14.02.2022, depusă de către „MOLDASIG” SA, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție nr. MD-1641208242732 din 04.02.2022, privind achiziționarea serviciilor de asigurare inițiată de „Termoelectrica” SA.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Serghei MERJAN

Membru

Eugenia ENI