



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-889-21 Data: 29.12.2021

privind soluționarea contestației formulată de către „Diamedix Impex” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1005/21 la data de 01.12.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1005/21 din 01.12.2021, depusă de către „Diamedix Impex” SRL, adresa: mun. Chișinău, str. , nr., număr de identificare (IDNO):, tel.:, e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, privind „achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat)”, inițiată de către IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani (în continuare IMSP AMT Buiucani), adresa: mun. Chișinău, str. Ion Luca Caragiale, 2, număr de identificare (IDNO): 1003600153131, tel.: 022741916, e-mail: amt.buiucani@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 13.12.2021, ora 15:00, ședința deschisă la care au participat reprezentantul contestatorului, al autorității contractante și al operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, „Diamedix Impex” SRL formulează următoarele pretenții:

„Subscrisa „Diamedix Impex” SRL, in calitate de ofertant la procedura de achiziție publică specificata mai sus, la lotul nr.6, in baza scrisorii de informare nr 530 din 22.11.2021 (atașat la prezenta) constata ca rezultatele procedurii nu reflecta prevederile legale ale Legii nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice. Mai exact, autoritatea contractanta, in scrisoare de informare nr 530 din 22.11.2021, comunica ca in urma

examinării și evaluării ofertelor depuse, respinge oferta operatorului economic „Diamedix Impex” SRL și desemnează câștigător operatorul economic „Poseidon Grup” SRL. Urmare a acestei informări, ICS „Diamedix Impex” SRL în data de 23.11.2021 expediază grupului de lucru o adresa cu nr 1124 din 23.11.2021 (atașat la prezenta) în care solicită reevaluarea ofertelor pentru lotul respectiv invocând drept temei neîndeplinirea criteriilor privind eligibilitatea operatorului economic desemnat câștigător „Poseidon Grup” SRL. Mai exact, se scoate în evidența grupului de lucru ca operatorul desemnat câștigător, la punctul 14 din documentația de atribuire „Prezentarea documentelor doveditoare de instruire a personalului eliberat de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta” a prezentat diplome de instruire pe numele unei persoane care arată ca acesta nu este angajat al companiei „Poseidon Grup” SRL, al unei alte companii Oscar Medical LTD și ca operatorul respectiv nu a indicat în DUAE-ul depus la licitație (Litera C) ca utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție și nici nu a inclus informații suplimentare la alineatul 1 din DUAE cu privire la terțul susținător. În continuare Autoritatea Contractantă prin scrisoarea cu nr 541 din 25.11.2021 (atașată) comunică ca operatorului economic „Poseidon Grup” SRL i-a fost înaintată scrisoare de solicitare a explicațiilor suplimentare (scrisoarea nr 539 din 24.11.2021) și ca în conformitate cu răspunsul primit ne va comunica decizia grupului de lucru. Astfel, în data de 30.11.2021 prin scrisoarea cu nr 547 din 30.11.2021 grupul de lucru ne comunică ca câștigător al lotului cu nr 6 rămâne „Poseidon Grup” SRL.

Urmare a deciziei grupului de lucru nr.547 din 30.11.2021, dorim să menționăm următoarele: explicațiile oferite de „Poseidon Grup” SRL se contrazic, și anume, acesta declară ca Volodymyr Shutkov este angajat în cadrul „Poseidon Grup” SRL în baza contractului individual de muncă prin cumul încheiat la 01.09.2021 pe un termen nedeterminat. Totodată acesta declară ca la momentul actual, perfectarea permisului de ședere provizoriu pe teritoriul Republicii Moldova, în scop de muncă pentru dl. Volodymyr Shutkov este în proces, și abia la data obținerii permisului de muncă contractul individual de muncă va intra în drepturi depline. Prin urmare, specificăm ca conform legislației Republicii Moldova, și anume Legea nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, art.19, b) angajare în muncă a străinilor care urmează să intre în Republica Moldova în vederea încadrării în muncă, a străinilor detașați temporar de către companiile străine, lucrătorilor stagiați sau sezonieri se face în baza vizei de lungă ședere. Pentru obținerea vizei de lungă ședere (permis de ședere) angajatorul trebuie să prezinte Biroului de Migrație și Azil un set de documente, printre care și copia proiectului contractului individual de muncă. Acest contract este un contract tip al angajatorului, care a fost negociat cu angajatul străin și poate fi modificat pe anumite clauze. Contractul

propriu-zis va fi semnat si va intra in vigoare numai dacă se acorda dreptul de ședere  i dreptul de a lucra în Republica Moldova. Din aceste prevederi reiese ca contractul individual de munca al domnului Volodymyr Shutkov nu este valabil, prin urmare, „Poseidon Grup” SRL nu îndeplinește criteriul de calificare privind capacitatea profesionala, adică nu deține un specialist instruit/certificat, a a cum se cere in documentația de atribuire.

In cazul in care dl.Volodymyr Shutkov, reprezintă o entitate, prin intermediul căreia urma sa satisfacă criteriile de selecție, „Poseidon Grup” SRL trebuia sa indice in DUAE acest fapt, si mai mult ca atât sa prezinte un formular DUAE separat pentru entitatea respectiva. Conform DUAE depus de „Poseidon Grup” SRL, acesta nu utilizează capacit ile altor entit ti pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute in documentele de atribuire.

Operatorul Economic se va expune în mod obligatoriu asupra circumstan elor de fapt  i de drept prin care s-a încălcat un drept recunoscut de Lege

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- anularea deciziei grupului de lucru nr.547 din 30.11.2021 prin care se comunica rezultatul procedurii de achiziție nr.21044973, pentru lotul 6;

- reevaluarea ofertei operatorului economic „Poseidon Grup” SRL si respingerea acesteia ca neconforma, pentru neîndeplinirea cerințelor solicitate in documentația de atribuire;

- reevaluarea ofertei operatorului economic ICS „Diamedix Impex” SRL.”

Argumentele autorit tii contractante:

IMSP AMT Buiucani, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 560 din 07.12.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„La data de 02.12.2021, „Diamedix Impex” SRL a depus o contestație la Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, înregistrată cu nr.05/3094/21, împotriva deciziei autorit tii contractante, privind evaluarea ofertelor de prețuri depuse în cadrul Licit tiei Publice Nr. ocds-b3wdp1-MD-1633600182186 din 08.11.2021– achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2021 (repetat) pentru lotul 6 - Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens.

Solicită contestatorul anularea deciziei grupului de lucru referitoare la rezultatele evaluării ofertelor, reexaminarea ofertelor depuse în cadrul procedurii respective.

Considerăm contestația în cauză, ca fiind neîntemeiată și solicităm a fi respinsă din motivele ce urmează.

Prin decizia nr.25 din 22. 11. 2021, IMSP AMT Buiucani a respins oferta operatorul economic „Diamedix Impex” SRL, dat fiind faptul că:

Până la termenul limită 08.11.2021, pentru lotul 6 - Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens, au fost depuse 2 oferte după cum urmează:

Nr.	Denumire ofertant	Prețul estimat f/r TVA	Prețul ofertei	
			f/r TVA	Inclusiv TVA
1.	Poseidon Grup SRL	480000.00	381082,00	457298,40
2.	Diamedix Impex SRL		512181,00	55658/7.48

La etapa evaluării privind calificarea ofertanților după criteriul de documente solicitate care sunt cerințe obligatorii s-a constatat că:

- La operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, actele prezentate sunt în xerox semnate electronic și declarațiile pe propria răspundere, unde s-a constatat că în conformitate cu p.16 din anunțul de participare subp.12 - Includerea suportului științific a ofertantului – această informație lipsește;

- În conformitate cu p.30 din anunțul de participare Limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele sau cererile de participare: limba de stat – unele documente ale ofertei sunt în alta limba decât limba solicitată.

Conform art.22 al Legii, (2) În cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de servicii, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea serviciilor ce urmează să fie prestate și numai în măsura în care aceste informații sânt relevante pentru îndeplinirea contractului și nu sânt disponibile în bazele de date ale autorităților publice sau ale părților terțe, următoarele. Prestările de servicii se confirmă prin prezentarea unor certificate/documente emise sau contrasemnate de o autoritate ori de către clientul privat beneficiar. În cazul în care beneficiarul este un client privat și, din motive obiective, operatorul economic nu are posibilitatea obținerii unei certificări/confirmări din partea acestuia, demonstrarea prestărilor de servicii se realizează printr-o declarație a operatorului economic;

b) declarația referitoare la echipamentele tehnice și la măsurile aplicate în vederea asigurării calității, precum și, dacă este cazul, la resursele de studiu și cercetare; c) informații referitoare la personalul/organismul tehnic de specialitate de care dispune sau al cărui angajament de participare a fost obținut de către ofertant/candidat, în special pentru asigurarea controlului calității; d) informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului de conducere, precum și ale persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului, dacă acestea nu reprezintă factori de evaluare stabiliți conform prevederilor art. 26 alin. (7), în conformitate cu cele indicate s-a solicitat să prezinte informația sus numita (scrisoarea nr. 518 din 12.11.2021), la care operatorul economic „Poseidon Grup” SRL a răspuns în termenul stabilit prin scrisoarea nr. 19-11/2-359 din 19.11.2021, cu explicațiile de rigoare: precum că a prezentat în cadrul documentelor depuse pentru licitație atât declarația pe propria răspundere, cât și dovada capacității de a oferi suport științific necesar cu anexarea a doua certificate de instruire, fără termen de expirare a domnului Volodymyr Shutkov – cursuri de instruire pe aspecte operaționale și de deservire a dispozitivelor de diagnosticare medicală și a regenților produși de către Siemens Healthcare LLC GmbH, cu anexarea repetată atât a declarației cât și a certificatului de instruire cu traducerea neoficială, aditional declarând ca „Poseidon Grup” SRL cu participarea persoanei Volodymyr Shutkov, la sfârșitul lunii octombrie 2021, a oferit suport științific laboratorului INVITRO pentru marfa livrată de către „Poseidon Grup” SRL. La documentul - Limba sau limbile în care trebuie redactate ofertele sau cererile de participare: limba de stat – unele documente ale ofertei sunt în alta limba decât limba solicitată - toate documentele de baza au fost perfectate.

Analizând oferta operatorului economic „Poseidon Grup” SRL și răspunsul la scrisoarea de solicitare a explicațiilor, s-a constatat că operatorul economic întrunește cerințele de calificare solicitate în documentația de atribuire.

În dependentă de cele relatate mai sus, grupul de lucru a decis desemnarea câștigătorului „Poseidon Grup” SRL, clasat pe locul I după preț, cu corespunderea cerințelor de calificare și prețul ofertei se încadrează în banii alocați pentru lotul 6 - Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens.

Astfel, în suportul acestei poziții invocăm faptul că în urma licitației publice nr. ocds-b3wdp1-MD-1633600182186 din 08.11.2021, petrecute în vederea achiziționării achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat), în baza deciziei grupului de lucru pentru achiziții din nr. 25 din 22.11.2021, oferta „Diamedix Impex” SRL a fost respinsă cu suma ofertei mai mare 512181,00 f/r TVA. În baza celor relatate mai sus, drept rezultat al examinării și evaluării ofertelor în baza deciziei grupului de lucru:

Scrisoarea de informare a operatorilor economici (530 din 22.11.2021) a fost expediată prin intermediul adreselor electronice indicate pe portalul achizitii.md in cadrul procedurii – datele companiei, în număr de 2 operatori economici, întocmind decizia de atribuire nr. 25 din 22.11.2021.

Operatorul economic „Diamedix Impex” SRL, în baza scrisorii de informare primite, a prezentat un dezacord cu privire la desemnarea câștigătorului (scrisoare nr.1124 din 23.11.2021), precum că operatorul economic „Poseidon Grup” SRL nu întrunește cerințele de calificare privind eligibilitatea operatorului economic la punctul 14 - Prezentarea documentelor doveditoare de instruire a personalului eliberata de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta”, deoarece a prezentat diploma de instruire pe numele dlui Volodymyr Shutkov, care nu este angajat al companiei „Poseidon Grup” SRL, ci al companiei Oscar Medical LTD. Prin urmare operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, trebuia să indice în DUAE-ul depus la licitație (litera C) că utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție.

Conform Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.10 din 20.01.2021, conform căroră, Grupul de lucru este obligat: să efectueze calificarea participanților la procedurile de achiziție, în conformitate cu cerințele stabilite în documentația de atribuire;. Grupul de lucru descalifică ofertantul în orice etapă a procedurii de achiziție, în cazul în care constată că datele de calificare prezentate de acesta sânt eronate sau incomplete, sau dacă ofertantul nu oferă clarificările solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta. Potrivit cadrului legal menționat, grupul de lucru a solicitat operatorului economic „Poseidon Grup” SRL informația suplimentară (scrisoarea nr. 539 din 24.11.2021), solicitându-i să se expună asupra următoarelor aspecte:

În conformitate cu cerințele pct. 13 si 14 din anunțul de participare s-a solicitat următoarele cerințe/ documente obligatorii:

1. - subpct. 13) – „Declarație de disponibilitate a unei persoane instruite de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta. Copie. Semnat electronic”,

2. - subpct. 14) - „Prezentarea documentelor doveditoare de instruire a personalului eliberata de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta”.

3. - subpct. 18) - „Notă pentru –Regenți și consumabile pentru analizatorul cu chemiluminiscență Immulite 2000Xpi, Siemens: ... 5. Prezentarea certificatelor de instruire a personalului, eliberată de producător sau de alt organism recunoscut de acesta.”

În această ordine de idei, examinând documentele ofertei companiei dre, depuse în scopul demonstrării capacității tehnice și profesionale cu privire la existența personalului calificat/instruit de producător sau de un alt organism recunoscut de acesta, ați prezentat

o declarație pe proprie răspundere prin care confirmă că „dispune de personal instruit, care dispune de cunoștințe speciale în domeniul utilajelor de laborator. Documentele doveditoare de instruire a personalului sunt anexate”, cât și un certificat de instruire, anexând copia certificatului de instruire a persoanei respective, cât și a certificatelor de instruire eliberate dlui Volodymyr Shutkov. În acest sens în conformitate cu prevederile art. 17 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, care prevede că „în cazul în care informațiile sau documentele prezentate de către ofertant/candidat sunt incomplete sau eronate, autoritatea contractantă solicită ofertantului/candidatului în cauză să suplimenteze, să clarifice sau să completeze informațiile sau documentele corespunzătoare, respectând principiul transparenței și cel al tratamentului egal”, iar potrivit alin. (5) al aceluiași articol, „ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează, nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de aceasta. Prin urmare, În ofertă ați prezentat acte privind instruirea personalului, cu care a fost încheiat un contract de deservire tehnică și reparație a echipamentului, cât și cu referire la certificatele de instruire prezentate pe numele Dlui Volodymyr Shutkov, cu care aveți o colaborare, dar în DUAE-ul depus, la lit. C) „Informații privind utilizarea capacităților altor entități” din compartimentul „Partea II – Informații referitoare la operatorul economic”, la întrebarea „Operatorul economic utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute în partea IV, precum și (dacă este cazul) criteriile și regulile menționate în partea V de mai jos?”, a răspuns bifând „NU”.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (6) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia, capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută, pentru îndeplinirea unui contract, și de o altă persoană, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoana respectivă, inclusiv prevederile alin. (7) din același articol, conform căruia, în cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează capacitatea tehnică și/sau profesională invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin. (6), de către o altă persoană, acesta are obligația de a dovedi susținerea de care beneficiază prin prezentarea în formă scrisă a unui angajament ferm al persoanei respective, încheiat în formă autentică, prin care această persoană confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului/candidatului resursele tehnice și profesionale invocate. Persoana care asigură susținerea tehnică și/sau profesională trebuie să îndeplinească criteriile de selecție relevante și nu trebuie să se afle în niciuna dintre situațiile prevăzute la art. 19 alin. (1) și alin. (3) 4 lit. a), c) – g) din Legea nr. 131/2015 care determină excluderea din procedura de atribuire. Totodată, potrivit prevederilor art. 20 alin. (2) din Legea nr. 131/2015, „în cazul în care operatorul

economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, DUAE include informațiile menționate la alin. (1) cu privire la terțul susținător”, precum și alin. (3) din același articol, „în cazul în care operatorul economic intenționează să subcontracteze o parte/părți din contract, DUAE include și informațiile solicitate cu privire la subcontractanți”.

Mai mult, formularul DUAE din anexa nr. 1 la Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 72 din 11.06.2020, cu privire la aprobarea formularului standard al Documentului unic de achiziții european, conține instrucțiuni în ceea ce privește pct. C „Informații privind utilizarea capacităților altor entități” după cum urmează: „Dacă a-ți răspuns Da la întrebarea 2C.1, prezentați un formular DUAE separat care să cuprindă informațiile solicitate în secțiunile A și B din capitolul respectiv și din capitolul III pentru fiecare dintre entitățile în cauză, completat și semnat în mod corespunzător de entitățile în cauză. Atragem atenția asupra faptului că trebuie incluși, de asemenea, tehnicienii sau organismele tehnice implicate, indiferent dacă fac sau nu parte din întreprinderea operatorului economic, în special cei care răspund de controlul calității și, în cazul contractelor de achiziții publice de lucrări, tehnicienii sau organismele tehnice la care poate face apel operatorul economic în vederea executării lucrărilor. În măsura în care este relevant pentru capacitatea (capacitățile) specifică (specifice) utilizată (utilizate) de operatorul economic, includeți informațiile prevăzute în capitolele IV și V pentru fiecare dintre entitățile în cauză.”

De asemenea, în conformitate cu prevederilor art. 20 alin. (8) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă solicită ofertantului clasat pe primul loc după aplicarea criteriului de atribuire să prezinte documente justificative actualizate prin care să demonstreze îndeplinirea tuturor criteriilor de calificare și selecție, în conformitate cu informațiile cuprinse în DUAE.

Astfel, generalizând cele expuse mai sus, în considerarea prevederilor normative, urma să demonstrați susținerea persoanei terțe care va presta serviciile aferente executării contractului, cu toate obligațiile ce decurg din actele normative din domeniul achizițiilor publice.

În conformitate cu informația solicitată și ca dovadă că au fost întreprinse măsuri în vederea clarificării situației descrise în scrisoarea nr 1124 din 23.11.2021, operatorului economic „Diamedix Impex” SRL, i-a fost expediată scrisoarea cu nr 541 din 25.11.2021, precum că am expediat o solicitare către operatorul economic „Poseidon Grup” SRL și în dependentă de răspunsul primit vă vom informa suplimentar.

Operatorul economic „Poseidon Grup” SRL in termenul stabilit a răspuns (scrisoarea nr 25-11/2-364 din 25.11.2021) cu următoarele explicații:

1. Pentru licitația dată nu utilizează capacitățile altor entități, deoarece Volodymyr Shutkov, este angajatul „Poseidon Grup” SRL în baza contractului individual de muncă prin cumul, încheiat la 01.09.2021 pe un termen nedeterminat in temeiul alin.(1), art.267 din Codul Munci;

2. „Poseidon Grup” SRL, are colaborare cu Oscar-Medical LLC, Ucraina, dar colaborarea nu este relevantă subiectului nominalizat, deoarece conform prevederilor Codului Muncii, angajarea prin cumul in Republica Moldova este fără a fi necesar consimțământul angajatorului de la locul de baza;

3. Calificările profesionale obținute urmare a instruirilor de la producătorul Siemens Healthcare, nu se modifică în funcție de locul de munca. Dl Volodymyr Shutkov, a fost angajat de către „Poseidon Grup” SRL, urmare a recomandărilor producătorului Siemens Healthcare pentru obținerea cunoștințelor și calificărilor necesare, confirmate prin certificatele Siemens Healthcare GmbH prezentate în ofertă.

În baza celor relatate de către operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, grupul de lucru a solicitat suplimentar informație operatorului economic, deoarece relatând și fiind indicată adresa, este clar că compania Oscar-Medical LLC, Ucraina, Kiev, este o companie străină, si Dl Volodymyr Shutkov, reiese că este străin, a pus la îndoială posibilitatea că un cetățean străin să fie angajat pe teritoriul Republicii Moldova, întocmind scrisoarea cu nr . 541 din 25.11.2021, solicitându-i să prezinte permisul de ședere provizoriu in scop de munca, în conformitate cu prevederile art. 43 al legii 200/2010, privind regimul străinilor in Republica Moldova.

Operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, a răspuns cu scrisoarea nr.29-11/2-368 din 29.11.2021 precum că: la momentul actual, perfectarea permisului de ședere provizoriu pe teritoriul Republicii Moldova, în scop de muncă pentru dl Volodymyr Shutkov este in proces, reieșind din necesitatea acestuia pentru 2022. Contractul semnat intre părți este o garanție al lucrărilor ce urmează a fi executate de către persoana nominalizată și la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la Biroul de Migrare si Azil, contractul individual de munca prin cumul va intra in drepturi depline;

La moment Dl Volodymyr Shutkov, prestează servicii contractuale pentru „Poseidon Grup” SRL în calitate de specialist, ce își poate desfășura activitatea pe teritoriul Republicii Moldova pe o perioada de pana la 6 luni cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni, conform prevederilor alin.(3), art.301 – Dreptul de aflare temporara pe teritoriul Republicii Moldova al vânzătorilor profesioniști, al prestatorilor de servicii contractuale

si al profesioniștilor independenți, al Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor in Republica Moldova.

Având răspunsul operatorului economic „Poseidon Grup” SRL, la toate întrebările înaintate, s-a întocmit scrisoarea de informare către operatorul economic, „Diamedix Impex” SRL cu explicațiile de rigoare pe fiecare punct solicitat in dezacordul înaintat cu informarea acestuia (scrisoarea nr. 547 din 30.11.2021) precum ca: În conformitate cu răspunsul primit, vă comunicăm că decizia grupului de lucru, rămâne neschimbată - Respins operatorul economic – „Diamedix Impex” SRL, desemnat câștigător „Poseidon Grup” SRL.

Reieșind din cele menționate mai sus și conducându-ne de art.86 alin.2 lit.b) al Legii cu privire la achiziții, precum și de normele dreptului material și procedural indicate mai sus, solicităm respectuos: Respingerea ca neîntemeiată a contestație nr. 05/3094/21 din 02.12.2021, înaintată de „Diamedix Impex” SRL, împotriva deciziei IMSP AMT Buiucani, privind evaluarea ofertelor de prețuri depuse în cadrul Licităției Publice Nr. ocds-b3wdp1-MD-1633600182186 din 08.11.2021– achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2021 (repetat), pentru lotul 6 - Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens.”

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător:

Operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, prin scrisoarea nr. 07-12/2-376 din 07.12.2021, cu referire la contestația depusă de către „Diamedix Impex” SRL, menționează următoarele:

„Prin prezenta, informăm despre examinarea demersului Dvs. cu privire la expunerea punctului de vedere asupra contestației nr.1126 din 01.12.2021 depusă de către ICS „Diamedix Impex” SRL pe obiectul procedurii de achiziții publice pentru licitația nr ocds-b3wdpl-MD-1633600182186 din 08.11.2021 – Achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat), Lotul 6 Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens și comunicăm următoarele:

„Poseidon Grup” SRL a îndeplinit toate criteriile de eligibilitate pentru procedura de achiziție menționată supra, conformate inclusiv și clarificărilor expuse pe <https://achizitii.md/ro/public/tender/21044973/questions> și anume:

Am prezentat conform cerințelor expuse în documentația procedurii de achiziții nominalizate anterior atât Declarația de disponibilitate a unei persoane instruite (dl. Volodymyr Shutkov) de către producătorul al echipamentului, subiect al licitației pentru Lotul 6 - Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens – SIEMENS HEALTHCARE LLC, cât și au fost anexate documentele doveditoare de instruire:

Certificatul de instruire a dl. Volodymyr SHUTKOV, în perioada 29 noiembrie – 07 decembrie 2015, la întreprinderea SIEMENS HEALTHCARE LLC, clădirea 71, etajul 2, or. Dubai Healthcare, Emiratele Arabe Unite, care este valabil pe o perioadă nedeterminată. Aceasta prezumă că dl. Volodymyr SHUTKOV, deține un certificat de instruire valabil pentru întregul an 2022, când persoana în cauză urmează să presteze servicii, în funcție de necesități.

Certificatul de instruire repetată a dl. Volodymyr SHUTKOV, în perioada 29 ianuarie – 04 februarie 2017, la întreprinderea SIEMENS HEALTHCARE LLC, clădirea 71, etajul 2, or. Dubai Healthcare, Emiratele Arabe Unite.

Adițional, comunicăm, că calitățile profesionale ale dl. Volodymyr SHUTKOV, obținute urmare instruirilor oferite de producătorul SIEMENS HEALTHCARE nu se modifică în funcție de locul de muncă de bază. Concomitent, informăm, că SIEMENS HEALTHCARE a recomandat „Poseidon Grup” SRL de a utiliza serviciile dl. Volodymyr SHUTKOV, cetățean al Ucrainei, pentru executarea angajamentelor împuternicite „Poseidon Grup” SRL de către SIEMENS HEALTHCARE, conform extrasului din procura nr.2015/1708391 prezentată (Extract of the power of attorney No.2015/1708319 of 29 January 2021).

Mult mai mult, la solicitările Președintei grupului de lucru pentru achiziții al IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani am prezentat mai multe explicații la documentele depuse cu nr. 19-11/2-359 din 19.11.2021, nr.25-11/2-364 din 25.11.2021, nr.29-11/2-368 din 29.11.2021, prin care explicăm, că nu utilizăm capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selectare prevăzute în partea IV, precum și (dacă este cazul) criteriile și regulile menționate în partea V de mai jos, astfel declarând în DUAE-ul depus prin indicarea sintagmei – NU.

Considerăm, important să comunicăm și despre informarea Președintei grupului de lucru pentru achiziții al IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani despre mai multe acțiuni întreprinse de către „Poseidon Grup” SRL necesare pentru angajarea specialistului calificat, a dl. Volodymyr SHUTKOV, pentru serviciile ce urmează a fi prestate pe parcursul anului 2022, referente la:

Perfectarea permisului de ședere provizoriu pe teritoriul RM în scop de muncă.

Semnarea între „Poseidon Grup” SRL și dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 a proiectului contractului individual de muncă prin cumul în calitate de garanție al viitoarelor prestări de servicii necesare pe parcursul anului 2022 referente produselor SIEMENS HEALTHCARE.

Semnarea de către dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 a unui angajament de perfectare a permisului de ședere provizoriu pe teritoriul RM prin depunerea actelor la

Biroul de Migrare și Azil al Ministerului Afacerilor Interne ale Republicii Moldova, cât și garantarea prestării serviciilor contractuale pe teritoriul RM contra plată, până la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la autoritățile competente ale RM.

Iar dreptul de aflare temporară a specialistului cu desfășurarea activității pe teritoriul RM pe o perioadă de până la 6 luni calculate cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni, al prestatorului de servicii contractuale, fără a avea permis de ședere provizoriu se permite prin alin. (1) și alin. (3), art.301 Dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova al vânzătorilor profesioniști, al prestatorilor de servicii contractuale și al profesioniștilor independenți, al Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”

În același context, la data de 13.12.2021, operatorul economic declarat câștigător a remis în adresa Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor o scrisoare suplimentară cu nr. 13-12/2-384 din 13.12.2021 prin care susține următoarele:

„Prin prezenta, urmare a solicitărilor înaintate în cadrul ședinței publice pe marginea contestației depuse de către ICS „Diamedix Impex” SRL pe obiectul procedurii de achiziții publice pentru licitația nr ocds-b3wdpl-MD-1633600182186 din 08.11.2021 – Achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat), Lotul 6 Analizatorul cu chemiluminiscenta Immulite 200Xpi Siemens, comunicăm următoarele:

În documentația procedurii de achiziții, vezi fișierul „Documentele generale la licitație” se regăsesc:

- 1. Formularul informativ despre ofertant (F3.3) urmat de*
- 2. Extras din Registrul de Stat al Persoanelor Juridice urmat de*
- 3. Lista fondatorilor urmat de*
- 4. Certificatul privind lipsa sau existența restanțelor față de bugetul public național urmat de*
- 5. DECLARAȚIE de disponibilitate a unei persoane instruite (copie se anexează).*
- 6. CERTIFICAT de instruire a dl. Volodymyr SHUTKOV, în perioada 29 noiembrie – 07 decembrie 2015, la întreprinderea SIEMENS HEALTHCARE LLC, clădirea 71, etajul 2, or. Dubai Healthcare, Emiratele Arabe Unite, care este valabil pe o perioadă nedeterminată. Aceasta prezumă că dl. Volodymyr SHUTKOV, deține un certificat de instruire valabil pentru întregul an 2022, când persoana în cauză urmează să presteze servicii, în funcție de necesități (copie se anexează).*
- 7. Certificatul de instruire repetată a dl. Volodymyr SHUTKOV, în perioada 29 ianuarie – 04 februarie 2017, la întreprinderea SIEMENS HEALTHCARE LLC, clădirea 71, etajul 2, or. Dubai Healthcare, Emiratele Arabe Unite (copie se anexează), etc.*

Adițional, prin scrisoarea nr. 19-11/2-359 din 19.11.2021, la pct.2 am prezentat lista documentelor prezentate și limba de perfectare a fiecărui document (vezi tabelul, pct. 12-14), cât și am tradus neoficial toate certificate de instruire din limba engleză în română. Adițional am prezentat și extrasul din procură nr. 2015/1708391 prin care am demonstrat că „Poseidon Grup” SRL este distribuitor al produselor SIEMENS Healthcare pe teritoriul Republicii Moldova (copie se anexează).

Anexăm adițional și copia angajamentului în scris a domnului Volodymyr SHUTKOV, de a presta servicii contra plată, în funcție de necesități, până la perfectarea permisului de ședere provizoriu în scop de muncă pe teritoriul Republicii Moldova, care este necesar pentru a.2022 (se anexează).

Accentuăm, că permisul de ședere provizoriu în scop de muncă se eliberează prin viza de lungă ședere, în temeiul art.19 alin.(1) și alin. (2) al Legii 200/2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova, pe o perioadă ce nu depășește 12 luni, pentru 1 sau mai multe șederi, durata cărora nu va depăși 90 zile calendaristice în decursul oricărei perioade de 180 zile calendaristice.

Reieșind din faptul constrângerilor art. 19 al Legii 200/2010, cât și necesitatea serviciilor pentru a.2022, acest permis de ședere provizoriu în scop de muncă se perfectează în scopul integrării în termenul necesar de prestări servicii în calitate de specialist, și anume pentru a.2022.

Totodată, ne-am asigurat și rezervat dreptul utilizării art.301 „Dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova al vânzătorilor profesioniști, al prestatorilor de servicii contractuale și al profesioniștilor independenți”

(1) ... prestatorii de servicii contractuale ... din alte state pot desfășura activități pe teritoriul Republicii Moldova fără a avea un permis de ședere provizorie”.

(3) Prestatorii de servicii contractuale își pot desfășura activitatea pe un termen ce nu depășește 6 luni calculate cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni..”.

De asemenea, comunicăm, că SIEMENS Healthcare ne-a informat că cetățeni ai RM cu calități profesionale solicitate în cadrul licitației nu sunt, astfel recomandându-ne beneficierea de serviciile domnului Volodymyr SHUTKOV.

Prin scrisoarea nr. 07-12/2-376 din 07.12.2021, adresată ANSC, am declarat repetat despre anexarea la documente de licitație a declarației și documentelor doveditoare de instruire a domnului Volodymyr SHUTKOV.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Diamedix Impex” SRL își exprimă dezacordul cu decizia autorității contractante de atribuire a contractului de achiziții publice la lotul nr. 6 „Analizatorul cu chemiluminiscentă Immulite 200Xpi Siemens”, operatorului economic „Poseidon Grup” SRL, invocând că cel din urmă *„nu îndeplinește criteriul de calificare privind capacitatea profesională, adică nu deține un specialist instruit/certificat, așa cum se cere în documentația de atribuire”*.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IMSP AMT Buiucani a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 07.10.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, privind „achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat)”, care a fost divizată în 20 de loturi, inclusiv lotul nr. 6 „Analizatorul cu chemiluminiscentă Immulite 200Xpi Siemens”.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 17 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, care reglementează expres că pentru constatarea datelor de calificare în cadrul procedurilor de achiziție publică, operatorul economic va prezenta documentele eliberate de autoritățile competente stabilite de autoritatea contractantă în cadrul procedurilor de achiziție publică. În funcție de obiectul achiziției publice, în sensul art. 1, și de tipul procedurii alese conform art. 46 alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a stabili pentru fiecare procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Mai mult, potrivit alin. (3) din articolul menționat, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

Totodată, potrivit art. 22 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 131/2015, în cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de servicii, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita acestora, în funcție de specificul, de volumul și de complexitatea serviciilor ce urmează să fie prestate și numai în măsura în care aceste informații sînt relevante pentru îndeplinirea contractului și nu sînt disponibile în bazele de date ale autorităților publice sau ale părților terțe, următoarele:

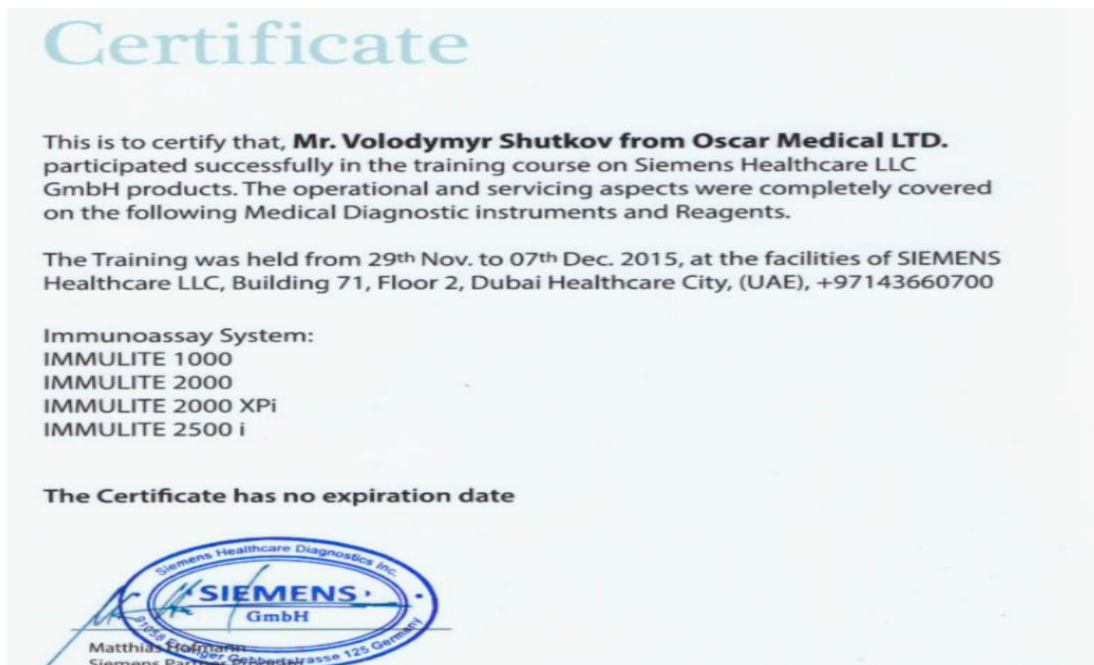
d) informații referitoare la studiile, pregătirea profesională și calificarea personalului de conducere, precum și ale persoanelor responsabile pentru îndeplinirea contractului, dacă acestea nu reprezintă factori de evaluare stabiliți conform prevederilor art. 26 alin. (7).

La caz, Agenția reține că, la pct. 16 din anunțul de participare care prevede „Scurta descriere a criteriilor privind eligibilitatea operatorilor economici care pot determina eliminarea acestora și a criteriilor de selecție/de preselecție; nivelul minim (nivelurile minime) al (ale) cerințelor eventual impuse” autoritatea contractantă a indicat, relevant speței, următoarele cerințe/condiții:

13.	Declaratie de disponibilitate a unei persoane instruite de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta. Se va prezenta la analizatoarele de tip închis: Advia 120, Sysmex XT-2000i, Sysmex XP-300, Immulite 2000, Arhitect C-8000, Vitec -2, Cuagulometru automat C-3100	Copie Semnat electronic	da	
14.	Prezentarea documentelor doveditoare de instruire a personalului eliberata de producator sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta.	Copie Semnat electronic	da	
18.	Notă pentru - Reagenți și consumabile pentru analizatorul cu chemiluminiscență Immulite 2000Xpi, Siemens	1.Certificat CE -Copia originalului confirmată prin ștampila și semnătura participantului. 3.Prezentarea de către furnizor a certificatului de compatibilitate a reactivelor cu utilajul de la producătorul utilajului. 4.Adaptarea, calibrarea metodelor la analizator se va efectua de către furnizorul de reactivi care suportă toate riscurile și cheltuielile aferente. 5. Prezentarea certificatelor de instruire a personalului eliberata de producator sau de alt organism recunoscut de acesta. 6.Calibratorii și materialele de calibrare trebuie să fie înregistrate în ordinea stabilită în mod obligatoriu de legislația Republicii Moldova în vigoare și să corespundă cu setul de reagenți (să fie de la același producător). 7. Ofertanții vor demonstra că reagenții, seturile de reagenți sunt păstrate pînă la livrare în condiții prevăzute de producător (la frigider, frigorifer sau încăpere dotată cu echipament specific).		da

În această ordine de idei, examinând documentele ofertei depuse de către operatorul economic desemnat câștigător prin intermediul SIA „RSAP”, Agenția constată că „Poseidon Grup” SRL a prezentat o Declarație pe proprie răspundere prin care declară că: *„Dispune de personal instruit, care dispune de cunoștințe speciale în domeniul utilajelor de laborator. Documentele doveditoare de instruire a personalului sunt anexate.”*, cât și faptul că *„compania PoseidonGrup SRL își asumă responsabilitatea pentru acțiunile personalului în ceea ce privește punerea pe bord, adaptarea și calibrarea reactivilor”*,

suplimentar anexând la ofertă următoarele certificate de instruire a personalului nominalizat și anume:



În context, analizând cele enunțate de „Diamedix Impex” SRL în textul contestației, se reține că acesta invocă nerespectarea cerinței de calificare de către ofertantul desemnat câștigător, în partea ce ține de capacitatea profesională, pe motiv că „[...] contractul

individual de munca al domnului Volodymyr Shutkov nu este valabil”, suplimentar menționând că, în condițiile în care „[...] dl.Volodymyr Shutkov, reprezintă o entitate, prin intermediul căreia urma sa satisfacă criteriile de selecție, „Poseidon Grup” SRL trebuia sa indice in DUAE acest fapt, si mai mult ca atât sa prezinte un formular DUAE separat pentru entitatea respectiva. Conform DUAE depus de „Poseidon Grup” SRL, acesta nu utilizează capacitățile altor entități pentru a satisface criteriile de selecție prevăzute in documentele de atribuire.”.

La acest aspect, autoritatea contractantă a specificat în punctul său de vedere că: *„Operatorul economic „Poseidon Grup” SRL în termenul stabilit a răspuns (scrisoarea nr 25-11/2-364 din 25.11.2021) cu următoarele explicații:*

1. Pentru licitația dată nu utilizează capacitățile altor entități, deoarece Volodymyr Shutkov, este angajatul „Poseidon Grup” SRL în baza contractului individual de muncă prin cumul, încheiat la 01.09.2021 pe un termen nedeterminat in temeiul alin.(1), art.267 din Codul Muncii;

2. „Poseidon Grup” SRL, are colaborare cu Oscar-Medical LLC, Ukraina, dar colaborarea nu este relevantă subiectului nominalizat, deoarece conform prevederilor Codului Muncii, angajarea prin cumul în Republica Moldova este fără a fi necesar consimțământul angajatorului de la locul de bază;

3. Calificările profesionale obținute urmare a instruirilor de la producătorul Siemens Healthcare, nu se modifică în funcție de locul de munca. Dl Volodymyr Shutkov, a fost angajat de către „Poseidon Grup” SRL, urmare a recomandărilor producătorului Siemens Healthcare pentru obținerea cunoștințelor și calificărilor necesare, confirmate prin certificatele Siemens Healthcare GmbH prezentate în ofertă.

[...]

Operatorul economic „Poseidon Grup” SRL, a răspuns cu scrisoarea nr.29-11/2-368 din 29.11.2021 precum că: la momentul actual, perfectarea permisului de ședere provizoriu pe teritoriul Republicii Moldova, în scop de muncă pentru dl Volodymyr Shutkov este in proces, reieșind din necesitatea acestuia pentru 2022. Contractul semnat intre părți este o garanție al lucrărilor ce urmează a fi executate de către persoana nominalizată și la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la Biroul de Migrare si Azil, contractul individual de munca prin cumul va intra în drepturi depline;

La moment Dl Volodymyr Shutkov, prestează servicii contractuale pentru „Poseidon Grup” SRL în calitate de specialist, ce își poate desfășura activitatea pe teritoriul Republicii Moldova pe o perioada de pana la 6 luni cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni, conform prevederilor alin.(3), art.301 – Dreptul de aflare temporara pe teritoriul Republicii Moldova al vânzătorilor profesioniști, al prestatorilor de servicii contractuale

si al profesioniștilor independenți, al Legii nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor in Republica Moldova.”

Totuși, se reține că în cuprinsul documentației de atribuire nu există nicio cerință privind faptul că personalul propus urmează să fie angajat propriu sau contractat prin cumul.

De asemenea, prin referința depusă pe marginea pretențiilor înaintate de către „Diamedix Impex” SRL, ofertantul desemnat câștigător a confirmat cele expuse de către autoritatea, comunicând suplimentar „[...] despre mai multe acțiuni întreprinse de către „Poseidon Grup” SRL necesare pentru angajarea specialistului calificat, a dl. Volodymyr SHUTKOV, pentru serviciile ce urmează a fi prestate pe parcursul anului 2022, referente la:

Perfectarea permisului de ședere provizoriu pe teritoriul RM în scop de muncă.

Semnarea între „Poseidon Grup” SRL și dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 a proiectului contractului individual de muncă prin cumul în calitate de garanție al viitoarelor prestări de servicii necesare pe parcursul anului 2022 referente produselor SIEMENS HEALTHCARE.

Semnarea de către dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 a unui angajament de perfectare a permisului de ședere provizoriu pe teritoriul RM prin depunerea actelor la Biroul de Migrare și Azil al Ministerului Afacerilor Interne ale Republicii Moldova, cât și garantarea prestării serviciilor contractuale pe teritoriul RM contra plată, până la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la autoritățile competente ale RM.

Iar dreptul de aflare temporară a specialistului cu desfășurarea activității pe teritoriul RM pe o perioadă de până la 6 luni calculate cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni, al prestatorului de servicii contractuale, fără a avea permis de ședere provizoriu se permite prin alin. (1) și alin. (3), art.301 Dreptul de aflare temporară pe teritoriul Republicii Moldova al vânzătorilor profesioniști, al prestatorilor de servicii contractuale și al profesioniștilor independenți, al Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”.

Relevante speței sunt prevederile art. 3 din Legea nr. 200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova și anume:

străin – persoană care nu deține cetățenia Republicii Moldova sau care este apatrid;

drept de ședere – drept de a-și stabili reședința sau domiciliul pe teritoriul Republicii Moldova, acordat străinului, în condițiile prezentei legi, de către autoritatea competentă pentru străini;

permis de ședere/buletin de identitate pentru apatrizi – act de identitate care atestă dreptul de ședere legală pe teritoriul Republicii Moldova;

prestatori de servicii contractuale – persoane fizice, cetățeni ai Uniunii Europene sau ai altor state a căror listă este aprobată de Guvern, **angajate de o persoană juridică dintr-un stat membru al Uniunii Europene, care nu este agenție pentru ocuparea forței de muncă, nici nu acționează prin intermediul unei astfel de agenții, care nu deține o filială, o reprezentanță sau o persoană juridică pe teritoriul Republicii Moldova și are încheiat un contract de prestare de servicii către un consumator final rezident în Republica Moldova**, contract care necesită aflarea temporară a angajaților săi pe teritoriul Republicii Moldova pentru executarea contractului respectiv.

Subsecvent, conform art. 30¹ alin. (1) și alin. (3) din aceeași lege, vânzătorii profesioniști, prestatorii de servicii contractuale și profesioniștii independenți **dintr-un stat membru al Uniunii Europene sau din alte state a căror listă este aprobată de Guvern** pot desfășura activități pe teritoriul Republicii Moldova fără a avea un permis de ședere provizorie.

Prestatorii de servicii contractuale își pot desfășura activitatea pe un termen ce nu depășește 6 luni calculate cumulativ în cursul unei perioade de 12 luni, în baza copiei de pe pașaportul național, de pe viză, **după caz, a documentului ce confirmă obținerea unui contract de prestare de servicii pentru cel mult 12 luni pentru o persoană juridică dintr-un stat membru al Uniunii Europene sau din alte state a căror listă este aprobată de Guvern, a documentului ce confirmă prestarea unui serviciu temporar în calitate de angajat al persoanei juridice cel puțin pe parcursul anului anterior datei la care a fost prezentată cererea de intrare pe teritoriul Republicii Moldova, a documentului care să confirme împuternicirea dată de persoana juridică angajatoare privind prestarea temporară a unor tipuri de servicii în interesul acesteia, a actelor de studii sau de calificare și de confirmare a experienței profesionale de cel puțin 3 ani în domeniu și, după caz, în baza altor acte prevăzute de legislația Republicii Moldova pentru prestarea de servicii în anumite domenii.**

Totodată, conform art.43¹ alin. (3) și art. 43² alin.(2) din legea menționată, pe teritoriul Republicii Moldova străinii pot desfășura activități de muncă **în baza dreptului de aflare sau a dreptului de ședere provizorie în scop de muncă și a permisului de ședere provizorie în scop de muncă**, eliberat de autoritatea competentă pentru străini la cererea beneficiarului solicitant. Pentru acordarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă, beneficiarul solicitant depune la ghișeul unic:

- a) demersul tipizat privind acordarea dreptului de ședere provizorie în scop de muncă;
- b) o copie de pe pagina cu date de identificare a pașaportului național al străinului;
- c) dovada spațiului de locuit în Republica Moldova;

d) certificatul de cazier judiciar tradus și legalizat sau apostilat de autoritățile statului a cărui cetățenie o deține străinul, excepție făcând străinii titulari ai permiselor de ședere valabile;

e) **proiectul contractului individual de muncă;**

f) actele care justifică scopul pentru care se solicită dreptul de ședere. ...”

Astfel, prevederile citate supra reglementează regimul străinilor pe teritoriul Republicii Moldova, inclusiv desfășurarea activităților pe teritoriul acesteia, și sunt aplicabile/relevante procedurii de achiziție publică din litigiu, în măsura în care pentru procedura nominalizată, autoritatea contractantă a stabilit anumite cerințe de calificare pentru operatorii economici participanți, inclusiv disponibilitatea unei persoane instruite de producător, care în cazul ofertantului desemnat câștigător „*este străin*”, fiind comunicat în acest sens de către „Poseidon Grup” SRL că a fost semnat cu „*dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 proiectul contractului individual de muncă prin cumul în calitate de garanție al viitoarelor prestări de servicii necesare pe parcursul anului 2022 referente produselor SIEMENS HEALTHCARE.*”, care însă, în lipsa permisului de ședere, efectiv nu produce efecte, fapt confirmat și de către ofertant, care a menționat că „*la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la Biroul de Migrare si Azil, contractul individual de munca prin cumul va intra in drepturi depline*”, iar acest fapt determină o incertitudine cu privire la posibilitatea/dreptul specialistului declarat în ofertă, de a presta serviciile solicitate și necesare pentru instituție.

Prin urmare, Agenția constată că evaluarea ofertantului declarat câștigător nu a fost finalizată (în ce privește îndeplinirea cerințelor de calificare: Capacitate tehnică și/sau profesională), întrucât înainte de a admite o ofertă, autoritatea contractantă este obligată la o conduită diligentă, care să asigure o evaluare completă a acesteia. În concluzie, se impune clarificarea cu ofertantul declarat câștigător a aspectelor în referință, știindu-se că orice decizie a autorității privind admiterea sau respingerea unei oferte trebuie fundamentată pe o evaluare temeinică a acesteia, sub toate aspectele, și pe probe concludente, iar nu pe elemente insuficiente sau neclare.

Cât privește cel de al doilea argument invocat de către operatorul economic desemnat câștigător, în scopul demonstrării posibilității asigurării executării angajamentelor asumate în cadrul prezentei proceduri de achiziție publică, și anume: „*Semnarea de către dl. Volodymyr SHUTKOV la 01.09.2021 a unui angajament de perfectare a permisului de ședere provizoriu [...], cât și garantarea prestării serviciilor contractuale pe teritoriul RM contra plată, până la data obținerii permisului de ședere provizoriu de la autoritățile competente ale RM. Iar dreptul de aflare temporară a specialistului cu desfășurarea activității pe teritoriul RM pe o perioadă de până la 6 luni calculate cumulativ în cursul*

*unei perioade de 12 luni, al prestatorului de servicii contractuale, fără a avea permis de ședere provizoriu se permite prin alin. (1) și alin. (3), art.301 [...], al Legii nr.200 din 16.07.2010 privind regimul străinilor în Republica Moldova.”, Agenția reține că, prevederile invocate de către „Poseidon Grup” SRL reglementează posibilitatea prestatorilor de servicii contractuale de a desfășura activități pe teritoriul Republicii Moldova fără a avea un permis de ședere provizorie, însă în acest caz, reieșind din informația expusă în referința celui din urmă, inclusiv explicațiile reprezentantului acestuia din cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, nu rezultă sau mai exact nu se confirmă posibilitatea/dreptul specialistului vizat de a presta anumite servicii pe teritoriul RM în lipsa permisului de ședere, fapt invocat și de către contestator, în măsura în care legislația din domeniu, stabilește în acest sens anumite condiții/rigori care au fost evidențiate mai sus. Mai mult ca atât, se atestă că, angajamentul asumat de către specialistul nominalizat și respectiv încheierea unui contract de prestare a serviciilor, până la obținerea permisului de ședere, nu a fost declarat inițial nici în ofertă nici în DUAE ,or în acest sens, art. 22 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 prevede că, capacitatea tehnică și/sau profesională a ofertantului/candidatului poate fi susținută, pentru îndeplinirea unui contract, și de o altă persoană, **indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant/candidat și persoana respectivă**, iar conform alin. (7) din același articol, în cazul în care ofertantul/candidatul își demonstrează capacitatea tehnică și/sau profesională invocând și susținerea acordată, în conformitate cu prevederile alin. (6), de către o altă persoană, acesta are obligația de a dovedi susținerea de care beneficiază prin prezentarea în formă scrisă a **unui angajament ferm al persoanei respective, încheiat în formă autentică, prin care această persoană confirmă faptul că va pune la dispoziția ofertantului/candidatului resursele tehnice și profesionale invocate. Persoana care asigură susținerea tehnică și/sau profesională trebuie să îndeplinească criteriile de selecție relevante și nu trebuie să se afle în niciuna dintre situațiile prevăzute la art. 19 alin. (1) și alin. (3) 4 lit. a), c) – g) din Legea nr. 131/2015 care determină excluderea din procedura de atribuire.***

Totodată, potrivit prevederilor art. 20 alin. (2) din legea prenotată, „în cazul în care operatorul economic demonstrează îndeplinirea criteriilor referitoare la situația economică și financiară sau privind capacitatea tehnică și profesională invocând susținerea unui terț, DUAE include informațiile menționate la alin. (1) cu privire la terțul susținător”.

Generalizând cele expuse supra, Agenția constată că, pentru procedura de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, autoritatea contractantă a indicat drept criteriu/cerință de calificare „*Declarație de disponibilitate a unei persoane instruite de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta. Copie. Semnat electronic*” și suplimentar „*Prezentarea documentelor doveditoare de instruire a personalului*

eliberata de producător sau de un organism autorizat/recunoscut de acesta”, iar ofertantul desemnat câștigător, deși a prezentat inițial documentele nominalizate, ca urmare a pretențiilor înaintate, nu a demonstrat prin probe concludente și pertinente posibilitatea/dreptul specialistului declarat în ofertă de a presta serviciile aferente obiectului prezentei proceduri de achiziție publică, existând o incertitudine la acest aspect. Totodată, explicațiile, inclusiv documentele suplimentare prezentate de către „Poseidon Grup” SRL în acest sens, în special angajamentul specialistului, nu justifică decizia grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta nominalizată, or, pe de o parte, atribuirea contractului de achiziții publice poate fi efectuată doar în condițiile prezentării unei oferte conforme și valabile de către un ofertant care are calificările necesare, nefiind suficientă, în speță, doar garantarea prestării serviciilor solicitate, iar pe de altă parte, în condițiile în care ofertantul nu dispune de calificările necesare, este în drept de a recurge la susținerea unei alte entități, indiferent de natura relațiilor juridice existente între ofertant și persoana respectivă, însă în acest caz, cadrul normativ din domeniul achizițiilor publice stabilește anumite rigori, fapt analizat mai sus.

În concluzie Agenția apreciază că, IMSP AMT Buiucani, având în vedere principiul utilizării eficiente a banilor publici și minimizării riscurilor autorității contractante prevăzut în art. 7 din Legea nr. 131/2015, urmează să solicite informații suplimentare, operatorului economic „Poseidon Grup” SRL cu anexarea, după caz, a documentelor confirmative cu referire la dreptul/posibilitatea efectivă a specialistului propus în oferta acestuia, de a presta serviciile aferente obiectului procedurii de achiziție publică în litigiu, inclusiv natura relațiilor juridice existente și să decidă în consecință cu privire la admisibilitatea acestora prin prisma cerințelor specificate în documentația de atribuire cât și a prevederilor legislației în vigoare.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1005/21 din 01.12.2021, depusă de către „Diamedix Impex” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, privind „achiziționarea reactivelor de laborator pentru 2022 (repetat)”, inițiată de către IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani;

2. Se anulează decizia de atribuire a contractului de achiziție, în partea ce ține de lotul nr. 6 „Analizatorul cu chemiluminiscență Immulite 200Xpi Siemens”, aprobată în

rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta prezentată de către „Poseidon Grup” SRL în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1633600182186 din 08.11.2021, cu referire la lotul nr. 6 „Analizatorul cu chemiluminiscentă Immulite 200Xpi Siemens”, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IMSP Asociația Medicală Teritorială Buiucani, ca în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Irina GUTNIC

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ