



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-879-21 Data: 24.12.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „Savuros Prim” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1008/21 la data de 02.12.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399 din 27.12.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1008/21 din 02.12.2021, depusă de către „Savuros Prim” SRL, adresa: mun. Chișinău, bd., număr de identificare (IDNO):, e-mail:, pe marginea documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399, privind achiziția publică „Servicii de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Ciocana (în continuare – DETS sect. Ciocana), adresa: mun. Chișinău, str. Alecu Russo 57, număr de identificare (IDNO): 1007601009565, tel.: 022499661, e-mail: detsciocanaachiziti@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 14.12.2021, ora 11:00, ședință deschisă la care a participat doar reprezentantul contestatorului.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399 din 27.12.2021, „Savuros Prim” SRL formulează următoarele pretenții:

„Autoritatea contractantă Direcția Educație Tineret și Sport sector Ciocana a publicat la data de 24.11.2021 anunțul de participare pentru desfășurarea licitației deschise cu obiectul achiziției „Servicii de alimentare a copiilor din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar sector Ciocana pentru perioada 10.01.2022 - 23.12.2022.”

Autoritatea contractantă în baza semnării la data de 10.11.2021 a unui acord comun de asociere cu instituțiile subordonate și cele cu autonomie financiară, în total 6 instituții de învățământ au decis să desemneze în calitate de achizitor unic autoritatea DETS sect. Ciocana.

Valoarea totală estimativă a lotului ce va cuprinde prestarea de servicii de alimentație pentru toate instituțiile de învățământ constituie suma de - 18014800 MDL.

Astfel, SRL „Savuros Prim” consideră că semnarea acordului comun de asociere a tuturor instituțiilor de învățământ și concentrarea lor doar într-un singur lot s-a făcut

în mod abuziv de către DETS Ciocana, cu încălcarea flagrantă a legislației pertinente și principiilor fundamentale de petrecere a licitațiilor publice.

Conform art. 39 din Legea achizițiilor Publice, dacă nu recurge la atribuirea contactului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.

Potrivit cadrului legal, la caz, Legea nr. 131/2015 cu privire la achizițiile publice, prin noțiunea de lot se subînțelege a fi fiecare parte în care a fost separat obiectul achiziției publice pentru a adapta dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate astfel în cât să corespundă mai bine necesităților autorității contractante, precum și capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferite meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii sau în conformitate cu diferite faze ulterioare ale proiectului.

În condițiile atribuirii lotului dor unui singur operator economic este o măsură discriminatorie față de alte întreprinderi mici și mijlocii, care nu sunt la moment susceptibile să depună oferta pentru toate instituțiile de învățământ stipulate în lotul unic, prevăzut de către DETS Ciocana, ceea ce contravine art. 39 alin. (7) din Lege, ce prevede că „Autoritatea contractantă are obligația de a indica în documentația de atribuire criteriile și regulile obiective și nediscriminatorii care se vor aplica pentru stabilirea loturilor ce vor fi atribuite aceluiași ofertant, în cazul în care, în urma aplicării criteriului de atribuire și a factorilor de evaluare, ar rezulta atribuirea către un ofertant a unui număr de loturi mai mare decât numărul maxim admis.”

În această ordine de idei, invocăm și prevederile punctului 30 sub-punct. 2 din Hotărârea de Guvern nr. 10 din 21.01.2020, pentru aprobarea Regulamentului privind la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, conform căruia grupul de lucru este obligat să asigure participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică în scopul asigurării concurenței.

Mai mult ca atât, potrivit art. 7 lit. c) din Legea nr. 131/2015 este prevăzut expres principiul asigurării concurenței și combaterii practicii anticoncurențiale care, presupune asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței în așa fel în care orice operator economic, cu calificarea și oferta corespunzătoare necesității reale a autorității, să poată participa la procedura de atribuire și să dispună de posibilitatea egală de a fi desemnat câștigător.

Astfel, considerăm că gruparea serviciilor în loturi trebuie să fie realizată astfel încât să nu creeze obstacole nejustificate de natură să limiteze concurența, în cadrul procedurilor de achiziții publice, ci să ofere posibilitatea reală operatorilor economici, inclusive celor mici și mijlocii, să poată participa la procedura de achiziții publice. În special al agenților economici care au capacitatea de a depune oferta doar pentru un anumit număr de instituții de învățământ, reieșind din capacitatea sa tehnico/financiară. Totodată, divizarea obiectului achiziției în loturi separate, va duce

la creșterea numărului de participanți la procedura de achiziții publice, fapt ce va genera creșterea competitivității și utilizarea eficientă a banilor publici.

Cu referire la cele expuse mai sus, considerăm că deși legislația pe de o parte nu obligă în mod direct autoritatea contractantă la împărțirea unei achiziții pe loturi, pe de altă parte o obligă însă în schimb, să justifice decizia de a nu atribui contractul pe loturi, asigurând totodată un cadru concurențial cât mai larg și să nu limiteze în mod artificial concurența în cadrul achizițiilor publice, aceasta având responsabilitatea de a analiza oportunitatea împărțirii contractelor pe loturi, în funcție de necesitățile obiective, adaptându-le astfel încât să permită participarea la procedură a unui număr mai mare de operatori economici, ceea ce la caz nu s-a realizat.

Ținem să vă atenționăm, că în cadrul achiziției publice contestate, una din instituțiile de învățământ IPLT „Ginta Latina” a solicitat în mod expres prin cerere autorității contractante indicarea instituției într-un lot separat, reieșind din aprecieri proprii, fapt de ignorat de către autoritatea contractantă, ce respectiv a inclus instituția în lotul comun cu celelalte licee.

Subsecvent, urmează a fi reținut că, în situația de natura celor din speță, ANSC s-a expus pe procedura de achiziție organizată de către DETS Râșcani, care la fel a publicat procedura privind serviciile de alimentație pentru instituțiile de învățământ într-un singur lot, astfel, comasând toate instituțiile. În acest sens a fost emisă decizia ANSC nr. 03D-808-21 din 26.11.2021, prin care a fost dispusă modificarea documentației de atribuire, ca măsură de remediere, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii, respectiv, autoritatea contractantă urma să decidă cumularea a maxim 2 instituții într-un singur lot, acesta urmând să justifice/argumenteze decizia respectivă, cu calcule și dovezi pertinente în acest sens, din care să rezulte, pe de o parte, interdependența unuia față de alta în prestarea serviciilor respective, iar pe de altă parte, imposibilitatea acestora de a diviza instituțiile date în loturi separate.

Aceeași lucru considerăm că urma să efectueze și DETS Ciocana pentru procedura în litigiu, fapt care la caz nu s-a realizat nici sub un aspect, nici sub aspect de motivare a necesității cumulării instituțiilor într-un lot, nici sub aspect al examinării cererii depusă de IPLT „Ginta Latină”, pentru a fi inclusă în lot aparte.

În încheiere concluzionăm, că prin cerința dată, autoritatea contractantă în mod vădit și evident ne îngreădește dreptul de a participa la procedură, prin impunerea unei cerințe de natură restrictivă și limitativă, ce duce la neasigurarea concurenței în procesul de achiziții publice, fapt ce ne-a și impus ca temeiul art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ce prevede că „orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.” să depunem prezenta contestație în

speranța de a rectifica și a aduce în sensul legislației documentația de atribuire pentru procedura dată, în parte ce ține de cerința litigioasă privind publicarea printr-un singur lot a instituțiilor de învățământ din sectorul Ciocana.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- a admite prezenta contestație;*
- a obliga DETS sector Ciocana, ca măsură de remediere, să modifice documentație de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399, în ce privește atribuirea și împărțirea pe loturi a contractelor de achiziții publice, cu includerea acestor informații în documentația de atribuire.”*

Argumentele autorității contractante:

DETS sect. Ciocana, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-20/588 din 07.12.2021, în susținerea acțiunilor sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Vă comunicăm că grupul de lucru din cadrul DETS sect. Ciocana, a examinat contestația depusă de către SRL „Savuros - Prim” pe marginea documentației de atribuire la procedura de achiziție publică nr. MD-1637762917399.

Cu privire la pretențiile depuse le considerăm vădit neîntemeiate, respectiv urmează a fi respinse din următoarele circumstanțe de fapt și de drept.

În fapt, la data de 24.11.2021, prin platforma MTender, achiziții.md, a fost inițiată procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1637762917399, cu privire la achiziționarea „Servicii de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022”.

Ca urmare, Autoritatea contractantă conform art. 39, alin. 4, din Legea nr. 131/15 privind achiziții publice are dreptul de a preciza în anunțul de participare dacă ofertele pot fi depuse pentru unul, pentru mai multe sau pentru toate loturile.

Însă-și conform art. 39, alin. 3, din Legea nr. 131/15 privind achiziții publice, Direcția educație, tineret și sport sectorul Ciocana nu a recurs la atribuirea contractului pe loturi, cum a fost menționat și în „Anunțul de Participare” pct. 10, dar a specificat următoarele: În cazul în care contractul este împărțit pe loturi un operator economic poate depune oferta: Pentru un singur lot.

Scopul încheierii Acordului de asociere între Autoritatea contractantă – numit achizitorul unic (DETS s. Ciocana – instituțiile subordonate) și Instituțiile Publice de la autonomie financiară, reprezintă desfășurarea procedurilor de achiziții publice pentru Serviciile de alimentație a elevilor pentru perioada anului de studii 2022, creșterea eficienței achizițiilor publice, având la bază interesele comune și asigurarea principiilor de reglementare a relațiilor achizițiilor publice stipulate la art. 7, al legii 131/2015, precum și condiția de includerea tuturor instituțiilor într-un singur lot.

Domeniul de aplicare al prezentei asocieri se extinde asupra relațiilor născute în baza acordului, începând cu etapa de pregătire și inițiere a procedurii, evaluării, ceea ce nu pot realiza instituțiile, neavând specialiști în domeniul achizițiilor publice, fiind

un risc de nerespectare a legislației din domeniul achizițiilor publice precum și a cadrului normativ conex.

Un motiv primordial la care s-a recurs la atribuirea a unui singur lot, este riscul ca instituțiile cu un număr de copii mai puțini – neprofitabile, (din totalul de 11 instituții din subordinea DETS profitabile sunt doar 2 instituții) să rămână fără prestarea serviciilor de alimentare, deoarece nu prezintă interes profitabil pentru operatorii economici.

Astfel, specificațiile tehnice ale serviciilor solicitate de autoritatea contractantă, reprezintă o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilit de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite.

Un factor care a determinat Autoritatea contractantă la atribuirea a unui singur lot, fiind asigurarea de apariția a unor riscuri de participare a Operatorilor economici neavând o capacitate profesională în domeniul serviciilor alimentare, ținând cont de faptul că este vorba de alimentația elevilor și a copiilor (din instituțiile de educație timpurie).”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că „Savuros Prim” SRL contestă documentația de atribuire/anunțul de participare a procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399, și anume inacțiunea autorității contractante de a împărți pe loturi obiectul de achiziție în cadrul procedurii de achiziție publică a „Serviciilor de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022.”

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că DETS sect. Ciocana a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 24.11.2021, un anunț de participare, la procedura de achiziție publică nr. MD-1637762917399, potrivit căruia, într-un lot unic au fost cumulate serviciile de alimentație aferente celor 17 instituții de învățământ din cadrul DETS Ciocana.

Cu referire la pretențiile operatorului economic contestator privind decizia autorității contractante de a nu împărți pe loturi obiectul de achiziție, Agenția reține că, potrivit pct. 8 din anunțul de participare autoritatea contractantă a specificat că „Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea următoarelor bunuri/servicii”. Concomitent, potrivit pct. 10 „În cazul în care contractul este împărțit

pe loturi un operator economic poate depune oferta: 1) Pentru un singur lot, după cum urmează:

8. Cumpărătorul invită operatorii economici interesați, care îi pot satisface necesitățile, să participe la procedura de achiziție privind livrarea/prestarea următoarelor bunuri/servicii:

Nr. d/o	Cod CPV	Denumirea bunurilor/serviciilor	Unitatea de măsură	Cantitatea	Specificarea tehnică deplină solicitată, Standarde de referință	Valoarea estimată (se va indica pentru fiecare lot în parte)
		Lotul nr.1				
	55510000-8	IPLT "Constantin Negruzzi"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 381 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit	1 167 500,00

					Dejun+prânz: 38 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei. V-IX :Dejun 50 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei	
		Școala Primară nr.12 "Anatol Popovici"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 507 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prânz: 70 copii * 171 zile* 28,00 lei = X lei	1 490 400,00
		I. P. L. T. "Ginta Latină"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 523 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prânz: 50copii * 171 zile* 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 57 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei	1 565 200,00
		<i>I. P. L. T. cu profil Sportiv nr.2</i>	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 79 copii * 170 zile * 13,65 lei = 183319,50 lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prânz: 263 copii * 170 zile* 34,10 lei = 1524611,00 lei V-VIII:Dejun și prânz 125 copii * 170 zile * 34,70 lei = 737375,00 lei IX-XII:Dejun și prânz 130 copii * 170 zile * 37,90 lei = 837590,00 lei	3 256 000,00
		IPLT "Toader Bubuioag"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 457 copii* 166 zile * 13,65 lei = X lei V-IX :Dejun 45 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei TBC 1 copii *171 zile* 28,00 lei = X lei	1 154 000,00
		IPLT "Olimp"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022 -23.12.2022 I-IV Dejun:268 copii x 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prânz: 10 copii* 171 zile * 28,00 lei = X lei.	760 200,00

					V-IX :Dejun 43 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei	
		Școala primară 82	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun: 409 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 60 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei.	1 219 000,00
		Școala primară 83	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:846 copii x 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 184 copii * 171zile * 28,00 lei = X lei.	2 805 300,00
		Școala primară 95	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:271 copii x 167 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 30 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei.	761 400,00
		Gimnazului"Steleana Grama"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022 -23.12.2022 I-IV Dejun:145 copii x 167zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 15 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei. V-IX :Dejun 52 copii * 171 zile * 13,65 lei = 121 375,80 lei	452 700,00
		Liceul Teoretic "Dacia"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022 -23.12.2022 I-IV Dejun:213 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 30 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 40 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei.	722 200,00
		Liceul Teoretic "P.Zadnipru"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:24 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 6 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 85 copii * 171 zile * 13,65 lei = 198 402,75 lei	281 700,00

					lei = 198 402,75 lei	
		"Școala primară nr.19"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:233 copii * 167 zile * 13,65 lei = X lei	532 500,00

		"Gimnaziul nr.74 Tohatin"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:96 copii * 166 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 24 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 30 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei	403 100,00
		"Gimnaziul NR.75-grădinița Cruzești"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2010-23.12.2022 I-IV Dejun:56 copii x 167 zile * 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit Dejun+prinz: 5 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 26 copii * 171zile * 13,65 lei = X lei Grădinița: 65 copii * 170 zile * 31,65 lei = X lei.	564 100,00
		L.T. "Ștefan Vodă"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 V-IX Dejun:55 copii * 171 zile * 13,65 lei = X lei TBC 8 copii x 171 zile * 28,00 lei = X lei	166 700,00
		L.T. "Gh. Ghimpu"	1	1	Furnizorul va asigura servicii de alimentare pentru alimentarea copiilor din institutiei nominalizate pentru perioada de studii 10.01.2022-23.12.2022 I-IV Dejun:189 copii * 166 zile x 13,65 lei = X lei Grupa cu regim prelungit 23*171 zile*28,00 lei=X lei TBC I-IV Scopii * 171 zile x 28,00 lei = X lei V-IX :Dejun 43 copii* 171 zile * 13,65 lei = X lei TBC V-IX 10 copii * 171 zile * 28,00 lei = X lei	712 800,00
Valoarea estimativă totală: 18 014 800,00 LEI						

Cu privire la acest aspect, Agenția reține că potrivit art. 39 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are dreptul de a recurge la atribuirea pe loturi a contractelor de achiziții publice și a acordurilor-cadru și, în acest caz, de a stabili

dimensiunea și obiectul loturilor, cu condiția includerii acestor informații în documentația de atribuire. Totodată, conform prevederilor art. 39 alin. (2) din legea nominalizată, autoritatea contractantă stabilește obiectul fiecărui lot pe baze cantitative, adaptând dimensiunea contractelor individuale astfel încât să corespundă mai bine capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii, sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului, iar potrivit alin. 3) din același articol, **dacă nu recurge la atribuirea contractului pe loturi, autoritatea contractantă are obligația de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi.**

În context, Agenția reține că art. 1 din legea menționată supra reglementează expres noțiunea de „lot”, care reprezintă fiecare parte în care a fost separat obiectul achiziției publice pentru a adapta dimensiunea obiectului contractelor individuale rezultate, astfel încât să corespundă mai bine necesităților autorității contractante, precum și capacității întreprinderilor mici și mijlocii, sau pe baze calitative, în conformitate cu diferitele meserii și specializări implicate, pentru a adapta conținutul contractelor individuale mai îndeaproape la sectoarele specializate ale întreprinderilor mici și mijlocii sau în conformitate cu diferitele faze ulterioare ale proiectului.

Subsecvent, Agenția va lua în considerare și prevederile pct. 30 sub-pct. 2) din Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, conform cărora grupul de lucru este obligat să asigure participarea pe scară largă a operatorilor economici la procedurile de achiziție publică în scopul asigurării concurenței cât și dispozițiile art. 7 lit. c) din Legea nr. 131/2015 care prevede expres că unul dintre principiile fundamentale a relațiilor privind achizițiile publice este principiul asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale care, presupune asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței în așa fel încât orice operator economic, cu calificare și ofertă corespunzătoare necesității reale a autorității, să poată participa la procedura de atribuire și să dispună de posibilitatea egală de a fi desemnat câștigător.

Astfel, reieșind din prevederile legale enunțate, Agenția apreciază că, chiar dacă decizia de atribuire pe loturi a contractelor de achiziții publice este un drept al autorității contractante, exercitarea acestuia, mai exact gruparea serviciilor în loturi trebuie să fie realizată astfel încât să nu creeze obstacole nejustificate de natură să limiteze concurența în cadrul procedurilor de achiziție publică, ci să ofere posibilitatea reală operatorilor economici, inclusiv celor mici și mijlocii, să poată participa la procedura de achiziție publică în cauză, ceea ce la caz nu poate fi realizat.

Prin urmare, nu pot fi reținute argumentele autorității contractante expuse în punctul său de vedere, precum că „*Scopul încheierii Acordului de asociere între Autoritatea contractantă – numit achizitorul unic (DETS s. Ciocana – instituțiile*

subordonate) și Instituțiile Publice de la autonomie financiară, reprezintă desfășurarea procedurilor de achiziții publice pentru Serviciile de alimentație a elevilor pentru perioada anului de studii 2022, creșterea eficienței achizițiilor publice, având la bază interesele comune și asigurarea principiilor de reglementare a relațiilor achizițiilor publice stipulate la art. 7, al legii 131/2015, precum și condiția de includerea tuturor instituțiilor într-un singur lot”, or acestea nu reprezintă un temei ce ar justifica decizia de a nu atribui contractul de achiziții publice pe loturi, limitând astfel, în mod nejustificat participarea operatorilor economici care au capacitatea de a depune oferta doar pentru loturi (instituții) separate, fapt ce contravine principiilor reglementate de Legea nr. 131/2015. Mai mult, împărțirea obiectului achiziției publice în cauză în loturi separate, fără echivoc va duce la creșterea numărului de participanți la procedura de achiziție publică din speță, fapt ce va genera creșterea competitivității și utilizarea eficientă a banilor publici.

Prin urmare, rezultă că deși legislația achizițiilor publice nu obligă în mod explicit autoritatea contractantă la împărțirea unei achiziții pe loturi, o obligă, în schimb, să asigure un cadru concurențial cât mai larg și să nu limiteze în mod artificial concurența în cadrul achizițiilor publice, aceasta având responsabilitatea, în acest sens, de a analiza oportunitatea împărțirii contractelor pe loturi, în funcție de necesități obiective, adaptând achizițiile publice astfel încât să permită participarea la procedură a unui număr cât mai mare de operatori economici. Regula generală a împărțirii pe loturi este considerată în aprecierea Agenției, ca un mijloc de încurajare a participării întreprinderilor mici și mijlocii la procesele de achiziție publică și de stimulare a competiției, de aceea, autorității contractante îi revine obligația stabilită prin lege de a justifica decizia de a nu atribui contractul pe loturi. Analizând justificările autorității contractante, Agenția apreciază că acestea excedează dispozițiile art. 39 alin. (2) și alin. (3) din Legea nr. 131/2015, nefiind concludente și pertinente, și în acord cu prevederile articolului prenotat. Mai mult, argumentele autorității contractante „*Un factor care a determinat Autoritatea contractantă la atribuirea a unui singur lot, fiind asigurarea de apariția a unor riscuri de participare a Operatorilor economici neavând o capacitate profesională în domeniul serviciilor alimentare, ținând cont de faptul că este vorba de alimentația elevilor și a copiilor (din instituțiile de educație timpurie)*” nu pot fi reținute, or numărul mare de loturi nu restricționează posibilitatea operatorilor economici calificați să depună oferta pentru unul sau mai multe loturi din cadrul procedurii din speță.

Nu pot fi reținute nici argumentele „*Un motiv primordial la care s-a recurs la atribuirea a unui singur lot, este riscul ca instituțiile cu un număr de copii mai puțini – neprofitabile, (din totalul de 11 instituții din subordinea DETS profitabile sunt doar 2 instituții) să rămână fără prestarea serviciilor de alimentare, deoarece nu prezintă interes profitabil pentru operatorii economici*”, în măsura în care, pe de o parte, în cazul achiziției serviciilor alimentare într-un singur lot, la eventuala eșuare de către ofertanți

a elaborării ofertei conforme/acceptabile cel puțin pentru o poziție (o instituție) din lot, rămân *fără prestarea serviciilor de alimentare* toate instituțiile, iar pe de altă parte, dacă într-adevăr există riscul ca pentru *instituțiile cu un număr de copii mai puțini – neprofitabile* să nu fie depuse oferte, autoritatea contractantă nu a argumentat imposibilitatea grupării în loturi astfel încât să fie acoperite și cele așa numite de aceasta ca fiind neprofitabile.

În acest context, Agenția reține că gruparea într-un singur lot a întregului obiect de achiziție în cadrul procedurii nr. MD-1637762917399 privind achiziționarea „Serviciilor de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022”, este de natură de a restrânge concurența, fapt ce vine în contradicție cu principiul privind asigurarea concurenței, consfințit la art. 7 lit. c) din Legea nr. 131/2015.

Prin urmare, generalizând cele expuse, Agenția va admite pretențiile contestatorului, or autoritatea contractantă în punctul său de vedere nu a prezentat probe concludente și pertinente ce ar demonstra faptul că achiziționarea serviciilor din speța prin împărțirea acestora în mai multe loturi ar afecta activitatea instituțiilor de învățământ, într-o așa măsură încât să fie justificată/necesară crearea unui singur lot, astfel restricționând/limitând participarea operatorilor economici la procedura de achiziție publică din speță. Astfel, argumentele formulate de către DETS sect. Ciocana sunt apreciate drept declarative și nejustificate. Mai mult ca atât, în cadrul desfășurării ședinței deschise pentru examinarea contestației reprezentatul autorității contractante nu a fost prezent.

Luând în considerare cele expuse supra, Agenția apreciază că autoritatea contractantă urmează să ajusteze documentația de atribuire, prin împărțirea obiectului de achiziție în loturi, pentru a nu a crea obstacole nejustificate operatorilor economici. În cazul în care, autoritatea contractantă va decide cumularea a mai multor instituții într-un singur lot, aceasta urmează să justifice/argumenteze decizia respectivă, cu calcule și dovezi pertinente în acest sens.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1008/21 din 02.12.2021, depusă de către „Savuros Prim” SRL pe marginea documentației de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399 din 27.12.2021, privind achiziția „Servicii de alimentație pentru elevii din cadrul instituțiilor de învățământ preuniversitar din sec. Ciocana, perioada 10.01.2022-23.12.2022”, inițiată de către Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Ciocana;

2. Se obligă Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Ciocana, ca măsură de remediere, în termen de până la 7 zile de la primirea prezentei decizii, să modifice documentația de atribuire a procedurii de achiziție publică nr. MD-1637762917399 din 27.12.2021, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

3. Se obligă Direcția Educație, Tineret și Sport sectorul Ciocana, în termen de 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Angela NANI

Membru

Serghei MERJAN

Membru

Petru OPREA