



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

**Nr. 03D-878-21 Data: 24.12.2021**

*privind contestația formulată de către „ÎDT Bardar” SA, înregistrată la  
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1039/21 la data de 14.12.2021,  
pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1637064051885*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1039/21 din 14.12.2021, depusă de către „ÎDT Bardar” SA, adresa: r-nul , s., str. , nr. de identificare (IDNO): , tel. 060202212, e-mail:, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1637064051885, privind achiziția „Carne pentru anul 2022”, inițiată de către ÎM Grădina Zoologică, adresa: mun. Chișinău, bd. Dacia 50/7, număr de identificare (IDNO): 1003600114422, tel.: 079967367, e-mail: achizitiizoo@gmail.com.

În cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1637064051885, „ÎDT Bardar” SA formulează următoarele pretenții:

*„În data de 13.12.2021 a avut loc licitația electronică în 3 runde la procedura de achiziție a Cărnii pentru anul 2022 pentru ÎM Grădina Zoologica. La licitație au participat doi agenți economici, oferta plasata de compania noastră a avut cel mai mic preț. La desfășurarea rundelor am avut dificultăți tehnice la plasarea ofertelor modificate și nu am putut concura în mod egal cu participantul nr. 2.*

*Ca urmare a celor menționate solicităm:*

*Repetarea licitației privind achiziționarea Cărnii de bovină si cabalină pentru anul 2022”.*

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege. Totodată, conform alin. (2) din articolul nominalizat supra, în sensul prevederilor alin. (1), prin act al autorității contractante se înțelege orice act administrativ, orice altă acțiune sau inacțiune care produce sau poate produce efecte juridice în legătură cu procedura de achiziție publică.

Astfel, în cadrul examinării preliminare a contestației depuse de către „ÎDT Bardar” SA, s-a constatat că, prin textul contestației supuse examinării, se invocă „dificultăți tehnice” în cadrul desfășurării rundelor electronice pe Unitatea Centrală de Date, gestionată de IP „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, ultima

neavând calitate de autoritate contractantă în cadrul procedurii de achiziție publică contestată. Astfel, la data de 15.12.2021, prin scrisoarea nr. 05/3203/21, Agenția a solicitat operatorului economic contestator să se expună pe excepția privind lipsa de competență a Agenției în examinarea prezentei contestații, solicitare la care „ÎDT Bardar” SA nu a răspuns.

În acest sens, Agenția va învedera prevederile art. 1 din Legea nr. 131/2015 „Sistemul informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (în continuare – SIA „RSAP”) este un sistem electronic online, accesibil prin internet la o adresă dedicată, utilizat pentru aplicarea prin mijloace electronice a proceselor de achiziții publice, precum și pentru publicarea invitațiilor/anunțurilor la nivel național, depunerea și evaluarea ofertelor, atribuirea, semnarea cu semnătură electronică a contractelor de achiziții publice”.

Potrivit Conceptului tehnic al SIA „RSAP” (MTender), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 705 din 11 iulie 2018, platformă electronică de achiziții (PEA) este un set de resurse informaționale, atât hardware, cât și software, destinate organizării și desfășurării procedurilor de achiziții publice în mod automatizat. Împreună cu unitatea centrală de date, prin aplicarea schimbului de informații în mediul digital, PEA asigură ciclul electronic de desfășurare a achizițiilor publice. PEA sunt operate de posesorii lor, preventiv autorizați. Rolul unei PEA este de a livra interfața de lucru pentru utilizatorii autorizați ai actorilor participanți la procesul de achiziție publică: autorități contractante, entități contractante și operatori economici. Același concept definește unitatea centrală de date (UCD) – un set de instrumente hardware și software destinat organizării și stocării datelor privind desfășurarea procedurilor de achiziții publice. UCD asigură sincronizarea datelor cu PEA și furnizează datele stocate consumatorilor de date externi. Conform pct. 6 subpct. 1) din același document, unul din principiile de bază a sistemul menționat este „model multiplatforme interconectate. Sistemul „MTender” constă dintr-o UCD care comunică în timp real cu mai multe PEA și diferite servicii de guvernare electronică, asigurând prestarea serviciilor de organizare a achizițiilor publice desfășurate complet prin mijloace electronice”. Totodată, potrivit pct. 10 „Modulele funcționale de bază ale sistemului „MTender””, „Toate modulele urmează a fi amplasate pe UCD, cu posibilitatea accesării acestora de către platforme, în vederea pregătirii și oferirii fluxurilor de lucru pentru utilizatorii sistemului „MTender””, unul din module fiind eLicitatie (licitația electronică).

În context, se reține că în conformitate cu pct. 3 din Hotărârea Guvernului menționată mai sus, deținător și operator tehnico-tehnologic al unității centrale de date a Sistemului informațional automatizat „Registrul de stat al achizițiilor publice” (MTender) este Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”.

Cu referire la conținutul contestației, este de menționat că pretențiile contestatorului de fapt sunt înaintate față de modulul eLicitatie amplasat pe UCD, operator tehnico-tehnologic al căreia este Instituția Publică „Centrul de Tehnologii

Informaționale în Finanțe”, în același timp, Legea nr. 131/2015 nu identifică PEA și UCD ca și actori ai procedurii de achiziții publice.

Prin urmare, chiar dacă am admite că a existat o eventuală încălcare a drepturilor „ÎDT Bardar” SA de către o platformă privată sau chiar de către Instituția Publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”, apărarea dreptului încălcat nu ar ține de competența Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor, or Legea nr. 131/2015 nu reglementează competența acesteia în cazurile în care drepturile recunoscute sunt încălcate de către alte entități decât autoritățile contractante.

Din considerentele menționate supra, Agenția nu va examina în fond contestația în cauză, în măsura în care, la solicitarea Agenției, prin scrisoarea nr. 05/3203/21 din 15.12.2021, contestatorul nu a răspuns, respectiv nu a indicat/invocat care acțiuni sau inacțiuni ale autorității contractante, la caz ÎM Grădina Zoologică, i-au vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii.

În consecință, sunt incidente prevederile art. 86 alin. (1) din legea menționată, conform cărora Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestației, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 82 alin. (1) și alin. (2), art. 86 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se restituie fără examinare în fond contestația nr. 02/1039/21 din 14.12.2021, depusă de către „ÎDT Bardar” SA, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1637064051885, privind achiziția „Carne pentru anul 2022”, inițiată de către ÎM Grădina Zoologică.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Angela NANI**

**Membru**

**Serghei MERJAN**

**Membru**

**Petru OPREA**