



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-873-21 Data: 23.12.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „Zagorlar” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1031/21 la data de 10.12.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1031/21 din 10.12.2021, depusă de către „Zagorlar” SRL, adresa: UTA Găgăuzia, mun. Comrat, str., ap./of. 36, număr de identificare (IDNO): , tel.: , e-mail: , pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, privind achiziția „Lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam din str. Priozeornaia la str. Doicova în s. Congaz, UTA Găgăuzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam în s. Congaz str. Polevaia, str. Miciurina, din str. Gorikogo pâna la str. Sverdlova, UTA Gagauzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam str. Cebanova în s. Congaz, UTA Gagauzia, благоустройството дорожного покрытия пер. Октябрьская с. Конгаз”, inițiată de către Primăria satului Congaz, adresa: UTA Găgăuzia, s. Congaz str. Octeabriscaia 85, număr de identificare (IDNO): 1007601010736, tel.: 068600250, e-mail: primaria.congaz@yandex.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 20.12.2021, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai ofertantului desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitate sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, „Zagorlar” SRL formulează următoarele pretenții:

„SRL „Zagorlar” a depus toate documentele necesare concursului Nr. ocds-b3wdp1-MD-1636633859046. Prin decizia grupului de lucru nr. 12/21 din 07/12/2021, oferta companiei „Zagorlar” SRL a fost respinsă din cauza prețului ridicat al ofertei noastre. Cu toate acestea, compania SRL „SpeedQual Com” care a oferit un preț mai mic și a fost recunoscută câștigătoare prin decizia grupului de lucru nu este ofertant calificat din următoarele motive:

1. Lipseste formular de ofertă în documentele furnizate totusi, în conformitate cu

legea Nr.131 din 03-07-2015 privind achizițiile publice Articolul 44 (1) Ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, (2) Oferta are caracter obligatoriu, din punctul de vedere al conținutului, pe toată perioada de valabilitate stabilită de către autoritatea contractantă.

2. Compania câștigătoare SRL „SpeedQual Com” a indicat 4 luni în programul de lucru, în ciuda faptului că în anunțul de participare la clauza 12, autoritatea contractantă solicită finalizarea lucrărilor până la data de 31.12.2021. Din cauza urgentei lucrării, compania noastră a majorat costul ofertei pentru a finaliza lucrarea la timp. Compania SRL „Zagorlar” ar fi pregătită să reducă pretul ofertei în cazul în care termenul lucrării ar fi de 4 luni. Termenul de finalizare a lucrărilor afectează direct costul ofertei.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

- respingerea deciziei grupului de lucru nr. 12/21 din 07/12/2021, prin care oferta SRL „SpeedQual Com” a fost recunoscută drept câștigătoare

- reevaluarea ofertelor, întrucât oferta SRL „Zagorlar” îndeplinește toate cerințele „Caiet de sarcini” și „Anunțului de participare”.

Argumentele autorității contractante:

Primăria satului Congaz, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 964 din 17.12.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta scrisoarea, Primăria s. Congaz, UTA Gagauzia vă informează că în urma examinării de către grupul de lucru a obiecțiilor expuse în scrisoarea prezentată de către dumneavoastră cu nr. 05/3181/21 din 13.12.2021 s-a constatat:

Ofertele prezentate pentru achiziționarea lucrărilor ce tin de „Lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam din str. Priozeornaia la str. Doicova în s. Congaz, UTA Găgăuzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutiera din macadam în s. Congaz str. Polevaia, str. Miciurina, din str. Gorikogo până la str. Sverdlova, UTA Găgăuzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam str. Cebanova în s. Congaz, UTA Găgăuzia, благоустройство дорожного покрытия пер. Октябрьская с. Конгаз”, conform publicării sa petrecut în data de 26.11.2021.ora 13-47.

Oferte înaintate de către partru ofertanți după cum urmează:

- SRL SpeedQual Corn - 515 567.20 леев

- SRL Zagorlar - 703 651.59 леев

- SA Drumuri Cahul - 723 436.83 леев -SRL Sud-Terra - 761 218.76 леев.

Pentru oferta câștigătoare sa aplicat unul din criterii - cel mai mic preț.

În rezultatul evaluării, verificării datelor/documentelor de calificare ale ofertanților, conform cerințelor/modului expus în documentele de licitație s-a constatat:

Oferta prezentată de către firma SRL SpeedQual Com este considerată oferta anormal de scăzută, cu cel mai mic preț.

Grupul de lucru a cerut prin scrisoarea sa cu nr.901 din 01.12.2021 explicații la prețul anormal de scăzut la oferta prezentată.

Firma SRL SpeedQual Corn prin scrisoarea sa cu nr.53 din 02.12.2021 a prezentat explicațiile la prețurile exacte arătate la oferta prezentata, conform articolul 70., LEGE Nr. 131 din 03-07-2015 «Privind achizițiile publice».

Grupul de lucru consideră reale dovezile de către SRL SpeedQual Corn în explicațiile la prețul anormal de scăzut la oferta prezentata, mai mult ca atât există și scrisoarea- garanție cu nr.54 din 07.12.2021 prezentata de Firma SRL SpeedQual Com, cu privire la finisarea lucrărilor în termen - pâna la sfârșitul anului 2021.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că acestea se referă la modul în care grupul de lucru a examinat corespunderea ofertei înaintată de către operatorul economic desemnat câștigător, susținând că ultimul a ofertat un termen de executare a lucrărilor mai mare decât cel solicitat în documentația de atribuire și lipsește formularul ofertei.

Astfel, din documentele dosarului achiziției publice, Agenția reține că a Primăria satului Congaz a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 11.11.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, privind achiziția „Lucrari de intretinere periodica a drumurilor cu imbracaminte rutiera din macadam din str. Priozeornaia la str. Doicova in s.Congaz, UTA Gagauzia, lucrari de intretinere periodica a drumurilor cu imbracaminte rutiera din macadam in s.Congaz str. Polevaia, str.Miciurina, din str.Gorikogo pina la str. Sverdlova, UTA Gagauzia, lucrari de intretinere periodica a drumurilor cu imbracaminte rutiera din macadam str. Cebanova in s.Congaz, UTA Gagauzia, благоустройство дорожного покрытия пер. Октябрьская с. Конгаз”, potrivit căruia, relevant speței, la pct. 12 autoritatea contractantă a inclusă cerința: „Termenii și condițiile de prestare/executare solicitați: lucrările se vor efectua conform condițiilor contractuale pîna la de 31.12.2021”

Prin urmare, Agenția constată că termenul de execuție indicat de către ofertantul „SpeedQual Com” SRL în Anexa nr. 10 „Graficul de executare al lucrărilor”, în speță „4 luni”, depășește termenul solicitat de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire, totodată acesta a făcut următoarea precizare în graficul menționat :

Хотим так же пояснить ,с случае благоприятных погодных условия начало работ будет производиться в 2021 году ,а окончание работ ориентировочно будет в апреле мес

Digitalized and signed by Dodias Alliance



Prin urmare, Agenția apreciază că cerințele documentației de atribuire, așa cum

acestea au fost formulate de către autoritatea contractantă sunt obligatorii, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care, potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile documentației de atribuire, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv, fără a putea accepta ulterior depunerii ofertelor, condiții care excedează regulilor inițial stabilite în cadrul documentației de atribuire.

În acest sens, Agenția apreciază ca fiind neîntemeiată acțiunea autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta operatorului economic „SpeedQual Com” SRL, pentru procedura de achiziție din speță, or potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă nu acceptă oferta dacă aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

La caz, Agenția nu poate reține argumentele Primăria satului Congaz precum că „[...] mai mult ca atât există și scrisoarea-garanție cu nr. 54 din 07.12.2021 prezentată de Firma SRL SpeedQual Com, cu privire la finisarea lucrărilor în termen - până la sfârșitul anului 2021”, or acceptarea în aceste condiții a ofertei înaintate de către „SpeedQual Com” SRL, este contrară dispozițiilor art. 69 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia, autoritatea contractantă nu va admite modificări ale ofertei, inclusiv ale prețului ei, ce ar face ca oferta să corespundă unor cerințe cărora inițial nu le corespundea.

Mai mult, acceptarea ofertei unui operator economic care nu a depus diligența necesară de a se conforma cerințelor documentației de atribuire și, respectiv de a oferta un termen de executare a lucrărilor corespunzător cerințelor autorității contractante, este contrară principiului tratamentului egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, consfințit la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, în măsura în care ceilalți participanți au depus minimul de diligență necesară întru prezentarea corespunzătoare a ofertelor.

Suplimentar, în scopul respectării principiului celerității, reglementat de prevederile art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator în raport cu oferta desemnată câștigătoare, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru de acceptare a ofertei „SpeedQual Com” SRL, în condițiile în care ultimul a propus un termen de execuție mai mare decât cel solicitat de autoritatea contractantă, a fost apreciată de Agenție ca fiind neîntemeiată, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei operatorului economic desemnat câștigător.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/1031/21 din 10.12.2021, depusă de către „Zagorlar” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, privind achiziția „Lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam din str. Priozeornaia la str. Doicova în s. Congaz, UTA Găgăuzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam în s. Congaz str. Polevaia, str. Miciurina, din str. Gorikogo pâna la str. Sverdlova, UTA Gagauzia, lucrări de întreținere periodică a drumurilor cu îmbrăcăminte rutieră din macadam str. Cebanova în s. Congaz, UTA Gagauzia, благоустройството дорожного покрытия пер. Октябрьская с. Конгаз”, inițiată de către Primăria satului Congaz;

2. Se anulează decizia nr. 12/21 din 07.12.2021 de atribuire a contractului, la procedura de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Primăria satului Congaz, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta prezentată de către „SpeedQual Com” SRL în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1636633859046 din 26.11.2021, în vederea stabilirii caracterului neconform al acesteia, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria satului Congaz, în termen de 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora, cu anexarea documentelor confirmative în acest sens.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Alexandru CIUȘ

Membru

Eugenia ENI

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ