



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-831-21 Data: 08.12.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „Carnprodlux” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/959/21 la data de 12.11.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1633695280375 din 26.10.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/959/21 din 12.11.2021, depusă de către „Carnprodlux” SRL, adresa: mun. Chișinău, bd. , a, număr de identificare (IDNO): , tel.: , e-mail:, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1633695280375 din 26.10.2021, privind achiziția „Conserve din carne în bucăți, pentru necesitățile Armatei Naționale”, inițiată de către Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării, Republica Moldova (în continuare - AARAP a Ministerului Apărării), adresa: mun. Chișinău, șos. Hâncești 84, număr de identificare (IDNO): 1006601001229, tel.: 022-252128, e-mail: elena.colesnic@army.md .

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 24.11.2021, ora 13:30, ședința deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1633695280375 din 26.10.2021, „Carnprodlux” SRL formulează următoarele pretenții:

„[...] La licitația publică nr. 21045011 care a fost publicată în SIA RSAP ocdb3wdp1-MD-1633695280375 din 08.10.2021 pe loturi CPV 15131000-5 - Conserve din carne de porc, Autoritatea contractantă Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării în INVITAȚIE și în DOCUMENTAȚIA STANDARD a declarat cerințele:

***Conserve din carne de porc:** Conform cerințelor: Legea nr.279/2017 HG nr. 624/2020, HG nr.520/2010, HG nr.221/2009 Caracteristicile produsului: - bucățele de carne cu masa nu mai mică de 50 g., înăbușită în suc propriu, - conserva de carne nu va conține agenți de îngroșare (jелеu) și ingrediente de origine vegetală;) - fără os, tendoane, vase sanguine, țesut conjunctiv grosier și glande bucăți mari. - **Conținutul de carne: minim 60%.** Termenul de valabilitate al produsului - nu mai puțin de 2 ani de la data livrării. Aspectul ambalajului - exterior: cutii metalice închise ermetic, nebombate cu*

greutatea netă de 300 – 550 g. Etichetarea și marcarea: conform Legii nr.279/2017. Reguli pentru verificarea calității: La fiecare lot se verifică: ambalarea, marcarea, proprietățile organoleptice, fizico-chimice și microbiologice. Vânzătorul este responsabil de calitatea mărfii livrate pe întreaga perioadă de valabilitate a produsului. Condiții de livrare:

A fi prezentate la livrare următoarele documente: - certificat sanitar-veterinar forma 2 eliberat de Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor; - declarație de conformitate / certificat de calitate (de la producător, pentru produse autohtone) cu indicarea datei de producere; - livrarea se va efectua cu mijloace de transport autorizate (conform Legii nr. 221/2007 și Legii nr. 296/2017), a vânzătorului, la depozitele Secției alimentare mun. Chișinău. În perioada noiembrie - 20 decembrie, anul 2021, în zilele de marți, miercuri și joi, de la ora 09:00 până la ora 16:00, conform cererii remise prin poșta electronică de către șeful Secției alimentare (operatorii economici participanți la procedura de achiziție, vor indica în ofertă adresa de e-mail/număr de contact, la care vor fi primite comenzile).

Alte cerințe:

- La livrare termenul de valabilitate a produsului va fi minim 2 ani. - Ofertanții pentru prezenta poziție, la solicitarea autorității contractante vor prezenta mostre și dovezi privind conformitatea produsului, identificat prin referire la specificații sau standarde relevante.

Vă informăm, că compania noastră produce conserve de carne conform legislației în vigoare, confirmate printr-un certificat de conformitate și raport de încercări în care este indicată clar cantitatea de carne și anume **greutatea netă a cărnii 82,7% conf. Raport de încercări nr. 3756 din 02.07.2021, ceea ce este mai profitabilă la cererea autorității contractante.**

Ni se creează impresia privind o decizie prestabilită.

Vă atragem atenția că oferta noastră este mai ieftină cu mai mult de 322 000 Lei MD cu TVA pe lot sus menționat, provocând astfel pagube ireparabile bugetului Moldovei!

La rândul său, ne rezervăm dreptul de a publica această declarație și o decizie pe ea în mass-media și să atacăm în instanța de judecată deciziile luate, precum și să înaintăm o plângere pe grupul de lucru „Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării, Republica Moldova” la alte organe RM.

Ca urmare a celor menționate solicităm:

1. Să admiteți prezenta contestație
2. Vă rugăm să opriți încheierea contractului conform Legii nr. 131 din 03.07.2015 cu „Augur Perla” SRL
3. Cerem anularea Scrisoare/Decizie nr. 70/1679 din 09.11.2021 pentru lot CPV 15131000-5 - Conserve din carne de porc.”

Argumentele autorității contractante:

AARAP a Ministerului Apărării, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 70/1736 din 18.11.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării, în calitate de autoritate contractantă, examinând contestația nr.05/2943/21 din 12.11.2021 pe marginea procedurii de achiziție LD nr.ocds-b3wdp1-MD-1633695280375, din 25.10.2021, privind achiziționarea „Conserve din carne în bucăți”, pentru necesitățile Armatei Naționale, la lotul „Conserve din carne de porc”, depusă de către operatorul economic „CARNPRODLUX” SRL, comunică următoarele.

În cadrul procedurii de achiziție în cauză, la lotul „Conserve din carne de porc”, până la termenul limită de depunere a ofertelor – 25.10.2021 ora 17:30, au fost depuse 3 oferte. În urma licitației electronice, desfășurată pe platforma electronică de achiziție achiziții.md, pe primul loc a fost clasat „CARNPRODLUX” SRL, suma totală a ofertei constituind 747 000,00 lei, fără TVA, pe locul doi a fost clasat „Augur Perla” SA, suma totală a ofertei constituind 1 015 833,33 lei, fără TVA, pe al treilea loc a fost clasat „Moravix” SRL, suma totală a ofertei constituind 1 094 400,00 lei, fără TVA.

Ulterior, conform cerințelor documentației de atribuire toți operatorii economici au prezentat mostre, pentru lotul „Conserve din carne de porc” (în bucăți).

Conform prevederilor, pct.4, al Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru în domeniul achizițiilor publice, aprobat prin HG 10/2021, se menționează expres că, „în cazul achizițiilor complexe, cu multiple detalii tehnice, a căror evaluare necesită calificări în domeniul specific achiziției, autoritatea contractantă este în drept să atragă în componența grupului de lucru consultanți, specialiști și experți din domeniul respectiv. Grupul de lucru va ține cont de punctul de vedere al consultantului, expertului sau specialistului și îl va consemna în decizia de atribuire a contractului de achiziție publică”. Astfel, autoritatea contractantă, în vederea asigurării conformității produsului ce urma a fi contractat, a solicitat desemnarea unui expert din cadrul Direcției Sănătate Publică și Siguranța Alimentelor a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării.

În urma examinării documentelor și a mostrelor prezentate de către operatorii economici menționați supra, în cadrul laboratorului Direcției Sănătate Publică și Siguranța Alimentelor a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării, autoritate care activează în baza acordului de colaborare între Ministerul Apărării și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor nr.3147 din 08.08.2017, pe segmentul siguranța alimentelor, s-a constatat următoarele:

1. În urma examinării documentelor ce constituie oferta și a mostrei prezentate de către operatorul economic „CARNPRODLUX” SRL, s-a constatat că aceasta nu corespunde cerințelor solicitate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire și anume:

a) s-a solicitat „bucăți de carne cu masa nu mai mică de 50 g.”, s-a constatat – masă compactă, bine presată, formată din carne tocată.

b) s-a solicitat „Conserve din carne de porc - în bucăți” care, conform HG nr.624/2020, anexa nr.1 lit. g), carnea în bucăți reprezintă „Carnea succulentă nerăsfiartă, tăiată uniform în bucăți întregi. La scoaterea cu grijă din ambalaj, nu se fărâmițează”, s-a constatat - consistența cărnii – tocată, bine presată, la scoaterea din cutie păstrează forma ambalajului, se taie în bucăți, nu se fărâmițează - caracteristic conservelor din carne tocată (copia raportului de încercări și înregistrările foto cu conținutul din conservă se anexează).

Totodată, este de menționat faptul că, informația ce se regăsește pe ambalajul mostrelor prezentate de către ofertantul „CARNPRODLUX” SRL, nu corespunde cu conținutul din interiorul conservelor, ceea ce duce în eroare consumatorii. Or, faptul dat contravine prevederilor art.6 și 7 din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

2. În urma examinării documentelor ce constituie oferta și a mostrei, prezentate de către ofertantul „Augur Perla” SA, s-a constatat că acestea corespund cerințelor solicitate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire (copia raportului de încercări și înregistrările foto cu conținutul din conservă, se anexează).

Prin urmare, prevederile art.44 alin.(1) din Legea nr.131/2015 privind achizițiile publice indică că „ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire”, iar potrivit art.69 alin.(2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Or, conform art.17 alin.(3) din Legea nr.131/2015, autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire, iar în conformitate cu art.69 alin. (6) lit.a) din legea menționată, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care ofertantul nu îndeplinește cerințele de calificare și selecție. Astfel, din aceste prevederi rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

În același timp, în contestația sa, operatorul economic „CARNPRODLUX” SRL nu a invocat expres drepturile care i-au fost lezate în condițiile art.82 din legea evocată supra, ci doar afirmații pur declarative.

Mai mult ca atât, ținem să menționăm că, suplimentar la 15.11.2021 o probă de conserve din carne de porc-în bucăți, prezentată ca mostră de către „CARNPRODLUX” SRL a fost transmisă Laboratorului de încercări a produselor agroalimentare al Centrului de metrologie aplicată și certificare (laborator neutru, acreditat). În rezultatul procedurii de identificare a mărfii (rezultatele se anexează) s-a constatat bucățele de carne tocată cu bucățele de carne mărunțită și o bucată de carne cu masa 43,8 g., (bucățile de carne urmau a fi cu masa nu mai mică de 50 g conform cerințelor HG nr.624/2020, anexa 1, lit.g) și punctajul mediu – 2,0 (norma fiind de 3,0-5,0). Rezultatele stabilite de laboratorul neutru

sunt identice cu rezultatele laboratorului Direcției Sănătate Publică și Siguranța Alimentelor a Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării, fapt ce denotă necorespunderea produsului cu cel prevăzut în documentația de atribuire.

În contextul celor relatate, Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării, consideră contestația înaintată ca neîntemeiată și pasibilă de a fi respinsă.

Totodată, având la bază circulara emisă de către Ministerul Finanțelor la data de 08.11.2021, privind termenul de prezentare a dărilor de seamă pentru procedurile de achiziții publice către Agenția Achiziții Publice și prezentarea contractelor de achiziții publice la Trezoreriile Regionale ale Ministerului Finanțelor, până la data de 10.12.2021, cât și necesității asigurării imediat următoare a Armatei Naționale și asigurarea neîntreruptă a militarilor, conform rației alimentare, aprobate prin Hotărârea Guvernului 423/1992, cu produse alimentare pentru anul 2021, solicităm respectuos urgentarea examinării în fond a prezentei contestații și emiterea deciziei în acest sens.”

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător:

„Augur-Perla” SA, prin scrisoarea înregistrată la Agenție cu nr. 01/2103/21 din 18.11.2021, menționează următoarele:

„În fapt, la data de 12.11.2021, „CARNPRODLUX” SRL a depus la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor o contestație, prin care s-a solicitat următoarele:

1. Admiterea contestației;
2. Suspendarea încheierii contractului conform Legii nr.131 din 03.07.2015 cu „Augur-Perla” SA;
3. Anularea Deciziei nr. 70/1679 din 09.11.2021.

În motivarea contestației, „CARNPRODLUX” SRL presupune că Decizia Nr.70/1679 din 09.11.2021, prin care „Augur-Perla” SA a fost desemnată câștigătoarea la lotul propus în ofertă, a fost una prestabilită și totodată au indicat că oferta prezentată de ei („CARNPRODLUX” SRL) a fost una mai ieftină.

Cu contestația înaintată de „CARNPRODLUX” SRL nu suntem de acord, o considerăm neîntemeiată, neargumentată și pasibilă de a fi respinsă, reieșind din următoarele considerente:

Menționăm că, „Augur-Perla” SA își desfășoară activitatea comercială în strictă conformitate cu legislația în vigoare a RM și nu participă la nici un fel de acțiuni ilegale, sau înțelegeri prealabile, care ar putea încălca drepturile, interesele sau a duce în eroare instituțiile statului, partenerii de afaceri și consumatorii finali.

Conform art. 83 alin.(4) lit. d) a Legii nr.131 din 03.07.2015, Contestația se depune în formă scrisă, în limba de stat, semnată și, după caz, ștampilată și trebuie să conțină:

esența și temeiul contestației, cu indicarea drepturilor și intereselor legitime ale contestatorului, încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică.

La caz, indicăm că, în urma analizării contestației depusă de „CARNPRODLUX” SRL constatăm faptul că, cele indicate în contestație nu se încadrează în temeiurile de drept sus menționate (art. 83 alin.(4) lit. d) și totodată menționăm că, contestatorul nu prezintă nici o probă care să demonstreze prin care fapte ilicite i-au fost încălcate drepturile și interesele legitime în cadrul procedurii date, contestația având numai un singur scop de a târăgăna timpul prin inducerea în eroare a instituției date.

Prin urmare, atragem atenția că „Augur-Perla” SA a prezentat toate actele solicitate conform Anunțului de participare, precum și a Documentației standard. Actele atașate la oferta prezentată de către „Augur-Perla” SA pentru licitația respectivă sunt conforme cerințelor din Anunțul de participare și a Documentației standard solicitate de către Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării, RM.

Astfel, din cele relatate considerăm că Contestația depusă de „CARNPRODLUX” SRL este una pur declarativă, nu a fost indicat nici un temei sau motiv concret prin care ar putea fi anulată Decizia din 09.11.2021, însă au fost invocate numai niște declarații fără careva suport probatoriu, care urmărește scopul de a târăgăna procedura de achiziție publică.

În drept, în temeiul art. 86 alin.(2) al Legii nr.131 din 03.07.2015 privind achizițiile publice, persoana terță „Augur-Perla” SA, SOLICITĂ: 1. A fi respinsă în totalitatea contestația depusă de SRL „CARNPRODLUX” împotriva Deciziei nr. 70/1679 din 09.11.2021.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile invocate de către contestator, Agenția reține că „Carnprodlux” SRL își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru de a respinge oferta sa pentru lotul „Conserve din carne de porc”, în condițiile în care, acesta susține că conservele de carne ofertate sunt produse în conformitate cu legislația în vigoare, iar oferta propusă are un preț mai mic față de oferta desemnată câștigătoare.

Din documentele dosarului achiziției publice în cauză, se atestă că AARAP a Ministerului Apărării, a publicat în Buletinul achizițiilor publice de pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 08.10.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1633695280375 din 26.10.2021,

privind achiziția „Conserve din carne în bucăți, pentru necesitățile Armatei Naționale”, publicând concomitent și întreaga documentație de atribuire.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va învedera prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 sub-pct. 1), pct. 28 sub-pct. 1) și sub-pct. 5), pct. 29 sub-pct. 1) și sub-pct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Subsecvent, art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 prevede că, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (2) din aceeași lege, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă aplică criteriul de atribuire și factorii de evaluare prevăzuți în documentația de atribuire. Prin urmare, din această prevedere rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens.

Astfel, analizând documentația de atribuire publicată de către autoritatea contractantă aferentă procedurii de achiziție publică date, Agenția reține că pentru lotul „Conserve din carne de porc” s-au solicitat, relevant speței, următoarele cerințe/specificații tehnice:

„Conserve din carne de porc - în bucăți, conform cerințelor: Legea nr.279/2017 HG nr.624/2020, HG nr.520/2010, HG nr.221/2009 Caracteristicile produsului:

- Bucățele de carne cu masa nu mai mica de 50 g., înăbușită în suc propriu;

Reguli pentru verificarea calității: la fiecare lot se verifică: ambalarea, marcarea, proprietățile organoleptice, fizico-chimice și microbiologice. Vânzătorul este responsabil de calitatea mărfii livrate pe întreaga perioadă de valabilitate a produsului.

- Declarație de conformitate/ certificat de calitate (de la producător, pentru produse autohtone) cu indicarea datei de producere”

Totodată, autoritatea contractantă mai specifică în anunțul de participare că „*ofertanții pentru prezenta poziție, la solicitarea autorității contractante vor prezenta mostre și dovezi privind conformitatea produsului, identificat prin referire la specificații sau standarde relevante*”.

În acest context, examinând oferta contestatorului pentru lotul dat, Agenția reține că acesta a prezentat „Conserve din carne de porc”, specificând țara de origine „MD”,

producătorul „Carnprodlux” SRL, iar la rubrica „Specificația tehnică” a făcut „copy/paste” din cerințele autorității contractante.

Subsecvent, în scopul demonstrării corespunderii produsului oferit cu cerințele autorității contractante, ofertantul contestator a prezentat certificatul de conformitate nr. OCpr-004 3S 000343-2021, emis la data de 13.07.2021, valabil până la data de 12.07.2022, pentru produsele „*Conserve din carne sterilizate în sortiment: 1. Carne de porc înăbușită, calitate superioară*”. Respectivul certificat de conformitate, fiind emis în baza raportului de încercări nr. 3756 din 02.07.2021, eliberat de către Laboratorul de încercări Agenția Națională pentru Sănătate Publică CSP Chișinău, care la fel a fost pus la dispoziția autorității contractante.

CERTIFICAT DE CONFORMITATE

Nr. de înregistrare **OCpr-004 3S 000343 - 2021**

 **OCpr-004** Data emiterii: **13 iulie 2021** Valabil până la: **12 iulie 2022** 

ORGANISMUL DE CERTIFICARE PRODUSE ALIMENTARE "CONSERVSTANDARD"
Adresa juridică: MD 2012, Republica Moldova, mun. Chișinău, str. București 9
Adresa fizică: Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Uzinelor 11,
GSM 069122779; 079541979; e-mail: cons_cert@mail.ru

PRIN PREZENTUL DOCUMENT SE CONFIRMĂ FAPTUL, CĂ PRODUSELE IDENTIFICATE ASTFEL

DENUMIRE/DESCRIERE
Conserve din carne sterilizate în sortiment:
1. *Carne de porc înăbușită, calitate superioară.*
2. *Carne de vită înăbușită, calitate superioară.*
Ambalaj: cutii metalice cu masa netă 325g, 500g; borcane din sticlă cu masa netă 500g.
Produse fabricate în serie.

Codul NC MD
1602

SÎNT CONFORME CU CERINȚELE OBLIGATORII STABILITE ÎN:
"Cerințe de calitate pentru preparate și produse din carne" – Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 624 din 19.09.2020; GOST 697-84 "Conserve din carne. Carne de porc înăbușită. Condiții tehnice"; GOST 5284-84 "Conserve din carne. Carne de vită înăbușită. Condiții tehnice"; SF 40988116-005:2021; "Regulamentul sanitar privind contaminanții din produsele alimentare"; – Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 520 din 22.06.2010; GOST 30425-97 "Conserve. Metoda de determinare a sterilității industriale"; **Legea nr. 279 din 15.12.2017** privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare, art. 8, alin (1).

PRODUCĂTOR: S.R.L. "CARNPRODLUX",
Republica Moldova, mun. Chișinău, str. Băcioii Noi, 19

SOLICITANT: S.R.L. "CARNPRODLUX",
Republica Moldova, mun. Chișinău, bd. Mircea cel Bătrîn, 25, of. 30

Codul țării
MD
Codul IDNO
14600022000

CERTIFICATUL ESTE ELIBERAT ÎN BAZA
• Raport de evaluare a procesului de producere nr.005 din 21.06.2021, eliberat de către Organismul de Certificare.
• Rapoarte de încercări nr.3756, nr.3757 din 02.07.2021, eliberate de către "Laboratorul de încercări Agenția Națională pentru Sănătate Publică CSP Chișinău" certificat de acreditare nr.L1 – 127; str. Al. Hujdeu, 49, mun. Chișinău, Republica Moldova, MD 2001.
• Autorizație sanitară veterinară de funcționare nr. AS1*VF*0069221VF din 20.04.2021, eliberată de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, mun. Chișinău, Republica Moldova.

INFORMAȚIE SUPPLEMENTARĂ:
Schema de certificare - 3, cu evaluarea procesului de producere. Supravegherea se va efectua - după 8 luni.
Certificatul este emis în cazul asigurării cu informație în limba de stat a fiecărei unități de producție.
Data eliberării în limba de stat a fiecărei unități de producție, termen de valabilitate și condițiile de păstrare - indicate pe ambalaj.

Produsătorul organismului de certificare
 **L. Potoraș**
 **N. Ulianovschi**
Digital signed by Coteleamei Iulia
Date: 2021/07/13 10:27:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Republic of Moldova

În atenția antreprenorilor și organelor de control
Copiile certificatelor de conformitate se legalizează în modul stabilit.

Seria A Nr. **003842**

Astfel, relevant speței, Agenția va reține și prevederile art. 22 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 131/2015 care reglementează că în cazul aplicării unei proceduri pentru atribuirea unui contract de achiziții publice de bunuri, în scopul verificării capacității tehnice și/sau profesionale a ofertanților/candidaților, autoritatea contractantă are dreptul de a le solicita

acestora, în funcție de specificul, de cantitatea și de complexitatea bunurilor ce urmează să fie furnizate și numai în măsura în care aceste informații sunt relevante pentru îndeplinirea contractului și nu sunt disponibile în bazele de date ale autorităților publice sau ale părților terțe, mostre (în măsura în care necesitatea prezentării este justificată), descrieri și/sau fotografii a căror autenticitate trebuie să poată fi demonstrată în cazul în care autoritatea contractantă solicită acest lucru.

În același timp, art. 37 alin. (13) din legea prenotată, relevă faptul că un mijloc adecvat de a dovedi conformitatea cu specificațiile tehnice solicitate îl poate reprezenta dosarul tehnic al producătorului sau un raport de încercare/testare emis de un organism recunoscut, cum ar fi, după caz, un laborator neutru de încercări și calibrare sau un organism de certificare și inspecție care asigură respectarea standardelor naționale/europene aplicabile.

Prin urmare, Agenția constată că în urma examinării mostrelor și ofertelor prezentate de către ofertanți pentru lotul „Conserve din carne de porc”, prin nota informativă nr. 70/1679 din 09.11.2021, autoritatea contractantă informează contestatorul cu privire la neconformitatea ofertei acestuia, motivându-și decizia prin faptul că „[...] *mostra nu corespunde cerințelor solicitate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire și anume: a) s-a solicitat „bucățele de carne cu masa nu mai mică de 50g.”, s-a constatat – masa compactă, bine presată, formată din carne presată.*”.

Totodată, în punctul său de vedere remis în adresa Agenției, cât și în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, reprezentantul autorității contractante și-a susținut propria decizie, argumentând că, potrivit raportului de încercări nr. 174 din 29.10.2021 privind examinarea mostrei prezentate de către „Carnprodlux” SRL, emis de către Laborator Direcției Sănătate Publică și Siguranța Alimentelor al Inspectoratului Militar al Ministerului Apărării, (autoritate care activează în baza acordului de colaborare între Ministerul Apărării și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor nr. 3147 din 08.08.2017, pe segmentul siguranța alimentelor), s-au constatat următoarele:

„1. În urma examinării documentelor ce constituie oferta și a mostrei prezentate de către operatorul economic „Carnprodlux” SRL, s-a constatat că aceasta nu corespunde cerințelor solicitate de către autoritatea contractantă în documentația de atribuire și anume:

a) s-a solicitat „bucăți de carne cu masa nu mai mică de 50 g.”, s-a constatat – masă compactă, bine presată, formată din carne tocată.

b) s-a solicitat „Conserve din carne de porc - în bucăți” care, conform HG nr.624/2020, anexa nr.1 lit. g), carnea în bucăți reprezintă „Carnea succulentă nerăsfiartă, tăiată uniform în bucăți întregi. La scoaterea cu grijă din ambalaj, nu se fărâmițează”, s-a constatat - consistența cărnii – tocată, bine presată, la scoaterea din cutie păstrează forma ambalajului, se taie în bucăți, nu se fărâmițează - caracteristic conservelor din carne tocată (copia raportului de încercări și înregistrările foto cu conținutul din conservă se anexează).”.

Concomitent, autoritatea contractantă mai precizează că, reieșind din faptul că operatorul economic „Carnprodlux” SRL nu a fost de acord cu rezultatul raportului de încercări menționat mai sus, a fost dispusă o examinare repetată a mostrei propuse de către „Carnprodlux” SRL, la care a luat parte și reprezentantul contestatorului, iar rezultatul examinării a fost identic cu cel expus și în raportul de încercări nr. 174 din 29.10.2021.

Subsecvent, autoritatea contractantă afirmă că, în scopul confirmării veridicității rezultatelor probelor relevate în raportul de încercări nr. 174 din 29.10.2021, privind examinarea mostrei prezentate de către „Carnprodlux” SRL, a remis spre examinare mostra prezentată de către contestator către un laborator acreditat, la caz, Laboratorul de încercări produse agroalimentare „E-CMAC”. Astfel, potrivit raportului de încercări nr. 5986-A din 15.11.2021, se confirmă caracteristica senzorială a mostrei prezentate, specificându-se că aceasta este constituită din *„bucățele de carne tocată cu bucățele de carne mărunțită și 1 bucăți de carne cu masa 43,8 g (în loc de bucățele de carne cu masa nu mai mică 50 g conform cerințelor HG nr. 624 din 19.09.2020, anexa 1, litera g).”*

În acest context, Agenția reține că Hotărârea de Guvern nr. 624 din 19.09.2020, cu privire la aprobarea Cerințelor de calitate pentru preparate și produse din carne, cap. II „Terminologie”, pct. 4, sub-pct. 8, definește „conserva din carne” drept, conservă fabricată din carne, cu conținutul de carne minimum 60%, specificând în același timp la litera a) că ***„conserve din carne în bucăți sunt conservele fabricate din carne tăiată în bucăți, înăbușită în suc propriu, sos, în bulion sau aspic, cu condimente și mirodenii.”***

Prin urmare, potrivit art. 37 alin. (4) din Legea nr. 131/2015, specificațiile tehnice ale obiectului achiziției trebuie să corespundă cerințelor autorității contractante privind calitatea, eficiența, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele și metodele de producere, precum și procedeele de determinare a conformității lui cu cerințele documentației de atribuire, iar potrivit alin. (7) din același articol, specificațiile tehnice se vor baza pe standardele naționale și internaționale, pe reglementările tehnice și normativele naționale, după caz. Astfel, Agenția constată că, deși în formularul anexei nr. 22 „Carnprodlux” SRL a prezentat specificația tehnică pentru lotul în cauză identică cu prevederile documentației de atribuire a autorității contractante, potrivit mostrei prezentate de contestator, se atestă că aceasta nu corespunde cerințelor solicitate în documentația de atribuire, în contextul în care s-a solicitat conservă a cărei conținut va consta din *„bucățele de carne cu masa nu mai mică de 50g.”*, dar s-a constatat (potrivit analizelor laboratoarelor menționate) conservă a cărei conținut reprezintă o *„masă compactă, bine presată, formată din carne tocată”*.

În considerarea circumstanțelor de fapt și de drept menționate supra, Agenția concluzionează că nu pune la îndoială faptul că „Carnprodlux” SRL produce conserve de carne conform standardelor și legislației în vigoare, în măsura în care Hotărârea de Guvern nr. 624 din 19.09.2020 reglementează faptul că conservele din carne pot fi de cinci tipuri,

(din carne în bucăți, din carne mărunțită, din carne tocată, din organe comestibile și din carne tip pate), totuși, la caz, nu pot fi reține argumentele contestatorului precum că conformitatea produsului oferat în raport cu cerințele autorității contractante, este relevată în certificatul de conformitate și în raportul de încercări pus la dispoziția autorității contractante, în măsura în care, informația expusă în certificatul de conformitate nr. OCpr-004 3S 000343-2021 și raportul de încercări nr. 3756 din 02.07.2021, nu face dovada corespunderii cerințelor tehnice a bunurilor oferate cu cele din documentația de atribuire pentru procedura în litigiu, în speță, îndeplinirea cerinței ce prevede conserve cu un conținut din „bucățele de carne cu masa nu mai mică de 50g.” or, AARAP a Ministerului Apărării a indicat în documentația de atribuire specificații tehnice exacte cărora urmează să le corespundă bunul oferat.

Astfel, având în vedere cele constatate supra, Agenția atestă netemeinicia pretențiilor înaintate de către contestator și, pe cale de consecință, acțiunile autorității contractante privind respingerea ofertei depuse de către „Carnprodlux” SRL pentru lotul „conserve din carne de porc” sunt apreciate drept întemeiate, cert fiind caracterul neconform al ofertei nominalizate, or potrivit art. 1 din Legea nr. 131/2015, oferta neconformă reprezintă o ofertă care nu corespunde cerințelor indicate în documentația descriptivă sau documentația de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b), din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/959/21 din 12.11.2021, depusă de către „Carnprodlux” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1633695280375 din 26.10.2021, privind achiziția „Conserve din carne în bucăți, pentru necesitățile Armatei Naționale”, inițiată de către Agenția Asigurare Resurse și Administrare Patrimoniu a Ministerului Apărării.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Serghei MERJAN

Membru

Irina GUTNIC

Membru

Iacob PLĂMĂDEALĂ