



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-600-21 Data: 25.08.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „Trans Invest Group” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/684/21 la data de 30.07.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/684/21 din 30.07.2021, depusă de către „Trans Invest Group” SRL, adresa: mun. , număr de identificare (IDNO): 1017600052299, tel.: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, privind achiziția „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”, inițiată de către Primăria or. Vadul lui Vodă, mun. Chișinău, adresa: str. Ștefan cel Mare, 60, număr de identificare (IDNO): 1007601010194, tel.: 022417273, e-mail: aplvadulluivoda@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 12.08.2021, ora 10:45, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată, în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, „Trans Invest Group” SRL formulează următoarele pretenții:

„La data de 22.07.2021 „Trans Invest Group” SRL a depus oferta la procedura de achiziție publică nr. MD-1625231112184 având interes în a obține contractul de lucrări „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”, clasându-se pe locul 2 după prețul ofertei.

La data de 26.07.2021 am primit scrisoarea autorității contractante prin care suntem informați că oferta clasată pe primul loc după preț „Edilitate” SA a fost acceptată și desemnată câștigătoare.

Prin prezenta contestație, ne expunem dezacordul cu decizia grupului de lucru privind acceptarea ofertei „Edilitate” SA și solicităm anularea deciziei grupului de lucru în acest sens și dispunerea măsurilor de remediere în vederea reevaluării ofertei desemnate câștigătoare cu aprecierea acesteia drept neconforme, din considerentele explicate în continuare.

Examinând documentele depuse de către „Edilitate” SA la licitația publică nr. MD-1625231112184, petrecută pe 23.07.2021 de către Primăria orașului Vadul lui Vodă „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistorean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”, am observat următoarele încălcări:

1. La întocmirea devizului ofertă „Edilitate” SA, încălcând normativele de întocmirea devizului a exclus/înlocuit 9 poziții materiale și mecanisme din Devizul local, Formularul nr. 3, ceea ce a dus la diminuarea considerabilă a ofertei.

4.	1421102200000	Nisip bitumat	t	33,638	220,00	7 400,25
----	---------------	---------------	---	--------	--------	----------

8.	2513736601500	Inel de cauciuc pentru etanșare	buc	13,789	120,00	1 654,73
13.	2665122701600	Mufa de azbociment	buc	10,363	150,00	1 554,39
15.	2710603420379	Oțel pătrat lam. cald $\text{lt} = 30 \text{ mm}$	kg	123,337	20,00	2 466,75
16.	2874114112400	Piesa de legătura din oțel pentru conducte	kg	2 171,334	26,00	56 454,68
17.	2874115823768	Șuruburi cap hexagonal M 33 x 150	buc	300,600	0,50	150,30
18.	2874115843366	Piulițe hexagonale M 33	buc	300,600	0,50	150,30

11.	2952260003552	Buldozer pe senile 79 kW	h-ut	38,160	375,00	14 310,00
15.	2952500005600	Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu excepția construcțiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)	h-ut	28,608	230,00	6 579,84

Prin urmare, observăm că „Edilitate” SA nu a demonstrat includerea prețului resurselor și mecanismelor date în alte resurse și/sau elemente ale ofertei, în măsura în care, în devizul său estimativ, autoritatea contractantă a inclus aceste resurse, ceea ce a contribuit la valoarea estimată a achiziției publice în cheltuieli directe (fără a lua în calcul și cheltuielile limitate de la încheierea de deviz, regie, beneficiu, etc.).

Conform prevederilor art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Oportunitatea achiziționării de lucrări de o anumită calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea în caietul de sarcini, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

Astfel, constatăm că Primăria orașului Vadul lui Vodă, a publicat în Buletinul achizițiilor publice de pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 02.07.2021, un anunț de participare la procedura de

achiziție publică nr. MD-1625231112184 privind achiziționarea lucrărilor „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel” publicând concomitent și întreaga documentație de atribuire, inclusiv caietul de sarcini ce cuprinde lista cu cantitățile de lucrări.

Potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar potrivit art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

În acest sens, reieșind din prevederile art. 44 alin. (1), art. 37 alin. (1), precum și art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015, supra citate, rezultă clar că autoritatea contractantă este obligată să evalueze oferta în strictă conformitate cu cerințele expuse în documentația de atribuire și nu pot exista abateri în acest sens prin acceptarea unor condiții care o excedează.

În context, pct. 20.3 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018 în speță documentația de atribuire, stabilește că „Oferta elaborată de ofertant trebuie să cuprindă: a) Oferta tehnică – ofertantul va elabora oferta tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini”, iar conform prevederilor pct. 25.1 lit. b) din aceeași documentație, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrărilor cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, nr. 5, nr. 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr. 1 – lista cu cantitățile de lucrări, în speță, caietul de sarcini al autorității contractante.

Totodată, pct. 4.1.4 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, prevede că, categoriile de lucrări, codurile lor, unitățile de măsură a lucrărilor și resurselor care se includ în lista cu cantitățile de lucrări, trebuie să corespundă cu articolele de deviz, cu codurile lor și cu unitățile de măsură prevăzute în Indicatoarele de norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj și reparații care sunt în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova.

Concomitent, potrivit pct. 4.2 din documentul normativ menționat supra, evidențierea resurselor se efectuează în conformitate cu normele de deviz în vigoare pe teritoriul RM:

- norme de deviz orientative, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor, puse în aplicare, începând de la 1 ianuarie 2002 prin ordinele Organului Național de dirijare în Construcții;

- baza normativă proprie a utilizatorului, din care fac parte normativele de deviz individuale, care țin cont de condițiile reale de activitate a întreprinderii executant de lucrări.

În acest sens, este de menționat că pct. 4.1 – 4.2 din documentul normativ CPL.01.01-2012 reglementează expres obligația respectării normelor de deviz orientative, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor, iar în lipsa unor mențiuni în caietul de sarcini sau a unor precizări ulterioare potrivit cărora se permite, respectiv nu sunt necesare anumite consumuri pentru execuția lucrării propriu-zise, întru asigurarea unui tratament egal în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, principiu prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, ultimii, la întocmirea ofertelor sale, urmează să respecte întocmai, atât normele de deviz și cantitățile de lucrări prevăzute în caietul de sarcini, cât și consumul normat de resurse, indiferent de tipul acestora (manoperă, utilaj, material), inclusiv, indiferent de ponderea și aportul acestor resurse la execuția lucrărilor, prin cotarea acestor resurse la prețuri reale. Astfel, odată ce autoritatea contractantă a publicat în caietul de sarcini doar simbolul normelor de deviz, inclusiv textul din denumirea normelor respective, (fără a se publica descifrat consumul resurselor din normele respective) se prezumă că operatorii economici urmează să respecte întocmai rețetele normelor de deviz ce alcătuiesc caietul de sarcini, mai exact consumul (normat și aprobat) de resurse al acestora.

Reținem că potrivit pct. 4.3.2.4 lit. c) din documentul normativ CPL.01.01-2012, valoarea resurselor materiale se determină pornind de la informația pe care o deține alcătuitoarea privind prețurile pentru acest tip de cheltuieli. Pentru întreprinderile de antrepriză acestea sunt datele medii privind valoarea efectivă a materialelor, elementelor și articolelor (ținând cont de cheltuielile pentru transport până la depozitele obiectivului, inclusiv pentru lucrările de încărcare – descărcare și de cheltuielile pentru achiziționare-depozitare suportate de întreprinderea de antrepriză), care se determină pe baza prețurilor de piață și a tarifelor furnizorilor și pe baza datelor din evidență contabilă.

Art. 72 din Legea nr. 131/2015 prevede expres că contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în coroborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscului autorității contractante, prevăzut la art. 7 din aceeași lege, autoritatea contractantă era obligată să examineze oferta clasată pe locul 2 întrucât oferta clasată pe locul 1 după preț nu corespunde cerințelor procedurii de achiziție.

Prin urmare, întrucât oferta „Edilitate” SA nu corespunde tuturor cerințelor prevăzute în documentele de atribuire, în temeiul art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015 aceasta urma să fie respinsă.

Având în vedere prevederile art. 2 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante, din ce rezultă și scopul inițierii procedurilor de achiziții publice – satisfacerea necesităților autorității contractante.

Potrivit art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.”.

În același timp, în cazul achizițiilor publice de lucrări, legiuitorul a reglementat expres condițiile care urmează a fi întrunite în mod cumulativ pentru a califica erorile depistate în ofertă ca fiind abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire. Respectiv, relevante sunt prevederile pct. 133 din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, potrivit căruia, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct. 134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:

1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

În astfel de circumstanțe calificăm ca fiind neîntemeiată decizia grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta „Edilitate” SA, în condițiile în care acesta nu a respectat cerințele caietului de sarcini, diminuând considerabil oferta, suma diminuată fiind de aproximativ 90721,24 lei, fapt pentru care nu putem considera aceasta ca abateri neînsemnate, fapt ce presupune apariția implicită a obligației autorității contractante de a respinge oferta ca fiind neconformă, or potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire.

Asupra acestor încălcări s-a expus și ANSC prin decizia de mai jos, (03D-206-21) unde a menționat că „autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire”.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, SOLICITĂM:

- 1. Admiterea prezentei contestații.*
- 2. Anularea deciziei nr. 05-5/520 din 26.07.2021 cu privire la desemnarea câștigătoare a ofertei operatorului economic „Edilitate” SA.*
- 3. Obligarea Primăriei orașului Vadul lui Vodă, ca măsură de remediere, să reevalueze ofertele „Edilitate” SA și „Trans Invest Group” SRL.”*

Suplimentar, prin scrisoarea nr. 84 din 16.08.2021 „Trans Invest Group” SRL comunică următoarele:

„Cu referire la explicațiile depuse de către operatorul economic „Edilitate” SA și autoritatea contractantă Primăria or. Vadul lui Vodă, aferent procedurii nr. ocds-b3wdp1-MD-1625231112184 „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel”, comunicăm următoarele:

1. Potrivit pct. 24, pct. 25, pct. 26 din Regulamentul privind achizițiilor publice de lucrări, Autoritatea contractantă are obligația să elaboreze caietul de sarcini, după caz, documentul descriptiv pentru a asigura operatorilor economici o informare completă, corectă și explicită privind obiectul achiziției. Caietul de sarcini este parte integrantă din documentația de atribuire și constituie ansamblul cerințelor în baza cărora se elaborează propunerea tehnică de către fiecare ofertant. Conținutul caietului de sarcini pentru proiectarea lucrărilor indică sarcina de proiectare, standardele, normativele și alte prescripții tehnice exacte și complete ale obiectului achiziției.

2. Conform pct. 27 a aceluiași Regulament, Conținutul caietului de sarcini pentru execuția lucrărilor cuprinde:

1) descrierea elementelor tehnice și calitative menționate în planșe și prezentarea informațiilor, precizărilor și prescripțiilor complementare planșelor;

2) detalierea notelor ce includ caracteristicile și calitățile materialelor utilizate, testele și probele acestora, descrierea lucrărilor care se execută, calitatea, modul de realizare, testele și probele acestor lucrări, ordinea de execuție și de montaj, precum și aspectul final;

3) referirea la documentele care reglementează nivelul de performanță a lucrărilor, precum și cerințele, condițiile tehnice și tehnologice, condițiile de calitate pentru produsele care urmează a fi încorporate în lucrare, testele, inclusiv cele tehnologice.

3. Pct. 132 prevede, în procesul examinării, evaluării și comparării ofertelor, grupul de lucru:

1) analizează și verifică oferta atât din punctul de vedere al elementelor tehnice propuse, cât și din punctul de vedere al aspectelor financiare pe care le implică;

2) stabilește clarificările necesare pentru evaluarea ofertei, precum și perioada acordată pentru transmiterea clarificărilor;

3) efectuează, în cazul unei oferte, a cărei valoare constituie mai puțin de 85% din valoarea estimată a lucrărilor, controlul calculării elementelor prețului și respectarea de către ofertant a cerințelor tehnice stipulate în caietul de sarcini;

4) solicită justificări ale prețului aparent anormal de scăzut, în scris, în cazul expus în subpct. 3), înainte de a lua vreo decizie de respingere a acelei oferte, detalii și precizări pe care le consideră relevante cu privire la ofertă, precum și să verifice răspunsurile care justifică prețul respectiv.

4. Potrivit art. 69 alin. (5) din Legea nr. 131/2015 „Autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența ei. Orice deviere de acest fel se exprimă cantitativ, în măsura în care este posibil, și se ia în considerare la evaluarea și compararea ofertelor.”.

5. Astfel, prin acceptarea ofertei depuse de „Edilitate” SA, necătînd la abaterile de la prevederile documentației de atribuire, grupul de lucru nu s-a conformat Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări și Legii cu privire la achizițiile publice, încălcând unul din principiile de bază a relațiilor privind achizițiile publice și anume: tratament egal, imparțialitate, nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici;

6. În lipsa unor detalii și precizări în cadrul procedurii de achiziție cu privire la posibilitatea excluderii mai multor normative din caietul de sarcini și ca rezultat diminuarea ofertei cu aproximativ 90000 lei, considerăm că autoritatea contractantă eronat a acceptat oferta „Edilitate” SA și respins oferta „Trans Invest Group” SRL, or, după cum a fost declarat și în cadrul ședinței de examinare a contestației depuse, „Trans Invest Group” SRL, la fel dispune de posibilitățile de înlocuire și excludere a normativelor date și diminuarea ofertei, ceea ce ar însemna, că în acest caz, oferta „Trans Invest Group” SRL s-ar conforma criteriului cel mai mic preț.

Reieșind din cele expuse, precum și faptul că autoritatea contractantă și operatorul economic așa și nu s-au conformat cerințelor impuse de agenție și nu au prezentat o explicație cu privire la necesitatea excluderii și înlocuirii a 9 normative din Caietul de sarcini, solicităm:

1. Admiterea contestației.
2. Anularea deciziei nr. 05-5/520 din 26.07.2021 cu privire la desemnarea câștigătoare a ofertei operatorului economic „Edilitate” SA.
3. Obligarea Primăriei orașului Vadul lui Vodă, ca măsură de remediere, să reevalueze ofertele „Edilitate” SA și „Trans Invest Group” SRL.”

Argumentele autorității contractante:

Primăria or. Vadul lui Vodă, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 05-5/537 din 02.08.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, Primăria or. Vadul lui Vodă, Vă prezintă documentele aferente procedurii nr. 21041459 „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”:

1. Scrisorile expediate către operatorii economici cu privire la rezultatele LP;
2. Decizia grupului de lucru nr. 7 din 26.08.2021.

În contextul examinării actelor operatorului economic clasat pe primul loc după criteriul prețul cel mai scăzut „Edilitate” SA a fost verificată toată documentația. Oferta acestui operator economic, a fost elaborată în conformitate cu caietul de sarcini, corespunde cu simbolul normei și codul de resurse, denumirea lucrărilor, volumul și unitatea de măsură.

Astfel, de către grupul de lucru abateri observate nu au fost și oferta „Edilitate” SA a fost acceptată și declarată câștigătoare.”

Suplimentar, prin scrisoarea nr. 05-5/572 din 13.08.2021, Primăria or. Vadul lui Vodă comunică următoarele:

„Prin prezenta, Primăria or. Vadul lui Vodă, Vă prezintă explicația suplimentară aferent procedurii nr. ocds-b3wdp1-MD-1625231112184 „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”.

Reieșind din scrisoarea nr. 77-02/147 din 12.08.2021 parvenită din partea operatorului economic „Edilitate” SA au fost excluse din resurse materialele și utilajele care nu sunt necesare pentru efectuarea lucrărilor date, și anume:

4.	1421102200000	Nisip bitumat	t	33,638	220,00	7 400,25	normativele DB16H și DB16D care se regăsește în pct. 16, 17 din Formularul 7 al devizului de cheltuieli și a condițiilor restrânse, în loc de nisip bitumat SA „Edilitate” va folosi criblura obținută în urma reciclării betonului asfaltic din cariera proprie, se folosește la stratul de uzură în loc de oțel pătrat lam. cald It = 30 mm se va folosi leat din lemn (Peüka)
15.	2710603420379	Oțel pătrat lam. cald It=30mm	kg	123,337	20,00	2 466,75	
8.	2513736601500	Inel de cauciuc pentru etanșare	buc.	13,789	120,00	1 654,73	intră în costul setului de: a) Tub de azbociment de presiune; b) Tuburi de presiune din beton armat precomprimat, care se regăsește în pct. 8 și 20 din Formularul 7 al devizului de
13.	2665122701600	Mufă de azbociment	buc.	10,363	150,00	1 554,39	
16.	2874114112400	Piesă de legătură din oțel pentru conducte	kg	2 171,334	26,00	56 454,68	
17.	2874115823768	Șuruburi cap hexagonal M33x150	buc.	300,600	0,50	150,30	
18.	2874115843366	Piulițe hexagonale M33	buc.	300,600	0,50	150,30	

							<i>cheltuieli și a condițiilor restrânse</i>
11.	2952260003552	<i>Buldozer pe senile 79kW</i>	<i>h-ut</i>	38,160	375,00	14 310,00	<i>aceste lucrări sunt efectuate cu (Autogreder până la 175 cp) care se regăsește în normativul TsE05B pct. 6 din Formularul 7 al devizului de cheltuieli și a condițiilor restrânse.</i>
15.	2952500005600	<i>Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (ce excepția construcțiilor hidrotehnice) 79kW (108cp)</i>	<i>h-ut</i>	28,608	230,00	6 579,84	

Reieșind din cele redactate mai sus, solicităm respingerea contestației depuse de „Trans Invest Group” SRL și acceptarea deciziei de atribuire nr. 7 din 27.07.2021 a grupului de lucru, cu privire la desemnarea câștigătorului „Edilitate” SA.”

Argumentele operatorului economic desemnat câștigător „Edilitate” SA:

„SA „Edilitate” Vă dă explicație la contestația depusă de „Transt Invest Group” SRL, căci la întocmirea devizului oferta depusă de către „Edilitate” SA la licitația publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1625231112184 „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)” petrecută la data de 23.07.2021. A exclus din normativele DI96 mecanismele (Buldozer pe senile 79 kW și Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu excepția construcțiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)) deoarece aceste lucrări sunt efectuate cu (Autogreder până la 175 cp) care se regăsește în normativul TsE05B și a condițiilor restrânse.

La normativele Aca15D (Inel de cauciuc pentru etanșare, Mufa de azbociment) și Aca09D (Piesa de legătura din oțel pentru conducte, Șuruburi cap hexagonal M 33 x 150, Piulițe hexagonale M 33) – intră în costul setului de:

- a) Tub de azbociment de presiune;*
- b) Tuburi de presiune din beton armat precomprimat.*

La normativele DB16H și DB16D – în loc de nisip bitumat „Edilitate” SA va folosi criblura obținută în urma reciclării betonului asfaltic din cariera proprie și se folosește la stratul de uzură în loc de otel pătrat lam. cold lt = 30 mm se va folosi leat din lemn (Peўka).”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile contestatorului, Agenția constată că „Trans Invest Group” SRL își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către „Edilitate” SA, or, în viziunea sa, aceasta nu respectă

întocmai cerințele caietului de sarcini.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Primăria or. Vadul lui Vodă, a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 02.07.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, privind achiziția „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”, publicând concomitent și întreaga documentație de atribuire, inclusiv caietul de sarcini ce cuprinde lista cu cantitățile de lucrări.

În ceea ce privește pretențiile contestatorului în raport cu oferta desemnată câștigătoare, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 27 subpct. 1), pct. 28 subpct. 1) și subpct. 5), pct. 29 subpct. 1) și subpct. 3) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

În context, potrivit pct. 54 subpct. 1) lit. b) din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de lucrări, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 69 din 07.05.2021, la caz, documentația de atribuire, oferta elaborată de ofertant trebuie să cuprindă propunerea tehnică – ofertantul elaborează propunerea tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele de calificare, precum și cerințele prevăzute în caietul de sarcini, cât și lista cu cantitățile de lucrări. În acest scop propunerea tehnică conține documentația de deviz (formularele 3, 5 și 7 corespunzător CPL.01.01-2012 sau alte metode elaborate și aprobate prin acte normative de către Ministerul Economiei și Infrastructurii), conform Formularului de deviz nr. 1, din anexa nr. 23, lista cu cantitățile de lucrări.

Subsecvent, pct. 4.1.4 din documentul normativ CPL.01.01-2012 „Instrucțiuni privind întocmirea devizelor pentru lucrările de construcții-montaj prin metoda de resurse”, aprobat prin Ordinul Ministrului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor nr. 6 din 23.01.2013, prevede că, categoriile de lucrări, codurile lor, unitățile de măsură a lucrărilor și resurselor care se includ în lista cu cantitățile de lucrări, trebuie să corespundă cu articolele de deviz, cu codurile lor și cu unitățile de măsură prevăzute în Indicatoarele de norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj și reparații care sunt în vigoare pe teritoriul Republicii Moldova.

Concomitent, potrivit pct. 4.2 din documentul normativ menționat supra, evidențierea resurselor se efectuează în conformitate cu normele de deviz în vigoare pe

teritoriul RM:

- norme de deviz orientative, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor, puse în aplicare, începând de la 1 ianuarie 2002 prin ordinele Organului Național de dirijare în Construcții;

- baza normativă proprie a utilizatorului, din care fac parte normativele de deviz individuale, care țin cont de condițiile reale de activitate a întreprinderii executant de lucrări.

În acest sens, examinând documentele aferente procedurii de achiziție publică în cauză, prin prisma pretențiilor înaintate de contestator și a prevederilor normative menționate supra, Agenția constată că potrivit caietului de sarcini la poziția nr. 7 au fost solicitate următoarele lucrări:

7	DI96	Compactarea rambleului pamint de cat.II, cu compactor pe pneuri de 25 t , 8 parcursuri pe o urma	100 m3	24,000
---	------	--	--------	--------

Concomitent se reține că norma de deviz „DI96” are următorul consum normat de resurse:

Nr.	Simbol norme si Cod resurse	Denumire lucrari	U.M.	Volum
1	2	3	4	5
1	DI96	Compactarea rambleului in pamint de cat.II, cu compactor pe pneuri de 25 t , 8 parcursuri pe o urma.	100m3	1,00000
1.1	2952240004125	Compactor 25 t	h-ut	1,19200
1.2	2952260003552	Buldozer pe senile 79 kW	h-ut	1,59000
1.3	2952500005600	Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu exceptia constructiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)	h-ut	1,19200

Această informație se confirmă și prin devizul estimativ al autorității contractante, rezumat al căruia a fost publicat în caietul de sarcini (lista cu cantitățile de lucrări), or, potrivit formularelor de deviz nr. 3 și nr. 5 al Primăriei or. Vadul lui Vodă rezultă următoare informație:

Formularul nr. 5

7	DI96	Compactarea rambleului pamint de cat.II, cu compactor pe pneuri de 25 t , 8 parcursuri pe o urma	100 m3			1 144,96
	2952240004125	Compactor 25 t	h-ut	1,1920	321,18	382,85
	2952260003552	Buldozer pe senile 79 kW	h-ut	1,5900	280,65	446,23
	2952500005600	Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu exceptia constructiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)	h-ut	1,1920	265,00	315,88
						0,00

Formularul nr. 3

		U.M.			
11.	2952260003552	Buldozer pe senile 79 kW	h-ut	38,160	280,65 10 709,604
12.	2952260003553	Buldozer pe senile pina la 65-80 CP	h-ut	39,150	280,65 10 987,448
13.	2952270003306	Electropompa de apa 4-6 kw	h-ut	4,350	55,60 241,860
14.	2952270003370	Ciocan pneumatic 4.0-5.9 m3/min	h-ut	116,250	24,00 2 790,000
15.	2952500005600	Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu exceptia constructiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)	h-ut	28,608	265,00 7 581,120

Situație similară se atestă și în devizul-ofertă al operatorului economic contestator care, sumar a cotațat aceste două utilaje cu suma de peste 20800 lei doar cheltuieli directe.

Ce ține, însă, de devizul-ofertă al „Edilitate” SA, Agenția atestă că acesta a exclus

cele două utilaje (resurse litigante), informație ce rezultă, fără echivoc din Formularul de deviz nr. 5, respectiv, aceste resurse lipsesc și în Formularul nr. 3 al câștigătorului:

7	DI96	Compactarea rambleului pamint de cat.II, cu compactor pe pneuri de 25 t , 8 parcursuri pe o urma (numai compactarea)	100 m3	0,1070	370,23	382,85
	2952240004125	Compactor 25 t	h-ut	1,1920	321,18	0,00
8	AcA15D	Montarea conductelor cu tuburi din				382,85
						714 13

În concluzie, în devizul-ofertă prezentat de către operatorul economic desemnat câștigător, nu se regăsește poziția „Buldozer pe senile 79 kW” cu un consum de circa 38 h-ut, și cu o valoare totală estimată de către autoritatea contractantă de circa 10700 lei și poziția „Tractor pe senile ... 79 kW (108 cp)” cu un consum de circa 28,6 h-ut și o valoare estimată totală de 7580 lei.

În acest context, Agenția nu va reține argumentele autorității contractante în raport cu excluderea de către ofertantul desemnat câștigător a utilajelor menționate din devizul-ofertă „A exclus din normativele DI96 mecanismele (Buldozer pe senile 79 kW și Tractor pe senile pt. alte tipuri de constr. (cu excepția construcțiilor hidrotehnice) 79 kW (108 cp)) deoarece aceste lucrări sunt efectuate cu (Autogreder până la 175 cp) care se regăsește în normativul TsE05B și a condițiilor restrânse” întrucât, se atestă că, pe de o parte, consumul de 57,49 h-ut al resursei „Autogreder până la 175 cp” necesar conform cerințelor caietului de sarcini, (norma de deviz TsE05B – 100 m² – 89,7) nu a fost modificat (în speță – majorat) de către „Edilitate” SA, acesta fiind identic cu cel din devizul estimativ al autorității contractante, iar pe de altă parte, astfel de mențiuni, cu privire la posibilitatea ofertanților de a înlocui utilajele necesare executării lucrărilor, lipsesc în documentația de atribuire/caietul de sarcini.

În acest sens, este de menționat că pct. 4.1 – 4.2 din documentul normativ CPL.01.01-2012 reglementează expres obligația respectării normelor de deviz orientative, care figurează ca Norme de deviz pentru lucrări de construcții, montaj, reparații, restaurare și de punere în funcțiune a mecanismelor, iar în lipsa unor mențiuni în caietul de sarcini sau a unor precizări ulterioare potrivit cărora se permite, respectiv nu sunt necesare anumite consumuri pentru execuția lucrării propriu-zise, întru asigurarea unui tratament egal în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici, principiu prevăzut la art. 7 lit. h) din Legea nr. 131/2015, ultimii, la întocmirea ofertelor sale, urmează să respecte întocmai, atât normele de deviz și cantitățile de lucrări prevăzute în caietul de sarcini, cât și consumul normat de resurse, indiferent de tipul acestora (manoperă, utilaj, material), inclusiv, indiferent de ponderea și aportul acestor resurse la execuția lucrărilor, prin cotarea acestor resurse la prețuri reale. Astfel, odată ce autoritatea contractantă a publicat în caietul de sarcini doar simbolul normelor de deviz, inclusiv textul din denumirea normelor respective, (fără a se publica descifrat consumul resurselor din normele respective) se prezumă că operatorii economici urmează să respecte întocmai rețetele normelor de deviz ce alcătuiesc caietul de sarcini, mai exact consumul (normat și aprobat) de resurse al acestora.

Totodată, Agenția reține că, potrivit pct. 133 din Regulamentului privind achizițiile

publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020, autoritatea contractantă are dreptul să considere oferta conformă dacă aceasta conține abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, erori sau omiteri ce pot fi înlăturate fără a afecta esența acesteia, iar pct. 134 din același Regulament, prevede că, în sensul pct. 133, în cadrul achizițiilor publice de lucrări, prin abateri neînsemnate se consideră abaterile minore din oferta tehnică/financiară **ce întrunesc cumulativ următoarele condiții:**

1) reprezintă corectări ale unor abateri tehnice minore, iar o eventuală modificare a prețului total al ofertei, indusă de aceste corectări, nu schimbă clasamentul inițial al ofertanților;

2) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește 1% din prețul total al ofertei;

3) cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni nu depășește suma de 10000 de lei din prețul total al ofertei.

În acest context, Agenția reține că, în cazul achizițiilor publice de lucrări, sunt stabilite expres condițiile care urmează a fi întrunite în mod cumulativ pentru a califica erorile depistate în ofertă ca fiind abateri neînsemnate de la prevederile documentației de atribuire, inclusiv „cuantificarea teoretică în valoare monetară a respectivei abateri/omisiuni”, care ar permite autorității contractante acceptarea acesteia, respectiv omisiunile în cauză nu trebuie să depășească suma de 10000 lei din prețul total al ofertei, or în caz contrar prevederile nominalizate nu pot fi aplicabile speței. În acest sens, luând în considerare cuantificarea în valoare monetară a abaterilor admise de către „Edilitate” SA, se constată, fără echivoc, depășirea pragului de 10000 lei, admisibil pentru ca aceste abateri să fi putut fi apreciate drept neînsemnate, iar din aceste considerente, Agenția apreciază a fi neîntemeiată decizia grupului de lucru de a desemna câștigătoare oferta „Edilitate” SA, or, potrivit prevederilor art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform dispozițiilor art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în aceasta. Mai mult, urmează a fi menționat că în circumstanțele date, acceptarea ofertei nominalizate, ar fi contrară și principiilor de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice și anume principiului asigurării concurenței și combaterii practicilor anticoncurențiale, inclusiv cel al tratamentului egal față de toți ofertanții, care au depus diligența necesară și au perfectat oferta respectând întocmai cerințele caietului de sarcini, principii statuate la art. 7 din Legea nr. 131/2015.

Suplimentar, în scopul respectării principiului celerității, reglementat de prevederile art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, Agenția nu va mai analiza celelalte pretenții formulate de către contestator în raport decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta depusă de către „Edilitate” SA, orice rezultat al respectivei analize fiind lipsit de eficiență. Or, reieșind din faptul că cerințele stipulate în documentația de atribuire sunt obligatorii și cumulative, iar acțiunea grupului de lucru

de acceptare a ofertei desemnate câștigătoare a fost apreciată drept neîntemeiată, o eventuală admitere sau respingere a următoarelor pretențiilor nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei operatorului economic „Edilitate” SA.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/684/21 din 30.07.2021, depusă de „Trans Invest Group” SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, privind achiziția „Construcția trotuarelor în or. Vadul lui Vodă (Parcul Nistrean de la arca – până la grădinița de copii Ghiocel)”, inițiată de către Primăria or. Vadul lui Vodă;

2. Se anulează decizia nr. 7 din 26.07.2021 de atribuire a contractului, aprobată în rezultatul desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, inclusiv toate actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă Primăria or. Vadul lui Vodă, ca măsură de remediere, în termen de până la 5 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „Edilitate” SA primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1625231112184 din 23.07.2021, în vederea constatării caracterului neconform al acesteia, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă Primăria or. Vadul lui Vodă, ca în termen de până la 3 zile din data adoptării măsurilor de remediere dispuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Angela NANI

Membru

Petru OPREA