



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

**Nr. 03D-597-21 Data: 24.08.2021**

*privind soluționarea contestației formulate de către „Verilarproiect” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/741/21 la data de 13.08.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/741/21 din 13.08.2021, depusă de către „Verilarproiect” SRL, adresa: mun. \_\_\_\_\_, număr de identificare (IDNO): \_\_\_\_\_, tel.: \_\_\_\_\_, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021, privind achiziția „Lucrărilor de reparații a secției Bloc Operator Ginecologic bl. K etaj 5”, inițiată de către IMSP Spitalul Clinic Municipal „Gheorghe Paladi” (în continuarea – IMSP SCM „Gheorghe Paladi”), adresa: mun. Chișinău, str. Melestiu 20, număr de identificare (IDNO): 1003600152673, tel.: 022354790, e-mail: achizitiiscml@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 23.08.2021, ora 13:30, ședință deschisă la care a participat reprezentantul contestatorului.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021, „Verilarproiect” SRL formulează următoarele pretenții:

*„În fapt la data de 13.07.2021 pe platforma achizitii.md a fost publicat anunțul privind achiziționarea „Lucrărilor de reparații a secției Bloc Operator Ginecologic bl. K etaj 5” cu termenul-limită de depunere al ofertelor 02.08.2021 ora 9.00.*

*Până la data limită de depunere a ofertelor „Verilarproiect” SRL a depus oferta și documentația solicitată semnată cu semnătură electronică. Astfel, calificându-ne după sumă pe primul loc.*

*La data de 10 august 2021, prin scrisoarea nr. 05-4/1373, AC ne informează:*

- 1. Că descalifică „Verilarproiect” SRL în baza Legii nr. 131 din 03.07.2015 articolul 69 alin. (6);*
- 2. Desemnează ca câștigător OE „Unicons Al” SRL – plasat pe locul 2 după sumă.*

*Menționăm că nu au fost argumentate motivele de descalificare ale OE „Verilarproiect” SRL, de asemenea nu au fost solicitate de către autoritatea contractantă careva clarificări privind documentația depusă sau careva justificări aferente documentației înaintate la procedura. Atragem atenția faptului că licitația dată se petrece pentru a doua oară, astfel prima procedura a fost anulată unde tot a fost desemnat câștigătorul „Unicons Al” SRL (după suma se plasa pe locul 3), iar după depunerea contestațiilor la prima procedura, AC a anulat procedura înainte de petrecerea ședinței privind examinarea contestației.*

*Luând în considerare faptul că „Unicons Al” SRL deține ca experiență similară numai un obiect dat în exploatare la aceeași AC și insistență AC de a desemna câștigător anume OE „Unicons Al” în cazul dat apar suspiciuni privind decizia AC, care face o concurență neloială favorizând astfel o anumită firmă preferată, adică OE „Unicons Al” SRL.*

*Ca urmare a celor menționate solicităm:*

- 1. Anularea deciziei grupului de lucru privind desemnarea câștigătorului OE „Unicons Al” SRL;*
- 2. Reevaluarea ofertei și calificarea ofertei depuse de „Verilarproiect” SRL.”*

#### **Argumentele autorității contractante:**

*IMSP SCM „Gheorghe Paladi”, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 05-4/1398 din 21.08.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:*

*„Ca răspuns la scrisoarea parvenită referitor la procedura Licitație publică de achiziționarea „Lucrărilor de reparații a Blocului Operator Ginecologic bl. K etaj 5” din 02 august 2021, va informam:*

*1. Referitor La scrisoarea nr. 05/2198/21 din 16.08.2021 vă aducem la cunoștință că în urma analizei contestației depuse de agentul economic „Verilarproiect” SRL grupul de lucru a examinat contestarea și vine cu explicați:*

*În urma petreceri procedurii de achiziție publică agentul economic cu cel mai mic preț este „Verilarproiect” SRL examinând documentele de calificare în pachetul de documente obligatorii la agentul economic „Verilarproiect” SRL lipsesc următoarele documente:*

- Cifra de afaceri pentru anul 2020, venituri, activ de bază nu mai mic de 6,8 mln. lei.*
- Neimplicarea în practici frauduloase și corupte.*

*În declarație privind personalul de specialitate propus pentru implementarea contractului. În formularul standard al documentului unic de achiziții european prezentat de către „Verilarproiect” SRL la compartimentul Integritate, punctul 3D.10 Operatorul economic, în ultimii 3 ani, se face vinovat de o abatere profesională, care îi pune la îndoială integritatea?, agentul economic „Verilarproiect” SRL a răspuns „DA”.*

*Punctul 3D.10.1 „În cazul că răspunsul este Da pentru întrebarea 3D.10, puteți furniza dovezi care să arate că măsurile luate sunt suficiente pentru a demonstra fiabilitatea, în pofida existenței unui motiv de excludere? ”, „Verilarproiect” SRL nu a dat nici un răspuns.*

*Grupul de lucru a cerut o consultație telefonică la Agenția Achiziții publice și am ajuns la concluzia să îl descalificăm în baza Legii nr. 131 din 03.07.2015 articolul 69 aliniatul (6).”*

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile înaintate de către contestator, Agenția constată că „Verilarproiect” SRL își exprimă dezacordul față de decizia autorității contractante de a nu accepta oferta sa, întrucât în scrisoarea de înștiințare „*nu au fost argumentate motivele de descalificare ale OE „Verilarproiect” SRL, de asemenea nu au fost solicitate de către autoritatea contractantă careva clarificări privind documentația depusă sau careva justificări aferente documentației înaintate la procedura*”, fiind doar invocat următoarele „*De a descalifica participantul „Verilarproiect” SRL în baza Legii nr. 131 din 03.07.2015 articolul 69 alin. (6).*”

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IMSP SCM „Gheorghe Paladi” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 13.07.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021, privind achiziția „Lucrărilor de reparații a secției Bloc Operator Ginecologic bl. K etaj 5”, potrivit căruia, la pct. 24 a fost stabilit „Criteriul de evaluare aplicat pentru atribuirea contractului: prețul cel mai scăzut”. Concomitent, se constată că oferta „Verilarproiect” SRL în valoare de 3841836,24 lei, fără TVA, s-a clasat pe primul loc după preț, aceasta însă fiind respinsă, câștigătoare a fost desemnată oferta „Unicons AI” SRL în valoare de 4197431,36 lei, clasată pe locul doi după aplicarea criteriului de atribuire.

În speță, Agenția reține că, prin scrisoarea nr. 05-4/1373 din 10.08.2021, IMSP SCM „Gheorghe Paladi” a informat contestatorul despre rezultatele aplicării procedurii de atribuire, precizând numele ofertantului desemnat câștigător, iar în partea ce ține de neacceptarea ofertei „Verilarproiect” SRL fiindu-i comunicată doar următoarea informație:

Prin prezenta, Grupul de lucru pentru achiziții din cadrul IMSP Spitalul Clinic Municipal Gheorghe Paladi, ține să vă mulțumească pentru participarea la Licitație Publică nr. 21041810 din 02 august 2021 Lucrarilor de reparatii a sectiei Bloc Opirator Ginecologic bl.K etaj 5. Ca rezultat a evaluării ofertelor, din 10.08.2021 grupul de lucru a decis:

1. De a descalifica participantul VERILARPROIECT SRL in baza Legii nr.131 din 03.07.2015 articolul 69 aliniatul 6.
2. A desemna câștigătorul licitației Publică nr. 21041810 din 02 august 2021 pe Unicons AI SRL.

La caz, Agenția învederează prevederile art. 31 din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia:

„(1) Autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziție, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

(2) Comunicarea prin care se realizează informarea prevăzută la alin.(1) este transmisă prin mijloace electronice la adresele indicate de către ofertanți în ofertele acestora. În toate cazurile, acest fapt este înregistrat.

(5) În cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții/candidații care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:

a) fiecărui candidat respins – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere a candidaturii sale;

b) **pentru fiecare ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;**

c) fiecărui ofertant care a prezentat o ofertă acceptabilă și conformă, prin urmare admisibilă, dar care nu a fost declarată câștigătoare – caracteristicile și avantajele relative ale ofertei/ofertelor câștigătoare în raport cu oferta sa, numele ofertantului căruia urmează să i se atribue contractul de achiziții publice sau, după caz, numele ofertanților cu care urmează să se încheie un acord-cadru.

În context, urmează de învederat și prevederile art. 7 lit. b) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia, „Reglementarea relațiilor privind achizițiile publice se efectuează în baza următoarelor principii: b) transparența achizițiilor publice”, acesta presupunând aducerea la cunoștința publicului larg a tuturor informațiilor referitoare

la aplicarea procedurii de atribuire. Principiul transparenței fiind unul din pilonii de bază în sistemul de achiziții publice, mai presupune informarea și/sau crearea condițiilor pentru o informare corectă și adecvată a tuturor celor interesați, cu privire la orice informații privind inițierea și desfășurarea unei proceduri de achiziție publică, în scopul garantării eliminării riscului de abuz de putere discreționară, a riscului de favoritism și de comportament arbitrar din partea autorității contractante.

Suplimentar, la aprecierea de mai sus urmează de precizat și faptul că, conform cadrului normativ pertinent, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează contestația doar prin prisma pretențiilor invocate de către contestator, or, imparțialitatea consilierilor responsabili de procesul de examinare și soluționare a contestațiilor, condiție impusă prin imperativele art. 81 alin. (9) lit. a) din Legea nr. 131/2015, conturează limitele de acțiune ale Agenției care, pe de o parte, nu va identifica în locul contestatorului (părților interesate) argumente suplimentare în vederea argumentării și/sau atacării actelor autorităților contractante, iar pe de altă parte, caracterul imparțial al consilierilor nu le permite acestora să se substituie în atribuții.

Totodată, Agenția nu va examina aspectele expuse în punctul de vedere al autorității contractante pe marginea contestației depuse la această etapă, odată ce acestea nu au fost aduse la cunoștința contestatorului în modul prevăzut de cadrul normativ menționat, pentru a i se oferi ofertantului dreptul la apărare.

Concluzionând, Agenția constată faptul că informarea ofertantului „Verilarproiect” SRL cu privire la rezultatul aplicării procedurii de atribuire contestată a fost efectuată cu încălcarea cadrului normativ în vigoare, fapt care se transpune într-o transparență insuficientă a autorității contractante în acțiunile sale în procesul de evaluare a ofertelor, dar și încalcă imperativele stabilite de art. 7 lit. b) din Legea nr. 131/2015, inclusiv dispozițiile art. 31 din aceeași lege, la rândul său, contestatorul fiind în imposibilitate să beneficieze efectiv de calea de atac în fața Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor întru aducerea argumentelor de fapt și de drept pentru fiecare motiv de respingere invocat de către grupul de lucru.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/741/21 din 13.08.2021, depusă de către „Verilarproiect” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021, privind achiziția „Lucrărilor de reparații a secției Bloc Operator Ginecologic bl. K etaj 5”, inițiată de către IMSP Spitalul Clinic Municipal „Gheorghe Paladi”;

2. Se obligă IMSP Spitalul Clinic Municipal „Gheorghe Paladi”, în termen de până la 3 zile de la primirea prezentei decizii, să efectueze informarea în scris a contestatorului despre rezultatele aplicării procedurii de achiziție publică nr. MD-1626162711036 din 02.08.2021 în conformitate cu prevederile art. 31 din Legea nr. 131/2015;

3. Se obligă IMSP Spitalul Clinic Municipal „Gheorghe Paladi”, în termen de până la 3 zile din data aplicării măsurilor de remediere impuse prin prezenta decizie, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea acestora.

*Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Petru OPREA**

**Membru**

**Irina GUTNIC**

**Membru**

**Alexandru CIUȘ**