



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 03D-588-21 Data 21.08.2021

*privind soluționarea contestației formulate de către „Nisprofcon” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/666/21 la data de 26.07.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1625389575574 din 20.07.2021*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/666/21 din 26.07.2021, depusă de către „Nisprofcon” SRL, adresa:

număr de identificare (IDNO): 1003609010608, tel.:

e-mail.: nisprofconsrl@gmail.com, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625389575574 din 20.07.2021, privind achiziția „Lucrări de reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun, 19”, inițiată de către IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească (în continuare - IMSP CNAMUP), adresa: mun. Chișinău, str. Constantin Vârnav 16, număr de identificare (IDNO): 1015600032824, tel.: 022-02-59-07, e-mail: cnamup@ambulanta.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 10.08.2021 ora 10.00, ședința deschisă la care a participat reprezentantul contestatorului.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1625389575574, „Nisprofcon” SRL formulează următoarele pretenții:

*„În temeiul prevederilor art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015 privind achizițiile publice, relatăm următoarele:*

*În fapt, SC "Nisprofcon" SRL contestă decizia nr. 01-15/1224 din 23 iulie 2021 aprobată de către grupul de lucru privind "Lucrări de reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun, 19".*

- *La data de 20.07.2021 compania SC "Nisprofcon" SRL a depus oferta pentru lucrările menționate mai sus cu numărul de referință MTender ID ocds-b3wdp1-MD-1625389575574. Oferta s-a calificat cu valoare de 2498547,50 lei fără TVA, fiind singurul participant la procedura de achiziție publică.*

- *La data de 23 iulie 2021 ora 15:33 pe platforma de achiziții a fost republicată procedura de achiziție cu numărul de referință MTender ID ocds-b3wdp1-MD-1627043587371, fără a primi o decizie de anulare a procedurii la care am participat (Anexa nr. 1, Anexa nr. 2).*

• La data de 23 iulie 2021 ora 16:05 pe adresa electronică a companiei SC "Nisprofcon" SRL am fost înștiințați de anularea procedurii de achiziție prin scrisoarea nr. 01-15/1224 din 23 iulie 2021 (Anexa nr. 3, Anexa nr. 4).

• La data de 23 iulie 2021, ora 16:07 pe platforma achiziții.md au apărut informații despre motivul anulării procedurii, în același timp pe platformă cu statut activ era procedură de achiziții repetată (Anexa nr. 5).

Prin scrisoarea nr. 01-15/1224 din 23 iulie 2021 ne-au fost aduse următoarele argumente de anulare a procedurii de achiziție în temeiul art. 71, alin 1, lit. c și d al Legii privind achizițiile publice nr. 131 din 03.07.2015:

1. Pct. 39 a devizului local 2-1-2 nu au fost introduse toate resursele solicitate.

2. Pct. 9 a devizului local 2-1-5 nu au fost aplicați coeficienții solicitați la manoperă.

### **Contestăm!**

Decizia grupului de lucru al IMSP Centru Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească privind anularea procedurii de achiziții publice, care contravine legislației în vigoare, si anume:

1. Conform pct. 87 din Documentația Standard aprobată prin ordinul nr. 69 din 07 mai 2021 prezentată de autoritatea contractantă pentru procedura dată de achiziție nu a fost solicitată o clarificare sau o justificare la abaterile depistate de grupul de lucru din oferta prezentată.

2. Conform art. 17, punctul 5 al Legii nr. 131/2015 din 03.07.2015 privind achizițiile publice: ofertantul/candidatul este descalificat în cazul în care nu suplimentează – nu prezintă clarificări sau nu completează informațiile sau documentele solicitate de autoritatea contractantă în termenele stabilite de acesta (minimum 3 zile lucrătoare). Autoritatea contractantă are obligația de a asigura, în orice situație un termen rezonabil în funcție de complexitatea solicitării de prezentare, suplimentare, clarificare și/sau completare.

### **Ca urmare a celor menționate solicităm:**

Reexaminarea deciziei grupului de lucru privind procedura de achiziție, cu privire la oferta prezentată de SC "Nisprofcon" SRL, deoarece:

1. În caietului de sarcini prezentat în poziția 39: Elemente din beton armat prefabricat ale căminelor de vane, circulare (inelare) cu diametrul 1,0m, pentru alimentare cu apă, în teren fără apă subterană (KЦ-10-9 – 2 um, KЦ7-3 – 2 um, KЦД 10 – 1 um, KЦПІ-10-1 – 1 um, KЦОІ – 1 um, Capacul cu ramă din fontă – 1 buc) – 1 buc au fost solicitate următoarele materiale:

KЦ-10-9 – 2 um
KЦ7-3 – 2 um
KЦД 10 – 1 um
KЦПІ-10-1 – 1 um

<i>KЦО1 – 1 um</i>
--------------------

<i>Capacul cu ramă din fontă – 1 buc</i>
--

În formularul F.3 (Anexa nr. 6) prezentat de SC Nisprofcon SRL în cadrul procedurii de achiziție se confirmă că nu au fost omise resursele materiale în decizia grupului de lucru:

<i>KЦ-10-9 – 2 um</i>
-----------------------

<i>KЦ7-3 – 2 um</i>
---------------------

<i>KЦД 10 – 1 um</i>
----------------------

<i>KЦП1-10-1 – 1 um</i>
-------------------------

<i>KЦО1 – 1 um</i>
--------------------

<i>Capacul cu ramă din fontă – 1 buc</i>
--

2. SC "Nisprofcon" SRL își asumă lipsa aplicării coeficientului solicitat la resursa manoperă,  $k=0,5$  în devizul local 2-1-5 poziția 9, și solicită respectuos corectarea devizului local nr. 2-1-5 din suma de 53687,00 lei fără TVA în suma de 46907,00 lei fără TVA. Astfel valoarea ofertei se va micșora cu 6780,00 lei fără TVA, ceea ce favorizează autoritatea contractantă.

**Articolul 15, punctul 2.** Autoritatea contractantă, prin intermediul grupului de lucru sau, după caz, al specialistului certificat în domeniul achizițiilor publice, este obligată:

a) să asigure eficiența achizițiilor publice;

**Articolul 17, punctul 3.** Datele de calificare ale operatorilor economici.

Autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în documentația de atribuire.

În susținerea circumstanțelor de fapt și de drept expuse mai sus reținem anexat următoarele documente:

1. Anexa nr. 1, nr. 2, nr. 3, nr. 4 și nr. 5.

2. Anexa nr. 4. Copia scrisorii deciziei grupului de lucru nr. 01-15/1224 din 23.07.2021.

3. Anexa nr. 6. Formularul F.3 al ofertei prezentate de SC Nisprofcon SRL.

4. Anexa nr. 7. Deviz local 2-1-5 corectat cu coeficientul aplicat la manoperă, poziția 9.

5. Anexa nr. 8. Formularul de deviz nr. 1– Lista cu cantitățile de lucrări nr. 2-1-2 și nr. 2-1-5”.

#### **Argumentele autorității contractante:**

IMSP CNAMUP, prin punctul său de vedere expus în scrisoarea nr. 01-15/1285 din 05.08.2021, în susținerea deciziei sale comunică următoarele:

„Prin prezenta, grupul de lucru al IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească, ca răspuns la scrisoarea nr. 05/1986/21 din 27.07.2021, referitor la contestația depusă de către compania "Nisprofcon" SRL asupra rezultatelor procedurii

de achiziție LD ID ocds-b3wdp1-MD-1625389575574 din 20.07.2021 privind achiziționarea lucrărilor de reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun, 19, Vă comunică următoarele:

- Grupul de lucru a lut decizia de a anula procedura de achiziție deoarece devizele ofertă ale companiei "Nisprofcon" SRL nu corespund cu cerințele solicitate în caietul de sarcini, deoarece:

• În devizul local nr. 2-1-5, la punctul nr. 9 nu este aplicat coeficientul la manopera de 0,5, ceea ce a dus la majorarea ofertei cu 9780,00 lei fără TVA, abatere care a fost confirmată și de către contestator în scrisoarea de contestare nr. 1 din 26.07.2021;

• În devizul local nr. 2-1-2, la punctul nr. 39 resursele solicitate nu se regăsesc în formularul nr. 5, care indică cheltuielile per unitate de măsură nomenclator. În formularul nr. 3 aceste cantități se regăsesc ca material, dar ca lucrare nu se confirmă. Astfel dacă s-ar include resursele per unitate lucrare în formularul nr. 5, raportată la cantitatea solicitată în caietul de sarcini (1 buc), în formularul 3 apare cifra 2. Consideram că această este o incluziune incorectă a agentului economic ofertant în programul WinSmeta.

- Totodată, menționăm faptul că la etapa evaluării ofertei depuse de către "Nisprofcon" SRL, s-a depistat că din cauza unei erori tehnice, în caietul de sarcini al autorității contractante nu a fost inclus compartimentul rețele electrice exterioare, care sunt strict necesare pentru finalizarea proiectului respectiv, iar ca urmare a necorespunderii ofertei contestatorului a apărut și oportunitatea completării caietului de sarcini și repetării procedurii de achiziție cu valoarea estimativă nemodificată.

Ca urmare a celor relatate, grupul de lucru consideră pretențiile companiei „Nisprofcon” SRL neîntemeiate, deoarece abaterile respective vor duce la nerespectarea particularităților calitative cât și cantitative a caietului de sarcini”.

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile invocate de către contestatar, Agenția reține că „Nisprofcon” SRL își exprimă dezacordul față de decizia grupului de lucru din cadrul IMSP CNAMUP privind anularea procedurii de achiziție publică, susținând că aceasta contravine prevederilor legale, întrucât oferta sa ar corespunde cerințelor caietului de sarcini, iar abaterile depistate urmează a fi apreciate drept neînsemnate.

Din documentele dosarului achiziției publice în cauză, Agenția constată că IMSP CNAMUP a publicat la data de 04.07.2021 în Buletinul Achizițiilor Publice pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1625389575574 din 20.07.2021 privind achiziția „Lucrări de

reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun 19”, la care, până la termenul-limită a fost depusă o singură ofertă de către operatorul economic „Nisprofcon” SRL.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția va lua în considerare prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă să fie îndeplinite, cât și prevederile Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 10 din 20.01.2021, conform cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, coordonându-le în limitele mijloacelor financiare repartizate în acest sens, precum și elaborează documentația de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică în conformitate cu documentațiile standard aprobate.

Astfel, analizând nota informativă nr. 01-15/1224 din 23.07.2021 emisă de către IMSP CNAMUP, Agenția constată că, grupul de lucru a comunicat contestatorului decizia de anulare a procedurii de achiziție publică, făcând referință la prevederile art. 71 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 131/2015, invocând că *„...oferta depusă de către operatorul economic „Nisprofcon” SRL în cadrul procedurii date nu corespunde cu cerințele solicitate în caietul de sarcini, deoarece, la pct. 39 a devizului local 2-1-2 nu au fost introduse toate resursele solicitate, iar la pct. 9 a devizului local 2-1-5 nu au fost aplicați coeficienții solicitați la manoperă.”*

În acest sens, Agenția va reține relevant speței, prevederile art. 71 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, conform cărora autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, dacă ia această decizie înainte de data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii de achiziție publică, în următoarele cazuri:

- a) nu a fost depusă nicio ofertă;
- b) numărul de ofertanți/candidați care întrunesc cerințele de calificare și selecție este mai mic decât numărul minim prevăzut pentru fiecare procedură, iar autoritatea nu a optat, conform prevederilor specifice, pentru continuarea procedurii de atribuire;
- c) niciunul dintre ofertanți nu a întrunit condițiile de calificare prevăzute în documentația de atribuire;
- d) au fost depuse numai oferte care: - sunt neadecvate, inacceptabile sau neconforme; - sunt prezentate după data-limită de depunere a ofertelor; - nu au fost elaborate și prezentate în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire; - conțin, în propunerea financiară, prețuri care nu sunt un rezultat al liberei concurențe și care nu sunt justificate temeinic; - conțin propuneri referitoare la clauzele contractuale, propuneri care sunt, în mod evident, dezavantajoase pentru autoritatea contractantă; - depășesc cu 30% valoarea

estimată a achiziției, calculată conform prezentei legi; - au o valoare ce depășește pragul prevăzut de prezenta lege pentru procedura de achiziție publică desfășurată; - prin valoarea inclusă în propunerea financiară, depășesc valoarea fondurilor alocate pentru îndeplinirea contractului de achiziții publice;

e) s-a constatat comiterea unui act de corupție, unor acte conexe actelor de corupție sau fapte coruptibile confirmate prin hotărâre definitivă a instanței de judecată;

f) ofertele depuse, deși pot fi luate în considerare, nu pot fi comparate din cauza modului neuniform de abordare a soluțiilor tehnice și/sau financiare;

g) există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitatea de a adopta măsuri corective fără ca acestea să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art.7.

La caz, Agenția reține că, chiar dacă inițial autoritatea contractantă nu a calificat presupusele abateri din oferta contestatorului drept neînsemnate și nici nu a considerat necesar de a solicita careva clarificări pe marginea acestora, întemeindu-și decizia de anulare pe prevederile art. 71 alin. (1) lit. c) și d) din Legea nr. 131/2015, fapt ce a și determinat operatorul economic să înainteze pretenții pe marginea acestor acțiuni, ulterior depunerii contestației în cauză, prin referința sa (scrisoarea nr. 01-15/1285 din 05.08.2021), aceasta a mai precizat următoarele „*Totodată, menționăm faptul că la etapa evaluării ofertei depuse de către "Nisprofcon" SRL, s-a depistat că din cauza unei erori tehnice, în caietul de sarcini al autorității contractante nu a fost inclus compartimentul rețele electrice exterioare, care sunt strict necesare pentru finalizarea proiectului respectiv, iar ca urmare a necorespunderii ofertei contestatorului a apărut și oportunitatea completării caietului de sarcini și repetării procedurii de achiziție cu valoarea estimativă nemodificată*”, lucrări ce se adevăresc și prin raportul de verificare nr. 0172-06-21 a documentației de deviz a obiectului „*Lucrări de reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni din str. Alexandru cel Bun, nr. 19, or. Ialoveni*”, transmis de către autoritatea contractantă în adresa Agenției.

În context, Agenția reține că, în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, reprezentantul „Nisprofcon” SRL a recunoscut că în caietul de sarcini publicat ulterior în cadrul noii proceduri de achiziție publică, inițiată de către IMSP CNAMUP în vederea atribuirii aceluiași lucrări, au fost introduse cantități de lucrări noi, în partea ce ține de rețele electrice exterioare, inclusiv modificate/ajustate unele cantități de lucrări la celelalte categorii. Totuși, acesta a susținut că în viziunea sa, aceste lucrări puteau fi introduse/adăugate printr-un acord adițional și la etapa execuției contractului, nefiind oportun la această etapă anularea procedurii de achiziție publică.

Astfel, la soluționarea pretențiilor contestatorului cu privire la anularea procedurii de atribuire din speță, Agenția învederează prevederile art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/2015,

potrivit căruia, procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară, inclusiv cu respectarea principiilor contradictorialității și a dreptului la apărare, fapt ce presupune că, părțile pot să formuleze referințe, să administreze probe și să depună concluzii scrise cu privire la toate problemele de fapt și de drept de care depinde corecta soluționare a procesului.

În concluzie, având în vedere constatările expuse supra precum și faptul că autoritatea contractantă pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire a admis omisiuni la elaborarea/publicarea caietului de sarcini, Agenția conchide că, în circumstanțele de natura celor din speță, unica soluție corespunzătoare prevederilor legale din domeniu pe marginea procedurii contestate rămâne a fi anularea acesteia, la această etapă, autoritatea contractantă fiind în imposibilitate de a adopta măsuri corective, în acest sens fiind relevante prevederile art. 71 alin. (1) lit. d), cratima unu și lit. g) din Legea nr. 131/15, iar o interpretare inversă, la caz, ar fi contrară principiului utilizării eficiente a banilor publici și minimizării riscurilor autorității contractante, statuat la art. 7 lit. a) din aceeași lege. La caz, nu pot fi reținute argumentele contestatorului susținute în cadrul ședinței deschise de examinare a prezentei contestații cu privire la modificarea/ajustarea cantităților de lucrări la etapa execuției nemijlocite a contractului, relevante în acest sens fiind prevederile art. 76 din Legea nr. 131/2015, care nu prevede drept temei de modificare a unui contract de achiziție publică, omisiunile autorității contractante la publicarea documentației de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. b), din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge contestația nr. 02/666/21 din 26.07.2021, depusă de către „Nisprofcon” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1625389575574 din 20.07.2021 privind achiziția „Lucrări de reparație capitală a încăperilor SAMU Ialoveni, or. Ialoveni, str. Alexandru cel Bun 19”, inițiată de către IMSP Centrul Național de Asistență Medicală Urgentă Prespitalicească.

*Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Irina GUTNIC**

**Membru**

**Iacob PLĂMĂDEALĂ**

**Membru**

**Alexandru CIUȘ**