



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-502-21 Data: 20.07.2021

privind soluționarea contestației formulate de către „PASC-CON” SA, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/573/21 la data de 28.06.2021, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1621860052805 din 07.06.2021

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/573/21 din 28.06.2021, depusă de către „PASC-CON” SA, adresa: mun
, nr. de identificare (IDNO

, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1621860052805 din 07.06.2021, privind achiziția „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428”, inițiată de către Consiliul raional Dubăsari, adresa: or. Dubăsari, s. Coșnița, str. Păcii 70, număr de identificare (IDNO): 1007601010507, tel.: 069514427, e-mail: miha.postavik@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 08.07.2021, ora 08:30, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1621860052805 din 07.06.2021, „PASC-CON” SA formulează următoarele pretenții:

„În calitatea sa de persoană interesată, „PASC-CON” SA a participat la concursul prin cererea ofertelor de prețuri la Consiliul raional Dubăsari pe data de 24.05.2021 la procedura de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1621860052805 „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428 (Lotul nr. II „Amenajarea trotuarelor la drumul L428, Acces spre satul Molovata”).

La data de 11.06.2021 prin scrisoarea nr. 119 din 11.06.2021 Consiliul raional Dubăsari a solicitat:

Precum că în procesul evaluării ofertelor prezentate grupul de lucru a constatat că oferta depusă de „PASC-CON” SA este o ofertă a cărei valoare constituie mai puțin de 85 la sută din valoarea estimată a lucrărilor și reprezintă oferta anormal de scăzută față de devizul estimativ elaborat de autoritatea contractantă.

Ținând cont de pct. 132, pct. 133, pct. 134 din Hotărârea Guvernului nr. 638 din 26.08.2020 pentru aprobarea Regulamentului privind achizițiile publice de lucrări, solicităm în termen de până la 15.06.2021 să ne prezentați: - justificări ale

prețului anormal de scăzut a ofertei prezentate în cadrul achiziției de compania Dstră, îndeosebi la pozițiile nr. 1, nr. 2, nr. 3, nr. 4, nr. 15, nr. 16, nr. 17, nr. 18, nr. 19 din deviz (Forma 3), lotul nr. 2.

Conform solicitării grupului de lucru Consiliul raional Dubăsari, prin scrisoarea sus menționată îndeosebi la pozițiile nr. 1, nr. 2, nr. 3, nr. 4, nr. 15, nr. 16, nr. 17, nr. 18, nr. 19 din deviz (Forma 3), lotul nr. 2.

Piatră spartă pentru pt. drumuri r. magmatice 40 – 63 mm;

Nisip sortat nespălat de rău și lacuri 0,0 – 3,0 mm;

Nisip pentru construcții 0,3 – 0,7 mm (pentru rosturi);

Nisip pentru construcții 0,3 – 0,7 mm (pentru strat);

Plăci din beton, pentru trotuare (pavaj vibropresat, tip cărămidă, 40 mm culoare sură);

Beton;

Beton clasa... (pt. informație);

Bordură beton pentru trotuare dimensiuni (Bordură B2 1000*150*300);

Bordură beton pentru trotuare dimensiuni (Borduri mici B4 100 x 20 x 8 cm, pe fundație de beton B7.5);

Noi, compania „PASC-CON” SA am justificat prețul anormal de scăzut, prin contracte cu reducerile de la firmele de livrare, procurarea materialelor necesare la obiectivul dat, prin justificarea prețului a facturilor fiscale de procurare, îndeosebi solicitată de către Consiliul raional Dubăsari la pozițiile nr. 1, nr. 2, nr. 3, nr. 4, nr. 15, nr. 16, nr. 17, nr. 18, nr. 19 din deviz forma 3 (conform scrisorii nr. 119).

De asemenea, ținem să menționăm, că am hotărât de cuviință să justificăm calculul salariului muncitorilor h/om-ore pe zi, justificarea cheltuielilor de regie, beneficiului de deviz, și de asemenea transportului, menționând că aceste justificări, calcule sunt conform datelor bilanțului contabil pentru anul 2020/21, transportul fiind propriu, baza de stocare a materialelor și a tehnicii propuse tot fiind proprie, pentru îndeplinirea obiectivului, nu arendăm nimic pentru obiectivul (Lotul nr. II „Amenajarea trotuarelor la drumul L428, Access spre satul Molovata”).

Însă la data de 22 iunie 2021 prin scrisoarea nr. 125 din 22.06.2021 privind „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428”, pentru (Lotul nr. II „Amenajarea trotuarelor la drumul L428, Access spre satul Molovata”, suntem descalificați, Câștigător în cadrul lotului dat fiind „AMFITECONS” SRL situat pe locul 3.

Conform criteriului de evaluare a obiectivului dat fiind cel mai scăzut preț, locurile fiind precum urmează:

1) „BAUHOF GROUP” SRL – 872607,21 MDL;

2) „PASC-CON” SA – 921713 MDL;

3) „AMFITECONS” – 936347,42 MDL.

În fapt, „PASC-CON” SA își exprimă dezacordul față de decizia grupului de lucru, menționăm că autoritatea contractată are obligația de a stabili pentru fiecare

procedură în parte criteriile de calificare și selecție, precum și documentele-suport, prevăzute de legislația în vigoare, necesare pentru a fi prezentate de către operatorii economici. Totodată, afirmăm că autoritatea contractantă evaluează datele de calificare ale operatorului economic conform modului și criteriilor expuse în anunțul de participare/documentația de atribuire, criteriul de evaluare fiind cel mai mic preț.

„PASC-CON” SA a întrunit toate cerințele din anunțul de participare/documentația de atribuire, a prezentat cel mai mic preț, a justificat prețurile solicitate de către Consiliul raional Dubăsari, și a prețului anormal de scăzut ce a dus la formarea prezentei oferte.

Ca urmare a celor expuse, „PASC-CON” solicită anularea deciziei grupului de lucru și reevaluarea ofertelor prezentate în cadrul procedurii de achiziție publică nr. ocds-b3wdp1-MD-1621860052805 și reevaluarea ofertei „PASC-CON” SA.”

Argumentele autorității contractante:

Consiliul raional Dubăsari, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 141 din 06.07.2021, în susținerea deciziei sale, comunică următoarele:

„Prin prezenta, la interpelarea nr. 05/1668/21 din 28.06.2021, grupul de lucru pentru achiziții a Consiliului raional Dubăsari s-a întrunit și a discutat subiectul expus în scrisoarea sus menționată cu privire la contestația depusă de către „PASC-CON” SA și vă comunică următoarele:

În urma evaluării ofertelor în cadrul procedurii de achiziție publică nr. 21039950 din 24.05.2021 „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428”, publicată pe platforma electronică „achizitii.md” nr. ocds-b3wdp1-MD-1621860052805 la Lotul nr. II „Amenajarea trotuarelor la drumul L428, Acces spre satul Molovata”, grupul de lucru a hotărât abjudecarea lucrărilor operatorului economic „AMFITECONS” SRL din următoarele motive:

1. „BAUHOF GROUP” SRL a prezentat oferta cu prețul 872607,21 lei fără TVA, dar în proces de evaluare s-a constatat că:

În forma 5 a devizului local:

- La poziția nr. 8 „DE10A” – nu a fost inclus costul materialului după cum urmează: Beton clasa B.10 – în volum de 60,75 m³;

- La poziția nr. 9 „DE11A” – nu a fost inclus costul materialului după cum urmează: Beton clasa B.10 – în volum de 60,8 m³;

- la compartimentul Cheltuielile limitate oferta prezentată conține cheltuieli de transport în mărime de 5% care conform legislației în vigoare nu se aplică la lucrări de drumuri (documentul normativ în construcții NCM L.01.01-2012 Reguli de determinare a valorii obiectivelor de construcții modificat în 15.06.2018 la punctul f) care prevede că stabilirea Cotelor de cheltuieli pentru transportarea materialelor pentru drumuri, edificii artificiale și construcții rutiere inginerești se calculează conform datelor efective în conformitate cu Catalogul de prețuri nr. 13-01-09, ținând cont de coeficienții de trecere la prețurile actuale, ce reflectă cheltuielile reale).

Din acest motiv „BAUHOF GROUP” SRL a fost respins.

2. *„PASC-CON” SA a prezentat oferta cu prețul 921713 lei fără TVA, dar în proces de evaluare a ofertei s-a constatat că:*

- la compartimentul Cheltuielile limitate oferta prezentată conține cheltuieli de transport în mărime de 7% care conform legislației în vigoare nu se aplică la lucrări de drumuri (documentul normativ în construcții NCM L.01.01-2012, scrisoarea informativ-normativă nr. 10/1-0086 din 15.06.2018 Reguli de determinare a valorii obiectivelor de construcții modificat în 15.06.2018 la punctul f) care prevede că stabilirea Cotelor de cheltuieli pentru transportarea materialelor pentru drumuri, edificii artificiale și construcții rutiere ingineresti se calculează conform datelor efective în conformitate cu Catalogul de prețuri nr. 13-01-09, ținând cont de coeficienții de trecere la prețurile actuale, ce reflectă cheltuielile reale).

Din acest motiv „PASC-CON” SA a fost respins.

În contextul celor expuse mai sus, grupul de lucru confirmă decizia sa prin prezenta scrisoare.

Lotul nr. II „Amenajarea trotuarelor la drumul L428, Access spre satul Molovata”. Ofertantul „PASC –CON” SA nu a întrunit condițiile cerute și anume la compartimentul cheltuieli de transport în mărime de 7% care conform legislației în vigoare nu se aplică la lucrări de drumuri (documentul normativ a ministerului Dezvoltării Regionale și Construcției Scrisoare Informativ-Normativă nr. 05,12-1284 din 27.06.2013 cu privire la determinarea valorii obiectivelor de construcții începând cu 01.07.2013, pct. 2 litera f) – cota 0%. (Anexa).”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că operatorul economic „PASC-CON” SA își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru privind respingerea ofertei sale pe motiv că oferta este cu un preț anormal de scăzut, în condițiile în care a justificat prețurile solicitate de către Consiliul raional Dubăsari.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că Consiliul raional Dubăsari a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 24.05.2021, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1621860052805 din 07.06.2021, privind achiziția „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428”.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția reține că potrivit art. 31 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă are obligația de a informa operatorii economici implicați în procedura de atribuire despre deciziile referitoare la rezultatul

selecției, la rezultatul procedurii de atribuire a contractului de achiziții publice sau de încheiere a acordului-cadru, la admiterea într-un sistem dinamic de achiziție, la rezultatul concursului de soluții ori, după caz, la anularea procedurii de atribuire și eventuala inițiere ulterioară a unei noi proceduri, în scris și cât mai curând posibil, dar nu mai târziu de 3 zile lucrătoare de la emiterea acestora.

Totodată, potrivit alin. (5) al normei juridice citate, în cadrul comunicării prevăzute la alin. (1), autoritatea contractantă are obligația de a informa ofertanții care au fost respinși sau a căror ofertă sau candidatură nu a fost declarată câștigătoare/acceptată despre motivele care au stat la baza deciziei respective după cum urmează:

b) pentru fiecare **ofertă respinsă – motivele concrete care au stat la baza deciziei de respingere**, detaliindu-se argumentele în temeiul cărora oferta a fost considerată inacceptabilă și/sau neconformă, îndeosebi elementele ofertei care nu au corespuns cerințelor de funcționare și performanță prevăzute în caietul de sarcini;

La caz, Agenția constată că autoritatea contractantă, prin scrisoarea nr. 125 din 22.06.2021, a informat operatorul economic „PASC-CON” SA despre faptul că *„oferta dvs. nu a întrunit condițiile cerute și anume la compartimentul Cheltuielile limitate oferta prezentată conține cheltuieli de transport în mărime de 7% care conform legislației în vigoare nu se aplică la lucrări de drumuri (documentul normativ în construcții NCM L.01.01-2012, scrisoarea informativ-normativă nr. 10/1-0086 din 15 iunie 2018 Reguli de determinare a valorii obiectivelor de construcții modificat în 15 iunie 2018 la punctul f) care prevede că stabilirea Cotelor de cheltuieli pentru transportarea materialelor pentru drumuri, edificii artificiale și construcții rutiere inginerești se calculează conform datelor efective în conformitate cu Catalogul de prețuri nr. 13-01-09, ținând cont de coeficienții de trecere la prețurile actuale, ce reflectă cheltuielile reale).”*

În context, analizând informația indicată în decizia nr. 21039950 din 22.06.2021 privind atribuirea contractului de achiziții publice, se constată că oferta operatorului economic contestator a fost respinsă pe același motiv indicat în scrisoarea de informare.

Prin urmare, Agenția va respinge criticile contestatorului referitor la faptul că grupul de lucru neîntemeiat nu a adjudecat acestuia contractul de achiziții publice, dat fiind faptul că a justificat prețul anormal de scăzut al ofertei, în măsura în care în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației, autoritatea contractantă a reiterat motivul exact care a stat la baza respingerii ofertei contestatorului, fapt expus și în punctul său de vedere, în speță, *„oferta prezentată conține cheltuieli de transport în mărime de 7%”*, respectiv argumentând că motivul nu este cel invocat de către operatorul economic contestator în textul contestației – *„oferta anormal de scăzută”*. În același timp, este de menționat că operatorul economic „PASC-CON” SA în textul contestației nu a înaintat pretenții argumentate la motivul de facto expus de către autoritatea contractantă în scrisoarea de informare, în conformitate cu prevederile

legislației din domeniul achizițiilor publice, care reglementează obligația de a formula clar și fără ambiguități esența și temeiul contestației, cu indicarea expres a drepturilor și intereselor legitime ale sale, încălcate în cadrul procedurii de achiziție publică. Mai mult ca atât, contestatorul nu s-a prezentat în cadrul ședinței deschise menționate întru argumentarea poziției sale pe marginea motivului privind respingerea ofertei sale.

În acest sens, Agenția reține că potrivit art. 93 alin. (1) și (2) din Codul administrativ al Republicii Moldova nr. 116 din 19.07.2018, fiecare participant probează faptele pe care își întemeiază pretenția, iar prin derogare de la prevederile alin. (1), fiecare participant probează faptele atribuite exclusiv sferei sale, respectiv motivarea pretențiilor înaintate și prezentarea probelor care să confirme cele invocate, îi revine exclusiv operatorului economic contestator, iar Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor examinează contestația doar prin prisma pretențiilor invocate de către contestator, or, imparțialitatea consilierilor responsabili de procesul de examinare și soluționare a contestațiilor, condiție impusă prin imperativele art. 81 alin. (9) lit. a) din Legea nr. 131/2015, conturează limitele de acțiune ale Agenției care, pe de o parte, nu va identifica în locul contestatorului (părților interesate) argumente suplimentare în vederea argumentării și/sau atacării actelor autorităților contractante, iar pe de altă parte, caracterul imparțial al consilierilor nu le permite acestora să se substituie în atribuții.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82, art. 83 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/573/21 din 28.06.2021, depusă de către „PASC-CON” SA, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1621860052805 din 07.06.2021, privind achiziția „Pavarea trotuarelor la drumuri de interes raional L425, L428”, inițiată de către Consiliul raional Dubăsari,

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Petru OPREA

Membru

Irina GUTNIC

Membru

Anatolie ZAGORODNÎI