AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU SOLUȚIONAREA CONTESTAȚIILOR

NATIONAL AGENCY FOR SOLVING COMPLAINTS

MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

D E C I Z I E

Nr. 03D-988-20 Data: 29.12.2020

privind soluționarea contestației formulată de către „DataControl" SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1204/20 la data de 07.12.2020, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. 20/00173 din 23.09.2020

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1204/20 din 07.12.2020, depusă de către „DataControl" SRL, cu sediul în mun. , nr. de identificare (IDNO e-mail: , pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. 20/00173 din 23.09.2020, privind achiziția „Dispozitive medicale conform necesităților IMSP Institutul de Cardiologie pentru anul 2020", inițiată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate (în continuare – CAPCS), adresa: str. Grigore Vieru nr. 22/2, număr de identificare (IDNO): 1016601000212, tel.: 022222364, e-mail: office@capcs.md; dispozitive@capcs.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 21.12.2020, ora 10:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic desemnat câștigător.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. 20/00173 din 23.09.2020, „DataControl" SRL formulează următoarele pretenții:

„Examinând oferta desemnată câștigătoare în urma reevaluări, cea a operatorului economic „Intermed" SRL precum și documentele anexate la contestația depusă de operatorul economic „Intermed" SRL în baza primei decizii de evaluare (contestație nr. 02/1083/20 din 03.11.2020 în baza căreia sa efectuat reevaluarea) am constatat un șir de necorespunderi tehnice a Ultasonografului ofertat de „Intermed" SRL Model: Vivid E90 cu specificațiile tehnice solicitate în documentele de licitație. Totodată, am constatat încercarea operatorului economic „Intermed" SRL de a duce în eroare Agenția Națională de Soluționare a Contestațiilor (la etapa examinării contestației nr. 02/1083/20 din 03.11.2020) și a grupului de lucru prin includerea unei broșuri intenționat scanată neintegral pentru a ascunde necorespunderea specificațiilor tehnice oferite cu cele solicitate (anexa contestației nr. 02/1083/20 din 03.11.2020, broșura BSI 2.0) care de fapt este pentru Model: Vivid 95.

Mai jos sunt expuse necorespunderile tehnice a modelului: Vivid 90, oferit de compania desemnată câștigătoare „Intermed” SRL:

1) S-a solicitat PROBE TIP, MHz Convex (abdominal) în diapazonul 1-5 MHz, s-a oferit convex (abdominal) în diapazonul C1-6-D: 1.4-6 MHz, ceea ce nu se încadrează în diapazonul cerut.

2) S-a solicitat PROBE TIP, MHz Transesofagian probe multiplan în diapazonul 3-7 MHz (±2MHZ) s-a oferit Transesofagian probe multiplan 9T Tee probe: în diapazonul 3-10 MHz, ceea ce:

a. Nu se încadrează în diapazonul cerut.

b. Sonda 9T Tee, este o sondă pediatrică și acest fapt va duce la o limitare în aplicarea pentru pacienții adulți, în special adâncimea de folosire. Anexa 2, pagina 8. La sonda pediatrică 9T Tee, adâncimea este 14 cm, pe când la celelalte 2 sonde transesofagiale pentru adulți, compatibile cu sistemul Vivid E90 ofertat, este de 20 cm(6VT-D, 6Tc).

3) S-a solicitat „IMAGINE MODURI Compunere Spațială (spațial compound) da”, s-a oferit Rezoluție Spațială (spatial resolution). Acestea sunt 2 tehnologii diferite.

- Compunerea spațială e o tehnologie avansată care dă posibilitatea sistemului de ultrasonografie sa obțină informația sonografica din diferite unghiuri de scanare si să le combine într-o imagine unică.

- Rezoluția spațială e o tehnologie convențională, care dă posibilitatea sistemului de ultrasonografie să detecteze și să arate separat structurile care sunt învecinate. Din acest motiv, rezoluția spațială este de 2 sub-tipuri: Axială și Laterală.

Anexa 3 – un articol comparativ dintre aceste 2 tehnologii, unde este foarte clar stipulat avantajele folosirii compunerii spațiale anume pe țesuturile moi.

La sistemul ofertat VIVID E90, este doar Rezoluție Spațială. Dacă ne uităm la un alt sistem mai avansat, de la General Electric: VIVID E95, atunci găsim tehnologia de Compunere Spațială.

4) S-a solicitat DOPPLER Moduri VFI, s-a oferit BSI.

VFI – Vector Flow Imaging, o tehnologie descoperită de BK Medical, este un regim doppler ce permite vizualizarea și estimarea direcției și velocității fluxului de sânge în toate direcțiile și din orice unghi de scanare, exprimate vectorial (are un început și direcție). Această tehnologie inovativă permite vizualizarea independentă de unghiul de scanare a hemodinamicii sângelui în special pentru carotidă dar și pentru alte artere și vene, în timp real, a pacienților cu defecte congenitale ale inimii.

La compania HITACHI, produsele pe care noi le distribuim, tehnologia se numește VFM - Vector Flow Mapping, este mai avansată decât tehnologia VFI, cerută în caietul de sarcini: VFI lucrează doar pentru vase, pe când VFM lucrează și pe vase și pe inimă.

a. BSI – tehnologia oferita de compania declarată câștigătoare, este o tehnologie NON Doppler.

Pagina oficiala General Electric pentru VIVID E90, din Rusia, https://www.gehealthcare.ru/products/ultrasound/vivid/vivid-e90

Este specificat foarte clar acest lucru:

„Недопплеровская визуализация кровотока (BSI)

Доступная для использования в педиатрии и чреспищеводной эхографии (только 6VT-D), спекл-визуализация микроциркуляции крови, уменьшающая зависимость от углов и проблемы искажения традиционной допплерографии, обеспечивает графическое представление кровотока в полостях сердца.”

Această tehnologie doar scade dependența de unghiul de scanare, dar nu o elimină în totalitate. Totodată, arată doar traiectoria nu și vectorul vortexurilor de sânge.

b. BSI - Este o tehnologie folosită în special pentru pediatrie și este disponibilă doar cu sonda transesofagiala 6VT-D(только 6VT-D), care nu a fost prezentată la licitație. Informația disponibilă pe site-ul oficial General Electric prezentat mai sus.

c. „Intermed” SRL argumentează că tehnologia BSI 2.0, are vectori regim „arrows”, dar această tehnologie este disponibilă doar pentru sistemele mai avansate de la GE, cum ar fi VIVID E95.

5) S-a cerut: FUNCŢIONALITĂŢI Dublu Doppler simultan (cu 2 eșantioane) opțional. La dispozitivul VIVID E90, aceasta opțiune, sau posibilitate de upgrade, lipsește în totalitate. Dar conform scrisorii „Nr: A07.PS-01.RG02-5961 din 13.07.2016”, din partea AMED, către FCPC „DataControl” SRL, este specificat că, producătorii care nu au prevăzute din start funcționalitățile specificate ca „opțional”, în cadrul procedurilor de achiziție, vor fi limitați în concurs - Anexa 4.

Din cele menționate mai sus, constatăm că, a fost desemnată câștigătoare o ofertă ce nu corespunde specificațiilor tehnice solicitate.

Ca urmare a celor menționate, solicităm:

• Reevaluarea ofertelor pentru lotul nr. 1".

Subsecvent, ca rezultat al desfășurării ședinței deschise pentru examinarea contestației, „Data Control" SRL suplimentar a remis în adresa Agenției următoarele contraargumente:

„În whitepaper trimis de către Intermed, "15598_BSI_Whitepaper_v3.pdf", ei deja nu mai vb de versiunea BSI 2.0, deoarece știu că această versiune nu este disponibilă la dispozitivul E90 propus de compania „Intermed" SRL, astfel demonstrează indirect că ei au încercat inducerea în eroare a grupului de lucru. În acelați document, la punctul "Introduction", este descris modul de lucru BSI și limitările care le are:

"Ultrasound Doppler imaging is essential in the evaluation of intracardiac blood flow. Visualization of flow disturbances is important for understanding hemodynamics in children with congenital heart disease and for diagnosis and therapeutic planning in children with acquired and congenital heart disease. Blood flow imaging using conventional color Doppler technology is limited due to Doppler angle dependency (display of only radial velocities) and aliasing (velocity scale is limited by the pulse repetition frequency ("Nyquist limit"). Blood Speckle Imaging (BSI) is a novel blood flow visualization technique partially overcoming both limitations in conventional color flow imaging."

Unde este clar specificat: „imaginile cu ultrasunet în regimul doppler sunt esențiale la evaluarea fuxului de sânge intracardiac. Vizualizarea disturbanțelor sunt importante pentru a înțelege hemodinamica la bolile de inimă cu patologii congenitale sau obținute pe parcursul vieții."

BFI (Blood flow imaging) folosește tehnologia de doppler convențional și este limitat foarte mult în dependență de unghiul de scanare: unde este posibil de arătat doar velocitățile radiale și această tehnologie, Blood Speckle Imaging, parțial face depășirea acestor limitări." Ceea ce înseamnă că nu depășește limitările enumerate, dar doar parțial le diminuează. Mai jos în acest document este un alt fragment "...demonstrating that blood can be measured in a more angle independent manner.", adică într-un regim mai puțin dependent de unghi, dar nu este total independent de unghiul de scanare.

Regimul VFI cerut în caietul de sarcini: "Vector flow imaging (VFI) is a technology that utilizes ultrasound to visualize the direction and speed of blood flow, independent of the orientation of the ultrasound probe. It works in any direction and at any angle."

Unde este stipulat clar: Regimul VFI, este o tehnologie care vizualizează direcția și viteza fluxului de sânge indiferent de unghiul de scanare a sondei cu ultrasunet. Lucrează în orice direcție și sub orice unghi.

Mai detaliat poate fi găsită în această brosură: https://www.dieurope.com/pdf/134993.pdf și în acest articol:

https://www.medgadget.com/2019/04/vector-flow-imaging-used-to-see-blood-flow-in-humans-for-first-time.html.

Tehnologia propusă de compania HITACHI:"Vector Flow Mapping (VFM) is a novel application that allows users to assess cardiovascular blood flow distribution in an observation plane without angle dependency."

„O tehnologie care arată fluxul de distributie a sângelui independent de unghiul de scanare" - http://www.hitachi-medical-systems.eu/products/ultrasound/technologies/cardiovascular-technologies/hemodynamic-analytics/vector-flow-mapping-vfm.html.

2) În broșura 2, "Vivid_E90_Intl_R4.0_v19.pdf", trimisă de către „Intermed" SRL, chiar la primul paragraf: "System Architecture", este specificat: "In 2D, cSound offers true confocal imaging without the limitation of focal zones or sacrifice of frame rate and spatial resolution". Mai jos, la alt paragraf – "Product Description", este specificat: "high-contrast LCD monitor for optimal spatial and dynamic resolution." La un alt paragraf – "Probe Technology", la fel este specificat: "high sensitivity while maintaining high spatial resolution".

În Anexa 3, este un studiu efectuat de o echipă de cercetători chiar de la General Electric, unde studiază o altă tehnologie de reducere a petelor: "Speckle Reduction Imaging" sau SRI.

„First, the spatial resolution is maintained with SRI.", iar ulterior este afirmat "SRI image quality improvements may be similar to image quality improvements achieved through methods such as CrossBeam, GE's innovative implementation of spatial compounding. However, as discussed previously, the approaches are very different. CrossBeam interrogates tissue at multiple angles and thereby introduces new tissue information and averages out speckle. SRI, on the other hand, aggressively removes speckle artifact from an image with no frame rate impact. Figure 14 graphically illustrates how CrossBeam and SRI combine to offer complementary and additive benefits to achieve an ideal image."

În acest articol, este specificat că imaginea obținută cu tehnologia „spatial resolution" este trecută printr-un algoritm-filtru SRI și după asta este comparat cu imaginea inițială.

Ulterior este comparată cu tehnologia CrossBeam de la GE, care și este tehnologia de compunere spațială - spatial compound. Ca într-un final să concluzioneze că aceste 2 tehnologii sunt diferite și doar în combinație aceste 2 tehnologii oferă o imagine ideală.

În anexa "crossxbeam.pdf" este specificat foarte clar: "CrossXBeam is a spatial compounding technique of acquiring and combining ultrasound information in real-time to reduce speckle, clutter, and to improve the continuity of specular reflectors. This is accomplished by acquiring different but coplanar images and combining them in a way that reinforces true aspects of the data and reduces noise to form a single image".

Reieşind din cele expuse, se demonstrează că dispozitivul VIVID E90, nu are tehnologia de compunere spațială – ”Spatial Compound” sau cum se numește la General Electric – ”CrossBeam”.

Un moment important este că în cadrul ședinței reprezentantul companiei „Intermed” SRL a recunoscut că funcția BSI, cu toate limitările pe care le are față de VFI – cerut în documentele de licitație, este disponibilă doar cu 4 sonde, fiind enumerate: 6S-D, 12S-D, 6VT-D și 6VC-D, dar nici una din aceste sonde nu este propusă în oferta prezentată de compania „Intermed” SRL. Deci funcția dată nu lucrează cu sondele oferite în formularul F4.1.

Menționăm, că studiind minuțios încă odată datasheetul reînoit, după cum s-a menționat la ședință de către reprezentantul companiei „Intermed” SRL, nu se regăsește nicio informație despre opțiunea ”Dublu Doppler” – care s-a solicitat în documentele de licitație, și care ei susțin că o posedă. Prezența acestei opțiuni este foarte importantă și ar permite ca ultrasonografului de a fi completat pe viitor cu posibilitatea aprecierii dintr-o singură măsurare a raportului E/e', raport necesar pentru aprecierea funcțională a defectelor inimii”.

Argumentele autorității contractante:

CAPCS, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. Rg02-4670 din 18.12.2020, comunică următoarele:

„*Potrivit atribuţiilor ce-i revin conform HG nr. 1128 din 10.10.2016, CAPCS a examinat ofertele prezentate în cadrul procedurii LP nr. 20/00173, prin prisma documentelor prezentate în ofertă, cu respectarea criteriilor şi cerinţelor faţă de bunurile care urmează a fi achiziţionate expuse în Fişa de Date a Achiziţiei (FDA) la rubricile criterii şi cerinţe de calificare, lista de bunuri şi specificaţii tehnice.*

Astfel, cu referire la contestația FCPC „DATACONTROL” SRL menționăm, oferta „INTERMED” SRL a fost desemnată câştigătoare, deoarece întrunește specificațiile tehnice cerute. Produsul, oferit de „INTERMED” SRL, conţine nişte opţiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate, deaceea argumentele/abaterile aduse de către compania FCPC „DATACONTROL” SRL nu sînt justificate.

În drept,

Conform prevederilor art. 20, alin. (5) al Hotărârii Guvernului nr. 667 din 27.05.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziţii una din funcţiile grupului de lucru constă în elaborarea documentaţiei de atribuire şi altor documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziţie publică.

Conform art. 37 alin. (4) a Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achiziţiile publice - Specificaţiile tehnice ale obiectului achiziţiei trebuie să corespundă cerinţelor autorităţii contractante privind calitatea, eficienţa, testarea, securitatea, dimensiunile, simbolurile, terminologia, ambalajul, modul de transportare, marcarea, etichetarea, procesele şi metodele de producere, precum şi procedeele de determinare a conformităţii lui cu cerinţele din documentaţia de atribuire.

Conform art. 40 alin. (1) a Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achiziţiile publice Autoritatea contractantă are obligaţia de a stabili în documentaţia de atribuire orice cerinţă, criteriu, regulă şi alte informaţii necesare pentru a asigura ofertantului/candidatului o informare completă, corectă şi explicită cu privire la modul de aplicare a procedurii de atribuire.

Conform IPO 33.1. Aprecierea corespunderii unei oferte de către autoritatea contractantă urmează a fi bazată pe conţinutul ofertei.

Conform art. 44 alin. (1) a Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achiziţiile publice, ofertantul are obligaţia de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentaţia de atribuire.

Conform art. 69 alin. (6) a Legii nr. 131 din 03.07.2015 privind achiziţiile publice Autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care oferta nu corespunde cerinţelor expuse în documentaţia de atribuire.

Reieşind din cele expuse mai sus, autoritatea contractantă în temeiul art. 86 alin. (2) a Legii nr. 131 din 03.07.2015 solicită respingerea pretenţiilor formulate de către FCPC „DATACONTROL" SRL ca fiind neîntemeiate."

Punct de vedere al operatorului economic desemnat câștigător:

Operatorul economic „Intermed" SRL, cu referire la pretențiile înaintate pe marginea ofertei sale desemnate câștigătoare, menționează următoarele:

„În urma analizei contestației nr. 02/1204/20 din 07.12.2020 pe marginea LP 20/00173 din 23.09.2020 „Dispozitive medicale conform necesităților IMSP Institutul de Cardiologie pentru anul 2020" lot. nr.1 „Ultrasonograf General, Cardiac, performanță înaltă clasă Premium" compania „INTERMED" SRL, în calitate de operatorul economic desemnat câștigător, vă informează că argumentele aduse de către compania „Data Control" SRL nu sânt justificate și nici nu au un format corect, după cum urmează:

1. S-a solicitat PROBE TIP, MHz Convex (abdominal) în diapazonul 1-5MHz. S-a oferit convex (abdominal) în diapazonul C1-6-D 1.4-6 MHz. Susținem că produsul, oferit de noi, corespunde cerințelor tehnice. Totodată, putem menționa că produsul conține niște opțiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate:

- Tip cristal tehnologia XDclear sau analogic matrix sau single cristal depinde de producător. Este topul tehnologiilor în formarea imaginii de înaltă rezoluție. Pag 3 din probe guide Vivid E90

- Adâncimea de scanare – 50 cm – pe când una standard este de 30 cm. Pag. 3 din probe guide Vivid E90;

- Unghiul de vedere 70. Pag. 3 din probe guide Vivid E90;

- Frecvența propusă de 1.4-6 MHz este specifică pentru sonda propusă de producător care în comunicare cu dispozitivul propus VIVID E90 prezintă un diagnostic de înaltă calitate;

- Aceste valori au fost acceptate de către CAPCS și beneficiarul final.

2. S-a solicitat PROBE TIP, MHz Transesofagian probe multiplan în diapazonul 3 - 7 MHz(±2 MHz). S-a oferit Transesofagian probe multiplan 9T TEE probe; în diapazonul 3-10 MHz. Susținem că produsul, ofertat de noi, corespunde cerințelor tehnice. Totodată, putem menționa că produsul conține niște opțiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate:

- Diapazonul de frecvență propus este mult mai mare decât cel cerut 3-10 cu 3 MHz mai mult. Pag 3 din probe guide Vivid E90;

- Acesta sondă este de tip cardiac adult și pediatric. Este una din cele mai bune soluții pentru diagnosticul ambelor tipuri de pacienți la cel mai înalt nivel. Pag 3 din probe guide Vivid E90;

- Referitor la adâncimea de scanare, nu este indicată nici o valoare, fiind o decizie finală a grupului de lucru;

- Aceste valori au fost acceptate de către CAPCS și beneficiarul final.

3. S-a solicitat „ Imagine Modulare Compunere Spațială (spațial compound) da". S-a oferit, conform specificației completate, Imagine Modulare Compunere Spațială – da. Susținem că produsul, ofertat de noi, corespunde cerințelor tehnice. Totodată, putem menționa că produsul conține niște opțiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate:

- Ca argument venim cu informația din data sheetul original din Julie 2020 DOC2294993 în care este descris clar „Exceptional image quality is created through the use of True Confocal Imaging. True Confocal Imaging is enabled by the cSound platform taking advantage of advanced software image reconstruction and state-of-the-art graphics computer technology. The Vivid E90 combines second generation Ultra Definition Clarity filtering, HD Imaging (optimal resolution, penetration and image uniformity), Adaptive Contrast Enhancement (ACE) and virtual apex (wide field-of-view) to deliver excellent cardiovascular ultrasound image quality." pag. 1 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993 ***Traducerea brută*** *– „Calitatea excepțională a imaginii este creată prin utilizarea True Confocal Imaging. Imaginea con-focală adevărată este activată de platforma cSound, profitând de reconstrucția avansată a imaginilor software și de tehnologia computerizată grafică de ultimă generație. Vivid E90 combină a două generație de filtrare Ultra Definition Clarity, HD Imaging (rezoluție optimă, penetrare și uniformitate a imaginii), Adaptive Contrast Enhancement (ACE) și apex virtual (câmp vizual larg) pentru a oferi o calitate excelentă a imaginii cu ultrasunete cardiovasculară." pag. 6 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993*

True Confocal Imaging *- (TCI) Imagine con-focală adevărată - profil de fascicul cu două direcții focalizat ultra îngust pe tot câmpul vizual, menținând rata cadrelor, fără cusături de zonă, fără artefacte de achiziție cu mai multe linii și rezoluție îmbunătățită a contrastului dinamic pe tot câmpul vizual comparativ cu focalul convențional imagistic. pag. 6 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993.*

Adaptive Contrast Enhancement (ACE) *- Adaptive Contrast Enhancement (ACE) - subliniind ecourile structurilor reale, reducând în același timp zgomotul / „ceața",*

rezultând un raport semnal-zgomot îmbunătățit. pag. 6 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993;

***HD Imaging** – achiziție la frecvențe duale combinate pentru a ajuta la reducerea petelor și a zgomotului, îmbunătățind în același timp rezoluția și contrastul. pag. 6 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993.*

***Multiple-angle compound imaging** – mai multe imagini coplanare din diferite unghiuri combinate într-o singură imagine în timp real pentru a contribui la îmbunătățirea definiției frontierei și a rezoluției contrastului, precum și la reducerea dependenței unghiulare a frontierei sau a muchiei în comparație cu imaginea fără compus. pag. 6 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993.*

Acestea fiind doar o parte mică a acelor filtre și softuri care permite îmbunătățirea imaginii în timp real. Sânt în corespundere cu specificațiile solicitate în caietul de sarcini și mult mai avansate decât informațiile prezentate de către „Data Control" SRL cu referire la Imagine Modulare Compunere Spațială (spațial compound).

- Totodată, vă aducem la cunoștința că efectuarea comparației dintre Vivid E95 și Vivid E90 nu este corectă, deoarece aceste sisteme, la moment, sânt egale la nivel de formare a imaginii, diferența dintre ele fiind numai modulul 4D, care poate fi instalat la Vivid E90 la necesitate, iar la Vivid E95 este inclus în standard. În susținerea acestor argumente atașăm data sheet-ul original pentru Vivid E95 care reflectă această informație. Vivid E95 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294992;

- Informația transmisă de către „Data Control" SRL din articolul prezentat este demult învechită (anul publicării 2002) neavând la moment o actualitate tehnică veridică. Mai mult ca atât, este un articol prezentat pentru diagnosticul musco-schiletal, care anatomic nu poate fi comparat cu diagnosticul cardio (mușchiul cu activitate permanentă) și vascular.

- Aceste valori au fost acceptate de către CAPCS și beneficiarul final.

4. S-a solicitat DOPPLER Moduri VFI, s-a oferit BSI. Susținem că tehnologia ofertată de noi, corespunde cerințelor tehnice. Totodată, putem menționa că reprezintă un produs, care conține niște opțiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate:

- Este o tehnologie Doppler și, în niciun caz, non-doppler, cum încearcă să vă inducă în eroare compania „Data Control" SRL. Ca argument atașam – BSI Whitepaper_v3. – Mai mult decât atât, este o tehnologie „Super Doppler " din motiv că limitele puse în diagnostic doppler clasic sânt parțial excluse în tehnologia BSI.

- Cu referire la sondele compatibile încă nu este o lista oficială declarată de către producător, dar venim noi cu informația/declarația, ca reprezentant oficial al companiei GE Healthcare în Moldova, că sondele compatibile cu BSI sânt:

- *Sector probe 6S-D – frecvența 2.4 -8.0 MHz*
- *Sector probe 12S-D – frecvența 4.0 -12.0 MHz*
- *TEE probe 6VT-D - frecvența 3.0-8.0 MHz (4D)*
- *Sector probe 6Vc-D - frecvența 2.4-8.0 MHz (4D)*

- Cu referire la disponibilitatea acestei tehnologii pentru Vivid E90 vă aducem ca argument următoarele publicări:

• BSI – Blood speckle imaging – pag. 3 din Vivid E90 product datasheet Release 4.0 – July 2020 – DOC2294993 - pag. 3 din Product Tree – Novembre 2020 Realease C.

Aceste valori au fost acceptate de către CAPCS și beneficiarul final.

5. S-a cerut FUNCȚIONALITĂȚI Dublu Doppler (cu 2 eșantioane) opțional DA confirmăm acest lucru și susținem că tehnologia ofertată de noi, corespunde cerințelor tehnice. Totodată, putem menționa că reprezintă un produs, care conține niște opțiuni / caracteristici suplimentare / mai avansate:

- Acesta este o opțiune de soft care poate fi activată la necesitatea utilizatorului în timpul diagnosticului. La fel, venim cu informația că este o opțiune activă în standard atât la VIVID E90 cât și la VIVID E95. În acest sens, pot fi comparate data sheet-urile atașate, unde diferențele tehnice sânt legate de module, care la VIVID E90 sânt opționale, iar la VIVID E95 incluse în standard.

- Scrisoarea cu nr. A07.PS-01-01.RG02-5961 din 13.07.2016 nu poate fi un argument atâta timp, cât tehnic reflectă complet un alt dispozitiv, care nu are nici o legătură cu diagnosticul ultrasonografic și reprezintă reflecție asupra unui modul fizic și în niciun caz la o opțiune de soft. Totodată, vă informăm că aceasta scrisoare nu a fost prezentată în cadrul procedurii de achiziție în cauză.

- Acest lucru a fost studiat de grupul de lucru la CAPCS și beneficiarul final.

Suplimentar, la cele relatate mai sus, vă atragem atenția asupra diferenței de preț între ofertele „INTERMED" SRL și „Data Control" SRL (oferta Data Control fiind mai scumpă), care constituie 1.064.064,00 MDL - sumă enormă, care poate fi folosită pentru procurarea altor dispozitive medicale, atât de necesare instituției medicale în desfășurarea activității sale zilnice.

În concluzie, contestația „Data Control" SRL o considerăm absolut neîntemeiată și pasibilă de a fi respinsă integral."

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către operatorul economic „DataControl" SRL, Agenția atestă că acesta își exprimă dezacordul în raport cu decizia autorității contractante de a desemna câștigătoare oferta „Intermed" SRL înaintată pentru lotul nr. 1 „Ultrasonograf General, cardiac, performanță înaltă clasa premium" invocând că cea din urmă nu corespunde cerințelor autorității contractante, și anume:

- S-a solicitat „PROBE TIP, MHz Convex (abdominal)” în diapazonul 1-5 MHz, s-a oferit „Convex (abdominal)” în diapazonul C1-6-D: 1.4-6 MHz;

- S-a solicitat „PROBE TIP, MHz Transesofagian probe multiplan” în diapazonul 3-7 MHz (±2MHZ), s-a oferit „Transesofagian probe multiplan 9T Tee probe”: în diapazonul 3-10 MHz;

- S-a solicitat „IMAGINE MODURI Compunere Spațială”, s-a oferit „Rezoluție Spațială”;

- S-a solicitat „DOPPLER Moduri VFI”, s-a oferit „BSI”, care este o tehnologie „Non Doppler”;

- S-a cerut „FUNCŢIONALITĂŢI Dublu Doppler simultan (cu 2 eșantioane) optional”, la dispozitivul „VIVID E90”, aceasta opțiune, sau posibilitate de upgrade, lipsește.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că CAPCS a publicat pe portalul tender.gov.md, în Buletinul Achizițiilor Publice nr. 56 din 01.09.2020, un anunț de participare la licitația deschisă nr. 20/00173 din 23.09.2020, privind achiziționarea dispozitivelor medicale conform necesităților IMSP Institutul de Cardiologie, pentru anul 2020.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor şi serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă şi completă a obiectului achiziţiei, astfel încât fiecare cerință şi criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 20, subpct. 1) și 5) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, potrivit cărora grupul de lucru examinează şi concretizează necesitățile autorităţii contractante de bunuri, lucrări şi servicii, precum și elaborează documentație de atribuire şi alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Având în vedere dispozițiile legale menţionate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, precum şi specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia.

Subsecvent, Agenția apreciază că conținutul documentației de atribuire, așa cum aceasta este întocmită de autoritatea contractantă, este obligatoriu, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile acesteia, astfel cum este reglementat la art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/2015, cât și pentru autoritatea contractantă, care este obligată ca la desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, în speță specificațiile tehnice.

În această ordine de idei, examinând documentele ofertei operatorului economic desemnat câștigător, Agenția constată că ultimul a prezentat formularul F4.1 „Specificații tehnice”, potrivit căruia propune „Ultrasonograf general cardiac, performanță înaltă clasa

premium”, model „Vivid E 90”, țara de origine: „Norvegia”, producătorul „GE Healthcare”, cu următoarea specificația tehnică propusă relevantă speței „...Convex (abdominal) în diapazonul C1-6-D: 1.4-6 MHz, Transesofagian probe multiplan 9 T Tee Probe 3-10MHz, Imagine moduri M-mod și 2 D, Anatomic M-Mode, Compunre spațială, Doppler Moduri CW, PW, CDI, TDI, PDI, VFI, Dublu Doppler simultan (cu 2 eșantioane) opțional”.

În acest sens, pct. 19 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 173 din 05.10.2018, la caz documentația de atribuire, prevede că, pentru a stabili conformitatea bunurilor cu cerințele documentelor de atribuire, ofertantul va depune, ca parte a ofertei sale, dovezi documentare ce atestă faptul că bunurile se conformează condițiilor de livrare, specificațiilor tehnice și standardelor specificate în CAPITOLUL IV, iar pentru a demonstra conformitatea tehnică a bunurilor propuse, cantităților propuse și a termenelor de livrare, ofertantul va completa Formularul Specificații tehnice (F4.1) și Specificații de preț (F4.2). De asemenea, ofertantul va include documentație de specialitate, desene, extrase din cataloage și alte date tehnice justificative, după caz.

Astfel, cu referire la pretențiile înaintate de către „Data Control” SRL pe marginea necorespunderii diapazonului cerut, în speță 1-5 MHz și 3-7 Mhz, Agenția va reține argumentele autorității contractante expuse atât în textul punctului său de vedere pe marginea contestației în cauză, cât și în cadrul ședinței deschise pentru examinarea contestației „*diapazonul propus de „Intermed” SRL 1.4-6 MHz și 3-10 MHZ acoperă necesitatea autorității contractante, mai mult decât atât o depășește, este o frecvență mai mare și mai bună, respectiv, va asigura o performanță mai mare a procesului de investigare”,* în măsura în care pe de o parte la caz, este de menționat că, raportat la formularea cerinței privind diapazonul de MHz, care reprezintă o cerință de performanță, nu poate fi considerat ca și neconformă o ofertă ce asigură o performanță mai mare și care, în același timp, acoperă necesitatea autorității contracte într-o măsură adecvată, iar pe de altă parte contestatorul nu a adus careva contra argumente care să combată susținerile autorității contractante.

Astfel, cu toate că art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/2015 prevede expres că autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerinţelor expuse în documentaţia de atribuire, Agenția nu poate reține că ofertarea unui dispozitiv, cu un diapazon mai mare, nu satisface necesitățile autorității contractante, adică nu ar corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, deoarece o acțiune de respingere ar fi fost argumentată doar în cazul în care prin oferta sa operatorul economic desemnat câștigător oferta un bun cu un nivel mai scăzut de performanță.

În ceea ce privește pretenția contestatorului pe marginea „Sonda 9T Tee”, pe faptul că aceasta nu ar corespunde cerințelor autorității contractante pentru că este una pediatrică cu adâncimea de 14 cm, Agenția o va lăsa fără examinare în condițiile în care autoritatea contractantă în anunțul de participare nu a înaintat cerințe față de sondă, în speță pentru adulți/pediatrică, sau față de adâncimea acesteia.

Cu referire la pretenția depusă în raport cu „Componenta spațială”, Agenția reiterează că potrivit art. 84 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, procedura de examinare a contestațiilor se desfășoară, inclusiv cu respectarea principiului contradictorialității și a dreptului la apărare. Astfel, la caz, Agenția, examinând materialele anexate la dosarul contestației, inclusiv audiind părțile în cadrul ședinței deschise de examinare a prezentei contestații, reține argumentele operatorului economic desemnat câștigător cu privire la acest aspect, și anume faptul că „*Calitatea excepțională a imaginii este creată prin utilizarea True Confocal Imaging. Imaginea con-focală adevărată este activată de platforma cSound, profitând de reconstrucția avansată a imaginilor software și de tehnologia computerizată grafică de ultimă generație. Vivid E90 combină a două generație de filtrare Ultra Definition Clarity, HD Imaging (rezoluție optimă, penetrare și uniformitate a imaginii), Adaptive Contrast Enhancement (ACE) și apex virtual (câmp vizual larg) pentru a oferi o calitate excelentă a imaginii cu ultrasunete cardiovasculară. Acestea fiind doar o parte mică a acelor filtre și softuri care permite îmbunătățirea imaginii în timp real. Sunt în corespundere cu specificațiile solicitate în caietul de sarcini și mult mai avansate decât informațiile prezentate de către „Data Control” SRL cu referire la Imagine Modulare Compunere Spațială (spațial compound*)”, iar din aceste considerente, pretențiile contestatorului pe aspectul dat urmează a fi respinse.

Pe marginea criticii contestatorului privind cerința „Doppler moduri VFI”, în speță pe faptul că bunul ofertat de către operatorul economic desemnat câștigător „Vivid E 90”, este „nonDoppler”, Agenția va respinge pretenția pe aspectul dat, în măsura în care examinând broșura producătorului, Agenția reține următoarea informație: „*In this mode, data from the blood speckle is acquired at very high framerates and displayed together with color-Dopler information, while the underlyng 2D images are acquired at a normal framerat..*”, prin urmare, în lipsa probelor confirmative din partea contestatorului în acest sens, pretențiile pe marginea subiectului dat nu pot fi reținute.

Mai mult decât atât, în Decizia nr. 03D-869-20 din 23.11.2020 emisă în cadrul aceleiași proceduri de achiziție, cu privire la aspectul în discuție, Agenția a reținut că „ *luând în considerație cele constatate supra, Agenția va admite pretențiile contestatorului și la aspectul dat, or modul „BSI” ofertat de către operatorul economic „Intermed” SRL, potrivit declarațiilor reprezentantului beneficiarului final și a reprezentantului CAPCS, este practic analogic cu modul „VFI”.*

În ceea ce privește pretenția pe marginea cerinței „Dublu Doppler simultan (cu 2 eșantioane) opțional”, pe de o parte contestatorul nu a prezentat probe concludente privind necorespunderea bunului cu cerințele autorității contractante, iar pe de altă parte, Agenția nu va reține argumentele contestatorul precum că „*conform scrisorii Nr: A07.PS-01.RG02-5961 din 13.07.2016”, din partea AMED, către FCPC „DataControl” SRL, este specificat că, producătorii care nu au prevăzute din start funcționalitățile specificate ca „opțional”, în cadrul procedurilor de achiziție, vor fi limitați în concurs* ”, în măsura în care, această clarificare nu a fost efectuată în cadrul procedurii litigante, dar se referă la o procedură de achiziție publică petrecută în anul 2016. Astfel, Agenția apreciază că

situații din cadrul procedurilor de achiziție publică anterioare, nu pot constitui motive de explicare/clarificare a situațiilor din procedura în cauză, în măsura în care, evaluarea ofertelor se efectuează în strictă conformitate cu cerințele documentației de atribuire (inclusiv clarificările la aceasta) distinct pentru fiecare procedură de atribuire.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/1204/20 din 07.12.2020, depusă de către „Data Control" SRL, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. 20/00173 din 23.09.2020, privind achiziția „Dispozitive medicale conform necesităților IMSP Institutul de Cardiologie pentru anul 2020", inițiată de către Centrul pentru Achiziții Publice Centralizate în Sănătate.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Rîșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului	**Irina GUTNIC**
Membru	**Iacob PLĂMĂDEALĂ**
Membru	**Alexandru CIUȘ**