



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-986-20 Data: 29.12.2020

privind soluționarea contestației formulate de către „Rodital-Lux” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1189/20 la data de 02.12.2020, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1605883950018

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/1189/20 din 02.12.2020, depusă de către „Rodital-Lux” SRL, adresa: mun. număr de identificare (IDNO): , e-mail: , pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1605883950018, privind achiziția „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”, inițiată de către Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți, adresa: mun. Bălți, str. Independenței, număr de identificare (IDNO): 1015601000259, tel.: 023154622, e-mail: achizitii.dits@gmail.com.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 14.12.2020, ora 13:30, ședință deschisă la care a participat doar reprezentantul operatorului economic contestator.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1605883950018, „Rodital-Lux” SRL formulează următoarele pretenții:

„Contestăm decizia de anulate a COP cu denumirea „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante” și anume motivul de anulare:

Pe data de 26 noiembrie 2020, la ședința grupului de lucru a fost examinată contestația depusă de către „M-INTER-FARMA” SRL la procedura COP nr. ocdb3wdp1-MD-1605883950018, privind achiziționarea „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”, conform necesităților DÎTS a Primăriei mun. Bălți. Din motiv de maximă urgență, ținând cont că e sfârșit de an bugetar, se anulează procedura lansată. Achiziția de bunuri necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, se va efectua în conformitate cu HG nr. 494 din 08.07.2020, care permite încheierea contractelor de mică valoare în sumă de până la 800000 de lei pentru bunuri și servicii, fără taxa pe valoare adăugată.

Depunerea de contestație pe documente de atribuire a unui ofertant nu este motiv de anulare a COP luând în considerare că pe platformă era perioada de depunere a ofertelor, contestația a fost depusă de „M-INTER-FARMA” SRL la data de 24.11.2020 conform termenilor legali de depunere a contestațiilor, deci la data de 24 – 25 COP ar fi fost suspendat temporar și după clarificări și decizia ANSC ar fi fost prelungită și, totodată, reamintim că depunerea documentelor pe platformă din 26.11.2020 la sume mai mari de 5000 lei fără TVA sunt cu plată pentru fiecare lot. Compania noastră a depus oferte la toate loturile având și cheltuieli suplimentare pentru depunere.

Totodată, contractantul se bazează pe HG nr. 494 din 08.07.2020 care permite încheierea contractelor de valoare mică în sumă de până la 800000,00 de lei pentru bunuri.

Readucem aminte că această lege se reflectă numai pentru instituții medicale și pentru achiziționarea produselor în combaterea virusului COVID-19 (dezinfectanți, mănuși, costume, măști).

Nici de cum nu se răsfrânge asupra achiziționării mărfurilor și obiectelor de uz gospodăresc și soliții dezinfectante bacteriene.

Deci este o încălcare grosolană din partea contractantului pentru a favoriza un anumit operator economic cu care au intenția să încheie contract (bănuim că este același operator economic cu care au mai lucrat ani la rând).

Cerem ca COP să fie restabilit și a se desfășura conform normelor legale.”

Argumentele autorității contractante

Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. P-03-11/8003 din 03.12.2020 cu referire la contestația depusă de către „Rodital-Lux” SRL relatează următoarele:

„În temeiul art. 84 alin. (9) din Legea nr. 131/2015, drept răspuns la notificarea nr. 05/3257/20 din 02.12.2020 recepționat de la ANSC în urma contestației depuse de „Rodital-Lux” SRL la procedura COP nr. ocds-b3wdp1-MD-1605883950018, privind achiziționarea „Materialelor și obiectelor de uz gospodăresc și soluțiilor dezinfectante, conform necesităților DÎTS a Primăriei mun. Bălți”, Grupul de lucru pentru achiziții publice al Primăriei mun. Bălți aduce la cunoștință următoarele:

Procedura de achiziție publică: <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1605883950018?tab=contract-notice>, a fost anulată pe data de 26 noiembrie 2020, din motive obiective de maximă urgență, ținând cont că e sfârșit de an bugetar și, în condițiile examinării contestației depuse de „M-INTER-FARMA” SRL pe marginea documentației de atribuire, nu ar fi fost respectați nici termenii de livrare, nici cei de achitare, contractul fiind valabil până la 31.12.2020.

Operatorii economici, participanți potențiali la procedura de achiziție, au fost informați pe data de 28.11.2020, ora 16:22, despre decizia de anulare prin intermediul

platformei electronice <https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1605883950018?tab=clarification>.

Considerăm că a fost oferit timp rezonabil de la emiterea deciziei până la termenul-limită pentru primirea ofertelor sau a cererilor de participare 30.11.2020, ora 16:34.

Aducem la cunoștință și faptul că anularea procedurilor pe platforma electronică de achiziție este ireversibilă, procedurile nu pot fi restabilite.

Totodată, menționăm faptul că în conformitate cu prevederile art. 71 alin. (3) din Legea nr. 131/2015, „Decizia de anulare a procedurii de achiziție publică nu generează vreo obligație a autorității contractante sau a Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor fata de participanții la procedura respectivă, cu excepția returnării garanției pentru ofertă și a garanției de bună execuție a contractului.”

Solicităm respectuos respingerea insinuărilor asupra autorității contractante și a contestației depuse de „Rodital-Lux” SRL ca nefondată.”

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția reține că „Rodital-Lux” SRL își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru de a anula procedura de achiziție publică nr. MD-1605883950018, având ca obiect „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”, or, în opinia acestuia, motivul invocat în acest sens de către autoritatea contractantă este neîntemeiat și contravine prevederilor legislației în vigoare.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția constată că Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți, a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 20.11.2020, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1605883950018, privind achiziția de „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”.

Astfel, cu referire la pretențiile contestatorului, se atestă că potrivit informației indicate în SIA „RSAP” (MTender), relevant speței, la secțiunea „Clarificare și modificări”:

<https://mtender.gov.md/tenders/ocds-b3wdp1-MD-1605883950018?tab=clarification>, autoritatea contractantă a decis la data de 26.11.2020 anularea procedurii de achiziție publică litigantă din următoarele considerente:

Descrierea sferei de aplicare a modificărilor
n/a

Argumentare sferei de aplicare a modificărilor

Pe data de 26 noiembrie 2020, la ședința grupului de lucru a fost examinată contestația depusă de către SRL „M-Inter-Farma” SA la procedura COP nr. ocds-b3wdp1-MD-1605883950018 din 01.12.2020 privind achiziționarea „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”, conform necesităților DÎTS a Primăriei mun.Bălți. Din motiv de maximă urgență, ținând cont că e sfârșit de an bugetar, se anulează procedura lansată. Ahiziția de bunuri necesare pentru prevenirea și controlul infecției COVID-19, se va efectua în conformitate cu HG nr. 494 din 08.07.2020, care permite încheierea contractelor de mică valoare în sumă de pînă la 800 000 de lei pentru bunuri și servicii, fără taxa pe valoare adăugată.

În acest sens, Agenția reține că, în conformitate cu art. 85 alin. (17) din Legea nr. 131/2015 „Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are obligația de a soluționa în fond contestația în **termen de 20 de zile lucrătoare de la data primirii contestației**, iar în situația incidenței unei excepții care împiedică examinarea în fond a contestației, conform art. 86 alin. (1), se va expune pe marginea acesteia în termen de 10 zile. În cazuri temeinic justificate, termenul de soluționare a contestației poate fi prelungit o singură dată cu 10 zile.”, iar pct. 11 și pct. 12 din anunțul de participare prevede, relevant speței, că termenul de livrare este „*de 14 zile din data înregistrării contractului*” și „*Termenul de valabilitate a contractului: până la 31.12.2020*”, iar termenul limită de depunere al ofertelor a fost stabilită data de 30.11.2020.

Prin urmare, la caz, se constată că procedura de achiziție publică în cauză a fost inițiată pentru anul 2020, cu valorificarea mijloacelor financiare planificate în acest sens până la 31.12.2020, inclusiv până în aceeași dată și contractul de achiziții publice urma a fi valabil, iar grupul de lucru, având în vedere obiectul procedurii de achiziție publică nr. MD-1605883950018, a decis anularea acesteia și, respectiv, inițierea unei noi proceduri de achiziție, în termeni restrânși, în scopul asigurării instituțiilor subordonate cu materiale și soluții dezinfectate necesare/obligatorii în contextul „*măsurilor de prevenire a răspândirii infecției COVID-19 pentru instituțiile de învățământ primar, gimnazial, liceal și extrașcolar, pentru organizarea și desfășurarea procesului de instruire și antrenament pentru instituțiile cu profil „Sport”*”, acesta fiind argumentul/justificarea necesității inițierii procedurii litigante, fapt indicat expres în anunțul de participare.

În context, Agenția va avea în vedere prevederile art. 2 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, care prevede că grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante, din ce rezultă și scopul inițierii procedurilor de achiziții publice – **satisfacerea necesităților autorității contractante**, iar la caz nu poate fi pus la îndoială faptul că continuarea procedurii din speță nu ar fi putut asigura achiziționarea de urgență a bunurilor litigante, totodată, pe lângă timpul necesar pentru a putea fi atribuit contractul de achiziții publice, nu poate fi exclus și riscul de a fi depuse contestații și pe marginea rezultatului aplicării procedurii de atribuire, subsecvent o nouă reevaluare, inclusiv

termeni de așteptare înainte de a fi încheiat contractul, în interiorul cărora pot fi depuse iarăși contestații, etc.

Astfel, reieșind din cele evocate mai sus, Agenția va respinge pretențiile înaintate de către „Rodital-Lux” SRL, or, la moment, dispunerea continuării procedurii de achiziție publică contestate, ar fi contrară conceptului achizițiilor publice, care reprezintă satisfacerea necesităților autorităților contractante și în consecință a interesului public, aspect care nu a fost argumentat/combătut de către contestator, care doar s-a axat pe acțiunile care urma să le întreprindă autoritatea contractantă, în cazul depunerii unei contestații pe marginea documentației de atribuire, fără a lua în considerare argumentele acesteia, care în virtutea respectării principiului asumării răspunderii, consacrat la art. 7 lit. k) din Legea nr. 131/2015, este cea care poartă răspundere pentru deciziile luate și acțiunile realizate în cadrul procedurii de achiziție publică din speță.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca fiind neîntemeiată contestația nr. 02/1189/20 din 02.12.2020, depusă de către „Rodital-Lux” SRL, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1605883950018, privind achiziția de „Materiale și obiecte de uz gospodăresc și soluții dezinfectante”, inițiată de către Direcția Învățământ, Tineret și Sport a Primăriei mun. Bălți.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Petru OPREA

Membru

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUȘ