



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
Tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03d-800-19 Data: 30.12.19

*privind contestația formulată de către „Universcom” SA, înregistrată la
Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/1003/19 la data de 19.12.2019,
pe marginea procedurii de achiziție nr. MD-1573829849231*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a recepționat spre examinare contestația înregistrată cu nr. 02/1003/19 la data de 19.12.2019, depusă de către „Universcom” SA, adresa: _____, număr de identificare (IDNO): _____, tel.: _____ e-mail: _____ md, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție nr. MD-1573829849231, privind achiziționarea încălțăminte de uz profesional, inițiată de către ÎS „Poșta Moldovei”, adresa: mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 134, număr de identificare (IDNO): 1002600023242, tel.: 069378408, e-mail: elena.croitor@posta.md.

Prin contestația depusă, „Universcom” SA solicită anularea deciziei grupului de lucru în partea ce ține de lotul nr. 1 și lotul nr. 2 privind numirea operatorului economic câștigător „Tactica” SRL.

Astfel, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 25438 din 26.12.2019, ÎS „Poșta Moldovei” susține că este o întreprindere aflată la autogestiune care își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Legii nr. 246 din 23.11.2016 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală.

De asemenea, aceasta a menționat că grupul de lucru pentru achiziții își desfășoară activitatea în conformitatea cu Regulamentul cu privire la procedura de realizare a achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii pentru necesitățile ÎS „Poșta Moldovei”, aprobat de Consiliul de administrație al întreprinderii, la data de 30.09.2019.

Totodată, ÎS „Poșta Moldovei” a precizat că, întru asigurarea transparenței procesului de achiziții, asigurarea dreptului fiecărui ofertant de a cunoaște despre achizițiile organizate și desfășurate de întreprindere și a depune oferte competitive, asigurarea celerității și sporirea gradului de eficiență a procedurilor de achiziții, administrația întreprinderii a decis publicarea suplimentară a anunțurilor cu privire la achiziții, inclusiv pe platforma sistemului informațional SIA RSAP „Mtender”.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 80 alin. (1) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor este o autoritate publică autonomă și independentă față de alte autorități publice, față de persoane fizice și juridice, care examinează contestațiile formulate în cadrul procedurilor de achiziție publică, iar în conformitate cu art. 82 alin. (3) din aceeași lege, orice referire, pe parcursul Capitolului X din legea prenotată, la aplicarea procedurii de achiziție publică include toate cazurile care intră în sfera de aplicare a dispozițiilor Legii nr. 131/15.

Din prevederile normelor citate se conturează că pretențiile urmează a fi formulate în cadrul unei proceduri de achiziție publică, or, în sensul prevederilor legale menționate, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor are competențe în soluționarea contestațiilor formulate pe marginea unor proceduri de achiziție publică.

Totodată, conform art. 82 alin. (4) din legea prenotată soluționarea contestațiilor privind atribuirea contractelor sectoriale pentru care legislația specifică face trimitere la aplicarea Legii nr. 131/15 se realizează conform Capitolului X.

În acest context, se constată că pe de o parte grupul de lucru al ÎS „Poșta Moldovei” își desfășoară activitatea în baza Regulamentului cu privire la procedura de realizare a achizițiilor de bunuri, lucrări și servicii pentru necesitățile ÎS „Poșta Moldovei” care nu prevede soluționarea contestațiilor de către Agenție, iar pe de altă parte, în speță sunt incidente prevederile normative ce se referă la excepția reglementată la art. 5 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 131/15, care stipulează că, prevederile legii prenotate nu se aplică contractelor de achiziții publice atribuite de autoritățile contractante care își desfășoară activitatea în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale și care se înscriu în cadrul acestor activități, acestea fiind reglementate de alte acte normative de coordonare a procedurilor de atribuire a contractelor în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Suplimentar, este de menționat că potrivit art. 6 din Legea nr. 845-XII din 03 ianuarie 1992 cu privire la antreprenariat și întreprinderi, întreprinderea are dreptul să-și stabilească, în mod independent, genurile de activitate, să-și formeze programul de producție, să-și aleagă furnizorii și beneficiarii producției fabricate (lucrărilor și serviciilor prestate), iar conform art. 8 din aceeași lege, statul garantează respectarea drepturilor și intereselor legitime ale întreprinderilor.

În această ordine de idei, întreprinderea de stat nu poate fi calificată în mod implicit în calitate de autoritate contractantă conform art. 13 alin. (2) lit. a), b) și c) din Legea nr. 131/15, or condițiile respective trebuie întrunite cumulativ.

Prin urmare, Agenția reține că pretențiile „Universcom” SA nu sunt formulate în cadrul unei proceduri de achiziție publică desfășurată în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/15, în situația în care procedura de achiziție din speță a fost efectuată de către o entitate care își desfășoară activitatea în sectorul serviciilor poștale, respectiv, ce cade sub incidența excepțiilor prevăzute la art. 5 alin. (1) lit. a) din legea prenotată și, implicit, nu se aplică procedura de contestare reglementată la Capitolul X menționat mai sus.

Astfel, în contextul prevederilor art. 84 alin. (1) din Legea nr. 131/15, Agenția este competentă să soluționeze contestațiile cu privire la procedurile de achiziții publice inițiate și desfășurate conform prevederilor Legii nr. 131/15, or în cazul de față, se constată că aceasta nu este competentă să soluționeze contestația depusă de „Universcom” SA, în măsura în care, pe de o parte, contractele atribuite de o entitate care desfășoară activități relevante, în speță, serviciul poștal, exceptează de la prevederile legii nominalizate, iar pe de altă parte nu există acte normative relevante privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor în sectorul energetic, al apei, al transporturilor și al serviciilor poștale.

Prin urmare, în conformitate cu prevederile art. 86 alin. (1) din legea menționată, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor se pronunță mai întâi asupra cazurilor de restituire a contestației, iar când se constată că acestea sunt întemeiate, nu se mai procedează la examinarea în fond a cauzei.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 5 alin. (1) lit. a) și art. 86 alin. (1) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se restituie fără examinare în fond contestația nr. 02/1003/19 din data de 11.10.2019, depusă de către „Universcom” SA, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție nr. MD-1573829849231, privind achiziționarea încălțăminte de uz profesional, inițiată de către ÎS „Poșta Moldovei”.

Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Irina GUTNIC

Membru

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUȘ