



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et.4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 03d-792-19 Data: 26.12.2019

*privind soluționarea contestației formulate de către „DVS SERVICE” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/947/19 la data de 05.12.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/947/19 din 05.12.2019, depusă de către „DVS SERVICE” SRL cu sediul în mun. \_\_\_\_\_, nr. de identificare (IDNO) \_\_\_\_\_, tel. \_\_\_\_\_, e-mail \_\_\_\_\_, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, privind achiziționarea „serviciilor de pază și supraveghere conform necesităților IMSP AMT Râșcani, pentru anul 2020”, inițiată de către IMSP Asociația Medicală Teritorială Râșcani (în continuare - IMSP AMT Râșcani), cu sediul în mun. Chișinău, str. Alecu Russo 11, nr. de identificare (IDNO) 1003600153212, tel. 022497742, e-mail: amtriscani@ms.md.

În scopul examinării contestației Agenția a organizat la data de 13.12.2019, ora 11:00, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, operatorului economic desemnat câștigător și ai autorității contractante.

### **Pretențiile contestatorului:**

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție public nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, „DVS SERVICE” SRL susține că IMSP AMT Râșcani, la 25.10.2019, a desfășurat procedura de achiziționare a serviciilor de pază și supraveghere pentru obiectele din subordine. În acest sens, contestatorul comunică că a fost desemnată câștigătoare compania „SECURITATE FGM” SRL conform criteriului „cel mai mic preț”, fapt despre care a luat cunoștință la data de 19.11.2019 conform scrisorii de informare nr. 18/2089 din 03.12.2019, respectiv, acesta consideră oferta câștigătoare ca fiind anormal de scăzută.

Totodată, „DVS SERVICE” SRL a prezentat un calcul al „formării sumei lunare pentru o policlinică a IMSP AMT Râșcani”, după cum urmează:

Articol de cheltuieli		
Salariu 1post (3pers)	$2775 \times 3$	8325,00
Ore noapte	$450 \times 3$ (art.159 CM al RM)	1350,00
Ore suplimentare	$735 \times 3$ (art.157 CM al RM)	2205,00
<b>Total</b>		<b>11880,00</b>
Prime de asigurari medicale 4.5%		534,60
<b>Contributii de asigurari sociale 18%</b>		<b>2138,40</b>
<b>Total</b>		<b>2673,00</b>
Cheltuieli de monitorizarea si verificarea paznici		100
Cheltuieli administrative		130
Forma de serviciu, echipament		200
Telefon		50.33
<b>Total</b>		<b>480,33</b>
<b>Profitul brut</b>		<b>800.00</b>
<b>Total</b>		<b>15833,33</b>
<b>TVA 20%</b>		<b>3166,67</b>
<b>Suma servicii /luna TOTAL</b>		<b>19000,00</b>

Astfel, „DVS SERVICE” SRL solicită anularea rezultatelor procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, în cadrul căreia acesta a fost descalificat, iar câștigător a fost desemnat „SECURITATE FGM” SRL.

De asemenea, ca rezultat al ședinței de examinare a contestației, operatorul economic contestator a prezentat un calcul suplimentar:

<b>Conform regimului de lucru al pazei fizice:Luni-vineri,16,00-08,00.simbata-duminica 08,00-08,00</b>	
La o policlina lucreaza 3 persoane conform regimului de lucru de luni pina vineri ,	
salariu lunar la o persoana este de 2775,00(doua mii sapte sute saptezeci cinci lei,00bani).	2775.00
Orele de noapte si suplimentare sunt zilele de simbata si duminica in luna sunt 9 zile de simbata si duminica	
O persoana lucreaza 3 nopti si 3 zile suplimentare	
O noapte=8 Ore*18,75(optsprezece lei,75bani)=150,00(una suta cinzeci lei,00bani)	
3nopti pentru o persoana se achita 450,00(patru sute cinzeci lei,00 bani)	450.00
Ore suplimentare=8 Ore*30,63(treizeci lei,63 bani)=245,04(doua sute patruzeci cinci lei,04 bani)	
3 zile suplimentare pentru o persoana se achita 735,00(sapte sute treizeci cinci lei,00bani)	735.00
Total salariu pe luna pentru o persoana este de 2775+450+735=3960(trei mii noua sute saizeci lei,00 bani)	3960.00

### **Argumentele autorității contractante:**

IMSP AMT Râșcani, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-18/2130 din 10.12.2019, cu referire la contestația „DVS SERVICE” SRL, susține că a efectuat planificarea achiziției serviciilor de pază și supraveghere pentru anul 2020 conform Hotărârii Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice. În context, s-a specificat că la stabilirea costului estimativ al achiziției s-a luat în considerare pct. 6 din Regulamentul menționat, care prevede că *„planificarea contractelor de achiziții publice de bunuri se efectuează cu luarea în considerare a indicatorilor prețurilor medii pe piață, a locului livrării bunurilor, a complexității bunurilor, a scopului achiziționării bunurilor, a perioadei de executare a contractelor”*. Prin urmare, valoarea achiziției planificate a fost estimată la 585000 lei fără TVA (la calcularea costului serviciului s-a luat în calcul contractele similare cu alte instituții medicale din mun. Chișinău, conform regimului prestabilit de autoritatea contractantă, care nu este asigurat non stop).

Totodată, autoritatea contractantă menționează că, potrivit deciziei de atribuire nr. 1 din 02.12.2019 au fost depuse 4 oferte după cum urmează: „SECURITATE FGM” SRL – 574560,00 lei fără TVA; „DVS SERVICE” SRL – 760000,00 lei fără TVA; ÎS „Detașamentul de Pază Paramilitară” – 905432,16 lei fără TVA; ÎS „Servicii Pază a MAI” – 984039,00 lei fără TVA.

De asemenea, autoritatea contractantă precizează că în rezultatul examinării, evaluării și comparării ofertelor prezentate la procedura de achiziție în cauză, conform criteriului cel mai mic preț pe lista întreagă și corespunderea cerințelor solicitate în documentația de atribuire, a fost desemnat câștigător operatorul economic „SECURITATE FGM” SRL, care a oferit cel mai mic preț și corespunde cerințelor tehnice solicitate, fiind respectate prevederile art. 69 din Legea nr. 131/15, la determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire. Nu se va folosi niciun criteriu neprevăzut în documentația de atribuire.

În rezultatul celor expuse, IMSP AMT Râșcani consideră contestația depusă de operatorul economic „DVS SERVICE” SRL ca neîntemeiată.

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că „DVS SERVICE” SRL își exprimă dezacordul cu decizia grupului de lucru de a desemna

în calitate de câștigător operatorul economic „SECURITATE FGM” SRL, or în opinia acestuia, oferta respectivă este anormal de scăzută și urma a fi respinsă.

Din documentele dosarului achiziției publice, Agenția reține că IMSP AMT Râșcani a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 08.10.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, privind achiziționarea „serviciilor de pază și supraveghere conform necesităților IMSP AMT Râșcani, pentru anul 2020”. De asemenea, potrivit acestuia, la poziția nr. 1, autoritatea contractantă urmează să achiziționeze servicii de pază pentru 4 posturi cu regimul de lucru – Luni – vineri de la 16.00 până la 08.00, Sâmbătă – Duminică și zilele de sărbători – de la 08.00 până la 08.00, totodată fiind specificată necesitatea „*Asigurării cel puțin 3 paznici pentru asigurarea lucrului în schimburi, conform graficului și prevederilor legislației în vigoare*”.

În ceea ce privește pretențiile contestatorului cu referire la oferta desemnată câștigătoare, precum că aceasta este „anormal de scăzută”, Agenția va lua în considerare prevederile art. 70 alin. (1) din Legea nr. 131/15, potrivit căruia ofertă anormal de scăzută poate fi oferta de vânzare a bunurilor, de executare a lucrărilor sau de prestare a serviciilor la un preț semnificativ mai scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți sau în raport cu bunurile, lucrările sau serviciile care urmează a fi furnizate, executate sau prestate, în situația în care ofertantul nu reușește să demonstreze accesul său la o tehnologie specială sau la condiții de piață mai avantajoase care i-ar permite să ofere un asemenea preț scăzut al ofertei. Potrivit alin. (3) din același articol, autoritatea contractantă este obligată să asigure operatorului economic posibilitatea de justificare a prețului anormal de scăzut, iar în conformitate cu alin. (4) aceasta are obligația de a lua în considerare justificările primite de la ofertant, îndeosebi cele care se referă la „d) respectarea dispozițiilor privind protecția muncii și condițiile de muncă aplicabile pentru executarea lucrării, prestarea serviciului sau furnizarea produselor”.

Astfel, analizând ofertele depuse în cadrul procedurii de achiziție în cauză, Agenția constată că oferta operatorului economic desemnat câștigător, în valoare de 574560,00 lei fără TVA are un preț aparent anormal de scăzut în comparație cu ofertele altor ofertanți, însă autoritatea contractantă, reieșind din punctul său de vedere, cât și din declarațiile acesteia din cadrul ședinței de examinare a contestației, nu a solicitat explicații în acest sens. La acest aspect, Agenția reține că autoritatea contractantă s-a axat pe valoarea estimată a procedurii de achiziție în cauză, care, potrivit acesteia, a fost calculată conform prevederilor pct. 6 din Regulamentul cu privire la modul de planificare a contractelor de achiziții publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1419 din 28.12.2016 și, respectiv, a fost estimată la 585000 lei fără TVA. Concomitent, s-a menționat că „*la calcularea costului serviciului s-a luat în calcul contractele similare cu alte instituții medicale*”.

*din mun. Chişinău, conform regimului prestabilit de autoritatea contractantă, care nu este asigurat non stop”.*

În acest sens, Agenția va lua în considerare prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 131/15, potrivit căreia calcularea valorii estimate a unui contract de achiziții publice se bazează pe valoarea totală spre plată, fără taxa pe valoarea adăugată, estimată de autoritatea contractantă. Structura valorii totale spre plată include orice formă de remunerare, inclusiv orice fel de premii, taxe, comisioane, profit obținut și/sau plata de prime sau plăți în beneficiul ofertanților, ținând cont, totodată, de orice formă de opțiune posibilă și de eventualele prorogări ale contractului.

Prin urmare, Agenția atestă că în speță, luând în considerare obiectul procedurii de achiziție în cauză care reprezintă „servicii de asigurarea pazei”, autoritatea contractantă, la calcularea valorii estimative a achiziției date, urma să aibă în vedere, îndeosebi prevederile legislației din domeniul muncii și să stabilească valoarea minimă a cheltuielilor necesare pentru asigurarea pazei fizice (salariul minim reglementat de legislația în vigoare).

Relevante speței sunt prevederile art. 131 din Codul Muncii nr. 154 din 28.03.2003 care stabilesc că, orice salariat are dreptul la un salariu minim garantat, care reprezintă mărimea minimă a retribuiției evaluată în monedă națională, mărime stabilită de către stat pentru o muncă simplă, necalificată, sub nivelul căreia angajatorul nu este în drept să plătească pentru norma de muncă pe lună sau pe oră îndeplinită de salariat. În salariul minim nu se includ adaosurile, sporurile, plățile de stimulare și compensare, iar cuantumul salariului minim este obligatoriu pentru toți angajatorii persoane juridice sau fizice care utilizează munca salariată, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare. Acest cuantum nu poate fi diminuat nici prin contractul colectiv de muncă, nici prin contractul individual de muncă.

Totodată, potrivit pct. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 165 din 09.03.2010 cu privire la cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real, începând cu 1 mai 2019, cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real (la întreprinderi, organizații, instituții cu autonomie financiară, indiferent de tipul de proprietate și forma de organizare juridică, în continuare – unități) se stabilește în mărime de 16,42 lei pe oră, sau 2775 lei pe lună, calculat pentru un program complet de lucru în medie de 169 de ore pe lună, iar potrivit pct. 3 din aceeași Hotărâre, în cazul aplicării de către unități a sistemului tarifar de salarizare sau în cazul aplicării sistemului netarifar de salarizare cuantumul lunar total al salariului unui angajat nu poate fi mai mic decât cuantumul minim garantat al salariului în sectorul real menționat, stabilit de Guvern, după consultarea cu partenerii sociali.

De asemenea, conform art. 158 din Codul Muncii, cu condiția plății salariului mediu conform art.111 alin.(1), munca prestată în zilele de repaus și în cele de

sărbătoare nelucrătoare este retribuită:

a) salariaților care lucrează în acord – cel puțin în mărime dublă a tarifului în acord;

b) salariaților a căror muncă este retribuită în baza salariilor tarifare pe oră sau pe zi – cel puțin în mărimea dublă a salariului pe oră sau pe zi;

c) salariaților a căror muncă este retribuită cu salariu lunar – cel puțin în mărimea unui salariu pe unitate de timp sau a remunerației de o zi peste salariu, dacă munca în ziua de repaus sau cea de sărbătoare nelucrătoare a fost prestată în limitele normei lunare a timpului de muncă și cel puțin în mărime dublă a salariului pe unitate de timp sau a remunerației de o zi peste salariu, dacă munca a fost prestată peste norma lunară.

Totodată, Codul Muncii reglementează la art. 103 munca de noapte, care, potrivit acestuia, se consideră munca prestată între orele 22.00 și 6.00, iar conform art. 159 din codul menționat pentru munca prestată în program de noapte se stabilește un adaos în mărime de cel puțin 0,5 din salariul de bază pe unitate de timp stabilit salariatului.

Concomitent, art. 112 din Codul Muncii stabilește că dreptul la concediu de odihnă anual plătit este garantat pentru toți salariații și nu poate fi obiectul vreunei cesiuni, renunțări sau limitări. Orice înțelegere prin care se renunță, total sau parțial, la acest drept este nulă. Conform art. 113 din Codul menționat tuturor salariaților li se acordă anual un concediu de odihnă plătit, cu o durată minimă de 28 de zile calendaristice, cu excepția zilelor de sărbătoare nelucrătoare, iar potrivit art. 117 din același cod pentru perioada concediului de odihnă anual, salariatul beneficiază de o indemnizație de concediu care nu poate fi mai mică decât valoarea salariului mediu lunar pentru perioada respectivă.

Astfel, cu referire la argumentele autorității contractante, care a comunicat în acest sens că *„a fost desemnat câștigător operatorul economic „SECURITATE FGM” SRL, care a oferit cel mai mic preț și corespunde cerințelor tehnice solicitate, fiind respectate prevederile art. 69 din Legea nr. 131/2015 (La determinarea ofertei câștigătoare, autoritatea contractantă evaluează și compară ofertele primite folosind modul și criteriile expuse în documentația de atribuire. Nu se va folosi niciun criteriu neprevăzut în documentația de atribuire)”*, este de menționat că legislația din domeniul achizițiilor publice se aplică în coroborare cu legislația în vigoare care reglementează anumite domenii specifice și sunt relevante obiectului achiziției publice. Prin urmare, normele din domeniul salarizării muncii, prevederile cărora au fost citate supra, sunt imperative la stabilirea de către angajatori a salariului minim ce trebuie să fie achitat, respectiv, urmează a fi luat în calcul și la întocmirea ofertelor de către operatorii economici participanți la procedurile de achiziții publice, a căror obiect de achiziție este unul specific, iar acest fapt nu poate fi calificat ca fiind un criteriu suplimentar, care nu a fost stabilit

în documentația de atribuire, după cum a menționat autoritatea contractantă.

În context, art. 72 din Legea nr. 131/15 prevede expres că contractul de achiziții publice se atribuie în temeiul principiului selectării ofertei celei mai avantajoase, dar în același timp și în temeiul respectării legii și ordinii de drept, iar în coroborare cu principiul asigurării concurenței și combaterii concurenței neloiale în domeniul achizițiilor publice și principiului minimizării riscului autorităților contractante, prevăzut la art. 7 din aceeași lege, acesta împiedică autoritățile contractante să atribuie contracte de achiziții publice operatorilor economici care oferă, în cadrul procedurilor de achiziții publice, prețuri mai mici din contul nerespectării legislației în vigoare, în speță în domeniul muncii, viciind, astfel, procedura de achiziție.

De asemenea, Agenția reține că, atât în cadrul ședinței de examinare a contestației, cât și în scrisoarea nr. 48/19 din 06.12.2019, ofertantul desemnat câștigător a confirmat că oferta sa este *„reală, întrunește condițiile înaintate de IMSP AMT Râșcani ... și sunt dispuși de a prezenta și altă informație ce ține de calcule și documentele prezentate ...”*, respectiv, acesta a susținut că a luat în considerare cheltuielile minime pentru salarizarea paznicilor, care nu cuprinde unele elemente menționate de contestator, totodată din calculul prezentat completului de soluționare a contestației, nu a putut fi stabilită cu certitudine respectarea metodologiei de calcul a salariului minim de către ofertantul desemnat câștigător conform prevederilor legislației în vigoare.

Astfel, Agenția va admite pretențiile contestatorului cu privire la oferta desemnată câștigătoare, or autoritatea contractantă nu a examinat cu diligența necesară oferta respectivă cu scopul de a stabili dacă aceasta corespunde sau nu, conform prevederilor enunțate supra, în partea ce ține de respectarea cuantumului minim garantat al salariului, inclusiv cheltuielile suplimentare cu referire la orele de noapte, indemnizația de concediu etc. Totodată, luând în considerare faptul că oferta prezentată de către operatorul economic „SECURITATE FGM” SRL, nu conține un calcul detaliat (descifrat) al prețului ofertat reieșind din prevederile care reglementează domeniul salarizării, iar calculul prezentat în cadrul ședinței de examinare a contestației nu reflectă toată informația respectivă, prin urmare, în speță, autoritatea contractantă urmează să facă uz de dreptul său de a solicita explicații la acest aspect, pentru a facilita evaluarea acesteia fără să ducă la modificarea și/sau completarea ei, relevante fiind în acest caz și prevederile art. 65 alin. (1) din Legea nr. 131/15 conform cărora pentru a facilita examinarea, evaluarea și compararea ofertelor, autoritatea contractantă poate solicita ofertantului doar explicații în scris asupra ofertei sale.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. a), alin. (3), alin. (4) și alin. (9) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

1. Se admite contestația nr. 02/947/19 din 05.12.2019, depusă de către „DVS SERVICE” SRL pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, privind achiziționarea „serviciilor de pază și supraveghere conform necesităților IMSP AMT Râșcani, pentru anul 2020”, inițiată de către IMSP Asociația Medicală Teritorială Râșcani;

2. Se anulează decizia nr. 1 din 02.12.2019 de atribuire a contractului în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, inclusiv actele subsecvente acesteia;

3. Se obligă IMSP AMT Râșcani, ca măsură de remediere, în termen de până la 10 zile de la primirea prezentei decizii, să reevalueze oferta „SECURITATE FGM” SRL, primită în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1570540137042 din 25.10.2019, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a prezentei decizii;

4. Se obligă IMSP AMT Râșcani, în termen de 3 zile de la adoptarea deciziei de reevaluare, să raporteze Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor cu privire la realizarea remediilor impuse prin prezenta decizie.

*Decizia este obligatorie pentru părți. Decizia poate fi atacată în ordinea contenciosului administrativ la Judecătoria Chișinău, sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării..*

**Președintele completului**

**Alexandru CIUȘ**

**Membru**

**Petru OPREA**

**Membru**

**Iacob PLĂMĂDEALĂ**