



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,  
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

## DECIZIE

Nr. 03D-745-19 Data: 06.12.19

*privind soluționarea contestației formulate de către „Post Rapid” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/895/19 la data de 19.11.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1569323858328 din 31.10.2019*

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația înregistrată cu nr. 02/895/19 din data de 19.11.2019, depusă de către „Post Rapid” SRL, adresa: număr de identificare (IDNO): 1014600018333, tel.: email: [postrapid@mail.ru](mailto:postrapid@mail.ru) pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1569323858323 din 31.10.2019, privind achiziționarea serviciilor de transportare a deșeurilor municipale, la gunoiștea municipală din Țânțăreni, inițiată de către ÎM „Regia Autosalubritate”, adresa: mun. Chișinău, str. 27 martie 1918, nr. 14, număr de identificare (IDNO): 1004600028447, tel.: 060500912, email: [inforegiaauto@gmail.com](mailto:inforegiaauto@gmail.com).

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 27.11.2019, ședință deschisă la care au participat reprezentanții autorității contractante, contestatorului și operatorului economic desemnat câștigător.

### **Pretențiile contestatorului:**

Contestatorul susține că conform art. 17 alin. (4) și (5) din Legea nr. 131/15 o persoană poate fi descalificată dintr-un concurs pentru că a prezentat informații greșite, doar dacă aceasta a ignorat cererea de a corecta acele greșeli, însă în cazul său ar fi fost descalificat fără a fi informat despre necesitatea de corectare a greșelilor.

Astfel, contestatorul aduce la cunoștință că autoritatea contractantă a anunțat o procedură de achiziție publică privind achiziționarea serviciilor de transportare a deșeurilor municipale la gunoiștea municipală Țânțăreni, una din condiții impuse pentru participarea fiind dispunerea a 10 camioane minim cu lungimea remorcii de maxim 10,5 m, iar câștigător al concursului urma să fie declarat ofertantul care oferea cel mai mic preț.

Contestatorul menționează că a depus toate documentele solicitate la procedura de achiziție publică doar că în specificație a indicat greșit lungimea remorcii, în loc de 10,5 m s-a indicat 9,5 m. Fără a fi informat despre necesitatea corectării acestei erori, aceasta a fost lăsat să participe la concurs.

Totuși, „Post Rapid” SRL susține că, la data de 14.11.2019, a fost informat că a fost descalificat pentru că camioanele prezentate spre examinare nu corespund specificației tehnice depuse în ofertă, la aceeași dată, ofertanții au fost anunțați că „Luntracom” SRL este desemnat câștigător.

În context, contestatorul susține că astfel cum rezultă din documentele dosarului achiziției și din informația prezentată, nu s-a solicitat corectarea erorilor din specificația tehnică, or, acest lucru trebuia solicitat deoarece așa prevede legea. În acest sens, contestatorul menționează că informațiile din specificațiile tehnice prezentate erau cunoscute de autoritatea contractantă, deoarece la dosarul depus au fost anexate pașapoartele tehnice ale camioanelor în care sunt indicați toți parametrii tehnici. La fel, contestatorul susține că a câștigat un concurs similar, la care au fost propuse aceleași camioane, ceea ce demonstrează că autoritatea contractantă cunoaște care sunt dimensiunile camioanelor cu care lucrează. Totodată, contestatorul menționează că chiar dacă camioanele prezentate de ar fi fost diferite decât specificațiile tehnice, conform legii acestea tot ar fi trebuit acceptate, ori, scopul procedurii de achiziție publică este de a transporta deșeurile pe o distanță de 35 km - a fost îndeplinit.

În acest sens, contestatorul învederează prevederile art. 37 alin. (12) din Legea nr. 131/15 care dispune că dacă este asigurată îndeplinirea performanțelor solicitate oferta trebuie acceptată, altfel spus, dacă camioanele puse la dispoziție îndeplinesc scopul declarat al concursului, acestea trebuie acceptate.

În concluzie, „Post Rapid” SRL susține că îndeplinește acest scop, or:

- are 10 camioane pentru transportarea gunoiului;
- camioanele sunt dotate conform cerințelor;
- a câștigat anterior un concurs similar cu aceleași camioane.

Suplimentar, contestatorul susține că *„este rezonabil să întrebe dacă câștigătorul îndeplinește condițiile specificațiilor tehnice, pentru că dacă specificațiile tehnice nu au fost îndeplinite de această companie, ea nu putea fi declarată câștigător. Astfel, din materialele care dispun nu este clar dacă camioanele indicate de „Luntracom” SRL corespund condițiilor din specificațiile tehnice or, această informație este necesară pentru a verifica dacă această companie a respectat condițiile. Dar pentru ca să știm dacă licitația este valabilă nu este suficient să cunoaștem dacă specificațiile tehnice sunt îndeplinite doar de câștigător. Este necesar să știm dacă aceste specificații tehnice au fost îndeplinite și de cele de-al treilea participant la concurs. Pentru că dacă specificațiile nu corespund nici în acest caz, licitația nu trebuia să aibă loc”*.

Ca urmare a celor menționate contestatorul solicită declararea nulității rezultatului procedurii de achiziție publică, privind desemnarea câștigătorului, recunoașterea sa în calitate de câștigător sau anularea integrală a procedurii de achiziție publică.

#### **Argumentele autorității contractante:**

Autoritatea contractantă susține că la data de 24.09.2019 a publicat anunțul privind achiziția „Serviciilor de transportare a deșeurilor municipale la gunoiștea municipală Țânțăreni”, cu valoarea estimativă de maxim - 10 568 250,00 lei, fără TVA.

Ulterior, la data de 06.11.2019, prin scrisoarea nr. 12/1690 „Post Rapid” SRL a fost informat de grupul de lucru al autorității contractante că, la data de 08.11.2019, urmează a fi prezentate pentru evaluare remorcile, pentru verificarea corespunderii acestora cu oferta propusă.

Autoritatea contractantă menționează că în anunțul de participare a indicat că lungimea remorcii urmează a fi maxim de 10,5 m, la rândul său „Post Rapid” SRL, în specificația tehnică F4.1, a indicat că lungimea remorcilor care urmează să presteze serviciile de transportare a gunoiului este de la 9 m - 9,5 m, respectiv la data de 08.11.2019, grupul de lucru al autorității contractante, s-a deplasat la locul examinării remorcilor.

Astfel, autoritatea contractantă susține că, în rezultatul măsurărilor, s-a constatat că nicio remorcă prezentată spre examinare de către „Post Rapid” SRL nu corespunde ofertei înaintate după lungime, iar pe marginea celor stabilite a fost încheiat procesul - verbal de constatare nr. 1 din data de 08.11.2019, indicându-se că lungimea remorcilor prezentate este de la 10,3 m până la 12,64 m., (ceea ce contravine informației indicate în F4.1), fapt confirmat și prin poze.

Totodată, autoritatea contractantă menționează că, la data de 14.11.2019, contestatorul a fost informat despre descalificarea sa în conformitate cu prevederile art.19 alin.(3) lit. d) din Legea nr. 131/15, care prevede obligația de a exclude din procedura de atribuire a contractului de achiziții publice orice ofertant sau candidat care a prezentat informații false sau nu a prezentat informațiile solicitate de către autoritatea contractantă în scopul demonstrării îndeplinirii criteriilor de calificare și selecție (Camioanele prezentate spre examinare conform certificatelor de înmatriculare anexate nu corespund specificației tehnice depuse de operatorul contestator), iar, în temeiul art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/2015, autoritatea contractantă solicită respingerea contestației depuse.

### **Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:**

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând criticile formulate de contestator, Agenția constată că acesta are pretenții pe marginea deciziei autorității contractante de respingere a ofertei sale, care, în opinia acestuia, întrunește cerințele tehnice prevăzute în documentația de atribuire,

suplimentar acesta pune întrebarea dacă celelalte oferte corespund cerințelor autorității contractante.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că ÎM Regia „Autosalubritate” a publicat în Buletinul achizițiilor publice de pe portalul guvernamental de acces online: [www.mtender.gov.md](http://www.mtender.gov.md), la data de 24.09.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1569323858328 din 31.10.2019, privind achiziționarea serviciilor de transportare a deșeurilor municipale la gunoiștea municipală din comuna Țițăreni, potrivit căruia s-au indicat, relevant speței, următorii parametri tehnici față de unitățile de transport în care se va transporta gunoiul:

- Lungimea remorcii maxim -10,5 m;
- Număr camioane - min 10 unități/zi.

Astfel, la soluționarea contestației, Agenția va avea în vedere prevederile art. 37 alin. (1) din Legea nr. 131/15, conform cărora specificațiile tehnice ale bunurilor, lucrărilor și serviciilor solicitate de autoritatea contractantă vor reprezenta o descriere exactă și completă a obiectului achiziției, astfel încât fiecare cerință și criteriu, stabilite de autoritatea contractantă, să fie îndeplinite, cât și dispozițiile pct. 20 subpct. 1) și 5) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, potrivit cărora grupul de lucru examinează și concretizează necesitățile autorității contractante de bunuri, lucrări și servicii, precum și elaborează documentație de atribuire și alte documente aplicabile în cadrul procedurilor de achiziție publică.

Având în vedere dispozițiile legale menționate, Agenția apreciază că oportunitatea achiziționării de bunuri de o anumită calitate, precum și specificațiile tehnice impuse pentru acestea, sunt stabilite de fiecare autoritate contractantă în parte în funcție de necesitățile obiective ale acesteia, iar prin depunerea ofertei, operatorul economic și-a însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea în termenul legal al documentației de atribuire, ofertantul și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor, cât și față de autoritatea contractantă la evaluarea acestora.

Astfel, referitor la pretențiile contestatorului în legătură cu corespunderea parametrilor remorcii camionului propus cu specificațiile tehnice prevăzute în anunțul de participare, examinând oferta acestuia, Agenția constată că în formularul F4.1 „Specificații tehnice”, „Post Rapid” SRL a oferat servicii de transportare a gunoiului cu camioane cu următoarele specificații tehnice: „lungimea remorcii - de la 9 până la 9,5 m”.

Prin urmare, analizând specificațiile tehnice propuse de contestator în raport cu cele solicitate de autoritatea contractantă în anunțul de participare, Agenția constată că din informația reflectată în formularul F4.1 „Specificații tehnice” se atestă corespunderea propunerii tehnice, cu documentația de atribuire elaborată de

autoritatea contractantă, în partea ce ține de lungimea remorcii, or, 9-9,5 m se încadrează în maxim 10,5 m.

Concomitent, Agenția constată că întru confirmarea celor declarate în ofertă autoritatea contractantă de comun acord cu contestatorul în scopul stabilirii lungimii remorcii camioanelor ofertate de către contestator, prin procesului-verbal nr. 1 din 08.11.2019 pentru examinarea camioanelor pentru serviciile de transportare a deșeurilor menajere solid, au constat următoarele:

1. LUQ 720-10,50 m;
2. JBR-10,30 m;
3. CQY 736-10,30 m;
4. XWE 477-10,30 m;
5. CRG 971-10,60 m;
6. WKE 341- 11,0 m;
7. CSE 268-11,20 m;
8. VLU 374-10,32 m;
9. VKE 371-12,64 m;
10. WKE 336-11,00 m.

Astfel, Agenția reține argumentele autorității contractante, or din informația prezentată se constată că camioanele declarate de contestator nu corespund cerințelor autorității contractante și nici celor declarate în F.4.1, fapt acceptat de către ofertantul contestator, inclusiv în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, or acesta a confirmat că unele remorci ale camioanelor depășesc lungimea maximă prevăzută în documentația de atribuire.

În acest sens, cu privire la aspectele constatate, Agenția apreciază faptul că specificația tehnică din documentația de atribuire, așa cum aceasta a fost întocmită de către autoritatea contractantă, este obligatorie, atât pentru operatorii economici participanți la procedură, care, întru obținerea calificativului „ofertă conformă”, au obligația de a-și elabora ofertele în conformitate cu prevederile sale, cât și pentru autoritatea contractantă, aceasta fiind ținută ca în desfășurarea procedurii de achiziție publică să respecte prevederile propriei documentații de atribuire, care stabilește regulile ce trebuie respectate de ambele părți în derularea procesului competitiv. Astfel, prin depunerea ofertelor, operatorii economici și-au însușit conținutul întregii documentații de atribuire, deci implicit și cerințele expres detaliate în aceasta. Mai mult, prin necontestarea cu succes, în termenul legal, a documentației de atribuire, aceasta și-a consolidat forța obligatorie atât față de operatorii economici interesați în elaborarea ofertelor, cât și față de autoritatea contractantă în evaluarea acestora.

De asemenea, se reține că specificațiile tehnice indicate de autoritatea contractantă, în speță pentru camioane, sunt cumulative, respectiv o dată ce unele specificații din oferta contestatorului nu corespund cu specificațiile tehnice pre stabilite, pe cale de consecință, nu corespunde întreaga ofertă a acestuia.

Prin urmare, reieșind din cele expuse, Agenția apreciază întemeiate acțiunile autorității contractante, care a respins o ofertă neconformă cerințelor tehnice solicitate în anunțul de participare, or potrivit art. 44 alin. (1) din Legea nr. 131/15, ofertantul are obligația de a elabora oferta în conformitate cu prevederile din documentația de atribuire, iar conform art. 69 alin. (6) lit. b) din aceeași lege, autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire.

În partea ce ține de „întrebarea” contestatorului dacă celelalte oferte corespund cerințelor înaintate, se constată că acesta nu a adus argumente și probe concludente față de necorespunderea acestora, or Agenția este competentă să examineze actele/acțiunile sau inacțiunile autorității contractante prin prisma pretențiilor invocate, respectiv în aceste circumstanțe „pretențiile” acestuia urmează a fi respinse, în măsura în care ofertele sunt publice și suplimentar informația de care avea nevoie putea fi solicitată de la autoritatea contractantă.

Astfel, reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/895/19 din 19.11.2019, depusă de către „Post Rapid” SRL, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1569323858328 din 31.10.2019, privind achiziționarea serviciilor de transportare a deșeurilor municipale la gunoștea municipală din comuna Țințăreni, inițiată de către ÎM Regia „Autosalubritate”.

*Decizia poate fi atacată prin depunerea unei cereri în acest sens către Judecătoria Chișinău sediul Râșcani (mun. Chișinău, str. Kiev 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.*

**Președintele completului**

**Irina GUTNIC**

**Membru**

**Angela NANI**

**Membru**

**Alexandru CIUȘ**