



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr.03D-730-19 Data: 03.12.19

privind soluționarea contestației formulate de către „Rodital-Lux” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/862/19 la data de 08.11.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația nr. 02/862/19 din 08.11.2019, depusă de către „Rodital-Lux” SRL, adresa:

nr. de identificare (IDNO): 1002600050071,
tel. e-mail: rodital_lux@mail.ru, pe marginea rezultatelor desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, privind achiziționarea scutecelor de unică folosință și produselor de îngrijire personală, inițiată de către Centrul de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești, adresa: mun. Hîncești, str. Alexandru Marinescu 16, nr. de identificare (IDNO): 1007601000609 tel. 037326922362, e-mail: cp.hincesti@msmps.gov.md.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 20.11.2019, ora 14:15, ședință deschisă la care au participat reprezentanții contestatorului, ai autorității contractante și ai operatorului economic „Medglobalfarm” SRL.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, operatorul economic „Rodital-Lux” SRL relatează următoarele:

În urma depunerii contestației din 04.10.2019, de către compania „Rodital-Lux” SRL la data de 31.10.2019, a fost recepționată decizia ANSC și la data de 08.11.2019 a fost recepționată decizia Centrului de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești.

Contestatorul informează că în urma deciziei ANSC, autoritatea contractantă a fost obligată să anuleze anularea licitației deschise și să mai analizeze toate documentele depuse de ofertanți. Operatorul economic contestator contestă decizia repetată a Centrului de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești de a anulare a procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, luând în considerare că toate documentele obligatorii au fost depuse de către acesta „în norme standarde” pentru o licitație deschisă și care au fost confirmate de către ANSC în urma examinării lor minuțioase.

În continuare, contestatorul subliniază că autoritatea contractantă nu se supune nici normelor legale, nici deciziilor Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor,

iar de aici ar reieși că au un interes special ce ține de trucare, fraudare și favorizarea unui participant anumit.

„Rodital-Lux” SRL consideră că autoritatea contractantă acționează în interese proprii pășind peste toate normele legale și necesitățile Centrului de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești, fiind gata să stea fără produs și să supună încercărilor copiii ținuiți la pat numai ca să favorizeze interesele proprii.

Contestatorul menționează că aceste decizii duc la concluzii că nu numai această licitație este trucată și se urmărește un interes propriu, ci și altele cu sume mult mai mari.

În acest context, operatorul economic contestator își rezervă dreptul de a apela pe lângă ANSC și la alte „organe competitive” pentru a fi luată în vizor această organizație, conducătorii și răspunzătorii ce se ocupă de achiziții.

Ca urmare a celor menționate, „Rodital-Lux” SRL reiterează că contestă repetat decizia de anulare a procedurii din speță și motivul anulării acesteia.

Argumentele autorității contractante:

Centrul de plasament temporar pentru copii cu dizabilități din or. Hîncești, prin punctul său de vedere expus în scrisorile nr. 109 din 11.11.2019 și nr. 113 din 14.11.2019, aduce la cunoștință că au fost reevaluate toate ofertele depuse de toți ofertanții, iar în urma consultației cu colaboratorii Direcției juridice a Agenției Achizițiilor Publice, cu referire la procedura de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, s-au confirmat neconformitățile ofertanților participanți, omiterile din caietul de sarcini elaborat de Centrul de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești.

În context, s-a specificat că grupul de lucru al Centrului de plasament temporar pentru copii cu dizabilități cere anularea procedurii de achiziție publică cu nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, privind achiziționarea scutecelor de unică folosință și produselor de îngrijire personală din următoarele motive:

Conform art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/2015 există abateri grave de la prevederile legale care afectează rezultatul procedurii de atribuire care face imposibilă încheierea contractului. Prin abateri grave de la prevederile legale se înțelege faptul că pe parcursul analizei, evaluării și/sau finalizării procedurii de atribuire se constată erori sau omisiuni, autoritatea contractantă aflându-se în imposibilitate de a adopta măsuri corective fără ca acesta să conducă la încălcarea principiilor prevăzute la art. 7.

Potrivit art. 67 din legea prenotată, termenul de valabilitate a ofertei, modificarea și retragerea ofertei „(1) Oferta este valabilă în termenul specificat în documentația de atribuire”. Conform pct. 24 al anunțului de participare, termenul de valabilitate a ofertelor este 30 zile care a expirat pe 03.10.2019.

(2) Până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Ofertantul este în drept:

a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru oferta sa;

b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanției pentru oferta sa ori oferind noi garanții pentru ofertă pe termenul de valabilitate a ofertei

prelungit. În cazul în care ofertantul nu a prelungit termenul de valabilitate a garanției pentru ofertă sau nu a acordat o nouă garanție pentru ofertă, se consideră că el a refuzat prelungirea termenului de valabilitate a ofertei.

Totodată, autoritatea contractantă atenționează că procedura de achiziție publică MD-1564986417841 din 03.09.2019, privind achiziționarea scutecelor de unică folosință și produselor de îngrijire personală, este în proces de evaluare.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15 orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că „Rodital-Lux” SRL își exprimă dezacordul față de acțiunile grupului de lucru din cadrul Centrului de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești, întreprinse ca urmare a Deciziei ANSC nr. 03D-657-19 din 31.10.2019.

Astfel, Agenția atestă că prin Decizia nr. 03D-657-19 din 31.10.2019 s-a dispus anularea deciziei de anulare a procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019 și reevaluarea ofertei „Rodital-Lux” SRL, cu luarea în considerare a constatărilor din partea motivată a acesteia, în măsura în care Agenția a apreciat faptul că autoritatea contractantă a respins oferta contestatorului bazându-se pe niște motive formale, fără a solicita explicații, aferent elementelor asupra cărora ar fi avut incertitudini, în vederea stabilirii dacă aceasta corespunde sau nu cerințelor înaintate.

În acest sens, Agenția apreciază critic acțiunile grupului de lucru întreprinse pe marginea procedurii de achiziție publică în speță, or, în rezultatul Deciziei ANSC nr. 03D-657-19 din 31.10.2019 și, reieșind din prevederile art. 86 alin. (11) din Legea nr. 131/15, coroborat cu dispozițiile art. 15 alin. (1) din aceeași lege, grupul de lucru, avea obligația să ia în considerare constatățile din partea motivată a deciziei prenotate, respectiv urma să reevalueze oferta contestatorului, în vederea aprecierii acesteia ca fiind conformă/neconformă, etc., reieșind din cerințele anunțului de participare și, drept consecință să emită o decizie în acest sens, ceea ce la caz nu s-a întâmplat, or, la acest aspect, autoritatea contractantă a menționat doar că grupul de lucru pentru achiziții, în procesul de reevaluare a ofertelor a depistat mai multe neajunsuri în caietul de sarcini, care nu au fost detaliate/argumentate, precum și faptul că termenul de valabilitate a ofertelor a expirat, solicitând anularea procedurii de către Agenția Națională pentru Soluționarea contestațiilor.

Cât privește imposibilitatea invocată de către autoritatea contractantă de a atribui contractul de achiziții publice din motiv că valabilitatea ofertelor a expirat, Agenția atestă că potrivit documentației de atribuire, a fost stabilită data de 03.09.2019 drept termen limită de depunere/deschidere a ofertelor, iar perioada de valabilitate a acestora, potrivit pct. 24 din anunțul de participare, este de 30 zile. Astfel, reieșind din faptul că deschiderea ofertelor a avut loc la data de 03.09.2019, iar autoritatea contractantă nu a

solicitat de la ofertanți prelungirea termenului de valabilitate al ofertelor/garanției pentru ofertă, fapt confirmat de către reprezentanții acesteia în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației în cauză, Agenția constată că valabilitatea ofertelor depuse în cadrul procedurii de achiziție publică în cauză, inclusiv garanția pentru acestea, a expirat la data de 03.10.2019, fapt menționat expres de către autoritatea contractantă în punctul său de vedere cu privire la contestația înaintată de către operatorul economic nominalizat.

La caz, Agenția reține că, în sensul Legii nr. 131/15, oferta este actul juridic prin care operatorul economic își manifestă voința de a se angaja din punct de vedere juridic într-un contract de achiziții publice. Totodată, conform art. 67 alin. (1) din legea menționată, oferta este valabilă în termenul specificat în documentația de atribuire.

În acest context, Agenția atestă că un termen expres în cadrul căruia să fie efectuată evaluarea ofertelor, legislația din domeniul achizițiilor publice nu prevede. Totuși, autoritatea contractantă efectiv poate evalua ofertele doar în măsura în care acestea sunt valabile, iar în cazurile în care această perioadă de evaluare, prestabilită în documentația de atribuire, nu este suficientă, autoritatea contractantă urmează să aplice prevederile art. 67 alin. (2) din legea nominalizată potrivit căruia, până la expirarea termenului de valabilitate a ofertei, autoritatea contractantă îi poate propune ofertantului să prelungească acest termen. Iar în acest caz, ofertantul este în drept:

a) să respingă propunerea, fără a pierde dreptul de retragere a garanției pentru oferta sa;

b) să accepte propunerea, prelungind termenul de valabilitate a garanției pentru oferta sa ori oferind noi garanții pentru aceasta pe termenul de valabilitate a ofertei prelungit.

De asemenea, relevante speței sunt și prevederile pct. 41.1 din Documentația standard pentru realizarea achizițiilor publice de bunuri, aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor nr. 173 din 05 octombrie 2018, la caz documentația de atribuire - „Înainte de expirarea perioadei de valabilitate a ofertei, sistemul SIA „RSAP” va permite autorităților contractante pregătirea anunțului de atribuire și a notificării ofertanților, cărora li s-a atribuit sau nu contractul standardizat”

În această ordine de idei, Agenția reține că perioada de valabilitate a ofertelor, implicit și a garanției pentru acestea trebuie stabilită sau prelungită astfel încât să cuprindă toate etapele procedurii de achiziție publică până la momentul încheierii contractului, autoritatea contractantă, în acest sens, fiind ținută să ia în considerare estimările privind perioada necesară pentru analiza și evaluarea ofertelor, precum și perioada legală prevăzută pentru soluționarea eventualelor contestații.

În consecință, Agenția a constatat că începând cu data de 03.10.2019, ofertele operatorilor economici participanți nu mai produceau efecte juridice, valabilitatea cărora nu a fost prelungită exclusiv din vina autorității contractante, deoarece, ultima nu a ținut cont de faptul că Agenția, în scrisoarea nr. 05/2017/19 din 09.09.2019 și nr. 05/2501/19 din 11.11.2019, prin care a solicitat expunerea punctului de vedere pe marginea contestației inițiale înaintate de contestator, precum și a contestației repetate nr. 02/862/19 din 08.11.2019, întru asigurarea continuității procedurii de achiziție

publică, a indicat expres că autoritatea contractantă urmează să examineze oportunitatea solicitării prelungirii termenului valabilității ofertelor în cadrul procedurii de achiziție publică din speță.

Suplimentar, având în vedere prevederile art. 2 din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 667 din 27.05.2016, grupul de lucru reprezintă un grup de specialiști în cadrul autorității contractante care inițiază și desfășoară proceduri de achiziție publică pentru satisfacerea necesităților autorității contractante, din ce rezultă și scopul inițierii procedurilor de achiziții publice – satisfacerea necesităților autorității contractante.

Astfel, la caz, Agenția apreciază că autoritatea contractantă în mod abuziv a tratat situația apărută, or, potrivit art. 7 lit. k) din Legea nr. 131/15, inițierea unei proceduri de achiziție publică, are loc exclusiv prin aplicarea principiului asumării răspunderii în cadrul procedurilor de achiziție publică, or aceasta este esențială pentru asigurarea profesionalismului, legalității, tratamentului egal, imparțialității și independenței deciziilor adoptate pe parcursul derulării acestui proces, principiul enunțat, presupunând, inclusiv și obligația de a raporta și de a răspunde pentru consecințele acțiunilor (inacțiunilor) și a deciziilor luate.

Drept urmare, Agenția apreciază critic acțiunile autorității contractante privind omisiunea admisă, în speță, nesolicitarea prelungirii ofertelor depuse de către operatorii economici participanți, până la finalizarea completă a procedurii de atribuire, creând, în acest mod, artificial circumstanțe de anulare a procedurii de achiziție publică, aceste acțiuni ale membrilor grupului de lucru trezind bănuială rezonabilă de încălcare a legislației, situație ce nu poate fi examinată și apreciată suficient în procesul de soluționare a contestației de către Agenție, aceasta fiind limitată în acțiunile sale în acest sens.

Mai mult, se apreciază că Centrul de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești neîntemeiat a solicitat ca anularea rezultatelor procedurii de achiziție nr. MD-1564986417841 să fie efectuată de către Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor, or, potrivit art. 71 al Legii nr. 131/15, autoritatea contractantă, din proprie inițiativă, anulează procedura de atribuire a contractului de achiziție publică în cazurile expres prevăzute de lege, prin urmare acesta reprezintă un drept, precum și, în temeiul pct. 21, subpct. 17) din Regulamentul cu privire la activitatea grupului de lucru pentru achiziții, o obligație a autorității contractante, care nu au fost exercitate prin asumarea răspunderii de către membrii grupului de lucru pentru acțiunile proprii, în condițiile în care aceasta a precizat în ambele puncte de vedere sus menționate că se află în proces de evaluare.

Luând în considerare circumstanțele cauzei și având în vedere că la acest moment este expirată perioada de valabilitate a ofertelor, iar prelungirea valabilității termenului și al garanțiilor nu a fost solicitată, Agenția conchide că procedura de achiziție publică urmează a fi anulată or, admiterea sau respingerea pretențiilor contestatorului în partea ce ține de anularea „anulării” procedurii de achiziție publică vizată, care de fapt nu a fost anulată de către autoritatea contractantă, nu ar fi de natură să schimbe soluția în cazul din speță, iar omisiunea autorității contractante în acest sens, privind nesolicitarea

prelungirii valabilității ofertelor se încadrează în prevederile art. 71 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 131/15 „existența unor abateri grave de la prevederile legislative care afectează procedura de atribuire sau face imposibilă încheierea contractului”.

Reieșind din cele expuse, având în vedere imposibilitatea continuării procedurii de achiziție publică, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e :

Se respinge contestația înregistrată cu nr. 02/862/19 din 08.11.2019, depusă de către „Rodital-Lux” SRL pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1564986417841 din 03.09.2019, privind achiziționarea scutecelor de unică folosință și produselor de îngrijire personală, inițiată de către Centrul de plasament temporar pentru copii cu dizabilități or. Hîncești.

Decizia poate fi atacată prin depunerea unei cereri în acest sens către Judecătoria Chișinău (mun. Chișinău, strada Kiev nr. 3) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Iacob PLĂMĂDEALĂ

Membru

Eugenia ENI

Membru

Angela NANI