



MD-2001, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 124, et. 4,
tel: 022 820652, fax: 022 820651, e-mail: contestatii@ansc.md

DECIZIE

Nr. 03D-637-19 Data: 23.10.19

privind soluționarea contestației formulate de către „DATACONS SERVICE” SRL, înregistrată la Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor cu nr. 02/744/19 la data de 27.09.2019, pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019

Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor a examinat contestația înregistrată cu nr. 02/744/19 din 27.09.2019, depusă de către „DATACONS SERVICE” SRL, adresa: nr. de identificare (IDNO): 1012605001057, tel. e-mail: datacons.service@mail.ru, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019, privind achiziționarea lucrărilor de hidroizolare a acoperișului la Liceul Teoretic Petru Movilă din str. Botanica Veche, 11A, mun. Chișinău, inițiată de către IP Liceul Teoretic „Petru Movilă”, adresa: mun. Chișinău, str. Botanica Veche 11A, nr. de identificare (IDNO): 1014620002044, tel.: +373(6996)3876, e-mail: ltmovila1999@mail.ru.

În scopul examinării contestației, Agenția a organizat la data de 08.10.2019, ora 14:30, ședință deschisă la care a participat reprezentantul contestatorului și reprezentanții autorității contractante.

Pretențiile contestatorului:

În calitatea sa de persoană interesată în cadrul procedurii de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019, „DATACONS SERVICE” SRL susține că oferta sa are cel mai mic preț, criteriu de bază în condițiile de participare. Totodată, contestatorul menționează că, la cererea autorității contractante, a prezentat justificările cerute pentru prețurile indicate în ofertă, însă, la data de 25.09.2019, prin scrisoarea nr.01-03/238 a fost înștiințat că oferta sa nu a fost acceptată.

Astfel, contestatorul consideră că i-a fost încălcat dreptul de a fi declarat câștigător conform criteriului celui mai mic preț, menționând că autoritatea contractantă i-a respins oferta depusă deoarece în scrisoarea de justificare n-au fost prezentate prețurile la materialele de bază:

„ DATACONS SERVICE” SRL în scrisoarea de justificarea prezentată, solicitată de către beneficiar, nu a justificat punctul 1: prețul la materialele de bază prezentate în oferta sa, în special:

- la stratul de protecție și de hidro-termoizolare din poliuretan expandat, și anume Component "A" (poliol) și Component "B" (izocinaurat).
- Membrana de poliuritan, și anume prețul la Strat superior din 2 componente.

La aspectul dat, „DATACONS SERVICE” SRL precizează că la scrisoarea de justificare a anexat și un cont de plată unde sunt incluse și materialele indicate – strat

superior din 2 componente (Baymer spray 280E si Desmodur 44V 20L).

În continuarea expunerii pretențiilor sale, contestatorul susține că la poziția nr. 2 în comparație cu poziția nr. 3 nu este clar dacă este nevoie de aplicat coeficientul $k=3$, ceea ce a fost un alt motiv de neacceptare din partea autorității contractante:

2	RpCI42F	Demontarea elementelor de acoperiș - membrane bituminoase in unul sau doua straturi K=3,0000	m2	800,0000
3	IzF34A	Executarea stratului de protecție si de hidrotermoizolare din poliuretan expandat grosime 12 mm prin pulverizare aeriana (pentru acoperiș plat) (K=2.5 pentru matrial si utilaj) Material marunt (repere) 1%=0,0100 K=2,5000	m2	800,0000

În același timp, acesta informează că autoritatea contractantă a modificat consumul resurselor la unele norme de deviz, iar în caietul de sarcini a indicat doar simbolurile normelor de deviz fără a publica descifrat consumul modificat al resurselor:

4	CG51A	Pardoseli epoxidice turnate. acoperire industrială in 2 straturi, grosimea stratului de 2 mm pe suport existent -Aplicatv- Membrana de poliuritan (Hidroizolare) Materiale marunte (cirpe, rigle de nivelare, curatator de instrumente)=1,0070	m2	800,0000
---	-------	---	----	----------

Astfel, în contextul celor menționate, operatorul economic contestator solicită anularea deciziei grupului de lucru emisă pe marginea procedurii de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019 și reexaminarea rezultatelor acesteia.

Argumentele autorității contractante:

IP Liceul Teoretic „Petru Movilă”, prin punctul său de vedere, expus în scrisoarea nr. 01-03/244 din 30.09.2019, informează că, în rezultatul evaluării ofertelor prezentate în cadrul licitației deschise nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019, grupul de lucru pentru achiziții a hotărât prin unanimitate de voturi a respinge oferta operatorului economic „DATACONS SERVICE” SRL din următoarele motive.

În oferta prezentată, la poziția RpCI42F „Demontarea elementelor de acoperiș – membrane bituminoase in unul sau două straturi” nu este aplicat coeficientul la norme de consum $K=3$, ceea ce duce la schimbarea cantităților conform datelor din proiect și duce la nerespectarea condiției beneficiarului. Totodată, autoritatea contractantă menționează că acoperișul liceului este într-o situație gravă, și anume - au fost aplicate deja mai mult de șase straturi de linocrom vechi, din care considerente a și a fost aplicat coeficientul dat.

№ crt.	Simbol norme și Cod resurse	Denumire lucrări și cheltuieli	U.M.	Cantitate conform datelor din proiect	Cantitate conform datelor din proiectul Ofertantului
--------	-----------------------------	--------------------------------	------	---------------------------------------	--

Manopera:

1.	7213050013 100	Tinichigiu	h-om	1 174,500	422,500
2.	9310060019 920	Muncitor deservire CM	h-om	529,5000	209,500

Astfel, autoritatea contractantă precizează că oferta contestatorului nu corespunde

cu lista cantităților solicitate, or este interzis de a modifica, de către ofertanți, volumele și normele de consum specifice al resurselor din cadrul caietelor de sarcini, nu se admite și constituie o încălcare gravă care poate atrage sancțiunile, conform legislației în vigoare. În acest sens, aceasta face referință la Scrisoarea Explicativă a Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor al RM, nr. 05-26/874 din 26.04.2012, menționând că este bazată pe legislația în vigoare.

Totodată, referitor la pretenția contestatorului precum că nu era stipulat, în Lista cu cantitățile de lucrări, descifrat modificarea pentru consumul resurselor, aceasta consideră că este neîntemeiată, deoarece, în ambele poziții, unde a fost aplicat K (Coeficientul de consum), a fost respectate toate cerințele tehnice pentru a arăta coeficientul:

(Fragment din Lista cu cantități de lucrări, F1, publicat)

2	RpCI42F	Demontarea elementelor de acoperis - membrane bituminoase în unul sau doua straturi K=3,0000	m2	800,0000
3	IzF34A	Executarea stratului de protecție și de hidro-termoizolare din poliuretan expandat grosime 12 mm prin pulverizare aeriana (pentru acoperiș plat) (K=2.5 pentru material și utilaj) Material marunt (reper) 1%=0,0100 K=2,5000	m2	800,0000

În acest context, autoritatea contractantă menționează că următorii cinci ofertanți, care au participat la procedura în cauză, au aplicat coeficienții stipulați de către beneficiar în Lista cu cantități de lucrări.

Totodată, IP Liceul Teoretic „Petru Movilă” susține că „DATACONS SERVICE” SRL, în scrisoarea de justificare prezentată, nu a justificat convingător prețul la materialele de bază prezentate în oferta sa, în special:

- la stratul de protecție și de hidro-termoizolare din poliuretan expandat, și anume Component „A” (poliol) și Component „B” (izocinaurat).

- Membrana de poliuritan, și anume prețul la stratul superior din 2 componente.

Autoritatea contractantă informează că „DATACONS SERVICE” SRL a prezentat în justificarea sa un cont de plată cu cantități și prețuri totale, fără descifrări și contractul de subantrepriză cu costul materialelor:

	Materialul ofertantului prezentat în justificare	Costul	Materialul ofertantului stipulate în oferta prezentată la LP	Costul
1.	Spuma polauritanica	100 lei/m2	Spuma polauritanica	65 lei/m2
2.	Membrana de poliuritan, și anume prețul la Strat superior din 2 componente	390 lei/m2	Membrana de poliuritan, și anume prețul la Strat superior din 2 componente	40 lei/m2

Prin urmare, IP Liceul Teoretic „Petru Movilă” susține că „DATACONS SERVICE” SRL nu a respectat cerințe tehnice solicitate în Lista cu cantitățile de lucrări a beneficiarului și nu a justificat prețurile la materiale prezentate în oferta sa.

Aprecierea Agenției Naționale pentru Soluționarea Contestațiilor:

Potrivit art. 82 alin. (1) din Legea nr. 131/15, orice persoană care are sau a avut un interes în obținerea unui contract de achiziție publică și care consideră că în cadrul procedurilor de achiziție publică un act al autorității contractante a vătămat un drept al

său recunoscut de lege, în urma cărui fapt a suportat sau poate suporta prejudicii, este în drept să conteste actul respectiv în modul stabilit de lege.

Analizând pretențiile formulate de către contestator, Agenția constată că acestea se referă în principal la motivele de respingere a ofertei sale, invocând faptul că la poziția nr. 2 „RpCI42F” n-a utilizat coeficientul „k=3”, deoarece nu ar fi fost clar precizat în caietul de sarcini, precum și faptul că autoritatea contractantă ar fi modificat consumul resurselor la norma de deviz „CG51A”, iar în caietul de sarcini ar fi indicat doar simbolurile normelor de deviz fără a publica descifrat consumul modificat al resurselor.

Procedând la examinarea în fond a contestației, Agenția reține că IP Liceul Teoretic „Petru Movilă” a publicat în Buletinul achizițiilor publice pe portalul guvernamental unic de acces online: www.mtender.gov.md, la data de 06.09.2019, un anunț de participare la procedura de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019, precum și caietul de sarcini (Lista cu cantitățile de lucrări), relevant speței fiind:

2	RpCI42F	Demontarea elementelor de acoperiș - membrane bituminoase în unul sau două straturi K=3,0000	m2	800,0000
3	IzF34A	Executarea stratului de protecție și de hidro-termoizolare din poliuretan expandat grosime 12 mm prin pulverizare aeriană (pentru acoperiș plat) (K=2.5 pentru material și utilaj) Material mărunț (reper) 1%=0,0100 K=2,5000	m2	800,0000

Cu referire la pretențiile contestatorului privind necorespunderea ofertei sale, în partea ce ține de modificarea/micșorarea consumurilor de resurse, Agenția reține că, potrivit pct. 25.1. lit. b) din Ordinul Ministerului Finanțelor nr. 176 din 05.10.2018 cu privire la aprobarea Documentației standard pentru realizarea achizițiilor de lucrări, la caz documentația de atribuire, ofertantul are obligația de a demonstra conformitatea propunerii de executare a lucrării cu cerințele prevăzute în caietul de sarcini și lista cu cantitățile de lucrări. În scopul dat, oferta tehnică va conține documentația de deviz (formularele nr. 3, 5, 7 corespunzător CPL.01.01-2012), conform Formularului de deviz nr.1 – lista cu cantitățile de lucrări.

În acest sens, examinând documentele aferente procedurii de achiziție publică în cauză, prin prisma pretențiilor înaintate de contestator și a prevederilor menționate supra, Agenția constată că „DATACONS SERVICE” SRL la poziția nr. 2 nu a aplicat coeficientul de multiplicare k=3, or autoritatea contractantă l-a precizat în caietul de sarcini aferent poziției nominalizate. La aspectul dat, nu pot fi reținute argumentele contestatorului, expuse în cadrul ședinței deschise de examinare a contestației, precum că autoritatea contractantă ar fi trebuit să indice expres pentru care resurse acesta urma a fi aplicat, or în cazul în care nu s-au efectuat precizări în acest sens, se prezumă că se referă pentru toate resursele aferente normei de deviz. Mai mult, contestatorul, dacă considera că nu ar fi necesar de a aplica coeficientul dat pentru toate resursele, a interpretat în mod individual cerințele din caietul de sarcini, deși, în cazul dat, se impunea clarificarea acestor aspecte până la termenul limită de depunere a ofertelor, pentru a nu face interpretări la acest aspect și a prezenta, în consecință, o ofertă conformă necesităților exacte ale autorității contractante, dar nu așa cum consideră, neaplicând coeficientul la nici o resursă din norma din speță.

Astfel, reieșind din circumstanțele de fapt constatate supra, Agenția reține că contestatorul nu s-a conformat cerințelor obligatorii expres stabilite în documentația de atribuire (caietul de sarcini), în partea ce ține de coeficientul de multiplicare $k=3$, or pct. 20.3 din documentația de atribuire, prevede obligația ofertantului de a elabora oferta tehnică, astfel încât aceasta să respecte în totalitate cerințele prevăzute în caietul de sarcini. Conform pct. 41.1 din aceeași documentație, aprecierea corespunderii unei oferte de către autoritatea contractantă urmează a fi bazată pe conținutul ofertei, iar potrivit pct. 41.3, dacă o ofertă nu este conformă cerințelor din documentele de atribuire, ea va fi respinsă de către autoritatea contractantă.

Prin urmare, Agenția conchide că grupul de lucru pentru achiziții, în partea ce ține de neacceptarea ofertei contestatorului, a acționat în conformitate cu prevederile art. 69 alin. (6) lit. b) din Legea nr. 131/15, potrivit căruia autoritatea contractantă nu acceptă oferta în cazul în care aceasta nu corespunde cerințelor expuse în documentația de atribuire, cât și cu dispozițiile pct. 137 subpct. 3) din Regulamentul privind achizițiile publice de lucrări, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 669 din 27.05.2016, care stipulează că grupul de lucru va respinge oferta care nu a fost elaborată și prezentată în conformitate cu cerințele cuprinse în documentația de atribuire.

Cu referire la pretenția contestatorului precum că autoritatea contractantă ar fi modificat consumul resurselor la norma de deviz „CG51A”, iar în caietul de sarcini ar fi indicat doar simbolul acesteia fără a publica descifrat consumul modificat al resurselor, se reține că, pe de o parte acesta nu a precizat și probat ce modificări s-au efectuat, iar pe de altă parte autoritatea contractantă, aferent normei respective, nu i-a acceptat oferta din motiv că nu ar fi justificat prețul. Chiar dacă s-ar identifica relevanța între pretenția dată și motivul de neacceptare a ofertei contestatorului, o eventuală admitere a acestei pretenții nu ar fi de natură să schimbe soluția pronunțată, cert fiind caracterul neconform al ofertei ca urmare a aprecierii în partea ce ține de coeficientul de multiplicare $k=3$.

Reieșind din cele expuse, în conformitate cu prevederile art. 80 alin. (1), art. 82 alin. (1), art. 84 alin. (1) și art. 86 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 131/15, Agenția Națională pentru Soluționarea Contestațiilor,

d e c i d e:

Se respinge ca neîntemeiată contestația nr. 02/744/19 din 27.09.2019, depusă de către „DATACONS SERVICE” SRL, pe marginea rezultatului desfășurării procedurii de achiziție publică nr. MD-1567753853784 din 18.09.2019, privind achiziționarea lucrărilor de hidroizolare a acoperișului la Liceul Teoretic Petru Movilă din str. Botanica Veche, 11A, mun. Chișinău, inițiată de către IP Liceul Teoretic „Petru Movilă”.

Decizia poate fi atacată prin depunerea unei cereri în acest sens către Judecătoria Chișinău (mun. Chișinău, str. N. Zelinski 13) în termen de 30 de zile de la data comunicării.

Președintele completului

Irina GUTNIC

Membru

Angela NANI

Membru

Alexandru CIUȘ